

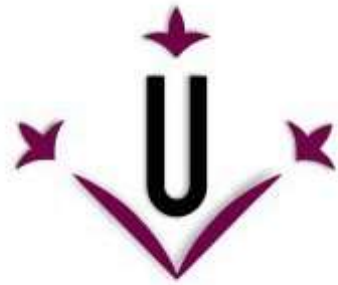


Universitat de Lleida
Escola de Doctorat

Plaça de Victor Balaguer, 1
E-25003 LLEIDA (Catalunya)
Tel. +34 973 70 20 43
Fax +34 973 70 20 42
doctorat@ga.udl.cat
<http://www.doctorat.udl.cat>

MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

UNIVERSITAT DE LLEIDA



Universitat de Lleida

TESIS DOCTORAL

**HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES
EN LA GRAN MINERIA CHILENA.**

Christian González Ackerknecht

Memòria presentada per optar al grau de Doctor per la Universitat de Lleida

Programa de Doctorat en (Construcción Europea: Aspectos Jurídicos i Econòmicos)

Director

Fidel Molina Luque

Tutor

Jose Luis Gallizo Larraz

Abril 2017



Universitat de Lleida
Escola de Doctorat

Plaça de Victor Balaguer, 1
E-25100 LLEIDA (Catalunya)
Tel. +34 973 70 20 43
Fax +34 973 70 20 42
doctorat@ga.udl.cat
<http://www.doctorat.udl.cat>

MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

A todos los trabajadores de nuestro País



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

Agradecimientos

Mi vida profesional, siempre fue desarrollándose a través de las relaciones humanas, sus conflictos y virtudes, nacido en una ciudad Minera, como Rancagua.

Durante el transcurso de esta tesis, quiero nombrar en primer lugar a don Mariano Muñoz Hidalgo, sociólogo y Doctor, él fue el primer impulsor en desarrollar esta tesis doctoral, el cual me introdujo en el mundo académico, permitiendo, de esta forma, su guía durante todo el desarrollo de esta.

No puedo dejar de nombrar a Leonardo Cancino, psicólogo, el cual fue mi puntal académico y constante motivador en el desarrollo de esta, transformándose en dactilógrafo, investigador y lo más importante durante este tiempo, conocer y tener el privilegio de contar con su amistad.

A todas y cada una de las personas, que, a lo largo de este camino, fueron apoyando y colaborando en este estudio.

No puedo dejar de mencionar a la organización a la cual trabajo, la cual me permitió conocer, financiar y desarrollar la dinámica de las relaciones laborales, conocer a personas extraordinarias y muy valiosas.

A mis padres, hermanos por todo el apoyo con el tiempo y la paciencia que me dieron, de comprender que este proyecto es la culminación de años de estudios.

Quiero agradecer a mi familia, a María Francisca Draper mi señora y a mis hijos, que son el pilar fundamental en mi vida, el apoyo incondicional en las locuras y aventuras del papa, agradecer el tiempo entregado. Poder haber logrado con el ejemplo, que mis hijos tan pequeños comprendieran lo importante de estudiar y desarrollarse en la vida.

Finalmente agradecer a mi actual director de tesis, Fidel Molina, que trabajo y corrigió amablemente la tesis, y me incentivo y motivo para terminar este largo camino.

A Dios por darme las fuerzas y la sabiduría de sobrellevar este gran desafío y poder compatibilizar con mi trabajo.



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

Y por último, a cada uno de los principales actores que hicieron posible el desafío en esta Tesis, gracias a su colaboración activa.

A todos ellos muchas gracias.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Resumen:

La presente investigación realiza un análisis historiográfico a lo largo de cuatro siglos en el ámbito de la historia económica y el conflicto laboral en la industria de la Gran Minería en Chile, país de economía esencialmente minera. Se describe los contextos históricos y estratégicos de numerosos conflictos acontecidos en la industria, y se analiza la participación de diversos factores, tipificándolos como actores sociales: trabajadores, empresarios, gobiernos, iglesia y medios de comunicación.

Se realiza un análisis diacrónico de los resultados, con especial énfasis en el siglo XX, y se distingue cinco dinámicas de conflicto en secuencia temporal: dinámica unilateral, bilateral de confrontación, multilateral, de profesionalización incipiente y dinámica negociadora procesal.

Finalmente, se deriva conclusiones de aplicación focal en la gestión estratégica de la industria minera y otras de aplicabilidad general en el ámbito de las políticas públicas, los componentes culturales y el recurso humano en las organizaciones. Se agrega una bibliografía exhaustiva acerca del tema del conflicto laboral minero y se señala lineamientos de posibles continuaciones de la investigación.

Palabras clave:

Conflicto laboral – Minería - Negociación Estratégica



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Abstract:

This research is an historiographic approach throughout four centuries of social conflicts in mining industry in Chile, a country whose global economy has been based upon such industry. Strategical as well as historical context are described for social conflicts from many perspectives, and it is also analysed the participation of several factors which are considered as “social actors”: workers, entrepreneurs, Government, religious authority, Press and mass media.

A diacronic analysis of results observed is performed, emphasizing XXth century and five conflictive dynamics are recognized in temporal sequence: monolateral or unilateral approach, confrontational/bilateral, multilateral, growing professionalization and negotiative process.

Finally some conclusions are derived for focal application on strategic management in mining industry and others of wider applicability in the fields of public policies, cultural bystanders and human resources at organizations. A general up-to-date bibliography on labour conflict is also provided and possibilities for further-on research continuity are suggested.

Key words:

Labour Conflict- Mining Industry-Strategic Negotiation.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Resum:

La present investigació és un estudi historiogràfic considerant quatre segles d'història econòmica sobre conflictes laborals en l'indústria minera en Chile, país principalment miner a la seva economia.

Aquest estudi fa una descripció dels contextos històrics i estratègics com conjunt de circumstàncies que condicionen els fets conflictius a l'indústria, i analitza la participació de diferents factors, tipificats com actors socials: treballadors, empresaris, govern, església i mitjans de comunicació de massa.

Les troballes corresponents al fenomen estudiat, especialment al segle XX, fan el reconeixement de cinc dinàmiques de conflicte en seqüència temporal: dinàmica unilateral, bilateral de confrontació, multilateral, de professionalització incipient i dinàmica negociadora processal.

Finalment, es deriven conclusions de aplicació focal en la gestió estratègica de l'indústria minera i altres de aplicabilitat general al àmbit de polítiques públiques, els components culturals i el recurs humà en l'organització.

La tesi agrega una bibliografia actual de llibres i articles sobre conflictes laborals miners i fa constar la possibilitat de continuabilitat de l'investigació.

Paraules claus:

Conflictes laborals – Minería - Negociació Estratègica.



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

Tabla de contenido

Presentación	10
Capítulo I: Planteamiento del problema	
1.1 Introducción	12
1.2 Formulación del problema	14
1.3 Objetivos de la investigación	16
1.4 Justificación de la investigación	17
1.5 Estado del arte	21
Capítulo II: Marco Teórico y Conceptual	
2.1 Actores: El Trabajador	22
2.1.1 El encuentro de dos mundos	22
2.1.2 El trabajador hasta finales del siglo XXI	28
2.1.3 Hacia una nueva configuración del Trabajador en el siglo XIX	43
2.1.4 Creación de las primeras compañías mineras y la reconfiguración de la identidad del Trabajador	53
2.1.5 El trabajador desde el siglo XIX hasta hoy	58
2.2 Actores: El Empresario	69
2.2.1 El empuje empresarial desde la Colonia hasta comienzos del siglo XIX	73
2.2.2 El Empresario durante el siglo XIX : el brillo del Cobre	85
2.2.3 Territorialidad: un desafío complejo	91
2.2.4 El Empresario: Siglo XX	81
2.2.5 El Empresario como motor del desarrollo industrial y tecnológico en la producción del Cobre	102
2.2.6 El Estado como Empresario	112
2.2.7 CACREMI y ENAMI: actores relevantes para la industria minera desde el siglo XX a la actualidad	118
2.2.8 La Gran Minería Hoy	132
2.2.9 La nueva configuración de las empresas, trabajadores y sindicatos: <i>dinámica participativa regenerativa</i>	144
2.3 Actores: El Gobierno	142
2.3.1 La influencia de la minería en la formación de la República	146
2.3.2 El Gobierno en la actualidad y sus políticas en minería: moderno y liberal	152
2.4 Actores: La Iglesia	154



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

2.4.1 La iglesia hasta el siglo XIX	154
2.4.2 La iglesia como actor mediador relevante para los trabajadores y el mundo sindical.	159
2.5 Actores : Los medios de comunicación	162
2.5.1 La influencia desde el siglo XIX hasta la actualidad	162

Capítulo III : Metodología: Análisis Estratégico – Histórico

3.1 Diseño de investigación	169
3.2 Muestra y Recolección de datos a través de la Historiografía	170
3.3 Instrumento Metodológico	171
3.4 Unidad de Análisis	171
3.5 Población y Marco Muestral	171
3.6 Plan de Análisis	173
3.6.1 Dinámica del conflicto Unilateral	174
3.6.2 Dinámica del conflicto Bilateral	175
3.6.3 Dinámica del conflicto Multilateral	176
3.6.4 Dinámica del conflicto Profesionalizado	177
3.6.5 Dinámica negociadora participativa y regenerativa	178
3.6.6 Indicadores de los Conflictos Laborales	180
3.6.7 Análisis de las Entrevistas	187

Capítulo IV : Análisis y discusión de la investigación 198

Capítulo V : Conclusiones 201

Bibliografía 204

Bibliografía Anexa 210

Fuentes Diarios y Revistas 212

Anexo Entrevistas 213

Anexo Acuerdo Marco 2010 242



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Presentación

(...) la minería ha sido simultáneamente un espacio de modernidad y arcaísmo, de riqueza fabulosa y miseria degradante, de auges vertiginosos y crisis definitivas, de prestigio nacional y sujeción neocolonial. Y como se trata de faenas enclavadas en rincones remotos del territorio, y atendidas por una proporción muy reducida de la población, el conocimiento que se tiene de ellas no guarda ninguna proporción con su importancia para el desenvolvimiento nacional durante los dos últimos siglos.
Julio Pinto y Gabriel Salazar, Historia Contemporánea de Chile Tomo III.

La proporción e importancia de la minería en el nacimiento, desarrollo y presente en nuestro país, aún, pasado casi 200 años en donde comenzó a tomar un rol protagónico en las distintas dinámicas socio culturales, no ha sido reconocida con su total magnitud en todas las aristas que componen la macro cultura de la minería. Es por este motivo, entre otros, que la presente investigación adquiere un carácter relevante para el aporte y reconocimiento de los diversos actores que la conforman: trabajadores, empresarios, gobierno, iglesia y medios de comunicación.

Los conflictos en la actualidad provocan desequilibrios y confrontación en la economía y en los actores mencionados. Por este motivo, se ha decidido realizar una investigación a fondo, desde la historiografía, de los diversos actores que se han vinculado de alguna u otra forma con estos conflictos; entregando un espacio definido y relevante a los trabajadores y empresarios, como agentes claves en esta continua diáspora.

Con la finalidad que se puedan definir, señalar y describir las causas, consecuencias e importancia de los diversos conflictos estudiados en la Gran Minería se presenta la investigación en cinco capítulos.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

En el primer capítulo *“planteamiento del problema”* la introducción señala y describe la importancia histórica y actual de la investigación, para luego dar paso a la formulación del problema, enfatizando y describiendo a los conflictos como elemento transformador de las dinámicas sociales. Posterior a esto, se presentan los objetivos generales y específicos. La justificación de la investigación se simboliza como la beta del mineral en donde se analizan los diversos actores en el macro mundo metálico. Para finalizar con el estado de arte, en donde se menciona lo relevante de la investigación y lo atingente que resulta observar las diversas dinámicas conflictivas como una instancia de aprendizaje y cambio, tanto para una de las ramas productivas más importante del país como para el trabajador que la construye.

El segundo capítulo *“marco teórico y conceptual”* se realiza un estudio histórico profundo de los diversos actores mencionados, señalando, definiendo, analizando, comparando y reflexionando en torno a los conflictos presentados en la historia minera actual y pasada.

El tercer capítulo *“Metodología: análisis estratégico – histórico”* se realiza el análisis de las diferentes dinámicas del conflicto, proponiendo diversas definiciones para cada época histórica. Como a su vez, el aporte a una nueva “dimensión” de éstas, sustentada en la cooperación, aprendizaje y regeneración de la misma.

El cuarto capítulo *“análisis y discusión de resultados”* se presenta el enfoque multifactorial como un elemento clave para las dinámicas transformadoras en los procesos de mediación y negociación actual.

El capítulo cinco *“conclusiones”* define y propone una serie de conclusiones las cuales surgen de modo sistemático, corroborándose la noción de que el fenómeno del conflicto es multifactorial y estratégico a su vez.

Esta investigación pretende contribuir al trabajo académico e investigativo de la historia minera en nuestro país, como a su vez, a la propuesta metodológica - resolutive en los diversos conflictos que se presentan en la actualidad.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERÍA CHILENA

1.1 Introducción

Llevar a cabo una tesis como la presente es auscultar en algunas de las zonas más dolorosas de la historia económica chilena, por cuanto la Gran Minería ha sido, sostenidamente, un campo de actividad extremadamente relevante para el ámbito económico y con ello también social de Chile, un país minero que ha basado su desarrollo en los productos del subsuelo durante siglos. Precisamente por su relevancia económica es que ha sido el crisol donde han convergido diferentes actores sociales, cada uno con su particular contribución, favorable o desfavorable, para la configuración de un modo de subsistencia y perpetuación tanto laboral como sociocultural.

La convergencia de dichos actores, la multiplicidad de intereses (numerosas veces antagónicos) y hasta la naturaleza humana, con sus dimensiones de grandeza y codicia, de heroísmo y crueldad, han sido factores ostensibles de un proceso que se ha desarrollado a lo largo de cinco siglos, dejando un saldo de logros y avances por un lado y de heridas y dolores por otro. En esta condición contradictoria que la historia ilustra era imperioso para esta tesis mantener una perspectiva objetiva y neutral que soslayara las tomas de posición ideológicas o valóricas sesgadas, asumiendo una visión realista y profesional al mismo tiempo. Para ello, se compulsó numerosos autores de orientaciones diversas, balanceando respetuosamente sus diferentes versiones e interpretaciones, basándonos en la convicción de que se trata de autores y no de autoridades, es decir, que no detentan monopolio alguno de la verdad, especialmente en territorio tan ambivalente y multifacético como la historia del conflicto humano y sus avatares.

De hecho, el reunir los testimonios de especialistas de procedencia heterogénea e integrarlos desapasionadamente ha sido un leitmotiv de alcance metodológico para que esta investigación alcanzara la utilidad a la que aspira: constituir un fundamento profundo y a la vez balanceado de la perspectiva estratégica en que culmina, buscando configurar así un aporte tanto conceptual como de procedimiento para administrar profesionalmente el conflicto y la negociación laboral en la industria extractiva y la Gran Minería.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Se redujo con ello la aspiración inicial acerca de generar un Metamodelo Estratégico para la administración exitosa de conflictos laborales y, más acotadamente, se desembocó en la necesidad inicial de **sistematizar una descripción prolija y acabada de la evolución histórica del conflicto laboral minero**, como fundamento imprescindible para una futura (e impostergable) sistematización de las estrategias de intervención más eficaces y eficientes. En ello reside el mayor valor heurístico de esta investigación: acopia (en el marco teórico) una exhaustiva información historiográfica y provee (en las conclusiones) los lineamientos estratégicos para un abordaje constructivista y multidisciplinario, configurando así un pivote temporal y espacial que contribuya al desarrollo de políticas públicas, al diseño de equipos profesionales de intervención y mediación y a un manejo futuro inmediato más amplio y más satisfactorio para los actores involucrados. Al construir un puente conceptual que vincule el pasado con el futuro de la administración minera contribuirá, así lo esperamos, al desarrollo y la armonía entre el fenómeno humano y el ámbito laboral.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

1.2 Formulación del problema.

La palabra “conflicto” proviene de la expresión latina *con-flagere*, que significa aproximadamente “chocar o golpearse recíprocamente”. Lo que entra en colisión son, generalmente, los intereses y expectativas individuales de las personas, debido principalmente al hecho de que todos somos distintos y percibimos la realidad de modos diferentes.

El conflicto es una situación humana propia de nuestra necesidad de realizar actividades en común. Es decir, el hecho de que exista conflicto es resultado de nuestras propias conductas, y éste surge por la naturaleza misma de nuestras interacciones. Por lo tanto, la existencia de conflictos no es necesariamente indeseable.

Lo que sí puede hacerse difícil y hasta transformarse en un problema mayor es el modo de reaccionar ante los conflictos, modo que puede en numerosas ocasiones convertir al conflicto en un obstáculo insalvable para que una organización funcione adecuadamente. De lo que se trata, entonces, para resolver exitosamente los problemas, es de modificar nuestras respuestas ante el conflicto, volviéndolas más eficaces y con mejores resultados.

No es fácil, por supuesto, ya que generalmente nos involucramos personalmente en los conflictos, lo que distorsiona y reduce nuestra creatividad y nuestra capacidad de reaccionar con diferentes respuestas.

En el tema de esta investigación, la industria minera y la negociación, la situación se vuelve específicamente más compleja, pues los intereses en juego son de alcance político, gubernamental, laboral, económico, sociocultural y jurídico, entre otras variables. Y los escenarios en que ha emergido el conflicto han sido históricamente diferentes a lo largo de siglos. Por ello, el principal problema investigativo consiste en delimitar los contextos históricos en que éste ha surgido y perfilar la participación e influencia de los actores involucrados. Siendo nuestra hipótesis investigativa observar el tipo de dinámica de un conflicto tiene directa relación con la rentabilidad de ésta.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Para abordar este problema se ha empleado un enfoque historiográfico diacrónico, con carácter exhaustivo, y en el transcurso del análisis se identifica cada actor con su contribución comparativa al proceso total. Notoriamente, los actores involucrados han ido multiplicándose en el tiempo, especialmente en el siglo XX, y su perfil y contribución han sido también variables. Por ello es que el análisis estratégico final sitúa a cada uno en perspectiva actual: por ejemplo, es un hecho que los sindicatos han disminuido su protagonismo, que los actores políticos han perdido representatividad, que los trabajadores han profesionalizado su participación, y que, en general, el ambiente del conflicto se ha ido situando más en el ámbito de la negociación que de la confrontación. Con esto se ha ido volviendo cada vez más necesario modernizar los enfoques del conflicto y abordarlo con perspectivas y herramientas más complejas de resolución. En resumen, esta tesis transita desde la historiografía hasta la prospectiva, con una consideración pragmática.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

1.3 Objetivos de la investigación

General:

- Describir los conflictos históricos en la Gran Minería de Chile y los actores mediadores involucrados. Como a su vez, identificar y proponer nuevas dinámicas en su análisis estratégico – histórico.

Específicos:

- Describir las transformaciones económicas, productivas y sociales de los diferentes actores de la Gran Minería a lo largo de la historia, en particular de los dos últimos siglos.
- Analizar e identificar, a partir de la historiografía, las diversas causas y consecuencias de los conflictos entre trabajadores y empresarios.
- Proponer nuevas dinámicas resolutivas en los conflictos analizados.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

1.4 Justificación de la investigación

A lo largo de nuestra historia, los minerales han protagonizado un rol fundamental en el devenir económico y en la conformación socio cultural de nuestro país. Historias, cuentos, novelas, poemas, guerras, engaños, desencantos y amores se han cimentado y labrado en nuestra convivencia cotidiana: códigos y símbolos que se reflejan en nuestra identidad. Más aún, el Cobre ha representado, y representa, en ésta misma línea, una especie de pequeño dios, que actualmente dictamina sus órdenes y leyes desde tribunas legitimadas como la economía, el mercado, la política, la producción, tecnología y las diásporas constantes he históricas de los trabajadores y empresarios. Dictamina si Codelco, una de las pocas empresas estatales en la actualidad, tendrá un balance financiero positivo para poder concretar políticas públicas de alcance educacional, de salud pública, estructural y productivo para la comunidad. Dictamina si empresas inversoras extranjeras observan a nuestro país como un potencial puente hacia el beneficio privado, y a su vez público, exigiéndole a éstos, una cantidad de impuestos y royalty determinado: en general un “ganar – ganar” para ambos. Dictamina si pueblos enteros son construidos, como El Salvador, apropiándose de un vasto territorio emplazado en uno de los desiertos más áridos del mundo, transformando y regenerando un espacio pueril y seco en dinámicas económicas, sociales, políticas, productivas, tecnológicas y humanas que fueron y son de gran relevancia para Chile.

Si bien en los siglos XVI y XVII, tuvo un papel preponderante la ganadería y agricultura, los minerales como el oro y la plata, formaron un pilar importante dentro de las dinámicas económicas y por ende productivas. Más avanzado, en los siglos XVIII y XIX, los minerales tomaron un rol fundamental y fundacional de notorios avances en ámbitos tecnológicos y productivos, siendo el Cobre, hasta mediados del siglo XIX una riqueza digna de cuentos y poemas. Avanzado éste, el salitre se torna protagonista y conquistador de nuevos territorios, a pasos agigantados, en las diversas dinámicas que se estaban gestando desde hace años, en especial en una que es significativa para la presente investigación: la conformación de los trabajadores a partir de Sociedades, Cooperativas, Mancomunales y Sindicatos, siendo la génesis del movimiento obrero



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

según autores de tan diversas miradas como Villalobos, Necochea y Grez. Sin embargo, el brillo del metal nuevamente comienza a destellar a comienzos del siglo XX, cuando ya una sobre explotada, poca renovada y asfixiante industria del Salitre declina; el Cobre se transforma en la beta que viene a tomar su sitio histórico, fundiéndose y renovándose con la alquimia económica, productiva y socio-cultural que lo caracteriza.

No es menor que a partir de la independencia, y la formación de la república de Chile, haya tomado su trono preponderante en la recaudación de impuestos a partir de las aperturas comerciales que se produjeron a contar de 1811, sobre todo la tributación minera que desde 1821 a 1830 que le permitió al estado reunir de un 4,6 %, en los primeros años, a un 22 % los ingresos totales. (Méndez, 2004, p.84).

Desde un comienzo, en la formación de la estructura económica, productiva y social republicana, el obsequio de estas tierras fértiles y granadas, han sido los minerales. Con asombro y reflexión se torna la sensible descripción de Alonso de Ercilla en lo de “fértil”, ya que a partir de mediados del siglo XIX, cuando se descubre y produce el Salitre, pasa a ser nuestro segundo aliado estratégico en tanto a recursos. La “Republica Salitrera”, como la denomina Luis Ortega, le permitió al país poseer una tasa de crecimiento anual del 4,6 % para el periodo 1880 – 1913. ¹ Posterior a esta fecha, el Salitre sintético toma un protagonismo preponderante en el declive de la industria, como a su vez, las continuas (9 veces) recesiones incubadas ya sea al alero de un exceso en la oferta o una insuficiencia en la demanda (Pinto & Salazar, 2014, p.27). Observando este periodo de forma complementaria para el análisis global de la investigación.

Históricamente estos vaivenes económicos, tanto internos como externos, nos proporcionan información clave para poder diagnosticar y determinar las diversas estrategias a desplegar en la negociación y resolución de los conflictos, siendo de relevancia nacional estas variables. En efecto, el estallido del precio del Cobre permitió un incremento en las divisas y de ingresos pocas veces visto en la historia. Si el promedio de crecimiento prebonanza (1999 y 2003) fue de un 2,6%, desde el 2003 al 2008 el crecimiento promedio fue de un 5,2% (Ahumada & Mayol, 2014, p.134). Es

¹ “Los empresarios, la política y los orígenes de la Guerra del Pacífico” ps. 60-61



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

relevante, de esta forma, observar que en los últimos 10 años se han manifestado conflictos significativos en la Gran Minería (2006, 2007 y 2017) con alcances y consecuencias, positivas o negativas, históricas para el desarrollo de la industria en materias de tecnología, producción y relaciones laborales entre empresas y trabajadores, sobre todo en éstos últimos actores, profesionalizando los agentes involucrados en las negociaciones. A partir de lo anterior, se estudia, analiza y propone un marco conceptual de los actores involucrados, reflexionando y analizando las diversas dinámicas del conflicto.

Si en los primeros tres siglos los minerales permitieron generar un desarrollo material y social precario en Chile, perfilándose las “dinámicas” *unilateral*, *bilateral* y *multilateral* como el vínculo casi indisociable de los actores presentados. Los dos últimos siglos, las dinámicas del conflicto *profesionalizado* y *la participativa negociadora*, nos muestran diversos espectros en donde podemos observar y proponer nuevas herramientas y metodologías, comprendiéndolo desde un paisaje integral, comulgando y articulando nuevas alianzas y soluciones para los actores involucrados.

A partir del siglo XX y XXI el sector ha pertenecido en parte al estado, y una gran mayoría a empresas, mercaderes y accionistas extranjeros, comprendiendo que quizás muchos de los “desajustes” y “ajustes” en el dialogo de los involucrados hayan provenido de esta intervención foránea; tanto en la incorporación de tecnologías y procedimientos, como en uso y abuso de una clase trabajadora muchas veces oprimida y restringida a derechos laborales que en la actualidad gozan una gran parte de los trabajadores.

La fricción y conflictos de estos actores, han sido objeto de estudio de historiadores, y la divulgación de información por parte de los medios de comunicación es vasta; como a su vez, la participación en estas dinámicas por parte de la iglesia, el gobierno, los bancos, las empresas, las fuerzas de orden y por sobre todo los trabajadores, (o la masa trabajadora como menciona el historiador Gabriel Salazar). Nos han permitido vislumbrar la importancia de la Gran, mediana y pequeña minería en Chile.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Según Simmel, el conflicto constituye una forma de interacción social. En este sentido, las relaciones de los individuos están asociadas a una tensión en la interacción, y esta interacción es la base de la vida social. En el plano del trabajo la tensión se refiere a la existente entre empresarios y trabajadores² (...) es en este contexto en donde se analiza y describe las interacciones, comportamientos y acontecimientos, a partir de la historiografía nacional, de los conflictos producidos y generados por ambos actores, desde la colonia pasando por la independencia hasta llegar a nuestros días. Observando, de esta forma, las características psíquicas y social de los trabajadores.

Se justifica la investigación en la medida que se presenta e identifica una proto identidad del trabajador y de las empresas, aproximándonos a sus comportamientos en la actualidad, trazando y sistematizando las diversas dinámicas del conflicto. Siendo de importancia observar lo transversal en las causas de estas pugnas, pudiendo proyectar la dinámica *negociadora participativa – regenerativa* como la génesis de un tipo de negociación efectiva, tanto económica como humana.

A su vez, se hace pertinente y contingente ya que se propone el análisis estratégico – histórico de las diversas dinámicas del conflicto, aportando con nuevos métodos para la identificación y resolución de estos.

² George Simmel: Sociología: estudio sobre las formas de socialización (Espasa Calpe, 1939). Visto en (Aravena; Nuñez, 2009:13)



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

1.6 Estado del arte

Los conflictos presentados en la gran minería del país en los últimos 10 años, han repercutido de forma considerable, por un lado, a los diversos actores que la componen (en mayor grado los trabajadores y empresas, y con un protagonismo subterráneo el gobierno, iglesia y medios de comunicación), y por otro a la productividad y economía nacional.

Tal ha sido el impacto de los conflictos desencadenados, que se han puesto sobre la mesa asuntos de relevancia nacional como: la subcontratación, los sindicatos, mediadores, y finalmente la negociación y resolución de los mismos. Generando y gatillando cambios de orden jurídico como la nueva ley laboral y las implicaciones a corto, mediano y largo plazo de los trabajadores involucrados en los conflictos.

Los nuevos mediadores profesionalizados toman un rol protagónico en la propuesta de nuevas herramientas, tácticas y estrategias para la resolución de los conflictos. Es por esto que la investigación presentada, pretende ser un aporte real y contingente al trabajo de los diversos actores que están participando de forma activa y constructiva para que los problemas observados y sufridos en nuestro país, sean resueltos desde una perspectiva estratégica, cooperativa y humana.



MEMORIA

HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

2.1 Actores: El Trabajador

El propósito de este capítulo es poder identificar los diferentes actores que participan en el proceso y desarrollo de la estructura productiva y económica de Chile entre los siglos XVI y XXI y los conflictos implicados entre la corona, encomenderos, productores, mercaderes, empresarios, gobierno y trabajadores; definiendo la pirámide social de aquella época, destacando, dentro de esta, al mestizo como principal actor de la fuerza laboral. Como a su vez explicar las mutaciones productivas, sociales y psíquicas de los trabajadores, en especial de los mineros, en la zona centro y norte de Chile.

2.1.1 El encuentro de dos mundos

En las primeras décadas del siglo XVI, mientras Pedro de Valdivia fundaba Santiago de la nueva Extremadura junto a sus huestes, los indios que habitaban el territorio nacional, no imaginaban el cambio que generaría el encuentro de dos mundos; tanto en las relaciones de cultura y territorio como el impacto en sus vidas. Así, la división de las chacras y estancias ejercida por parte de los españoles, no fueron del todo bien recibidas.

La mayoría de los habitantes de Chile en aquel tiempo, hasta la llegada de los españoles, “basaban su economía en cosechas y ganados, que era exclusiva de cada indígena (en este caso mapuches, como también atacameños, diaguitas y otros pueblos del norte que a su vez trabajaban la lana, plata y oro; sumado a los pehuenches, tehuelches y razas australes) se negaban rotundamente a pagar tributos a propios y extraños” (Castedo, 1999, p.11). Teniendo en cuenta que entre ellos existía un flujo comercial y de intercambio equilibrado, demostrando su habilidad técnica y administrativa, llegando a ocupar cultivos de terrazas escalonadas en procesos de agricultura en las provincias de Atacama y Coquimbo, produciendo, a su vez, la metalurgia del bronce y alfarería adornada con dibujos zoomórficos con fines espirituales, simbólicos y estéticos (Enami, 2009, p.27). Lograban producir un sistema



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

económico conforme a su desarrollo, dada las condiciones geográficas, durante estos siglos.

La génesis simbólica de nuestra percepción sobre los minerales, y en especial el Cobre, puede que se haya labrado hace más de 500 años cuando efectivamente se hacía un uso técnico, práctico y simbólico de dicho metal. En este sentido, la episteme contemporánea muto a lo “industrial” y “lucrativo” de los minerales, reemplazando su trascendencia simbólica a una netamente económica y productiva.

El impacto producido por el encuentro entre ambas culturas, fue perjudicial para algunos (pérdida de un lenguaje en común, usurpación de tierras, esclavitud, etc.) pero benéfica para los otros.

Los primeros años de Valdivia y la empresa de conquista, fueron nutridas por conflictos entre indígenas, que resistían el cambio radical que implicaba el aprendizaje de nuevas costumbres y una estructura laboral ajena a su realidad, con la de los españoles que venían a ser servidos, no a servir. “De esta forma, para finales de 1560 las tensiones que se palpaban en el territorio sur no eran menores para los objetivos de la Corona” (Villalobos, 2013, p.65).

La “organización mercantil” de la empresa de conquista comenzó a sentir la ebullición violenta del conflicto social: los que habían sido enganchados para cumplir funciones de soldadesca (labradores, marinos desertados, siervos liberados, porquerizos, artesanos, vagabundos, etc.) sintieron que debían obedecer a su propio instinto conquistador y seguir la búsqueda por sí mismos.

Llego así el momento en que la empresa popular de conquista y saqueo se transformó en una empresa popular de producción y exportación, que ya no era ni navegante ni de ambulante, sino sedentaria: un vecindario habitando una red de ciudades coloniales. (Salazar, 2012, p.37).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Ante este nuevo sedentarismo y panorama social, se forjaron los primeros indicios de la estructura laboral imperante, y por ende la estructura social y psicológica del trabajador.

Por un lado, el propósito de encontrar oro se había dado fácil, recordemos que la explotación de lavaderos auríferos fue la actividad más importante del siglo XVI, llegando a sustentar económicamente a la Corona española. “Después se sumaron la plata y el cobre, cuya extracción fue limitada y gravada con impuestos por el Virreinato del Perú hasta el siglo XVIII” (Enami, 2009, p.63), no obstante, la dificultad que constituyeron en este propósito los indígenas sin duda que fueron incómodas.

(...) La misma radicación de los conquistadores españoles en nuestro suelo estuvo asociada a la posibilidad de explotar lavaderos de oro con mano de obra indígena, al extremo que la pérdida de las tierras al sur del Bio Bio a fines del siglo XVI, muy ricas en uno y otro “recurso” comprometió seriamente la continuidad del esfuerzo colonizador. (Salazar, 2014, p.115).

Por otro lado, la relación social, y por ende productiva, tanto en “servicios de la encomienda³”, avanzado poco tiempo posterior a la mita⁴, para con los indios se traduce

³ La encomienda fue una institución socioeconómica mediante la cual un grupo de individuos debían retribuir a otro en trabajo, especie o por otro medio, para disfrutar de un bien o una prestación que hubiesen recibido. (Villalobos, 2013, p.16). Una visión menos pragmática es la de Salazar al señalar que (...) En verdad, el de encomienda no fue el único sistema colonial de trabajo, los indios no fueron los únicos trabajadores, ni los encomenderos los únicos “patrones” que existían en Chile. La encomienda fue un sistema laboral “de elite”, pero no un sistema económicamente dominante. La creciente impracticabilidad del sistema de encomienda debilitó de hecho el poder político de la mente cristiana del Rey, creándose así un vacío donde las formas laborales surgidas de los procesos locales de ajuste pudieron desarrollarse y prosperar. (Salazar, 1985, p.25).

⁴ La tradición inca de la mita consistente en el trabajo obligatorio por turno, común en la región comprendida al norte del río Biobío en la etapa prehispánica, facilitó su traslación a la sociedad colonial. En el año 1575 se instauró en los dominios de las Indias. Los capitanes de mita se sirvieron de la población autóctona para explotar los recursos que tenían al alcance e incluso la Corona recurrió también a repartimientos de indígenas para su empleo en trabajos públicos. Pese a recomendarse que el pago a los indígenas mitayos fuera vigilado por funcionarios que evitasen abusos, éstos no dejaron de producirse a la vez que se estipulaban bajos salarios y se obligaba a aquellos a efectuar largos desplazamientos que originaban el desarraigo de la población y, en consecuencia, la disolución de familias. (Consultado el 28 - 03 - 16) Recuperado de <http://www.biografiadechile.cl/detalle.php?IdContenido=1183&IdCategoria=16&IdArea=291&TituloPagina=Historia%20de%20Chile>



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

justamente en los orígenes de la encomienda en el territorio chileno, sobre todo los primeros años en Santiago, y luego, avanzado estos en Concepción, Imperial, Villarrica, Valdivia y Angol (Villalobos, 2013, p.42).

La encomienda, por ende, pasa a ser el sistema legal impuesto, casi en su totalidad a la fuerza en Chile, Según Encina – Castedo (1999),

La esencia de la encomienda era su aspecto económico. Los indios encomendados, por una o dos vidas, si no se prorrogaba el término de la segunda (el hijo del encomendero, volvían al rey y podían ser concedidos a otro). La corona se preocupó constantemente de proteger a los indios de los malos tratos y quiso eximirlos de la prestación de servicios personales y de toda clase de trabajos penosos. (p.22).

De esta forma, en los primeros años de colonización, los servicios prestados, en su totalidad mediante el trabajo, ya que el proceso de cristianización de los indios, misión hipotética de los encomenderos; no se daba bajo condiciones del todo equitativa, ni menos pacífica, como lo señala Jara (citado en Salazar, 1985),

En Chile, los colonos inclinaron la balanza a su favor, de modo que, durante la mayor parte del siglo XVI, los indígenas pagaron sus tributos “en trabajo” y con arreglo a formas que estaban más cerca de la esclavitud de conquista que de la encomienda propiamente tal. Movidos por estas ideas, los patrones coloniales tuvieron que luchar, simultáneamente, en dos frentes distintos, contra los que se oponían a ellas: el formado por los jesuitas y licenciados que velaban por las políticas laborales del Rey, y el formado por los araucanos en el sur de Chile, que rechazaron la idea de sojuzgamiento laboral masivo (p.25).

“Para los colonos del siglo XVI, que disponían de un imbatible poder conquistador, la nación indígena conquistada aparecía como una reserva inagotable de trabajadores, y como la entidad económicamente responsable por su reposición física”



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

(Salazar, 1985, p.23). Condición que irá cambiando con el transcurso de los años, cuando la “mano de obra” escasea dada la aniquilación de una gran mayoría de indios⁵.

Las causas de la reducción fueron diversas. Algunas enfermedades traídas por los conquistadores asolaron a los pueblos indígenas. La dureza del trabajo impuesta por los españoles y el abuso del vino y del aguardiente, que hizo más frecuente la embriaguez, acortaron la vida de los naturales. La guerra y la desintegración de las familias y comunidades también fueron responsables de la disminución. (Villalobos, 2013, p.70).

La Corona y la Iglesia desplegaron esfuerzos significativos para proteger a los indios de los abusos perpetrado por los encomenderos; “el rey estableció incluso el cargo de *protector de naturales* de Chile con la misión principal de vigilar el cumplimiento de las leyes protectoras” (Villalobos, 2013, p.70). Sin embargo, no incluía en sus disposiciones sancionar lo que estaba ocurriendo con sus encomenderos,

(...) La permuta realizada por Martínez y Castro es interesante también por otro aspecto. En ella ambos encomenderos revelan un sentido de apropiación de los bienes de los indios al incluir en la transacción los pueblos y chacras que, de acuerdo con la legislación, no se comprendían en las encomiendas. El hecho es más curioso en cuanto no mereció objeciones en la corte virreinal. (Villalobos, 1979, p.35).

La realidad era distinta a las directrices impuestas por la corona. Situación de igual envergadura estaba sucediendo en otras latitudes. En este sentido, no solo en el territorio chileno se produjeron abusos y expoliación laboral contra los indios, también las condiciones no eran del todo favorables en la provincia de Tarapacá, perteneciente en estos años al Perú, y que se convertiría en una provincia estratégica para Chile en los próximos, tal como lo señala Villalobos (1978) ,

⁵ Galeano (1971), indica que en 1581, Felipe II había afirmado, ante la audiencia de Guadalajara, que ya un tercio de los indígenas de América había sido aniquilado, y que los que aún vivían se veían obligados a pagar tributos por los muertos. El monarca dijo, además, que los indios eran comprados y vendidos. Que dormían en la intemperie (p.58).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

La obligación de trabajo forzosos impuesta por Lucas Martínez, Pedro Pizarro y otros encomenderos a los indios de Tarapacá, burlaba las disposiciones de la corona. Del mismo modo la apropiación de los bienes de los indios era a todas luces ilegal.

En tales hechos y otros abusos es fácil percibir en choque permanente entre las disposiciones dictadas por el gobierno y los intereses concretos de los encomenderos, que en el Perú tuvo trágicos episodio (p.40).

Con la expoliación, abuso y sojuzgamiento laboral de los siglos XVI y XVII se gesta, edifica y visibiliza paulatinamente la *dinámica del conflicto unilateral*, presentando en sus características fundacionales: el choque profundo en ambas culturas, la expoliación y conflictos constantes, la encomienda, la esclavitud y el abuso desmedido de los encomenderos y “conquistadores”.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

2.1.2 El trabajador hasta finales del siglo XXI

Bajo esta lógica, primero en las relaciones de producción, validando por obligación la encomienda y los “servicios” que debían de prestar los naturales, y luego en las socio-culturales, al incorporar un nuevo lenguaje, introducir doctrinas religiosas (tanto en forma de evangelización como de control) y la de mezclarse españoles con Araucanos, Picunches, Changos, Atacameños y otras 11 culturas; nace y se desarrolla el trabajador desde el siglo XVI hasta el XVIII. Lógica que irá tomando forma en el transcurso de los siguientes siglos, ya que la transformación de la masa trabajadora a organizaciones obreras, solo verá la luz en el tercer decenio del siglo XIX, y con un marcado discurso político, a finales de este. “En donde las primeras organizaciones de trabajadores comenzarán a demandar derechos y necesidades básicas para el desarrollo de sus labores; entre otras, sus peticiones serán el pago de dinero y no en fichas (sobre todo en las oficinas salitreras), mejoramiento de las condiciones de trabajo, eliminación de las multas, disminución de las horas de trabajo” (Ortiz, 2005, p.113).

El proceso dinamizador de una economía aurífera, muy precaria en comparación con las otras colonias, tuvo un pequeño despegue a partir del siglo XVII, transformándose en el segundo actor relevante de la economía nacional, luego de la ganadería y agricultura.

En las primeras décadas del siglo XVII, la producción de la región comprendida entre La Serena y Quillota era la ganadería y, secundariamente, la producción cuprífera. Se observa, sin embargo, que ya se inicia el cultivo del trigo en gran escala, que tomará posteriormente mayor importancia. De allí que, en el siglo XVII, predominen, fundamentalmente, en el mercado exportador, los productos derivados de la ganadería: sebo, cordobanes y grasa, y cobre en bruto y elaborado, asomando ya los primeros indicios de una exportación triguera.

El vuelco desde una economía ganadera-minera a una economía agrícola-minera, debe haberse producido con posterioridad a 1620 y antes de 1690.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Dejando a un lado el principal producto de exportación, el trigo, le siguen en importancia el cobre tanto labrado como en bruto; vino aguardiente, que no solo era enviado al Perú sino también a Santiago; el cáñamo, y, por último, el sebo y los cordobanes (Carmagnani, 1963, p.33).

La economía nacional comienza un proceso mercantil en ascendencia, lo que Salazar denominará “*mercaderes del sebo y patrones productores*”, gestándose una de las primeras luchas y conflictos a nivel productivo y mercantil,

La acumulación de los “mercaderes del Sebo” (que no solo acumulaban exportando sebo, puesto que, además, con el dinero obtenido de esa exportación compraban azúcar y yerba que revendían en Chile duplicando su ganancia, la que a su vez, convertida ya en excedente monetario neto, era prestada a diversos particulares a una alta tasa de interés, lo que venía a triplicar la ganancia inicial). El ciclo acumulativo de estos mercaderes podía pasar así por tres o cuatro transacciones, razón por la que el ciclo completo podía extenderse por uno o dos años, para de nuevo repetirse, una y otra vez.

El conflicto entre la función mercantil-financiera y la función propiamente productiva implicó que, para desarrollarse acumulativamente, la empresa valdiviana tuvo que desdoblarse y volverse contra sí misma. Y de este modo, el desarrollo de las fuerzas productivas comenzó a ser sistemáticamente castigado, precisamente por la forma específica que, en Chile, adoptó el ciclo acumulativo del capital. Como se verá, allí radicaría el talón de Aquiles del capitalismo chileno (Salazar, 2012, p.46).

El castigo, decantado desde las cúspides productivas, se tradujo en corto tiempo en consecuencias negativas para la clase “trabajadora” que se estaba formando; “explotando a la masa laboral, dada las condiciones exigidas por este nuevo sistema económico” (Salazar, 2012, p.55).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Con el agravante de que si los mercaderes aumentaban la presión, ellos tendrían que transmitir esa presión hacia abajo, es decir: hacia los recursos naturales y la masa trabajadora. No podían alterar mucho esa combinación de factores, sino que, al intensificar la presión sobre ellos, profundizaban su rigidez (Salazar, 2012, p.43).

Esta decantación, y por ende, expropiación de los recursos tanto materiales como humanos, será una de las piedras angulares en la estructura laboral e histórica en Chile, al menos hasta comienzos del siglo XX y avanzado este.

Realizando un salto temporal, las crisis acontecidas entre 1857 y 1861, en primera instancia, queda de manifiesta la precariedad con la que el país enfrentaba sus primeros avatares económicos mundiales. En palabras de Pinto y Salazar (2014),

(...) se manifestó por primera vez, cuando Chile se estrenó en la novedosa experiencia de las crisis capitalistas. El cierre de los mercados de California y Australia para los trigos nacionales, y el impacto de una recesión internacional sobre los precios de las exportaciones mineras, dejaron entrever lo que una coyuntura de ese tipo podía significar para el modelo de desarrollo en vías de consolidación: contracción monetaria y crediticia, crisis productiva, apremios para el erario público. En esta oportunidad la situación pudo superarse en forma relativamente rápida, gracias a una pronta reactivación del comercio mundial y a la sustitución del mercado australiano y californiano por el inglés. (p.23).

Así, a casi 30 años de instaurado el “peso de la noche” y con fuertes cuestionamientos a Montt, y el contexto internacional, presionando por otro lado; cuando “España pretendió ejercer derechos reivindicativos sobre algunas de sus antiguas colonias: se apoderó de Santo Domingo y conjuntamente con Inglaterra y Francia, presionó a México para el pago de sus deudas” (Villalobos, 2013, p.154), le afectó a Chile de forma considerable⁶.

⁶ Valparaíso escapando del bombardeo Español: Desde septiembre de 1865, una terrible amenaza se cernía sobre los porteños. Desde esa fecha una poderosa escuadra española había implantado el bloqueo sobre Valparaíso. Estos acontecimientos se circunscriben en el conflicto



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Sin duda que estos acontecimientos propiciaron un desequilibrio económico, político y por sobre todo social. Lo anterior, quedó, aún más, de manifiesto con la crisis que se produjeron, en segunda instancia, en el periodo 1873 y 1878. Como era de suponerse, la recesión afectó inmediatamente a los principales productos chilenos de exportación, ninguno de los cuales fue capaz, incluso después de superada la crisis, de recuperar sus niveles anteriores.

Alarmado adicionalmente por un visible aumento en la criminalidad y el desorden social, el Presidente Aníbal Pinto anotaba hacia fines de ese mismo año las siguientes reflexiones: *“la situación económica del país es muy mala y la perspectiva es de empeoramiento no de mejoría. La cosecha ha sido pésima y el precio del cobre en Europa baja como nunca (...)*. Ortega Citado en (Pinto & Salazar, 2014, p.23).

Sumadas, las crisis, depresiones y revueltas económicas, políticas y sociales que acontecieron durante todo el transcurso del siglo XX, a la que se añade una de las más populares, la de 1929 en donde, en el caso específico de Chile, los efectos de la gran depresión fueron, al menos en el corto plazo, devastadores. *“(…) los intentos de diversificación llevados a cabo a partir de la Primera Guerra Mundial, un muy citado estudio de la Liga de las Naciones (que abarcó alrededor del 90% del comercio internacional) determinaron que nuestro país fue el más golpeado en el mundo por este fenómeno”*. (Pinto & Salazar, 2014, p.33). Nos hacen reflexionar sobre la tara que tuvo que cargar la masa laboral, en los primeros siglos y luego la clase trabajadora en los últimos 200 años de independencia, tomando en cuenta que el costo de las catástrofes económicas, tanto mundiales como nacionales, han recaído, en gran parte, sobre estos.

Retomando el curso del tiempo a los primeros siglos en la formación de la estructura laboral y psíquica del trabajador, nacen las esporas primigenias del *conflicto bilateral*, siendo sus raíces una legislación laboral precaria, trazando acciones legales e inclusive morales.

llamado Guerra con España cuya culminación se produjo la mañana del 31 de Marzo de 1866. Cuando el Brigadier de marina español, Casto Méndez Núñez, ordenó el bombardeo de la ciudad. Urbina, R. “Valparaíso Auge y Ocaso del Viejo Pancho, 1830-1930”. Ed. Punta Angeles, Universidad Católica de Valparaíso, 1999, pp. 245-251. Visto en (Lukas, 2004:46)



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Si bien las condiciones productivas, y por ende laborales, no se estaban dando de la forma esperada por la corona, se establecen ciertos lineamientos legales, y los primeros indicios de una legislación laboral primitiva que intenta “normalizar” la situación en el periodo colonial como lo señala Barría (1971),

(...) La economía mercantilista, la propiedad privada, el cristianismo, el idioma castellano, el colonialismo, se transforma el paisaje geográfico y se agrega el factor dinámico de estas transformaciones: el trabajo. Esta relación social se impone bajo la forma de una especie de servidumbre coactiva, violenta, para convertir a una población de indígenas de culturas primitivas en una fuerza de trabajo moderna para la época colonial. El Estado estimula la incorporación masiva de los indios chilenos a la vida económica promulgando una serie de leyes, las denominadas tasas y ordenanzas que reglamentan el trabajo, tratan de implantar el régimen de asalariado y estimulan un trato humano para su portador indígena. Son los casos de las tasas de Santillán, Rodrigo de Quiroga, Villagra, del virrey de Esquilache, quienes durante la Conquista y en los primeros años del periodo colonial establecen normas en materias laborales para reglamentar la principal actividad económica: los lavaderos y yacimientos de oro (p.11).

El desarrollo de la empresa mercantil de descubrimiento hacia una empresa popular de producción y colonización “ bajo el paraguas económico imperante, generaron y dejaron secuelas importantes tanto para los mercaderes y productores como para la masa laboral involucrada” (Pinto & Salazar, 2014, p.16). No tomando en cuenta los vínculos que se producían al margen del sistema de encomienda⁷, El eje de esta relación, fueron sin duda los conflictos y tensiones producidas por ambos.

⁷ Debe considerarse que, por entonces, existían en el área de Santiago sobre 3.000 esclavos africanos y un número indeterminado de mestizos y españoles pobres que trabajaban para los colonos, de manera que el porcentaje de indios encomendados sobre el total de la fuerza de trabajo debió ser apenas superior al 20 %. Estos datos permiten suponer que, a comienzos del siglo XVII, no más de un 25 % de los patrones de Santiago eran encomenderos. Si esto fue así, las relaciones predominantes de producción eran aquéllas, que se desenvolvían al margen del sistema de encomienda. A, Jara. “La estructura económica en Chile durante el siglo XVI”. América Indígena, 20:1 (1960), passim. Visto en (Salazar, 1985, p.26).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Esta situación, prolongada por casi dos siglos, determinó que el productor no pudo defenderse de la expoliación mercantil bajando los costos de su producción e incrementando la productividad por medio de integrar nuevos y más sofisticados medio de producción, sino, solo, aumentando el tiempo e intensidad del trabajo peonal, desmonetizando los salarios (pagando con fichas) y consumiendo más y más recursos naturales para mantener en pie su acción productiva. O sea: explotando al máximo la fuerza laboral disponible y agotando el territorio del país.

Al darse todas esas condiciones, simultáneamente o en sucesión, el modo de acumulación mercantil inaugurado por los mercaderes del sebo no sólo logro mantenerse en el tiempo y prolongar las tensiones que se incubaban en el subyugado “mercado de productores”, sino que, durante casi dos siglos (1600-1810 y aun hasta 1860) logró impulsar un proceso de desarrollo acumulativo que, cuando menos, logró consolidar la oligarquía mercantil al grado suficiente como para que ella impusiera sus intereses no solo sobre el mercado “chileno”, sino también, a la larga, sobre el mercado peruano y boliviano, en términos de hegemonía económica, política y militar (Salazar, 2012, p.51).

A estas alturas la economía y la estructura social comenzaba a transformarse, (en conjunto con disposiciones legales como la supresión de la encomienda⁸), dada las condiciones mercantiles y el monopolio generado por los productores y mercaderes, la disminución de los indios⁹ y el conflicto interno producido y emanado por parte de los

⁸ “En el siglo XVIII, fueron desapareciendo las encomiendas hasta ser suprimidas legalmente. Esta evolución institucional, creó el régimen de salariado específico, ya anticipado en las factorías de los jesuitas. Desde luego, no faltaron las rebeliones enmarcadas en el nuevo estilo de relaciones de clase social. Por ejemplo, en 1723 la falta o el mal pago de las labores extractivas dio curso a una violenta insurrección de los mineros de Copiapó, de Huasco y de Coquimbo.” (Segall, 1962, p.04).

⁹ El colapso demográfico de los pueblos de indios convirtió al siglo XVII chileno en un siglo en que abundó la tierra y los animales, pero escaseó la mano de obra. Pero como la estancia no exigía de modo imperioso contar con una gran masa laboral esclavizada, las relaciones sociales de producción se diversificaron y dieron vida a distintos tipos de trabajadores, todos, sin embargo, con una tendencia marcada hacia la esclavización subrepticia: el “arriendo” de



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

encomenderos, criollos, indios y la población mestiza que comenzaba, de a poco, a ser uno de los actores relevantes para el cambio que estaba por venir, de esta forma,

Hacia 1700 la coyuntura económica cambió por segunda vez. De pronto los empresarios coloniales descubrieron que podían aumentar aceleradamente su cuota de ganancia masificando la exportación de trigo al Perú. Con ello, la lógica febril de la producción-exportación ‘en masa’ reapareció de nuevo, y con ella, no sólo las expectativas de grandes ganancias y las prácticas usureras de los grandes mercaderes, sino también – y lo que era peor – el concepto de “trabajo-masa”. El proceso de capacitación laboral se debilitó. Se necesitó un número creciente de trabajadores con pura capacidad. Y fue así que las formas intermedias de “apropiación laboral” se hicieron densas y masivas. (Salazar, 1985, p. 29-30).

De esta relación simbiótica, entre productores, mercantilistas y un “mercado ajustado y monopolizado”, es donde el trabajador y el tipo de dinámica conflictiva muta, se observa con notoriedad la bilateralidad, siendo su medula vertebral la identificación de dos actores que serán de envergadura en las constantes diásporas: los trabajadores y empresarios.

Ya no hay indios que explotar, sin embargo existe una masa trabajadora en donde colocar las expectativas: *Los Mestizos*. Resulta interesante observar esta nueva capa social, ya que será uno de los protagonistas fundamentales en los trabajos realizados tanto en los campos como en las minas, generando una proto-identidad del trabajador chileno.

encomiendas o de cuadrillas de presos (como si fueran mercancías y no personas), la “compra” de esclavos negros; el arraigamiento de por vida de indios e indias en las casas o ranchos de las estancias; la esclavización eventual de “indios de guerra”; la “crianza” de niños (“chinitos de Arauco”) como sirvientes de por vida, sin salario ni libertad (“a merito”, como se decía). Es evidente que esta diversidad de formas laborales proto-esclavistas se debió al hecho de que ni la lógica social y cristiana del Rey logró imponer del todo su modo de concebir el “mercado” laboral, ni la lógica empresarial de los patrones logró su objetivo de establecer un gran sistema único de trabajo con alta explotación y bajo costo. Esto, al menos en el siglo XVII y gran parte del XVIII. (Salazar, 2012, p.56).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Luego que la disminución de los indios se detectara en las chacras y campos, en la minería artesanal y lavaderos de oro; los dueños de tierras, mercaderes, colonos, y las emergentes clases sociales, pusieron atención en esta masa laboral que estaban rondando por los campos y minas. “Los mestizos vivían principalmente en el campo: eran los peones de las haciendas, y también trabajaban en las minas. Las escasas faenas productivas no les ofrecían, sin embargo, muchas posibilidades de trabajo. Llevaban una existencia muy pobre; el ocio y los vicios caracterizaban su modo de vida” (Villalobos, 2013, p.70).

“Al mismo tiempo que disminuyó la población indígena, aumentó la mestiza, que era el resultado de la mezcla de los españoles con los nativos” (Villalobos, 2013, p.60). “Los resultados del mestizaje fueron influidos desde los albores de la Conquista, por gobernadores y capellanes que consistieron tácitamente la unión de soldados españoles con las jóvenes indias del valle del Mapocho. Y por el otro, la estratificación social originada por las condiciones de la conquista, y, sobre todo, por las facetas de la constitución de la familia, derivó el desnivel de la gama étnica, es decir, arriba el chileno con mayor cantidad de sangre española, y abajo el más cargado de sangre aborigen” (Castedo, 1999, p.50). Inclusive, el mestizaje fue tan extendido que abarcó, en diferentes grados, a toda la población chilena, incluidos sectores medios y altos. De esta forma la polarización tanto social como cultural e inclusive étnica, dieron como resultado una estratificación marcada, en donde los mestizos no fueron del todo aceptados. En palabras de Salazar (2011),

El pueblo mestizo ha sido el gran olvidado de nuestra historia. Se le llamó masa de "vagabundos mal entretenidos", "vandalaje", "rotos alzados", "masa de peones-gañanes", "bajo fondo", "conventilleros", "lumpen-proletariat", "hampa", "hez social", "callamperos", "pobladores", "antisociales", etc.

(...)Y sin embargo han constituido siempre la mayoría de la población nacional, la masa física del "pueblo" (p.93).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

El estigma generado durante años va apartando al mestizo de los asuntos públicos y sociales¹⁰,

Los mestizos, “las castas”, no contaban con los mismos privilegios de la población blanca o pseudo blanca, ni tampoco estaban plenamente asimilados al estatuto de los indígenas. De esta manera, el mestizo fue postergado en la provisión de los cargos públicos: se le prohibió que llevara armas o se reclutara para las guarniciones de los presidios: le fue negado el acceso al sacerdocio; a la cultura, y al rango de maestro en los oficios mecánicos; le quedaba, sin embargo, la posibilidad de estructurarse equiparándose a la mano de obra indígena y gozar un status igual a la de ésta.

El mestizo no aceptó esta última solución, exigía la renovación de la estructura laboral, la cual debía forzosamente revitalizarse creando mejores expectativas para la mano de obra mestiza, renovación que sólo se produce a mediados del siglo XVIII. En ese momento, la población mestiza se hallaba no solamente marginada desde el punto de vista laboral, sino que también de toda la estructura económica colonial. (Carmagnani, 1963, p.43).

En las penumbras, este grupo social se fue desarrollando silenciosamente, al margen de todos. “A pesar de lo anterior, documentos de tres siglos (XVIII, XIX y comienzos del XX) lo citan copiosamente. Y sus huellas pueden seguirse hacia el norte, en las zonas mineras; en las ciudades del centro; o en los distritos rurales del sur” (Salazar, 1985, p.145). Fue compleja la transición de este grupo a la estructura social de la época, ya que quedaban apartados de los asuntos públicos e inclusive legales. Sumado a lo anterior, los empresarios mercantiles y productores de la época, los veían más como una amenaza que un aporte,

¹⁰ Los marginados sociales trataron afanosamente de funcionalizarse en el sistema social, aprovechándose de algunos fenómenos coyunturales, ya no en calidad de mano de obra, sino a través de la ocupación de los terrenos que habían pertenecido a los pueblos indígenas, instalándose en las tierras con sus ganados y procediendo a roturarlas. La reacción por parte de las autoridades fue violenta; se procedió a expulsarlos (Carmagnani, 1963, p.45).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Los empresarios, no utilizan la mano de obra mestiza y aunque se registra su utilización en las faenas mineras, a partir de 1690, ello no significa que se haya ya producido una renovación parcial de la estructura laboral. Al contrario, la negativa de utilizar la potencial fuerza laboral mestiza, por parte de los empresarios, ha condenado los posibles marginados a sufrir un lento pero significativo proceso de desorientación, que se será influido y fomentado por la ociosidad. (Carmagnani, 1963:42).

En este contexto de discriminación, expoliación y exilio de la propia masa laboral, irán trasladándose de territorio y lugar; se convertirán en peones, pirquineros, gañanes, rotos, etc. Tomando este espacio por su propia cuenta,

En las ciudades el peón o gañán formó parte de una masa laboral empleada en diversos oficios, escasamente calificada y barata. Estas características se acomodaban al mercado laboral de la época, condicionado a ciclos de expansión y contracción que ampliaban o restringían la demanda de mano de obra.

Esta flexibilidad del mercado laboral también se acomodó al carácter de los gañanes, renuentes al disciplinamiento laboral y la proletarización, cuestión que se manifestaba en su escaso interés por cumplir horarios, en su abandono de las labores (a menudo con el pago por adelantado), y en su búsqueda permanente de nuevas ocupaciones, conductas que la élite atribuyó a la "naturaleza errante" del "roto gañán", o a problemas de índole económica, como los bajos salarios¹¹.

Con el transcurso del tiempo esta situación no disminuyó, las características en algunos casos fueron exageradas por las clases dominantes, sobre todo por criollos, mercaderes y productores que observaban a este nuevo lumpen como peligroso para

¹¹ Romero, L. "Rotos y gañanes: trabajadores no calificados en Santiago (1850-1895)". En *¿Qué hacer con los pobres?* Ed. Sudamericana Buenos Aires 1997. Visto en (Pinto & Salazar, 2014, p.107). A este respecto conviene confrontar el debate periodístico de la década de 1870 entre el Independiente (defensor de la primera tesis) y El Ferrocarril (defensor de la segunda tesis). Cfr. Grez, S (comp.) *La "cuestión social" en Chile. Ideas, debates y precursores (1804-1902)*. Centro de Investigaciones Diego Barros Arana. Santiago, 1995. Pp. 169-209. Visto en (Pinto & Salazar, 2014, p.107).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

todo tipo de actividad que se realizara bajo su mano; no obstante, la relación que se estaba encausando y generando era de continuidad y justamente ligados a esta “nueva” estructura laboral,

La característica principal que predomina entre los marginados es que “suelen robar a parejas con los criados” y que se mantienen de maíz y otras menestras que los produce la tierra con el trabajo y sudor de los Indios, y del ganado que hurtan a cuantos no le tienen libre de ellos, criándose en el ocio, distracción y crecidos vicio notándose claramente que las características que definen a los marginados en cuanto grupo son el robo, parasitismo económico y ociosidad, características que parecen extenderse a otras áreas indiana.

Tal inclinación no sólo aterroriza a los empresarios agrícolas, también a los mineros, siendo los distritos mineros áreas de atracción de marginados y en los cuales se dedican a “hurtar metales, llaucar las minas y causar y hacer otros notables insultos”, transformándose de esta manera en la plaga que asolaba las campiñas y los asentamientos mineros (Carmagnani, 1963:45).

En palabras de Salazar (1985),

Durante el siglo XVIII, la mayor parte de los testimonios se limitaron a dejar constancia del creciente número de individuos sueltos que solicitaban tierras o trabajo a jornal, y de los “vagamundos mal entretenidos” que pululaban en todas partes. Ningún sentimiento patrio particular frente al emergente peonaje se observa en ellos, como no fuere la preocupación administrativa. Pero esta percepción se modificó a comienzos del siglo XIX. Los testimonios comenzaron a hablar, con creciente alarma, de las “nubes de mendigos”, de las “plagas devoradoras de frutas” que iban de una hacienda a otra solicitando empleo, de “lobos merodeadores” orillando las grandes ciudades en busca de posibles revueltas y saqueos (p.145).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Esta tipificación y organización casi administrativa de hurtos y vandalismo, se contraponen con personajes, relatos e historias que lo muestran contrario a la estigmatización designada en su época por criollos, corona y sociedad en general.

Es el caso del mestizo Alejo, el nuevo caudillo del pueblo mapuche se había distinguido por su viveza intelectual y su ambición en el ejército español. “Solicitó que se le ascendiera a oficial y, como le fue negado, se pasó al enemigo, donde vino a simbolizar una resurrección del espíritu cauto y habilísimo de Lautaro” (Castedo, 1999, p.57).

La primera acción importante del mestizo Alejo se trabó con un destacamento de 200 españoles que iba a reforzar el fuerte de Conuco. Ninguno de estos salvó con vida. Poco después destruía otro destacamento de doscientos cincuenta españoles en los perales.

(...) las vicisitudes de la lucha se alternaban con pequeños contrastes y la llegada de nuevos refuerzos peruanos, hasta culminar en el más recio golpe con que el mestizo Alejo, en una hazaña increíble, decidió apoderarse de Concepción con las trescientas lanzas que le quedaban. Dio un largo rodeo, más al ser advertido por un destacamento de 200 españoles, rehuyó el choque, situándose en una loma cercana que fue atacada torpemente cuesta arriba. Apenas los españoles, habían llegado a la mitad, fatigadísimos, Alejo se lanzó sobre ellos como un alud, derrotándolos completamente. Creyó habilitado su prestigio y, cuando preparaba el asalto a Concepción con mejores probabilidades, dos de sus mujeres, en un colectivo ataque de celos, lo asesinaron en una borrachera (Castedo, 1999, p.57).

El mestizo se muestra disfuncional en ciertos comportamientos a la disciplina laboral imperante, sin embargo los cronistas lo denotan y caracterizan como generosos, constantes y fieles,

“Los mestizos están bien hechos, de estatura regular, blancos por lo



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

común como los españoles, de modo que si no fuese el pelo, que en ellos es liso, grueso y negro, aún después de varias generaciones no se distinguirían de un puro español. Tampoco sacan de la madre, por lo ordinario, lo ancho de espalda y pecho de la nación araucana, como ni el ser lampiños, porque ellos son bien poblados de barba. En lo demás de su cuerpo se arriman más a la nación araucana que a la española, pues son de membradura más recia y fuerte que el común de los puros españoles. De aquí es que ellos sean de mayores fuerzas y que tengan mayor resistencia en las duras fatigas de la campaña y que las intemperies de las estaciones rígidas hagan en ellos menor impresión.

Cuando a las dotes del ánimo, se dicen en una sola palabra, y es, que ellos sacan todo lo bueno de ambas naciones. Son obsequiosos; son generosos, fieles, constantes, intrépidos, amorosos, afables, cordialísimos y bellos de ingenio. Quieren ser gobernados por las buenas, y el mal trato los hace indómitos. Su inclinación es por la nación española, y es injuriarlos tratarlos por lo que son, esto es, mestizo.”¹²

Inclusive en los espacios laborales propiamente duros, como la construcción y minería, se tenía una buena percepción y reconocimiento por parte de los empresarios extranjeros, colocando en duda las aseveraciones antes descritas por los compatriotas chilenos,

(...) los patrones extranjeros tendieron a establecer relaciones salariales de producción en todas partes, y pronto se encontraron en abierta discrepancia con los patrones criollos en punto a la real capacidad laboral del peón chileno y a cómo debía ser tratado y dirigido. Los discursos del ingeniero H. Meiggs, a mediados de siglo, constituyeron la culminación histórica de una larga discrepancia. Pues los empresarios extranjeros, de formación capitalista, fueron unánimes en proclamar la considerable capacidad, resistencia física y astucia creativa del peón chileno, a quienes prefirieron, incluso, sobre los trabajadores europeos. En cambio,

¹² Elogio del mestizo, Crónica de Felipe Gomez de Vidaurre (Villalobos, 2013, p.71).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

los chilenos, que tenían una formación mercantil de tipo colonial, condenaron y reprimieron al peonaje por su desempleo y por sus vicios, despreciándolo frente al “artesano extranjero”. Con todo, a medida que el desarrollo económico continuaba, el juicio de los foráneos fue adquiriendo mayor peso. Por 1875, en las grandes convenciones patronales se hablaba abiertamente de “nuestro peón chileno” y se discutía acerca de las razones que lo impulsaban a emigrar (Salazar, 1985, p.145).

El mestizo se ha transformado, a estas alturas en peón, pirquinero, barretero, artesano, guerrero, héroe, delincuente y muchas clasificaciones más; en un gemelo dual, por un lado errante, maltratado y denigrado; y por el otro un héroe, fraternal y creativo. Quizás estas últimas características fueron demostradas cuando en 1829 se gesta la primera organización política orgánica de los trabajadores, “que respondía socialmente a los problemas que les creaba a los artesanos la competencia extranjera agudizada por la crisis económica de la hora” (Segall, 1962, p.22).

(...) por una razón u otra, los peones del siglo XIX, pese a su multitudinaria presencia, han permanecido en la penumbra de la historia social chilena. De mayor relevancia que ellos han sido, para la observación histórica, los indios encomendados del periodo colonial, los inquilinos del siglo XIX, y los obreros industriales del siglo XX. En verdad, sea por cooptación, o por represión, el peonaje constituyó el fundamento laboral sobre el que se apoyó la transición chilena al capitalismo industrial. Y no es posible comprender históricamente el drama del campesinado sin considerar la emergencia caudalosa del peonaje y su diáspora permanente. Ni es posible trazar con precisión el perfil histórico del proletariado industrial sin el trasfondo masivo de la frustración peonal (Salazar, 1985, p.26).

Con cambios profundos cierra el siglo XVIII y comienza el XIX; siglo que será clave en tanto a las organizaciones sociales, las luchas de clases y el desarrollo económico y



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

productivo que genero la minería en una primera instancia y luego el Salitre. Se observan otros actores que toman relevancia en las dinámicas conflictivas, se aprecian y desarrollan nuevas herramientas, tecnología e investigación: *la dinámica del conflicto multilateral* ha nacido. No obstante quedará la incógnita entre lo que fue y no pudo ser y lo que fue y es,

(...) desde el punto de vista de la evolución de los sistemas económicos, la historia contemporánea de Chile podría inscribirse sin mucha dificultad en un marco interpretativo. Considerando la naturaleza integral de esta acción humana (el trabajo) no resulta fácil separar los aspectos propiamente económicos de los sociales, psíquicos o culturales: el trabajo no es sólo fuente de riqueza y bienestar material, sino también cohesión y estructuración social, de valoración y reconocimiento personal, y de conformación de instituciones e identidades (Pinto & Salazar, 2014, p.164).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

2.1.3 Hacia una nueva configuración del trabajador en el siglo XIX

Los cambios producidos en el ámbito económico, industrial y político a comienzos del siglo XIX, permiten augurar hipotéticamente que el siglo traerá consigo reivindicaciones, desde la desvinculación con España de forma parcial¹³ hasta los cambios en las relaciones productivas, laborales y culturales.

Los metales pasan a un plano relevante tanto para el desarrollo económico como para las arcas fiscales¹⁴. En este sentido, la importancia que comenzaron a generar las exportaciones fueron comprendidas desde finales de la Colonia hasta los albores del proceso republicano; hacia fines del siglo XVIII se consolida el sistema de recaudación tributaria de los impuestos mineros, siendo los cobros realizados por funcionarios aduaneros, para luego enviar los libros contables a Santiago para ser fiscalizados. Dentro de este período histórico se describen 3 fases respecto a la tributación minera, desde 1811 hasta 1850, pasando por vaivenes políticos y económicos hasta la consolidación de una base tributaria estable. “En 1772, se creó la primera entidad estable destinada al cobro de impuestos comerciales y seis años más tarde, en 1780, se realizó una importante reforma transformando al organismo existente en la Administración de Aduanas y en 1833, se aprobó el Reglamento de Aduanas para los Almacenes de Depósito y Comercio Marítimo de Tránsito, estableciendo una completa legislación de Aduana” (Méndez, 2004, p.69).

Durante la mayor parte del siglo XIX la minería fue el pilar de la economía chilena, confiriendo a ésta tanto su particular modalidad de crecimiento como sus principales limitaciones. Los indicadores más dinámicos del período –comercio exterior, finanzas, gasto fiscal-

¹³ El dominio logrado por los ingleses en la minería nacional significó la subordinación de la economía chilena a la inglesa. Entre 1820 y 1900 más del 60 % de nuestras exportaciones se dirigieron a Gran Bretaña y alrededor del 50% de nuestras importaciones provenía de aquel país. En resumidas cuentas, se puede afirmar con toda propiedad que con la independencia, Chile salió de la dominación colonial española, para caer en la dominación económica inglesa. (Necochea, 1997, p.296).

¹⁴ (...) se debe destacar el aporte que significó la tributación minera al presupuesto fiscal. Durante los años 1821 a 1830 los impuestos contribuyeron con un 4,6% a los ingresos totales del Estado, mientras que para el decenio siguiente, se incrementó a un 22%. (Méndez, 2004, p.84).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

estuvieron ligados a la minería por vínculos muy estrechos, y a menudo por una relación de franca dependencia. Esta fue también la actividad que primero atrajo la inversión directa de capitales externos, con todas las implicancias anexas (Ortega & Pinto, 1990, p. 06).

La discusión historiográfica sobre la apertura comercial que mantuvo Chile en el sector exportador e importador, es significativo para comprender el actual proceso económico en la materia¹⁵. Los cambios económicos liberales incorporados en los primeros años de la república, y quizás desde comienzos de la Colonia, repercuten hasta hoy en los procesos productivos. En palabras de Pinto y Salazar (2014),

la primera medida de carácter netamente económico adoptada por un gobierno nacional fue el denominado “decreto de libre comercio” del 21 de febrero de 1811, por el que se abrieron al tráfico directo con el exterior los puertos de Valparaíso, Talcahuano, Valdivia y Coquimbo. La apertura comercial decretada en 1811 y refrendada por el “reglamento de libre comercio” de 1813, y una vez más por las políticas aduaneras adoptadas después de 1817 por el gobierno de O’Higgins, provocó un fuerte incremento en el comercio exterior. De acuerdo a cifras entregadas por Eduardo Cavieres, durante el periodo 1820-1848 el comercio oficial entre Chile y Gran Bretaña aumentó 36 veces para el caso de las exportaciones, y el 19 para las importaciones, sin considerar el flujo de metales preciosos ni el contrabando, ciertamente cuantiosos. (p.19).

¹⁵ Tema divergente es el pensamiento político-económico establecido en la época. Autores como Sergio Villalobos y Claudio Véliz, señalaron que durante el período de la Colonia y República, se adoptó una política proteccionista del Estado, cuando en realidad Chile a diferencia de otros países vecinos, adoptó una política económica liberal para la minería. (*Proyecto FONDECYT N°1970754*) Visto en (Méndez, 2004, p.84).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

A partir de este decreto y de la apertura comercial – mercantil que se produjo, entre 1840 y 1879, los productos minerales constituyeron entre la mitad y las dos terceras partes del valor total de las exportaciones del país y la más importante exportación en dicho sector correspondió al metal rojo, especialmente la de cobre fundido o refinado (barras y lingotes), que aumentó más de diez veces entre 1844 y 1878.

(...) pero y tan trascendental como estas cifras, la minería y su relación con la prosperidad o decadencia económica generó un polo dinamizador que imprimió a la realidad chilena del siglo XIX un sello innovador que estuvo marcado por los cambios en la estructura y relaciones del mundo laboral y por el impacto en el ámbito demográfico nacional (Pinto & Salazar, 2014, p.19).

Los ciclos de expansión, contracción y expoliación, similares a los producidos en la colonia, sin embargo con matices más estructurados debido al proceso de revolución industrial que se estaba viviendo para finales del siglo XVIII y sobre todo el XIX, fue el paradigma que se impuso durante varios decenios¹⁶.

(...) según algunas estimaciones, en la década anterior a la Independencia la producción de oro alcanzó una media de más de tres kilogramos anuales, lo que equivaldría a un 17% de la oferta mundial de ese metal. Después de 1810 ese rubro minero entró en un ciclo de rápida decadencia, pero su impacto fue más que neutralizado por los fabulosos hallazgos de plata (Agua Amarga, cerca de Vallenar, en 1811; arqueros, al noreste de La Serena, en 1825; y sobre todo Chañarcillo, levemente al sur de Copiapó, en 1832), que hicieron de Chile uno de los principales productores mundiales (Pinto & Salazar, 2014, p.115).

¹⁶ (...) en las ciudades el peón o gañán formó parte de una masa laboral empleada en diversos oficios, escasamente calificada y barata. Estas características se acomodaban al mercado laboral de la época, condicionado a ciclos de expansión y contracción que ampliaban o restringían la demanda de mano de obra. Romero, L. "Rotos y gañanes: trabajadores no calificados en Santiago (1850-1895)". En *¿Qué hacer con los pobres?* Ed. Sudamericana Buenos Aires 1997. Visto en : Historia Contemporánea de Chile Tomo II Actores, identidad y movimiento. (Pinto & Salazar, 2014, p.107).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

El desarrollo y vínculo de Chile a estas aperturas comerciales, sobre todo con Europa y mercados norteamericanos, significó adaptarse, en todas las áreas de producción, de forma apresurada y no muchas veces del todo satisfactoria como lo señala Salazar (2012),

El primer contacto directo de la economía colonial chilena en el mercado mundial ocurrió, pues, en un momento crítico para éste y en un punto estratégico para aquélla, lo que produjo en Chile, entre 1800 y 1830, aproximadamente, un verdadero shock comercial, monetario y productivo. El cambio de escala (del equilibrado mercado virreinal a la ansiedad desequilibrante del sofocado mercado Europeo) alteró de manera profunda la economía colonial chilena, en cuanto a la posibilidad de orientarse más tempranamente hacia el capitalismo industrial, no en cuanto a modificar sus bases tradicionales (primitivas) y de desarrollo (p.62).

Nuevamente los ciclos económicos y productivos, experimentado durante los siglos antecesores, marcan las pautas de las relaciones productivas, y ahora tecnológicas¹⁷, laborales y sociales.

La “sofisticación” con la cual Chile se presentaba ante la comunidad internacional dista mucho de la realidad nacional. Aún continuaban inconclusos ciertos procesos como los productivos, tecnológicos y laborales que permitían intuir lo contrario a las magnas cifras de las arcas fiscales y del empuje empresarial criollo¹⁸,

¹⁷ Desde la década de 1820, Chile introdujo nuevas tecnologías asociadas a la revolución industrial como el motor a vapor para utilización fabril, la construcción del ferrocarril de Caldera a Copiapó en 1850, la construcción de la vía a Santiago dos años más tarde, asociándose a ello la instalación de la primera línea telegráfica del país. Estas obras generaron a la vez, otros trabajos de ingeniería importantes como puentes metálicos, túneles, y construcciones entre otras. No obstante, estas tecnologías no fueron trascendentales en las aéreas de la agricultura ni minería. (Ortega & Venegas, 2005, p.22).

¹⁸ 1.- El comercio internacional tuvo un rápido incremento; en el curso de treinta años (1844-1875) el volumen de nuestro comercio internacional aumentó en un 500%, subiendo de \$14.603.000 a \$ 74.065.000. 2.- El progreso económico del país se tradujo en la modernización de las ciudades, en la construcción de puentes, ferrocarriles y otras obras públicas de diversa índole, en la habilitación de puertos que contaran con muelles, malecones, almacenes de depósito, etc. 3.- Las actividades financieras se expandieron con rapidez. Además de la caja de



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Mucho se ha especulado en torno a las razones que explicarían tanto las incapacidades de la minería chilena para mantenerse competitiva bajo las cambiantes condiciones de finales del siglo XIX, como la “desnacionalización” que vino a romper esa dinámica depresiva, demostrando que no era la riqueza natural la que había perdido su viabilidad. Desigualdad en las dotaciones de tecnología y capital respecto de los competidores extranjeros; falta de audacia de un empresariado siempre reacio a correr grandes riesgos; rigideces de una sociedad todavía dominada por relaciones productivas de carácter tradicional, y donde la baratura de la mano de obra inhibía cualquier inversión en tecnología; trabas políticas e institucionales simbolizadas por una legislación que aún conservaba mucho de la antigua lógica colonial: éstos han sido algunos de los factores esgrimidos para dar cuenta de lo que, adoptando la nomenclatura de Aníbal Pinto, ciertamente habría que considerar como una de las grandes frustraciones del desarrollo nacional (Pinto & Salazar, 2014,p.119).

La incapacidad de los sectores productivos mineros a adaptarse a los estándares laborales¹⁹ y tecnológicos²⁰, sumado a las dificultades políticas y sociales del momento,

Crédito Hipotecario, de la Caja Nacional de Ahorros y de la Caja de Ahorros de Empleados Públicos, por el año 1878 funcionaban alrededor de una docena de grandes bancos con un capital nominal aproximado a los \$63.000.000. Estas instituciones, manejadas por hombres de negocios políticamente influyentes y que mantenían muy sólidas conexiones con las instituciones financieras británicas, se regían por la Ley General de Bancos de 1860, que les concedía las más liberales franquicias, incluso las de emitir billetes. (Necochea, 1997, p.312).

¹⁹ Los cambios experimentados por el peonaje minero de Tarapacá se expresaron con similar claridad en su accionar social, especialmente frente a la política de disciplinamiento laboral implementada por sus patrones. La mano de obra de minas, guaneras y salitreras, vivía en un estado casi permanente de agitación. Ello era visible en los asientos mineros como Huantajaya o Santa Rosa, donde el aislamiento y la lejanía de los centros de autoridad facilitaba la espontaneidad de las reacciones. (Pinto, 2012, p.49).

²⁰ (...) en este ámbito se manifestaron dos fenómenos importantes durante el período de 1880 a 1914. A partir de 1880 en Antofagasta y Tarapacá, se desarrolló la producción de salitre, producto de alta demanda por países europeos, que a partir de 1890 fue utilizado por la industria química para la producción de explosivos. Durante esos años la mayor inversión de capital la realizaron extranjeros, pero a partir del siglo XX, se introdujo una importante inversión nacional. Entonces, este rubro fue importante para la economía en cuanto al sector público y por la demanda que abrió para la producción del sector privado; sin embargo, su aporte tecnológico fue poco significativo. (Ortega & Venegas, 2005, p.53).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

decantaron en los mismos conflictos que se venían produciendo los siglos anteriores. Siendo tributos basales de la *dinámica del conflicto multilateral* en donde se demarcan impostergablemente variables cualitativa y cuantitativamente relevantes que se anexan en el desarrollo de los conflictos: nacimiento y fortalecimiento de entidades legitimadas en el ámbito legal, administrativo y judicial como las sociedades, cooperativas, mancomunales, sindicatos, FOCH, FECH, CUT, SOFOFA, CODELCO, ENAMI, entre otras. Delimitación territorial de las acciones conflictivas: compañías mineras, pueblos de paso, capitales regionales y metropolitana. La iglesia, los medios de comunicación y las fuerzas de orden son actores mediadores en la problemática, más aún, serán actores indisociables al momento del dialogo, reflexión y/o enfrentamiento, como quedó graficado en los conflictos presentados en Iquique (1907), Valparaíso (1912), Punta Arenas (1916), Antofagasta (1920 y 1938), por mencionar algunos.

María Angélica Illanes resume esta situación señalando que “el azote, el salario y la ley, forjaron en la industria minera un modelo de relaciones económico-sociales cuyo objetivo, la proletarización, atacó formas de vida y costumbres propias del sustrato rural del cual provenía el trabajador, por no ajustarse a los requerimientos de laboriosidad, orden y disciplina exigidos por el patrón minero” ²¹.

Sumado al enorme desplazamiento que se generó hacia las provincias y comunidades del norte, se tuvo que implementar y generar un soporte legal, dirigido por el gobierno (tanto chileno como peruano y boliviano), estructural y físico por parte de los privados, en este caso empresas mineras y salitreras, para acoger de forma precaria a la densidad poblacional que emigró; en palabras de Pinto (2012),

(...) la llegada de peones chilenos a Tarapacá ha sido asociada por algunos autores con el desplazamiento masivo que se produjo hacia el sur peruano con motivo de la política de construcción de José Balta. Apoyándose en informaciones difundidas principalmente a través del boletín de las sociedad nacional de agricultura, dichos autores estiman en 20 a 25 mil la cantidad total de chilenos atraídos por esas obras entre 1868 y 1872. La Construcción, durante esos mismos años, de los

²¹(Illanes, 1990) visto en (Pinto & Salazar, 2014, p. 113).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

ferrocarriles salitreros de Tarapacá habría movilizado por sí sola entre cuatro y seis mil chilenos. Sin entrar en consideraciones respecto de la exactitud de las cifras, lo que debe retenerse es la noción de varios miles, incluso decenas de miles, de trabajadores chilenos viajando al Perú para emplearse en el tendido de líneas férreas. Habiendo ya tomado la decisión inicial, no habría sido extraño que muchos de ellos permaneciesen en esas latitudes dedicados a ocupaciones más permanente. Al unirse a los chilenos radicados desde antes de 1868, la suma resultante debe haber sido bastante imponente (p.59).

El impacto producido por los cambios económicos, migracional y adaptativo, hacia el final del siglo XIX, se vio reflejado en las manifestaciones que se produjeron tanto de forma azarosa como organizada, gran parte de ellas canalizadas en huelgas, paros y levantamientos.²² H. Ramírez anota un mínimo de 59 conflictos obreros y de ellos la mayor parte se produjo a partir de 1887, alcanzando un promedio de dos por mes en 1888 y 1889. Sumado al desequilibrio en otros sectores productivos como el

²² En la trayectoria del movimiento obrero durante el siglo XIX, se pueden distinguir dos etapas separadas por la guerra del Pacífico. La primera de estas etapas es algo así como la prehistoria de nuestro movimiento obrero; va desde los orígenes del proletariado hasta 1879. Durante ella, la clase obrera evoluciona desde su calidad de núcleo incipiente, cuantitativamente débil, disperso, sin organización de ninguna especie, hasta constituir una clase social relativamente numerosa, con caracteres propios cada vez más definidos, que vive en algunos centros urbanos más o menos densos, que empieza a adquirir los primeros rudimentos de una conciencia de clase y que también empieza a bosquejar formas elementales de organización y de lucha. Resultan algo así como el fruto espontáneo de una explotación sin piedad; son la reacción inmediata, directa, muchas veces violenta, de hombres que sienten el aguijón de la miseria y de la injusticia social. Una de las primeras rebeliones mineras tuvo lugar en Chañarcillo el año 1834. A partir de aquel momento, las rebeliones se empezaron a producir con bastante frecuencia, según se desprende de numerosos testimonios. Sarmiento, en su ya citado artículo sobre los mineros, escribió: *Tal es el minero en Chile ... Chañarcillo, en un círculo de pocas cuerdas contiene mas de 600, y los alzamientos con el manifiesto designio de saquear las faenas y cometer toda clase de excesos, empiezan a hacerse tan frecuentes, no obstante la presencia del juez que suele ser un militar con fama de valiente para ser respetado ...* (Necochea, 1997, p.365).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

agrícola y ganadero²³, generaron un clima de conflicto social, lo que siglos anteriores, se trató paupérrimamente de minimizar²⁴.

Nuevamente se encontraban, cara a cara, el fantasma de la expropiación y explotación. Sin embargo, estos componentes habrán mutado, dirigiendo su lógica y estructura hacia las empresas y organizaciones tanto formales (pequeñas y medianas mineras y salitre) e informales (enganchadores y habilitadores), componentes que se repetirán en los conflictos generados, al menos, a lo largo de todo del siglo XX, incorporando nuevos “actores” a la *dinámica multilateral*.

La explotación minera, específicamente la argentífera y en menor medida la cuprífera, estuvo signada por escasos progresos tecnológicos; de esta manera, la demanda y la movilización de mano de obra se constituyeron en uno de los pilares cardinales del trabajo minero.

²³ El lino, cáñamo y tabaco reanudan su explotación en 1873 y son los principales productos industriales. La vitivinicultura continua en constante progreso, en 1883 alcanza su producción a 110,3 millones de litros y veinte años más tarde son 275 millones de litros. Por último, la exportación de frutas indica el progreso adquirido en este rubro agrícola. Pese a lo anterior, la producción agrícola era insuficiente para abastecer al país. La población había aumentado, la producción se mantenía estacionaria y el área sembrada disminuía en su rendimiento debido a la deficiente técnica usada en la agricultura y en especial, a la atrasada estructura de la propiedad en el agro chileno, todo favorecido por el espíritu rutinario de éste. La misma crisis es posible advertir en la ganadería, salvo los ovinos de Magallanes, generando serios movimientos populares por el alza del trigo y la carencia de la carne. (Ortiz, 2005, p.59).

²⁴ Los cambios experimentados por el peonaje minero de Tarapacá se expresaron con similar claridad en su accionar social, especialmente frente a la política de disciplinamiento laboral implementada por sus patrones. La mano de obra de minas, guaneras y salitreras, vivía en un estado casi permanente de agitación. Ello era visible en los asentamientos mineros como Huantajaya o Santa Rosa, donde el aislamiento y la lejanía de los centros de autoridad facilitaban la espontaneidad de las reacciones. El recurso de la huelga, en este sentido, no fue extraño a los obreros tarapaqueños del guano, aunque algunos movimientos se asemejan más al motín tradicional que a la huelga propiamente tal, se trata de las manifestaciones más organizadas de rebeldía que se han detectado para el sector minero durante los años considerados por este capítulo (1870-1890). Esto pudo deberse a las condiciones especiales en que se desempeñaban estos trabajadores: empleador único e impersonal, aislamiento casi total (el poblado más cercano se encontraba a más de 100 Km. de distancia), dificultad física de abandonar un lugar tan alejado; falta absoluta de mecanismo de armonía social como familias o instituciones no directamente involucradas en la extracción del guano; precariedad intrínseca de una actividad desahuciada por el agotamiento de las reservas y la competencia del salitre, por ende, obligada a maximizar sus utilidades en el menor tiempo posible; paralización total de las faenas cada ciertos intervalos. Era, en suma, como si todas las contradicciones de la minería tarapaqueña se concentraran especialmente en el reducido territorio ocupado por las guaneras. (Pinto, 2012, p.42).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

“se calcula que entre 1835 y 1886 la población en la región de Atacama casi se duplicó. En esta colosal concentración de población, las personas provenientes de otras provincias del país constituyeron el aporte poblacional más considerable. Cada nuevo descubrimiento minero generaba un movimiento migracional, especialmente provenientes del centro del país, desde donde cientos de peones se desplazaban con la esperanza de conseguir mejores condiciones de vida (Enami, 2009, p.46). Como también, uno de los tantos motivos que tuvo la migración hacia estos espacios geográficos por parte de los trabajadores del siglo XIX pudo haber sido el imaginario colectivo producido por estos hallazgos, “estos portentosos yacimientos incubaron en el imaginario popular la idea del enriquecimiento inmediato a través de la actividad minera y vívidos relatos sobre los senderos y sus hitos, tema preferido en la charla de los cateadores, terminaron por generar una corriente de entusiasmo y movilización demográfica de magnitud hacia el norte chileno” (Enami, 2009, p.46).

Nuevamente se colocaba sobre la mesa al trabajador como sujeto, y elemento, constituyente de aquella economía mercantilista que estaba en su fase de pre maduración. “De esta forma la masa de mestizos y criollos pobres entró, pues, al crítico siglo XIX y XX , sin ser verdaderos sujetos de derecho, de modo que los patronos coloniales y post-coloniales, impelidos por su voracidad laboral, construyeron sobre ellos un derecho patronal de facto que, en la práctica, violó durante décadas los derechos ciudadanos y humanos de esa masa social”²⁵ (Salazar, 2012, p.64).

(...) durante un siglo y medio (1720-1872, aproximadamente), los peones itinerantes desempeñaron un rol primordial en la constitución y desarrollo

²⁵ Sin excepción, los observadores extranjeros quedaron profundamente impresionados por el tipo de trabajo, el aspecto físico y la situación general de los peones de minas en su campo laboral. T. P. Haenke vió “unos rostros pálidos con una respiración asmática...casi desnudos... cansados al menor esfuerzo”. CaptainHead, que descendió al fondo de numerosas minas, anotó: “fuimos al lugar donde trabajaban los peones. Era impresionante la fuerza que empleaban para mover sus pesados combos... todos estuvimos de acuerdo en que nunca habíamos visto ingleses... trabajando tan duro”. “Son bestias de carga –agregó CaptainHead- que transportan casi el mismo peso que llevan las mulas”. El grupo visitó entonces el rancho de los apires. “Nunca hablan entre ellos mientras están sentados en sus pellones; algunos fijan sus ojos en las brasas de la pequeña fogata, mientras otros parecen estar rumiando sus miserias”. CaptainHead concluyó lo siguiente respecto de la situación de esos peones: “constituye una de las más vergonzosas páginas de la historia moral de la humanidad” (Salazar, 1985, p.203).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

del viejo sector minero exportador. Por un lado, descubrieron la mayoría de las minas. Por otro, normalmente, iniciaron su explotación. Durante el siglo XVIII, casi la totalidad del “gremio minero” estaba formado por “buscones o pirquineros”, esto es, por peones itinerantes probando suerte en actividades mineras. Y esto fue así porque los acaudalados mercaderes-hacendados consideraban la minería como un oficio vil, o como una inversión demasiado azarosa como para asentar sobre ella la acumulación de riqueza patrimonial. Prefirieron atenerse a su oficio mayorista: el de mercader. Y optaron por vender a los mineros usurera pero legalmente los insumos que necesitaban, y exportar - por lo común ilegalmente- los minerales de oro, y plata que producían (Salazar, 1985, p.173).

Lo anterior, nos permite trazar “hipotéticamente” que efectivamente se plasmó socialmente una movilidad, adaptación y organicidad de los trabajadores; como a su vez lo hicieron los gremios comprendidos principalmente por buscones y pirquineros, adhiriéndose, espontáneamente, como un actor más dentro de la *dinámica del conflicto multilateral*.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

2.1.4 Creación de las primeras compañías mineras y la reconfiguración de la identidad del trabajador

La incorporación de la economía chilena a los mercados noratlánticos en transición al capitalismo, a contar de la tercera y cuarta década del siglo XIX, indujo una transformación sustantiva del régimen laboral establecido durante la Colonia. En relación al proceso productivo mismo, las demandas del mercado capitalista implicaban la sujeción a una disciplina laboral mucho más estricta, a una exigencia de productividad mucho más intensa, y a un ritmo de actividad más acelerado e ininterrumpido, hasta ese entonces conocido; condiciones que el historiador británico Edward P. Thompson ha reunido bajo el concepto de “disciplina industrial”²⁶; esta disciplina impuesta distaba mucho con las prácticas y costumbres del trabajador de comienzos del siglo, sin embargo las circunstancias laborales era la condicionante en común para estos.

(...) después de 1820, a impulsos del ejemplo dado por los comerciantes extranjeros, los mercaderes-mineros criollos se aventuraron más decididamente en la minería. Sin embargo, aún por varias décadas, sus operaciones permanecieron circunscritas a la fase metalúrgico-comercial, como antes de 1820. La fase propiamente productiva, de extracción, continuó siendo una actividad popular patricial y colonial que capitalista. La expansión de la cúpula mercantil impidió todo posible desarrollo independiente de los productores de base, mientras generaba condiciones opresivas para el naciente peonaje asalariado. Cuando, después de 1840, los mercaderes-mineros iniciaron la mecanización de las faenas metalúrgicas y – parcialmente - de las extractivas, las relaciones mineras de producción no cambiaron en lo fundamental (Salazar, 1985,p.173).

Una de las características fundamentales que tuvo que desarrollar el trabajador a lo largo de la primera mitad del siglo XIX, y más allá, fue la capacidad de adaptación

²⁶ E.P. Thompson, “*Time, Work-Discipline and Industrial Capitalism*”, en *Customs in Common. Studies in Traditional Popular Culture*, Nueva York, The new Press, 1993. Visto en (Pinto & Salazar, 2014, p.171).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

geográfica. “En un periodo aproximado de 50 años la población Tarapaqueña aumento de 10 mil a 82. Se concentraban en los distritos propiamente mineros y los puertos y caletas que de ellos dependían, como Iquique, Pisagua, Junín y Caleta Buena. Este notable incremento obedeció fundamentalmente a un proceso migratorio activado por la expansión minera – sobre todo salitrera- y que se alimentó indistintamente desde el Perú, Bolivia y Chile” (Pinto, 2012, p.29). Los peones errantes que viajaban desde el centro y sur del país hacia el Norte, tuvieron que enfrentarse con dificultades para los cuales no estaban preparados en la mayoría de los casos,

La movilización inicial del peonaje itinerante hacia los cerros del norte fue favorecida por una circunstancia de significado estratégico: la naturaleza específica de la posesión mineral colonial, y su diferencia con respecto al régimen de propiedad privada de la tierra. Inspiradas por la mente fiscalista y cristiano social de los reyes de España, las Ordenanzas de Minería de las colonias hispanoamericanas establecieron que la propiedad plena de las minas correspondía al Estado, pero admitieron que la posesión de las mismas estaba abierta a cualquier individuo – sin importar su condición social no el monto de su patrimonio - que satisficiera los requisitos mínimos de denuncia, registro, e inicio de explotación (Salazar, 1985, p.174).

Por un lado el peón itinerante en sus esfuerzos por establecerse dentro de una comunidad, precaria y desvinculada de este, tendió a trabajar de forma independiente, auto gestionando sus dinámicas productivas y por ende laborales, en palabras de Salazar (1985),

Es claro que los peones itinerantes preferían el pirquinaje libre al peonaje asalariado. Más aún, magnetizados todavía por su formación campesina, retornaba cada vez que podían a los grandes eventos laborales del agro. No habían madurado en ellos la idea de que debían subsistir para siempre de un salario y, por lo mismo, no estaban socializados en la disciplina del capital. Para el peonaje itinerante de fines del siglo XVIII, la proletarización minera era una expectativa de utilidad táctica, no estratégica. No era, para ellos, deseable. Eso no ayudaba, sin duda, a



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

resolver las dudas de los mercaderes (p.175).

Y por el otro, la de establecerse bajo la disciplina laboral impuesta por las compañías mineras.

“ Estas compañías fueron de dos tipos: las compañías entre capitalistas y las formadas entre un capitalista y un minero pobre. Los hechos enseñan que, mientras las primeras fracasaron, las segundas se multiplicaron enormemente, aún bien avanzado el siglo XIX. Fue notable el fracaso de la Sociedad Minera de Uspallata, formada en 1755 y que reunió a “los principales capitalistas de Santiago” (Salazar, 1985, p.175). Se sustrae, por lo tanto, que si bien el éxito económico presentado en la alianza capitalista – minero pobre, las consecuencias presentadas (sobre todo en las relaciones laborales), en una gran mayoría negativas para la clase trabajadora, permite incorporarse loablemente dentro de la *dinámica multilateral*, que está evolucionando a pasos gigantes hacia una “*profesionalizada*”.

El desarrollo y formación de esta “identidad” del trabajador, comulga con las características observadas en siglos anteriores. Más aún, ahora se adiciona la capacidad de adaptación que debía de surgir de manera forzada, dadas las circunstancias territoriales de las minas y de los campamentos de asentamiento. La tendencia a la despersonalización de las relaciones sociales también se hizo presente en la organización física del trabajo minero. “En la minería chilena tradicional no se desconocía ni el salario ni la explotación, pero la falta de mecanización de las faenas siguió otorgando a las habilidades y destrezas específicas del trabajador una importancia estratégica. Es muy significativo que las destrezas laborales más comúnmente valoradas por los obreros tarapaqueños hayan sido la fuerza muscular y la resistencia al cansancio, atributos tal vez más dignos de reconocimiento en un animal de carga que en una persona” (Pinto, 2012, p.29).

Se observa al trabajador, y ahora al pequeño empresario de las minas, con características que le son designadas durante los siglos anteriores,

No debe sorprender, pues, que el “gremio minero” se poblase de empresarios de la más baja extracción social. Esta circunstancia llevó al



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

patriciado a realizar varios intentos por desagremiar tales empresarios, o por restringir el acceso a la posesión minera. En 1802, por ejemplo, el Diputado de Minas de San Fernando consultó al Tribunal de Minería si podía excluir de la matrícula oficial de mineros a aquellos que, según su entender, no merecían figurar allí (Salazar, 1985, p.178).

Ahora confluía de manera simultánea y particular, las dinámicas de los trabajadores mineros y el pequeño empresariado, con características, tanto psicológicas como laborales similares.

El proceso de reconfiguración de la identidad del trabajador se vio favorecido por variables que de forma planificada o azarosa permitieron su precario desarrollo. “A partir de la segunda mitad del siglo XVIII los conocimientos prácticos demostraron, por sus resultados, ser ineficientes. Se hizo entonces patente la necesidad de una educación minera sistemática a inicios del siglo XIX, cuando el país consolidaba su vida política republicana” (Enami, 2009, p.123). A mediados de siglo, la Universidad de Chile, en Santiago, se crea la carrera de física y matemáticas en la cual estaba incluida la de ingeniería en minas, se funda el Colegio de Minería de Copiapó²⁷ y la Escuela Práctica de Minería de la Serena.

Esta importancia atribuida a la minería se vincula directamente con los recursos entregados por esta. Uno de los pilares fundamentales para el despegue económico, industrial y social de aquella época, en conjunto con el Salitre a fines del siglo XIX, se debió a los metales. Inherentemente a este cambio tenía que manifestarse de alguna u otra forma el surgimiento del proletariado, lo mismo que en cualquier otro país, implicó

²⁷ Los vecinos de Copiapó, a través de la Junta de Minería, la Municipalidad y contando con financiamiento estatal, fundaron en 1857 el denominado Colegio de Minería, Su primer director fue el ingeniero de minas Paulino del Barrio, nacido en Valparaíso, y que promocionó su creación. Falleció en el cargo apenas ocho meses después de asumirlo. El segundo director, también ingeniero de minas, fue Anselmo Herreros, y ocupó el cargo entre 1888 a 1861. Le sucedió José Antonio Carvajal, serenense, ingeniero de minas egresado en 1860, alumno de Domeyko. En 1864 el colegio comenzó a funcionar dentro del Liceo designado como de primera clase. Carvajal fue nombrado rector y ejerció como tal hasta 1891. Fueron 30 años de enseñanza minera, con creación de biblioteca, museo mineralógico, laboratorios, en plena zona minera atacameña. Los títulos otorgados eran los de administrador y mayordomo de minas. Como se aprecia, los primeros tres directores del Colegio de Minería fueron formados bajo la influencia directa de Domeyko. Visto en (Enami, 2009, p.123).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

necesariamente el planteamiento de la lucha entre la clase naciente y sus explotadores. “El proletariado chileno comenzó a constituirse hacia mediados del siglo XIX, es en esa época donde hay que encontrar las primeras manifestaciones de su lucha. Y efectivamente, el movimiento obrero nacional se inicia presentando sus primeras señales, alrededor de la mitad del siglo pasado” (Necochea, 1997, p.374).

Estas señales serán reflejadas a través de movimientos iniciados y encausados por los trabajadores²⁸, ahora éste no se define tanto por su individualidad laboral, sino por la organización que será el componente fundamental para lo que vendrá en el siglo XX, tanto la formación de una clase obrera organizada y definida como en las *dinámicas profesionalizadas*.

²⁸ 1.- Huelga de operarios de sastrerías. Santiago, 1849. / 2. Movimiento de trabajadores en las minas del norte chico a raíz de la guerra civil de 1851 / 3. Movimiento de cigarreros. Santiago, Mayo de 1853 / 4. Movimiento de Zapateros. Valparaíso. Mayo de 1853 / 5. Huelga de Jornaleros. Caldera. Marzo de 1856 / 6. Movimientos en la región del carbón con anterioridad a 1857 / 7. Rebelión de mineros en Lota y Coronel. Septiembre de 1859. / 8. Movimientos de mineros en el Norte Chico como reflejo de la guerra civil de 1859. / 9. Huelga de Operarios de sastrerías. Santiago y Valparaíso. 1861. / 10. Huelga de fleteros marítimos. Valparaíso. 1861. (Necochea 1997:371).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

2.1.5 El trabajador desde el siglo XIX hasta hoy

Como fecha inicial, el 6 de marzo de 1834 data la primera marcha proletaria chilena, asociando al movimiento obrero minero, los cuales reflejan un primer acercamiento a la conciencia proletaria. Previo a esto se habían registrado insurrecciones de forma particular en una porción de la sociedad del siglo XVIII, como lo relata Carmagnani (1963),

(...) habiéndoles ordenado a algunos peones por parte del Mayordomo “botasen una porción de la tierra que se hallaba en el escape. se sublevaron e injuriando de palabras del mayordomo con los que se mudaron dejando la faena parada”, logrando, sin embargo, capturados por el subdelegado, quien identificó al que se estimó el cabecilla condenándosele a la cárcel y “entrego los otros que repugnancia fueron a continuar su trabajo”. El conflicto suscitado era extrañísimo –en su informe el Juez Diputado lo califica de “sublevación sin motivo”-, no hay posibles explicaciones de reivindicaciones económicas que den mayores luces sobre el conflicto reseñado (...) (p.33).

O el registrado en 1723, en donde la falta o el mal pago de las labores extractivas dio curso a un violento levantamiento de los mineros de Copiapó, Huasco y de Coquimbo, hasta la de 1834 en Chañarillo en donde se vislumbró por primera vez cierta movilidad social organizada. Dan cuenta que si bien existía una distinción de poder y lucha de clases, no se desarrollaba con toda lucidez lo que posterior a ese marzo de 1834 iba a ocurrir.

En este sentido, los conflictos registrados hasta el tercer decenio del siglo XIX carecían de una cohesión, y más aún de un objetivo en común, sea de fomento industrial, desarrollo laboral (y dentro de esto, seguridad, horarios, cargas, regulaciones, etc.) ni menos mancomunal.

Quizás no hubo, hasta este entonces, una canalización de esta fuerza; que se traduce en insurrección e indisciplina como se refiere Pinto y Salazar (2014),



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

(...) mucho se ha escrito sobre la disciplina que desde siempre caracterizó la conducta peonal, y que si bien no tendió a manifestarse (al menos en el campo) en grandes estallidos insurreccionales, sí lo hizo en permanentes actos de desobediencia y rebeldía cotidianas que la clase patronal no se cansaba de lamentar y denunciar, estigmatizando dicha improductividad (y persiguiéndola institucionalmente) como expresión de una subcultura de “vagos, ociosos y mal entretenidos” (p.168).

La primera mitad del siglo XIX Chile se sostiene en la agricultura y minería. “Después de las guerras de la emancipación, la economía chilena comenzó a recuperarse lentamente. El comercio, que había sufrido interrupciones, se reanudó y reorganizó como una participación cada vez mayor de agentes y casas mercantiles europeas” (Villalobos, 2013,p.126). La agricultura y la minería aumentaron considerablemente su rendimiento; sus productos constituyeron la base de la exportación y la riqueza.

Las políticas económicas son de expansión, Chile tiene cada vez más contacto con Latinoamérica y el mundo, de esta forma se abren las puertas al comercio extranjero en 1811 y siendo más tarde decretado en 1822 bajo el mandato de Bernardo O’Higgins. “A pesar de los cambios políticos producidos por la instauración de un gobierno conservador y autoritario en Chile después de 1830, se mantuvo esa política económica, por lo que las aduanas chilenas continuaron teniendo la estructura y control del comercio portuario y terrestre, lo que significó una permanente recaudación de impuestos que permitieron financiar al Estado” (Méndez, 2004, p.27).

Se infiere que en este contexto de expansión mercantil, cambios económicos, políticos, sociales y culturales; se enmarcan los primeros movimientos organizados de trabajadores.

El cambio en la estructura psíquica y social del trabajador de aquella época se podía intuir. Bajo la mirada de la transformación sustantiva del régimen laboral establecido en la colonia y el cambio que tuvo hacia una disciplina laboral más estricta, dada las presiones ejercidas por el mercado exportador en expansión, sobre todo en la faenas mineras de Cobre y Plata, piedra angular para el desarrollo nacional.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

El modo de producción capitalista fue permeando todas las estructuras de Chile; de esta forma al trabajador le quedan dos alternativas: la adaptación o rebeldía, dualidad que viene caracterizándolo desde siglos anteriores, en especial en los dos últimos.

Es interesante observar el vínculo y minueto que danza tanto la clase trabajadora como el empresariado, quizás la definición más propicia en esta simbiosis, es una característica primordial de la dinámica del conflicto *bilateral*.

Cabe preguntarse si estos conflictos cumplen una función de aprendizaje y conocimiento para ambos actores y la tarea de ir superando estas diferencias durante los años, en el caso particular de la Gran Minería, la fricción producida desde hace dos siglos aún perduran en la dinámicas laborales, mutando con los cambios económicos y productivos, pero que aún mantiene arraigada a sus raíces tensiones desde hace 150 años.

Para Alan Touraine visto en (Aravena & Nuñez, 2009),

los movimientos sociales son vistos como una alternativa a la modernidad, como actores centrales en la democratización y que se constituyen a partir de tres principios; identidad, oposición y totalidad. El autor entiende que la sociedad es dinámica y que el conflicto es su energía interna, su motor. En este sentido, mientras más fuertes sean los movimientos y mayor sea su capacidad de confrontación más espacios se abren para la sociedad y la democracia. La historia del movimiento obrero en siglo XIX se enmarca parcialmente dentro de lo que Touraine señala como una alternativa a la democratización, en este caso a lo que exigían en la época, que era mayoritariamente derechos básicos para los obreros como disminución de horas laborales, que las mujeres y niños no participaran en faenas mineras, que se les pagara en moneda y no en fichas, entre otras peticiones. (p.27).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

De esta forma los tres principios, en los cuales se estructura la organización y posterior democratización tanto de organizaciones, asambleas, movimientos, etc. Son asimiladas por la comunidad obrera de forma precaria y rigidizada en el siglo XIX y XX, cuando muchos de los movimientos, mancomunales y sindicatos comienzan a depender ideológica y económicamente de los partidos políticos emergentes.

De esta forma, la identidad del trabajador que se comenzó a desarrollar a partir de los más de 59 conflictos identificados en diversas ramas productivas y económicas de Chile a lo largo de su historia, pudieron favorecer la organización en sociedades, mutuales y mancomunales que vería su auge desde la mitad del siglo XIX hasta su decadencia en el primer decenio del siglo XX.

Antes que los trabajadores se organizaran en mancomunales, sociedades de resistencia y sindicatos pudieron haber algunos gérmenes de organización y movilización, pero no un movimiento popular propiamente tal. Para Hernán Ramírez Necochea visto en (Pinto & Salazar, 2014) “las organizaciones artesanales fueron una preparación (un antecedente) de lo que vendría después de 1879, cuando el proletariado alcanzó su madurez.” (p.107).²⁹

Se hace pertinente identificar estas organizaciones dados su germen, desarrollo y vínculo no solo con el espacio laboral como tal, sino que también con la formación de identidades laborales, capacidad de organización y participación de los obreros en dinámicas que causarían tanto unión en su interior como discrepancias en el exterior. Siendo principios fundamentales para el tipo de dinámica negociadora *participativa – regenerativa*.

²⁹ Sergio Grez no comparte esta tesis. Para este autor, en el siglo XIX sí hubo un auténtico movimiento social popular encabezado por los artesanos y obreros calificados, quienes desarrollaron conciencia de clase y levantaron organizaciones cuyo proyecto, la regeneración del pueblo, trascendió en el tiempo, bajo diversas formas. Para un estudio evolutivo profundo del trabajador tanto minero como nacional, ver capítulo IV y VI de (Grez, 1997).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Es necesario poder describir la conformación y gestación de las mancomunales creadas en esta época³⁰, ya que en éstas subyacen dinámicas importantes para el trabajador, que lo hacen conformar un corpus administrativo, político y participativo ejemplar para las organizaciones trabajadoras que se desarrollarán después (AOAN, FOCH, FECH,)³¹.

³⁰ La mayoría de los estudios historiográficos las han conceptualizado en términos de haber sido el 'origen' de algo que maduro después; en este caso, ser "precursoras" del sindicalismo industrial y de los partidos políticos de Izquierda. Como es fácil ver, este enfoque deja fuera de análisis la consistencia histórica específica de las mancomunales, pues otra vez se asume que el eje de articulación interna de aquellas fue la práctica "asistencialista" de socorros mutuos (propia de las "pasivas" sociedades mutuales) y proyección política "personalista" de algunos líderes de base. La persistencia en este tipo de enfoque ha dejado como legado un movimiento sociopolítico y cultural trascendente insuficientemente estudiado e, incluso, históricamente subvalorado. *El movimiento mancomunal en el norte salitrero, 1901-1907* (Santiago, 1981. CLACSO), Tomo II, passim; también, siguiendo a Floreal Recabarren, P. DeShazo: *Urban Workers and labor Unions in Chile, 1902-1927* (Madison, 1983. UWP), PP. 97-98. Visto en (Pinto & Salazar, 2014, p. 114).

³¹ Según las estadísticas de la Oficina del Trabajo del Ministerio de Industrias y Obras Públicas, en 1913 existían 547 asociaciones obreras, de las cuales 428 eran de "socorros mutuos" (o sea: 78,2%), 3 "de resistencia" y las restantes de tipo religioso, educativas, de recreo, cooperativas, etc. Del total, 57 correspondían a asociaciones exclusivamente femeninas (o sea: 10,4%) mientras, en conjunto, los asociados sumaban 91.609. Cabe destacar que las mayorías de las sociedades catastradas en esa fecha (cerca del 70%) habían sido fundadas en la segunda mitad del siglo XIX, anotándose entre las más antiguas la *sociedad de artesanos i socorros mutuos la Unión, fundada en San Felipe en 1829; la sociedad Tipográfica de Socorros Mutuos, fundada en Valparaíso en 1854; la sociedad de Instrucción Primaria Mutua, fundada también en Valparaíso en 1856; la Sociedad de Beneficencia de Señoras, fundada en Valparaíso en 1961, la Caja de Ahorros de Empleados de Aduana Mutua, fundada también en Valparaíso 1869, lo mismo que la Sociedad de Instrucción Primaria Mutua y la Sociedad de Beneficencia Alemana; en cambio, la Sociedad de Caridad fue fundada en Curicó en 1854, etc. Distribuidas las invitaciones y recibidas las respuestas, el Comité se autodenomino Asamblea Obrera de Alimentación Nacional (AOAN), la cual quedo compuesta por los representantes de los gremios que se afiliaron, entre los cuales cabe citar los Consejos Federales de la FOCH, la Federación Metalúrgica de Chile (empresarios industriales), la Sociedad Cooperativa Agrícola la Santiago, Fábricas del Ejército, la Sociedad Conductora de Carruajes la Igualdad, la Sociedad de Comerciantes del Mercado Central, la Fraternal de Relojeros, el Sindicato de Choferes de Chile, la Unión Gremial de Ferrocarriles, la Federación Obrera Femenina, Sociedad Sagrada Familia, el Centro Liberal, el Partido Obrero Socialista, el Congreso Social Obrero, la Federación Obrero Regional (sociedades de resistencia), la Asociación nacional de Estudiantes Católicos, la Federación de Clases Medias, Círculo Obrero Corazón de María, Federación de Sociedades Católicas, el Centro Radical, la Agrupación Demócrata, La Asamblea de Propaganda Conservadora, la Federación de Profesores de Institución Primaria, la Liga Nacional del Magisterio, la Sociedad Médica, la Sociedad Nacional de Agricultura, la Sociedad Agronómica, el Circulo de Oficiales Retirados, la Sociedad de Empleados de Banco, la Liga Nacional contra el Alcoholismo, etc Si se considera que la FOCH y el Consejo Nacional Obrero tenían cada uno entre 90 y 100 mil asociados, teniendo una cantidad algo menor las Sociedades Católicas, la FECH, las sociedades del magisterio y las femeninas, y agregando las restantes, es posible estimar que no menos de 500 ó 600 mil trabajadores se afiliaron al movimiento inaugurado por la AOAN en 1918. De ser así, eso era equivalente, aproximadamente, al 60 ó 70% de la población activa (la población total era de 3.700.000 en 1923). Si se toma en cuenta además que el número de empleados y obreros*



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

En efecto, la formación psíquica del trabajador y cohesión que se generaban al interior de las sociedades de socorros mutuos y más adelante en el mutualismo, iban más allá del cumplimiento de las labores en la minería artesanal, a lo largo del siglo XIX y Gran Minería a comienzos del XX, ya que en estas se compartían y administraban quehaceres anexos al realizado en las faenas, manifestando organizadamente o no, el sustrato necesario y primigenio para la dinámica del conflicto *participativo – regenerativo*.

Por ejemplo, la elección de los contenidos en las revistas de gestión propia (cabe mencionar que algunas “Company Town” poseían imprentas en donde diversificaban e informaban diferentes eventos acontecidos en las faenas y recintos), como los clubes al interior de las sociedades y mancomunales, sin dejar de mencionar la autoeducación tanto minera como de su propia localidad; permiten inferir, que en las estancias mineras decantaba un espíritu de cooperación y hermandad³²,

El mutualismo de los trabajadores del siglo XIX retuvo, sin lugar a dudas, el que latía ya en la interioridad de las “comunidades locales” (provinciales) que desafiaron el centralismo neocolonialista de Santiago. La “comunidad” local presupone un grado significativo de colaboración mutua entre todos los vecinos para producir los medios de subsistencia, orientar el comercio y sostener el autogobierno; es decir, para generar las condiciones productivas de la vida comunal. Ese mutualismo fundamental unificaba (unifica) por arriba, en última instancia, la heterogeneidad y desigualdad existente entre los actores sociales vecindados uno junto a otro. El mutualismo (solidaridad, amistad,

contratados en 1923 por la Industria Manufacturera era de 82.118 –según la Oficina de Estadísticas-

³¹ se colige también que la mayoría de los adherentes a la AOAN eran artesanos, profesionales, comerciantes, agricultores y empleados que no estaban registrados en la FOCH, ni en el Congreso Social Obrero ni en la Federación Obrero Regional. Por tanto, podría decirse que la movilización encabezada por la AOAN en 1918-1919 fue, netamente, una movilización *ciudadana*. No ha habido en toda la historia de Chile un movimiento ciudadano tan representativo, organizado y tan dignamente soberano como el que culminó el trabajo de la AOAN en agosto de 1919.

³² Esta dimensión humana, social y cultural de la realidad minera es capturada con gran magistralidad en novelas de autores como: Rivera Letelier, Baldomero Lillo, Volodia Teitelboim, Gonzalo Drago, Baltazar Castro, entre otros.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

compañerismo, camaredería) opera en el sentido de generar un todo, sin eliminar, necesariamente, la diversidad de la cual surge (Salazar, 2013, p.56).

Si bien esta configuración identitaria ha sido difundida históricamente de manera parcial por la historiografía hegemónica, sería conveniente sustraer la materia prima de estos movimientos, ya que dejaron a la enseñanza de la época, ideas, reflexiones y relaciones sociales, que si bien se estaban generando en gran parte del mundo (como los Canuts de Lyon), dinámicas que posicionaban al trabajador no solo como sujeto, elemento o recurso, sino que a su vez, valoraban la generación de comunidades e identidades. De esta forma nace la figura casi icónica de Luis Emilio Recabarren³³, tomando en cuenta los elementos centrales del mutualismo, lo diversifica por el norte grande y chico.

Las mancomunales pasan a ser por derecho la instancia “legal” con la cual se relacionan empresas, gobiernos, municipios, trabajadores, entre otros actores sociales, con los problemas directos tanto de la comunidad como de los trabajadores. Bajo el corpus legal de estas, se desarrollan y amplían, lo que pudo haber sido el inicio de un vínculo sin violencia³⁴ entre obreros y empresarios, ya que estos espacios funcionaban

³³ Aprendiz de tipógrafo. Tras ingresar al Partido Demócrata, único partido popular en aquel tiempo, fue uno de los fundadores y redactores del periódico *La Democracia*, cuya primera edición apareció en enero de 1899. En él se difundían las actividades de las nacientes organizaciones obreras, como la Mancomunal Obrera de Chile, creada en enero de 1900 por los lancharos de Iquique. Tres años después, La Mancomunal de Tocopilla propuso a Recabarren trasladarse a ese puerto para fundar, dirigir y escribir un periódico de su entidad, a raíz de lo cual tomó contacto con la pampa salitrera y toda su problemática social. Comenzó así una labor considerada decisiva en la transformación de la forma de organización del proletariado chileno y que se traduciría a lo largo del siglo XX en un nuevo movimiento basado en una historia social de partidos, federaciones, uniones, sindicatos y también de fracciones. (Enami, 2006, p.227).

³⁴ En 25 años se registran más de 7 masacres hacia obreros tanto en zonas rurales como en puertos y zonas mineras: 1903 (Valparaíso), 1905 (Santiago), 1906 (Antofagasta), 1907 (Iquique), 1919 (Puerto Natales), 1921 (San Gregorio) y 1925 (La Coruña). Sin contar los innumerables “procesos a los subversivos”. Debe tenerse presente –para el análisis– que el movimiento sociocrático popular del periodo 1823- 1859 estuvo respaldado siempre a las “milicias cívicas” (columna frontal de lo que fue el “ejército patriota”), cuya tropa estaba compuesta por artesanos y campesinos suburbanos en condición de ciudadanos, mientras su oficialidad lo estaba por militares de conocido civismo democrático (como, por ejemplo, el general Ramón Freire, el coronel Guillermo Tupper, el general Francisco de la Lastra, el general José Manuel Borgoño, etc.). G. Kaempffer: *Así sucedió. Sangrientos episodios de la lucha obrera en Chile, 1850-1925* (Santiago, 1962. Arancibia Hermanos), passim. Visto en (Salazar, 2006, p.36).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

como actividades sociales y culturales que mantenían a los trabajadores y su círculo familiar y social, practicando dinámicas que incitaban al dialogo y la comunión de ideas, y por ende a la disminución de los conflictos presentados en la época.

En primer lugar, su constitución federativa territorial, era coextensiva con el espacio público de las comunas urbanas y con el área jurisdiccional de los municipios. Esta coextensividad equivalía, para los mancomunados, a contar con la posibilidad de ‘salir’ de su autorreferida sede mutual como un poder extravertido políticamente sobre el gobierno de la comuna. Pues lo aprendido practicando socorros mutuos puertas adentro podía proponerse como una política administrativa aplicables a los problemas locales. Tanto más si, en ese tiempo, por la ley de comuna Autónoma de 1891, las “asambleas de electores” podían imponer su parecer y su voluntad sobre el municipio respectivo. La oportunidad que esa correlación representaba la captó lucidamente Luis Emilio Recabarren, que comenzó precisamente a construir su proyecto de Constitución Política tomando como eje la idea de crear un “socialismo municipal”, que él lo vio realizado, en buena medida, en la Mancomunal de Tocopilla. (Salazar, 2006, p.37).

En segundo lugar, la ampliación de la escala operativa que trajo consigo la formación de mancomunales permitió asumir las tradicionales prácticas de autogestión, autoeducación y administración de recursos en una dimensión social amplia, más cercana por tanto a la idea de ejercer un poder público comunal. Es precisamente esta autogestión, autoeducación y por sobre todo administración, la que muestra la capacidad de ejercer poder tanto de forma personal y social, como de participación activa en las tareas mineras, pudiendo inclusive, mejorar la producción a partir de la auto educación.

Finalmente la mancomunal constituyo un proyecto de unión para el conjunto de la clase popular productora, y no solo para los obreros. “Su carácter federativo era solo territorial, sino también multigremial, abierto a la incorporación todo tipo de sociedad o trabajador o ciudadano que estuviera dispuesto a compartir sus principios fundantes y sus exigencias de autogestión, autofinanciamiento y autogobierno. Por eso incorporaron



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

sociedades obreras, artesanales, femeninas y profesionales (químicos, farmacéuticos, profesores), además de una gran variedad de personas que ingresaban individualmente” (Salazar, 2006,p.38).

El cambio fue sustancial con el transcurso de los años. Para después de la masacre de Iquique, que tuvo gran repercusión a nivel nacional, languidecieron y desaparecieron después de 1907. De esta forma se irán extinguiendo, y dando paso a una nueva forma de tomar las decisiones al interior de la fuerza laboral: los sindicatos regidos por el Código del Trabajo,

Después de la clase política civil, astutamente, eliminó el Artículo N° 86 de la ley de Comuna Autónoma de 1891 que entregaba la soberanía del municipio a la “Asamblea de Electores”. No hay duda que ese Artículo, conectado con la presencia activa de una quincena de mancomunales (que controlaban hacia 1907 la acción política de unos 100.000 ciudadanos) y con el discurso revolucionario de Recabarren (que apuntaba a sustituir el parlamentarismo liberal por el “socialismo mancomunal”), configuraba un tinglado subversivo cuya expansión política no podía ser ni permitida ni aceptada por la colapsante oligarquía del primer centenario. Las masacres de trabajadores pudieron ser reacciones puramente mecánicas de esa oligarquía frente a su viejo “enemigo interno”, pero también pudieron ser, -intuitivamente- una respuesta defensiva inspirada en el temor a un movimiento popular que blandía en sus manos un poder constituyente de alta viabilidad política (Salazar, 2006, p.38.).

A contar de 1930 las condiciones políticas, económicas y sociales (recordemos que Chile fue uno de los países más perjudicado por el martes negro de 1929. Sumado a lo anterior, el Salitre Sintético que venía ganando terreno hace un par de años, daba a entender que nuestra economía efectuaría cambios significativos tanto en la administración pública como en la participación de empresarios privados nacionales y extranjeros), propiciaron el terreno necesario para generar la idea del Estado Desarrollista que se incubaba dentro del gobierno.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Una de las mutaciones sustantivas en las relaciones laborales fue la incorporación del código del trabajo en 1931. Los cambios que antes se generaban en la base territorial, productiva y laboral de los trabajadores en las zonas mineras, ahora emanaban hacia arriba, hacia el vínculo, y a la vez, a la radicalización de los partidos políticos (POS, Comunista, Radical, entre otros). La toma de decisiones, necesidades y dialogo quedaban sujeta a esta estructura. Los trabajadores dejaban de ejercer su poder interno y dialogo con las empresas, y de paso a las negociaciones participes, sino que ahora se mostraba como una masa laboral peticionista, protestante y callejera.

Se distinguen para el periodo de 1931 en adelante aspectos a considerar dentro del conflicto laboral y la negociación colectiva propiamente tal. Si bien se observan conflictos en los próximos 40 años³⁵, estos estarán marcados por la negociación regida

³⁵ (1938) A principios del siglo pasado emergió en Chile la explotación cuprífera a gran escala, teniendo como hitos fundacionales la entrada en operación en 1912 del mineral El Teniente y en 1915 la mina de Chuquicamata. Doce años más tarde la extracción del metal rojo se consolidaba con la entrada en funcionamiento del yacimiento de Potrerillos, ubicado en la región de Atacama. Esta actividad desde su nacimiento se encontró vinculada a capitales norteamericanos, pues son compañías como la Anaconda Cooper Corporation y la Braden Cooper Company, quienes se apropian de la producción a gran escala del metal rojo. Aún cuando el descontento laboral se ubica en forma simultánea con el surgimiento de la gran minería cuprífera, la primera oleada de huelgas que alcanza una significación nacional se remonta al año 1938, poco antes que comience el gobierno del Frente Popular. Dichas paralizaciones afectan tanto al mineral El Teniente como a Chuquicamata y son una nítida manifestación del vigor con que despuntan los sindicatos cupríferos. (1951) En los años cincuenta se genera un salto de calidad en la lucha reivindicativa de los salarios del cobre, que tiene como expresión más visible el contundente crecimiento que experimentan las huelgas, ya sean legales o de hecho. Este aumento en los conflictos se relaciona con un par de sucesos de enorme trascendencia para el movimiento sindical cuprífero. El primero de ellos, es la fundación el 23 de mayo de 1951 de la Confederación Nacional de Trabajadores del Cobre, en un congreso realizado en la comuna de Machalí. La tramitación del estatuto resulta ser un proceso lento, cargado de tensiones y su aprobación definitiva recién se logra en 1956, gracias a una nueva huelga general que se prolongó durante casi un mes. Esta normativa tuvo un efecto contrario a lo esperado por las autoridades de la época, ya que las nuevas regulaciones no inhibieron en lo más mínimo la capacidad de movilización de los mineros del cobre. En el plano de las demandas cabe destacar los diferentes tipos de reivindicaciones que plantean los asalariados del cobre. Aquí reside precisamente la otra base la cual se articula la lucha de los mineros del cobre, pues sus exigencias sobrepasan los marcos habituales de un conflicto habituales de un conflicto laboral y se plantea un tema de alcance nacional como es la relación entre el cobre y la sociedad chilena. De esta manera, fue emergiendo como una demanda emblemática la lucha por la nacionalización de la gran minería del cobre, la que incluso llegó a constituirse en uno de los pilares discursivos y de movilización que levantó la Confederación de Trabajadores del Cobre. (1956). Considerando el significado estratégico que el cobre había a esas alturas adquirido para la economía y para el fisco nacional (sobre el 60% de las exportaciones, y más de la mitad de lo recaudado por concepto de impuestos a la renta), no es extraño que los roces señalados condujeran a una creciente desmotivación entre las empresas extranjeras, expresada en un visible estancamiento de su actividad, y a un también creciente repudio entre la opinión pública nacional, cada vez más



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

por el código del trabajo.³⁶ Ésta constaba con procedimientos específicos para la resolución de los conflictos que se manifestaban, siendo la junta permanente de conciliación³⁷ la primera instancia de acercamiento con la empresa:

Las juntas permanentes de conciliación y las juntas permanentes especiales estaban constituidas por seis personas: tres representantes de los empleadores y tres de los trabajadores (dos representantes de los obreros y uno de los empleados), quienes duraban un año en sus funciones y eran elegidos por sorteo. Este sorteo se realizaba cada año en diciembre ante la presencia del gobernador, sobre la base de listas de tres personas presentadas por los sindicatos de trabajadores y empleadores y por las asociaciones de empleadores con personalidad jurídica, localizados en el Departamento. (Armstrong & Águila, 2006, p.89).

sensible a los costos de lo que justamente por entonces comenzaba a denominarse “dependencia”. La ley de “nuevo trato” promulgada en 1955 procuró limar las diferencias más importantes, comprometiéndose las autoridades a moderar la carga tributaria y liberar la conversión de divisas, a cambio de un incremento en la inversión y la producción por parte de las transnacionales. La nueva legislación también se hacía cargo del ámbito cada vez más conflictivo de las relaciones laborales, emitiendo en 1956 un Estatuto de los Trabajadores del Cobre que procuraba estabilizar la situación social del sector legalizando sus organizaciones sindicales y sometiendo el arbitraje estatal los conflictos con las empresas. Con estas medidas, el Estado buscaba generar un clima que infundiera mayor confianza a los inversionistas extranjeros, pero a la vez incrementar su presencia en una industria que hasta esa fecha se había desempeñado casi como un enclave (Barria, 1971, p. 37).

³⁶ El procedimiento general de negociación colectiva vigente en este período, es el establecido en el Título II del Libro IV del Código del Trabajo como, asimismo, en el Decreto 839 de 30 de noviembre de 1944, publicado en el Diario Oficial de 12 de Enero de 1945, que aprobó el Reglamento para la aplicación de este título del Código, sobre conflictos colectivos. Este procedimiento general fue aplicable a todas las negociaciones colectivas que se llevaron a cabo en el período, con excepción de aquellas en la gran minería del cobre y en la agricultura, para las cuales hubo procedimientos especiales que se exponen más adelante. (Armstrong & Águila, 2006, p.117).

³⁷ Las juntas de conciliación fueron organismos mediadores colegiados conformados por representantes de empleadores y trabajadores, a los cuales las partes involucradas en una negociación colectiva, y como condición previa para hacer efectivo un lockout o una huelga legal, no sólo estaban obligadas a informarle respecto a la iniciación del proceso, sino también a someterla a su consideración y pronunciarse respecto a sus sugerencias de arreglo, entre otros. (Armstrong & Águila, 2006, p.89).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

A estas alturas, La minería, cuenta con procedimientos especiales para la negociación colectiva, ya que pertenece a un área estratégica económica clave para el país³⁸. Esta se compone por los siguientes elementos:

El procedimiento especial de negociación colectiva en las empresas de la “Gran Minería” del cobre se consigna en el Decreto 313 publicado en el Diario Oficial de 15 de mayo de 1952, llamado Estatuto de los Trabajadores del Cobre.

- En primer lugar, estableció dentro del ámbito de las empresas de la gran minería del cobre una nueva base geográfica para la organización de sindicatos, cual fue el centro de trabajo. Estos centros de trabajo fueron aquellas áreas en cada una de las compañías. Por ejemplo, en la empresa Chile Exploration Co, se distinguieron tres centros de trabajo: Chuquicamata, Antofagasta y Tocopilla, en tanto que en la empresa BradenCopper Co, se distinguieron cuatro: Sewell y Mina, Caletones, Coya y Pangal, y Rancagua.
- En segundo término, podía haber solo un sindicato industrial (conformado exclusivamente por obreros u operarios) y un solo sindicato profesional (exclusivamente de empleados, fuesen administrativos, de operaciones, de transporte, de adquisiciones, etc.) en cada centro de trabajo.
- En tercer lugar, y respecto a la negociación colectiva, el mencionado decreto estableció que sólo podía presentarse un pliego de peticiones y, por tanto, haber una sola negociación colectiva por centro de trabajo. Esto significaba que las directivas de los dos sindicatos únicos (industrial

³⁸ Las limitaciones al derecho de huelga de los trabajadores de las llamadas empresas estratégicas fueron establecidas en el Art. 284 de la Ley 18.620 o del Código del Trabajo y prácticamente no fueron modificadas por la Ley 16.069, en la que su Art. 160 se refiere al tema. De acuerdo a estas normas, no podían declarar huelga los trabajadores de las empresas: 1) que atienden servicios de utilidad pública, y 2) cuya paralización cause grave daño a la salud, el abastecimiento de la población, a la economía del país o a la seguridad nacional. Para que una empresa sea clasificada en esta última categoría, es necesario que aquella comprenda una parte significativa de la actividad de que se trate dentro del país o que su paralización implique la imposibilidad total de recibir un servicio para un sector de la población. En julio de cada año, una resolución conjunta de los ministros del Trabajo y Previsión Social, de Defensa Nacional y de Economía, Fomento y Reconstrucción, determinaba las empresas que quedaban clasificadas en alguna de estas categorías para el siguiente año. (Armstrong & Águila, 2006, p. 178).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

y profesional) debían ponerse de acuerdo en un pliego único para llevar a sus respectivas asambleas de afiliados.

- En cuarto lugar, el pliego debía ser puesto en conocimiento de las autoridades de las empresas 90 días antes de la expiración actual contrato colectivo, acta de avenimiento o fallo arbitral.
- En quinto término, el pliego sólo podía contemplar peticiones que modificaran los derechos y obligaciones que estuviesen estipuladas en los actuales contratos individuales y colectivos, actas de avenimiento o fallos arbitrales vigentes. Estaba, así, prohibido incorporar peticiones “nuevas”, sobre puntos que ya estuviesen resueltos por leyes y reglamentos y sobre cuestiones relacionadas con la administración de las empresas.

De esta forma en la Gran Minería la Junta Especial de conciliación estaba compuesta por nueve miembros: tres en representación de las empresas, tres en representación de sindicatos y tres del gobierno (el Director del Departamento de Conflictos Colectivos, Sueldos y Salarios de la Dirección del Trabajo, quien le presidía; el jefe la sección de Departamento del Cobre y el Inspector del Trabajo de la zona en que estaba localizado el centro de trabajo en que se negociaba,

En primera instancia, la junta debía resolver las cuestiones de legalidad de las peticiones, si es que se presentaban; luego se concentraba el contenido del pliego frente al cual ejercía su acción mediadora y conciliadora propiamente tal, manifestando diferentes alternativas de solución, para terminar proponiendo a las partes el arbitraje, en la medida que no se hubiera producido un acuerdo. Si el arbitraje era rechazado, se procedía a la votación de la huelga. Si esta votación tenía que realizarse en distintos lugares, debía llevarse a cabo simultáneamente en todos ellos y se recogida por uno o más inspectores del trabajo. Una vez aprobada la huelga, ésta debía hacerse efectiva al día siguiente a la fecha de expiración de contrato, acta de avenimiento o fallo arbitral vigente. En caso contrario y a menos que la iniciación de la huelga hubiese sido formalmente prorrogada, el conflicto se estimaba terminado



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

y el contrato, acta o fallo era automáticamente renovado por otros quince días (Armstrong; & Águila, 2006, p.104).

Los procedimientos y el código del trabajo, pasan a ser la piedra angular en donde los trabajadores deliberan, discuten y proponen los problemas y conflictos que los aquejan, como a su vez, las potenciales soluciones a estas problemáticas. Las dinámicas sociales y participativas que antes los unía por algo más que una solución a un determinado problema laboral, ahora las sustituye una petición, he ahí que el pliego de peticiones sea un recurso que se ocupe hasta el día de hoy.

Bajo esta política pública, aplicada a partir de la década del 30`, el trabajador funciona casi como una entidad autómatas, en donde dada una dificultad específica se discuten y aplican diversas potenciales soluciones a un conflicto; de esta forma con el transcurso del tiempo, y con el desgaste partidista y rígido al cual se somete, la despersonalización de éste y el conjunto de sus dinámicas, es evidente.

Si bien hay casos puntuales en donde las empresas mineras una vez establecidas en una determinada zona, desarrolla una comunidad en específica³⁹ montando y generando las dinámicas sociales y culturales básicas para los trabajadores; carece de un vínculo profundo, dejando los problemas y conflictos al aparato legal, desamparando las otras dinámicas que sustentan la resolución de un determinado conflicto, como el espacio social y familiar del trabajador.

La fundación de la Confederación de Trabajadores de Chile, en aquella época, y actualmente la CUT cumplen la función de canalizar los problemas desde los sindicatos y sociedades, comúnmente vinculados con partidos políticos. Su misión, por lo tanto, es de informar, deliberar y proponer en el pliego de peticiones la situación de estos; reaccionando, en el caso que sea negativa la respuesta con paros, huelgas y movilizaciones. Su lógica es de acción y reacción, y su objetivo son las demandas ya no particulares, individualizadas y mancomunadas, como las del comienzo de siglo, sino

³⁹ Es el caso de Potrerillos, Paipote y El Salvador.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

que ahora los temas a discutir son de índole económico, social y político⁴⁰. Dado los elementos identificados, estudiados y sistematizados, se gesta, en esta coyuntura, la *dinámica profesionalizada* de los conflictos:

- 1.- Se cimientan organizaciones de los trabajadores que actúan como mediadores en los conflictos que se desencadenan: FOCH, FECH, CUT, CTC.
- 2.- Se crea, promueve y desarrolla laboralmente el Código del Trabajo de 1931 en donde se traza y delimita la línea legal tanto para trabajadores (junta especial de conciliación, estatuto general de los trabajadores del cobre, 1952) como para los empresarios.
- 3.- Partidos políticos se vinculan con las diversas posiciones ideológicas de los trabajadores (POS, PC, PS, PR, entre otros).
- 4.- El gobierno y la Iglesia son actores participes en las diversas negociaciones de los conflictos (Desde figuras relevantes para el gobierno como Balmaceda, CODELCO, y en la Iglesia Clotario Blest.)
- 5.- Los medios de comunicación proporcionan información relevante de los acontecimientos transcurridos en los conflictos (Diarios, boletines, facsímiles, libros, radios, televisión, internet, entre otros).
- 6.- Los empresarios se aglutinan en organismos legitimados por la sociedad: SOFOFA, CACREMI, ENAMI.

⁴⁰ Ejemplo de estos fue el Congreso de la Unidad efectuados en los años 1935 y 1936, en donde la CTCH discutieron, entre otros temas, la situación económica, social y política del país. Analizando las cifras macro y micro de la época,



MEMORIA

HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERÍA CHILENA

2.2 Actores: El Empresario

El propósito de este capítulo es poder identificar, mencionar y reflexionar sobre el inicio, desarrollo y función del empresariado como uno de los actores principales dentro del proceso histórico de producción, industrialización y relación con la clase trabajadora y sus conflictos. Como a su vez, señalar el protagonismo que tuvo, tiene y tendrá para las negociaciones colectivas en la Gran Minería de Chile.

2.2.1 El empuje empresarial desde la Colonia hasta comienzos del siglo XIX

Uno de los actores relevantes, junto con el trabajador, es sin duda el empresariado, observando su participación en el engranaje productivo y económico desde sus orígenes en las diversas dinámicas del conflicto que se establecieron a partir de la conquista⁴¹. De esta forma, la empresa como tal, que fue mercantil en sus comienzos y por un largo periodo, tomó sus lineamientos a partir de lo que se establecía por la Corona Española y la Iglesia Católica. En palabras de Salazar (2012),

(...) una primera expresión concreta de este peregrinaje económico fue la transformación experimentada por la empresa mercantil de descubrimiento, conquista y saqueo en una empresa popular de producción y colonización, cambio de trascendental importancia que ocurrió a mediados del siglo XVI. Como se sabe, la conquista de América constituyó un proyecto impulsado por la burguesía comercial operante en el sur de España, bajo patrocinio de los Reyes Católicos (p.38).

España descubrió una cuna de oro y plata a su provecho por todo latinoamérica. El hallazgo había fabricado la corona en donde serían depositados los minerales de la

⁴¹ Cuando Pedro de Valdivia y sus compañeros, en 1541, se instalaron en Chile para quedarse, producir y exportar, trazaron delante de sí un camino o itinerario histórico que, inevitablemente, los llevaría a la autonomización dentro del sistema mercantil que los había creado: primero como fuerza productora colonial, luego como fuerza política nacional y, finalmente, como fuerza capitalista industrializadora. (Salazar, 2012, p.38).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

época. Sin embargo, para todo lo anterior se necesitaba un despliegue planificado: las empresas de conquista eran auspiciadas y financiadas por la corona, las disposiciones legales (encomiendas) eran el eje “modernizador”, y la evangelización el camino a la salvación⁴².

La lógica en la cual se formó, al menos en los primeros siglos, la empresa de conquista y encomienda⁴³ fue a partir de la acumulación de capital. Para este propósito utilizo recursos disponibles en el medio: indios (fuerza laboral barata y a su vez descartable), productos los cuales comercializar (cordobanes, oro, plata, entre otros)⁴⁴ y potenciales mercados como los del Perú. La triada hubiese sido perfecta para aquellos y menos nefasta para los que habitaban acá, si los factores de violencia y expoliación no se hubieran manifestado de forma gradual y constante (*dinámica del conflicto unilateral*). “De esta forma, la “acumulación primitiva” requería el uso de la violencia física (asalto, saqueo, robo, subyugación, etc.). Por eso, las “empresas” de descubrimiento y conquista, junto con ser mercantiles y monárquicas (y a la vez económicas y políticas), tuvieron que ser, también, masivas y populares (esto es:

⁴² Entre 1545 y 1558 se descubrieron las fértiles minas de plata de Potosí, en la actual Bolivia, y las de Zacatecas y Guanajuato en México; el proceso de amalgama con mercurio, que hizo posible la explotación de plata de ley más baja, empezó a aplicarse en ese mismo periodo. El *rush* de la plata eclipsó rápidamente a la minería de oro. A mediados del siglo XVII la plata abarcaba más del 90 por ciento de las exportaciones minerales de la América hispánica. (Galeano, 2005, p.40).

⁴³ Uno de los primeros sistemas legales impuestos por parte de la corona, como ya hemos mencionado, fue la encomienda; la economía y las dinámicas sociales fueron creadas a partir de esta relación, y de lo que ocurría, a su vez, al margen de ésta como el contrabando. Así, el trabajo y producción, pasando por la estructura social, familiar y valorica, radicó en este sistema. Brevemente, es necesario apuntar la genesis de las encomiendas y su diferenciación con las concesiones de tierra. El dominio del rey de España sobre tierras y hombres de las indias y su traspaso al encomendero en pago de sus servicios no es el origen del sistema, sino la fórmula legal. De hecho la encomienda durante su vigencia incluía la tierra ocupada por los indios, mas no el dominio de ella, que teóricamente pertenecía al rey. (...) el origen, por tanto, de la propiedad rural en Chile no es la encomienda, sino la concesión de tierra (Castedo, 1999, p.22). Por otro lado, Macchiavello gráfica esta simbiosis entre trabajador y “empresas” de forma mas pesimista (...) en los primeros años de la Colonia el trabajo gratuito del individuo era autorizado por el tan odioso régimen de las encomiendas; y que aun cuando la Corona quiso más tarde poner atajo a este grave mal, ya la ley había creado costumbre, y así se vio que en repetidas ocasiones llegaron reales cédulas prohibiendo el servicio personal de los indios, siendo imposible hacerlas regir porque ya había intereses creados sobre los cuales descansaban muchos patrimonios (Macchiavello, 2010, p.24).

⁴⁴ Chile al Perú: Cuero, sebo, charqui, trigo, maderas, vino y frutas secas. Oro y plata. Perú a Chile: Géneros finos, vajilla, muebles, papel, hierro, armas y toda clase de productos europeos manufacturados. Azúcar, cacao y tabaco. (Villalobos, 2013, p.65).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

comerciales y militares al unísono). Eran organizaciones económicas multifuncionales, complejas y, por todo esto internamente tensas y conflictivas” (Salazar, 2012, p.29).

Las constantes de violencia y conflicto se repiten una y otra vez al momento de observar y analizar, inevitablemente, la formación de la economía y empresas chilenas desde la conquista, pasando por la colonia hasta llegar a la formación de la industria nacional.

Quizás, sea innegable que los dos actores decisivos y fundamentales en los conflictos desencadenados en los primeros 300 años hayan sido, sin duda, los trabajadores y empresarios, que en un principio carecían, por un lado, de un aprendizaje previo en la creación de empresas de conquista, al menos en América; dado lo anterior, las empresas tuvieron que ser tensas, inesperadas y conflictivas. Como por otro lado, la precariedad de métodos y formulas tanto para la extracción como el procesamiento de los minerales y metales. Resulta interesante observar, que a pesar de lo anterior, ambos actores dieron el impulso para la construcción de uno de los pilares actuales de la economía nacional,

A treinta años de la llegada de Valdivia , Chile era ya un centro importante de producción aurífera. En esto coinciden todas las estimaciones de los eruditos. Si México, Perú y Bolivia se habían hecho famosos por su producción de plata, los colonos chilenos, en silencio, habían logrado – con el uso y abuso de las encomiendas indígenas – convertirse en uno de los países de mayor producción aurífera de entonces. Y los colonos de Angol, Osorno, Villarrica y Valdivia, más que los de Santiago, pudieron disfrutar de una sorprendente prosperidad. (Salazar, 2012, p.40).

Esta prosperidad se veía reflejada sólo, paradójicamente, fuera de Chile; recordemos que el excedente producido por los placeres auríferos chilenos no se acumuló en el país, sino en España y en Perú. “El sistema mercantil, transformado en Imperio, succionaba para sus dos grandes cabezas todo el oro que se producía en América. Esta situación obligaba a los “mineros” chilenos a aumentar más y más la producción y a explotar más y más la fuerza de trabajo indígena” (Salazar, 2012, p.41).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

En este contexto, es complejo referirnos a empresas con una organización formal, mecanizada e industrializada. Las dinámicas de aquella época estaban ligadas al control, por parte de España y la corona, de una gran mayoría de las empresas iniciadas en Chile, como a su vez, de mercaderes y contrabandistas que se aventuraban a ciegas en el nuevo mundo, muchas veces reprimiendo y contrayendo el sistema económico que se estaba generando⁴⁵.

Las sociedades o compañías fueron la forma más extendida de organización para la explotación de minas por la necesidad de reunir capitales de algún modo que permitiesen solventar los crecidos gastos de cualquier faena. El despegue inicial, gracias a los metales, se vislumbró durante los siglos XVI, XVII y XVIII en gran parte de Chile⁴⁶, sobre todo en la zona norte minera, perteneciente al Perú en aquellos años,

⁴⁵ Durante el ciclo aurífero, los mercaderes emplazados en Lima, Porto Belo y Sevilla constituyeron otros tantos centros monopólicos que expoliaron implacablemente a los exportadores del Reyno de Chile que osaba comprar en cualquiera de esas plazas o enviar remesas de dinero a España pasando sus envíos a través de ellas. Los lavaderos de oro de los colonos valdivianos estaba exactamente situados en la frontera más remota de ese mercado mundial y, por cierto, más allá de todos los centros monopólicos que los separaba de la metrópoli imperial. En este sentido, el mercado mundial no podía ni pudo ofrecer a esos lavadores un sistema de intercambio entre iguales, sino uno de intercambios absolutamente desiguales. Por eso después de 1580, la empresa valdiviana de producción y colonización no tenía otra alternativa que renunciar a insertarse directamente en el mercado mundial, o, al menos, en el centro del mismo (Salazar, 2012, p.43).

⁴⁶ Durante el siglo XVI, la explotación de lavaderos de oro fue la actividad más importante en el territorio que, por entonces, era una Capitanía General. Las principales ciudades que fundaron los españoles (La Serena, Concepción, Valdivia e Imperial, entre otras) se levantaron cerca de explotaciones auríferas. Se calcula que entre 1542 y 1560 la extracción del metal precioso llegó a alrededor de 2.000 kilos como promedio anual. Este rendimiento se debió, principalmente, al alto número de indígenas que fueron empleados en la tarea de obtener la riqueza dorada, más que la abundancia de este metal. Sí, el auge de la explotación del oro no duró mucho tiempo y con el agotamiento de los lavaderos y la disminución de la mano de obra, hacia fines del siglo XVI la actividad comenzó a decaer. (VV.AA, 2008:12). Las cifras acompañan esta capitalización fragmentada: (...) en el año 1747 se envió una gran partida a Lima, embarcada en Caldera. Hay noticias de que por los años 1750 se enviaron dos o tres mil quintales a Buenos Aires. En 1754 se embarcaron en el puerto de Caldera 495 quintales en la fragata Dolores y cinco años más tarde en el mismo puerto 500 quintales en la Santa Teresa de Jesús. En 1756 se compraron 1.200 pesos en pailas para Anca. En 1770 se reunieron 16.716 quintales para España. En 1772 el virrey Manuel Amat yJuniet, mandó a la península 66.299 quintales 81 libras, de los cuales eran 10.918 y 41 libras para la Corona y el resto para los particulares. En 1789, compró don Ambrosio O'Higgins a los mineros copiapinos por cuenta del real erario, 100 quintales de cobre (...) La industria del cobre en esta época era la que daba importancia a la zona minera; así, el viajero francés Julián Meillet, que en los últimos años de la Colonia pasó por Chile, llevándose una impresión encantadora de este suelo, y también un recuerdo amargo de las peripecias que tuvo que afrontar en aquellos momentos de profundas transformaciones políticas y sociales, dice,



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

en donde se gestó de forma precaria las faenas y el sector minero (...) “ La escasez de capitales en la región de Tarapacá obligo a los mineros a tomar pequeñas sociedades para poder establecer faenas. Las empresas individuales fueron muy pocas y coincidían con las personas que concentraban la riqueza local” (Villalobos, 1979, p.159). Los vínculos generados entre empresarios y la corona, beneficiaba enormemente a los primeros con ayuda de los segundos.⁴⁷ Permitiendo, a su vez, que dinámicas económicas - periféricas, también tomaran un papel relevante en la acumulación del capital y del mercado interno y externo en expansión⁴⁸.

Si bien existían disposiciones legales impulsando el desarrollo de la empresa privada como lo señala Villalobos (1978),

refiriéndose a La Serena: “*El mayor comercio de la ciudad, es el de los metales; el de cobre especialmente se hace con gran actividad. Se construyen grandes calderos, cacerolas, platos, fuentes, y otras obras por el estilo, que se estañan por dentro. También se hacen campanas del mismo metal de 400 a 450 libras de peso, todo lo cual se transporta a las diferentes provincias del reino como a las que dependen de Buenos Aires*” (Macchiavello, 2010:29).

⁴⁷ Las compañías mineras fueron favorecidas de manera general por el rey, tal como se establece en las ordenanzas de nueva España. “Por cuanto muchas minas se trabajan por varios mineros unidos tratando de compañía desde que las denuncian, o contrayéndola posteriormente en diferentes maneras. En forma más concreta, aquellas ordenanzas, que entraron en vigencia en Perú el año 1786, permitieron a las compañías registrar hasta cuatro minas en una misma veta. Las sociedades cubrían diversas etapas de la actividad minera, desde el simple cateo, la explotación de una o varias minas y hasta el trabajo de una azoguería. Muchas veces las compañías se originaban en algún descubrimiento hecho por un cateador pobre, que no teniendo ni dinero ni cultura, debía recurrir algún minero conocido y de fortuna para hacer la manifestación, obtener el registro o iniciar las labores (Villalobos, 1979, p.159).

⁴⁸ Desde temprano en el siglo XVIII algunos mercaderes-hacendados habían establecido, por ejemplo, trapiches. Es de interés señalar que los trapicheros no se consideraban sujetos al régimen de minería impuesto por el Rey. Creían estar fuera del sistema de propiedad fiscal y posesión ‘social’ de las minas, y dentro, mis bien, del régimen de ‘propiedad privada’. El negocio de los trapicheros consistía en beneficiar los metales que les llevaban los mineros. Por ese servicio cobraban una suma que era equivalente, aproximadamente, a 2/3 del costo de producción total del metal. Pero también, en tanto terratenientes, solían cobrar un canon anual por “las mejoras” levantadas por los mineros en torno a sus faenas extractivas. En 1803, por ejemplo, un grupo de mineros de San Jerónimo de la Sierra que había levantado algunas de esas mejoras, se quejaban por “la contribución excesiva que... hacemos hasta la fecha a los dueños de los terrenos”. Considerando que esas aproximaciones mercantiles a la minería producían utilidad de sustancia, algunos mercaderes-mineros decidieron arriesgar todavía un paso más, y promovieron la formación de “compañías mineras”. Estas compañías fueron de dos tipos: las compañías entre capitalistas y las formadas entre un capitalista y un minero pobre. Los hechos enseñan que, mientras las primeras fracasaron, las segundas se multiplicaron enormemente, aun bien avanzado el siglo XIX. Fue notable el fracaso de la Sociedad Minera de Uspallata, formada en 1755 y que reunió a “los principales capitalistas de Santiago” (Salazar, 1985, p.176).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

El caso de don Basilio de la Fuente es el más notable. El descubrimiento de la veta del Padrastro le convirtió definitivamente en un hombre rico y entonces adquirió nuevas tierras, buscando la seguridad de esa inversión, como ocurre siempre con las personas que giran en actividades riesgosas como la minería y el comercio. Dada la decadencia de las minas hacia 1774, el total de las que poseía De la Fuente no debía valer más de 50.000 pesos. Por lo tanto, su fortuna debía fluctuar alrededor de 310.000 pesos en cifras redondas (...) En el caso de don Basilio de la Fuente y de Gonzales Cossío se hace presente la diversidad de giros, propio de las empresas de economía evolucionada. La situación era más extrema en cuanto la fortuna acumulada por De la Fuente permitía a este abarcar varios tipos de negocios, de manera que concentraba una vasta red de operaciones. Si se consideran de manera global los negocios de De la Fuente, se llega a la conclusión que la mayoría de ellos formaban una especie de organización lineal constituida en función de las minas de plata. Todo estaba orientado para abastecer las faenas mineras y luego transportar y beneficiar los minerales (p.173).

Es relevante señalar que una gran mayoría de las actividades mineras extractivas de los primeros tres siglos (y más) la realizaran buscones y cateadores; y no una empresa organizada y conformada (en este caso por la corona, encomenderos o privados) solida tanto en gestión administrativa y territorial, como en herramientas extractivas y de producción. De esta forma, para la segunda mitad del siglo XVIII existía en el país un promedio de 120 minas activas por cada distrito minero, distribuidas en aproximadamente 90 poseedores de minas (Salazar, 1985:183). Es en este panorama en donde comienzan, a su vez, a tomar un papel importante en el escenario nacional otros actores que serán relevantes en la conducción de la economía colonial y sus relaciones de producción, como a su vez, para cimentar los precedentes de la *dinámica del conflicto bilateral*,

(...) no podría dejar de mencionarse al Estado colonial, que a través de sus ordenanzas, restricciones y monopolios tenía un impacto decisivo en el funcionamiento de la economía. Para el grueso de América Latina habría que añadir también en ese contexto a la Iglesia, cuyo éxito como



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

organizadora y gestora de empresas productivas, o como depositaria de los principales instrumentos de crédito de la época, viene siendo crecientemente reconocido por los historiadores colonialistas.⁴⁹ (Pinto & Salazar, 2014, p.63).

Gran parte del desarrollo embrionario minero, fue conducido , propiciado y alentado por buscones, pirquineros y cateadores; de esta forma no parece lejano plantear que los primeros siglos de la minería fuera de carácter popular más que colonial - industrial⁵⁰. La estructura laboral y empresarial se sustenta en habilitadores⁵¹, enganchadores y mineros.

El panorama es diverso y con actores en diferentes posiciones. La empresa de conquista existía dentro de un ámbito “legal” patrocinado por España; sin embargo, en las capas sociales bajas se generaba otro sistema particular en la fecundación de las empresas mineras:

(...) durante un siglo y medio (1720-1872, aproximadamente), los peones itinerantes desempeñaron un rol primordial en la constitución y desarrollo del viejo sector minero exportador. Por un lado, descubrieron la mayoría de las minas. Por otro, normalmente, iniciaron su explotación.

⁴⁹ Es relevante señalar que una de las principales minas en la actualidad (El Teniente), su historia se inicia en la época colonial: Su origen se remonta al siglo XVII, con la Compañía de Jesús, que poseía valiosas propiedades, entre ellas, la Hacienda la Compañía. En 1767, los jesuitas fueron expulsados de España y sus colonias y un edicto real ordenó expropiar todos sus bienes y venderlos en subasta pública. En 1771, se adjudica la propiedad minera don Mateo de Toro y Zambrano, a su muerte, la hereda José Gregorio de Toro y Valdés, para finalmente llegar a manos de Enrique Concha y Toro, a fines de siglo, primero realizando la explotación de uno de los yacimientos sin la autorización de sus herederos de Mateo de Toro y Zambrano en 1897 y luego, comprando la tercera parte de ella (Millán, 2006, p.16).

⁵⁰ Dada la limitada extensión de las estacaminas concedidas y la temporalidad condicional de su posesión no era posible la formación de ‘latifundios mineros’, ni la acumulación usurera del capital que regia en la esfera mercantil. En verdad, la naturaleza específica de la acumulación minera resultaba incomprensible para los empresarios patricios de mentalidad tradicional. Era una aventura riesgosa de correr. Pero lo que no era recomendable para un hombre de caudal, lo era para hombres desposeídos que esperaban su suerte de todas las aventuras. Esto aseguró a la minería, por mucho tiempo, un carácter eminentemente popular (Salazar, 1985, p.174).

⁵¹ Durante el siglo XVIII, la expoliación mercantil de los mineros operó, preferentemente sobre dos frentes: en el “rescate de los metales” y en “la aviación o habilitación de minas”. Los mercaderes de plata compraban a los mineros pobres sus cargas o bolsas de minerales preciosos, ahorrándoles por ese medio el costo del beneficio, de la acuñación y del viaje a la Casa de Moneda (Salazar, 1985, p.183).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Durante el siglo XVIII, casi la totalidad del “gremio minero” estaba formado por “buscones o pirquineros”, esto es, por peones itinerantes probando suerte en actividades mineras. Y esto fue así porque los acaudalados mercaderes-hacendados consideraban la minería como un oficio vil, o como una inversión demasiado azarosa como para asentar sobre ella la acumulación de riqueza patrimonial. Prefirieron atenerse a su oficio mayorista: el de mercader. Y optaron por vender a los mineros usurera pero legalmente los insumos que necesitaban, y exportar - por lo común ilegalmente- los minerales de oro, y plata que producían (Salazar, 1985, p.156).

Los buscones y pirquineros impulsaron el inicio de la actividad minera desde una perspectiva comercial, de producción y desarrollo precario para la época⁵². La estructura empresarial y comercial minera colonial, quedaba sujeta a cambios producidos por los mercados externos, la precarización de las faenas, la falta de mecanización de los procesos productivos y una baja capacidad de inversión por parte de los privados criollos⁵³. “Quizás, uno de los aportes más significativos de la empresa privada a la economía de la época fue la fundación de la Casa de Moneda; ésta impulso el comercio interior, dotó a la minería de un poder comprador estable y regularizó la percepción de impuestos” (Castedo,1999, p.73). Sin embargo, no tuvo mayor influencia en las dinámicas regionales y macro económicas que se generaban.

Las empresas, en general, desconfiaban de la inversión en las minas tal como lo señala Salazar (1985),

Después de 1820, a impulsos del ejemplo dado por los comerciantes extranjeros, los mercaderes-mineros criollos se aventuraron más decididamente en la minería. Sin embargo, aun por varias décadas, sus

⁵² La industria metalúrgica y la fabricación de armas , a pesar del estímulo de la guerra de Arauco , no pudieron ganar vuelo por la falta de artesanos especialistas. Las herramientas de trabajo también se importaban de España (Castedo,1999, p.40).

⁵³ Es verdaderamente asombrosa la producción antigua dados los pocos elementos con que contaba la industria; sin caminos, sin transportes, con un comercio tan rudimentario y sin conocimientos científicos que orientaran los trabajos mineros. A principios del siglo XIX no había en Chile un solo metalurgista que pudiera a base científica fijar la ley de los metales, labor que estaba encomendada entonces a prácticos más o menos ignorantes (Macchiavello, 2010, p.149).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

operaciones permanecieron circunscritas a la fase metalúrgico-comercial, como antes de 1820. La fase propiamente productiva, de extracción, continuó siendo una actividad popular más bien que patricial, y colonial más bien que capitalista. La expansión de la cúpula mercantil impidió todo posible desarrollo independiente de los productores de base, mientras generaba condiciones opresivas para el naciente peonaje asalariado. Cuando, después de 1840, los mercaderes-mineros iniciaron la mecanización de las faenas metalúrgicas y – parcialmente - de las extractivas, las relaciones mineras de producción no cambiaron en lo fundamental (p.158).

Sin duda, la formación de las empresas mineras y sus dinámicas laborales se circunscriben en el límite de lo “legal” y que las consecuencias de la búsqueda y asentamiento provocarían cambios profundos en las zonas comprendidas en el norte grande y chico⁵⁴, como a su vez, en los procesos económicos y sociales de Chile.

Con el despegue del metal, las dinámicas productivas y legales evolucionaron lentamente, desapareciendo las encomiendas hasta ser suprimidas legalmente. “Esta evolución institucional, creó el régimen de salariado específico, ya anticipado en las factorías de los jesuitas” (Segall, 1962, p.05). Como a su vez, ya establecida la independencia los retornos en impuestos fueron significativos para las arcas de la república⁵⁵, generando expectativas de lo que sucedería en el gremio avanzada las décadas.

⁵⁴ (...) Motivado por estos sucesivos cambios de la estructura económica, que tienen su explicación en el aumento acelerado de la población y en el auge de la producción minera, el Norte Chico se constituye en una región con una estructura económica diferente a la del Núcleo Central, situación que será reconocida por los funcionarios reales. La conciencia de ser una región nítidamente diferente, surge en el seno de los vecinos más prominentes de La Serena tan solo en 1808, año en que solicitan la creación de una Intendencia, basándose principalmente en que la región presenta una fisonomía diferente a las otras y en motivos de defensa; tendencia que posteriormente se concretará en la creación de un acentuado espíritu regionalista de mucha importancia en la evolución política de la época republicana. (Carmagnani, 1963, p.41).

⁵⁵ (...) se debe destacar el aporte que significó la tributación minera al presupuesto fiscal. Durante los años 1821 a 1830 los impuestos contribuyeron con un 4,6% a los ingresos totales del Estado, mientras que para el decenio siguiente, se incrementó a un 22% (Méndez, 2004, p.84).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

En un periodo de tres siglos, el empresariado colonial, productor y mercantilista se configuró a partir de las inseguridades y vaivenes; de lo impuesto por la corona (a través de las encomiendas) y luego de las relaciones generadas en la estructura legal⁵⁶, pero por sobre todo en estrecho vínculo con habilitadores⁵⁷, pirquineros, buscones, enganchadores y trabajadores. Quizás, este limbo de inseguridades haya proporcionado el sustrato necesario para los conflictos que se observan entre el empresariado y los trabajadores, acentuando y perpetuando la dinámica del *conflicto bilateral*,

(...) se comprende que, en este juego de doble cariz, el mercado interno, abusado y comprimido, permitía mantener y aumentar la plusvalía del trabajo y, a la vez, mantener y aumentar la expoliación comercial de la cuota de ganancia del patrón productor. Sin embargo, ese juego de doble cariz constituía una situación crítica e inestable, pues el incremento neto de la expoliación comercial sobre los patrones productores (primer nivel de la lucha de clases colonial) obligaba a éstos a incrementar la explotación laboral sobre sus peones trabajadores (segundo nivel de la lucha de clases colonial). Doble tensión, doble conflicto y doble erosión de las fuerzas productivas (Salazar, 2012, p.38).

El desarrollo de la empresa de conquista en la pequeña y mediana minería exportadora, trajo consigo; por un lado, la acumulación de capital para mercaderes y la corona de forma paulatina; y por otro, el desarrollo y vínculo (virgen para aquel entonces

⁵⁶ Las visitas indianas del siglo XVIII, sobre todo a partir de la de José de Gilvez a Nueva España, entre 1765 y 1771, guardan directa relación con esta ya señalada preocupación de la corona, en que la minería es un elemento de la mayor importancia. Las trascendentales reformas que aquél realizara en Nueva España, con muy buenos resultados, fueron un magnífico acicate para extender más tarde el proceso a otros lugares de América. Consecuencia de esa visita fueron la implantación en México de un gremio de mineros con características de tribunal de Minería; la creación de un Real Seminario para la enseñanza técnica de la juventud y la autorización para erigir un Banco de Avíos, todo ello en 1776: las normas dadas a este respecto constituyeron la base de las Ordenanzas de Minería de Nueva España, sancionadas por el monarca el 22 de mayo de 1783 (Dougnaç, 1981, p.109).

⁵⁷ El rescate y la habilitación constituyeron en Tarapacá un vasto sistema de relaciones económicas entre los dueños de capital, a veces muy exiguo, y la gente pobre que pululaba por las minas y las azoguerías en busca de alguna oportunidad para ganar el sustento. Esas relaciones adquirían mayor intensidad en los periodos de decadencia de los yacimientos, cuando la cesantía dejaba numerosos desocupados que debían malbaratar su esfuerzo en cualquier actividad (Villalobos, 1979, p.175).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

en tanto a minas y yacimientos por descubrir) de regiones de la zona norte que sólo proporcionaba un terreno de paso para la época⁵⁸. A poco tiempo de avanzar la conquista en territorios como los de Perú, Bolivia y Chile, los intereses extranjeros apuntaban sobre estas regiones de forma particular, sobre todo para España⁵⁹ que veía reflejada su esperanza como una metrópoli.

Para finales del siglo XVIII la industrialización proporcionaba un panorama competitivo⁶⁰. Los empresarios, comerciantes y productores de la minería tuvieron que adaptarse a los cambios producidos consecuencia de la transición productora colonial a una más “avanzada” como lo fue en la independencia.

El protagonismo que tomaron lentamente los habilitadores, mercaderes, privados y el gobierno en relación al Cobre; permitieron revitalizar, abrir y encauzar una economía liberal⁶¹ y exportadora en la cual la producción estaba por sobre los

⁵⁸ (...) los cerros de plata de Huantajaya, que ya habían sido trabajados por los indígenas con anterioridad a su descubrimiento por parte de los españoles (1556), contribuyeron en forma significativa a la integración territorial de Tarapacá a la órbita administrativa del Virreinato del Perú. En este sentido también contribuyó el mineral argentífero de Potosí, motivo por el cual es lícito decir que la significación colonial de Tarapacá no poco le adeuda a la actividad minera. Durante el siglo XVI, en consecuencia, el despoblado de Atacama representó una ruta de tránsito, una conexión detestada aun cuando necesaria por el momento. El desierto estuvo lejos de convertirse en una red de vasos comunicantes entre dos áreas distantes. Aunque desmesurado e inconmesurable, nunca manifestó la disposición de un espacio abierto, cuya propiedad fundamental es que hacia él convergen las influencias de las zonas con las cuales colinda, de tal suerte que en su interior, debido a los contactos inéditos promovidos por esta misma circulación, se generan nuevos lenguajes culturales que a su vez revierten hacia sus fronteras, divulgándose por las regiones contiguas (Vicuña, 1995, p.27).

⁵⁹ Los intereses de comerciantes y exportadores coincidían en este caso bastante bien con los propósitos modernizadores de la dinastía borbónica que gobernó el imperio durante el siglo XVIII, la que cifró grandes esperanzas en la recuperación del poderío español por medio del reforzamiento del lazo colonial, uno de cuyos efectos fue precisamente la conexión directa de Chile hacia el Atlántico, buscaban fortalecer la división del trabajo entre una metrópoli productora de manufacturas y capitales, y un mercado colonial cautivo, consumidor de esos productos y abastecedor de materias primas.

⁶⁰ Según algunas estimaciones, en la década anterior a la Independencia la producción de oro alcanzó una media de más de tres kilogramos anuales, lo que equivaldría a un 17% de la oferta mundial de ese metal. (Pinto & Salazar, 2014, p.115).

⁶¹ Durante la época comprendida entre 1800 y 1840 el crecimiento y desarrollo de la actividad minera en el norte fue sostenido, a pesar de las crisis políticas, sociales y económicas, gracias a las inversiones realizadas por productores y empresarios del rubro, dejando una capitalización del país del 21%. A su vez, (...) se abren las puertas al comercio extranjero en 1811 y siendo más tarde decretado en 1822 bajo el mandato de Bernardo O'Higgins. Y a pesar de los cambios políticos producidos por la instauración de un gobierno conservador y autoritario en Chile después de 1830, se mantuvo esa política económica, por lo que las aduanas chilenas continuaron teniendo la estructura y control del comercio portuario y terrestre, lo que significó



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

lineamientos legales y de “modernización”, y por debajo, el trabajador en conjunto con el empresariado, cargando el capacho de conflictos adquiridos por años.

una permanente recaudación de impuestos que permitieron financiar al Estado (Méndez, 2004, pgs, 23-34).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

2.2.2 El empresario durante el siglo XIX : el brillo del Cobre.

Según Werner Sombart “el empresariado es “la fuerza impulsora en la economía capitalista moderna”. “él es”, prosigue, “la única fuerza productora, o sea la fuerza realizadora, creadora, como se deduce inmediatamente de sus funciones. Todos los restantes factores de producción, trabajo y capital, se encuentran en una relación de dependencia frente a él, adquieren vida por su acción creadora. También todos los inventos técnicos llegan a realizarse gracias a él” (Pinto & Salazar, 2014, p.61). En Chile se cultivó en tierras no tan fértiles esta semilla e ideas propuestas por Sombart; en un contexto político demarcado tanto por el desorden como por la organización inicial de una sociedad.

“La inestabilidad política del país durante el período de independencia (1810-1818) no afectó mayormente el crecimiento de la actividad, ya que los yacimientos se encontraban alejados de los escenarios bélicos y las autoridades buscaron evitar o atenuar el reclutamiento masivo de la población minera que ya proporcionaba recursos muy importantes” (VV.AA, 2008, p.23). La idea de modernización que recién comenzaba a resonar en estas latitudes, demandaba, inevitablemente, constantes conflictos en todos los frentes: la república, las empresas, los trabajadores, inversionistas extranjeros (muchos de ellos empresarios y mercaderes).

La fuerza productora demanda capital, trabajo y progresos técnicos que ayuda a concretarla, elementos que carecía notoriamente Chile hasta la cuarta década del siglo XIX. De esta forma,

Hasta comienzos de 1830, Chile exportaba gran parte de su producción en forma de mineral y solo una mínima parte como cobre fundido pues los métodos de fundición eran primitivos y antieconómicos. Por la competencia que existía entre las fundiciones británicas y dado que a producción de mineral se concentraba en pocos países, los precios se mantuvieron comparativamente altos y favorables a los productores que, como Chile, escogieron exportar en forma de minerales de cobre, cuya



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

ley variaba entre 5 y 50%, o como ejes de cobre, de una ley de alrededor de 10%⁶². (Enami, 2009, p.50).

Por otro lado, en las relaciones laborales de la época, los disturbios y conflictos presentados en una gran cantidad de faenas mineras, se tuvo que imponer, comúnmente a la fuerza, un disciplinamiento laboral producto de la demanda productiva que se comenzó a generar⁶³, la industrialización de las faenas mineras necesitaba el orden señalado por Sombart; sin embargo, las consecuencias de imponer “estas características” en los trabajadores, en donde ya se venían manifestando levantamientos y enfrentamientos, resultó en una diáspora permanente entre ambos actores.

Los derechos que pudo haber tenido, tanto la clase trabajadora, como el resguardo económico y social de la empresa privada, carecían de medidas concretas sobre los problemas presentados⁶⁴. Para aquel entonces era impensable contar con

⁶² Hasta la década de 1830, la metalurgia chilena del cobre se ajusta plenamente a la imagen artesanal que rodea a la minería tradicional latinoamericana en su conjunto. El mineral era fundido en “hornos de manga”, contruidos de barro y alimentados con leña, atizados por grandes fuelles movidos por la energía humana, hidráulica o animal. Una técnica tan rudimentaria debía necesariamente operar a una escala muy reducida perdiéndose además en el proceso hasta el cincuenta por ciento del metal puro. Se trataba, en otras palabras, de un método viable solamente para una producción limitada y mientras se dispusiese de minerales de muy alta ley (Pinto & Salazar, 2014, p.26).

⁶³ Frente a esta situación crítica de desorden y de aguda necesidad de mano de obra, existió un denodado esfuerzo por construir un nuevo orden social que tuviese como condición el disciplinamiento laboral. El restablecimiento de la pena de azotes, la prohibición de reunión en las chinganas y, por último, la dictación de reglamentos de minería, fueron instrumentos no siempre exitosos en el proceso de proletarización pues, como la minería fue una actividad que se caracterizó por el continuo descubrimiento de nuevos yacimientos, se facilitaba el fenómeno de la movilidad y desproletarización cíclica de la mano de obra. (Enami, 2009, p.47). El consumo internacional de este metal fue aumentando progresivamente: de unas 15.000 TM por año a principios del siglo, a 25.000 TM en la década de 1820 hasta un promedio de 44.000 TM anuales en los años 40. En esa época, con una producción de 10.000 TM por año, Chile ya comenzaba a ser reconocido como un actor relevante en el mercado mundial y, tiempo más tarde, se convertiría en un exportador de primera importancia. Durante los primeros veinte años del siglo, el cobre se exportaba en forma de relaves y ejes hacia Swansea, Inglaterra. Como se trataba de un producto de muy pobre elaboración, el precio obtenido era bajo. La instalación de hornos de reverbero, a partir de 1831, en lugar de los antiguos hornos de manga permitió mejoras notables en este sentido. (VV.AA, 2008, p.26).

⁶⁴ Por real orden de 8 de diciembre de 1785 se había dispuesto la aplicación de tales ordenanzas en Perú y Chile. A este último reino, sin embargo, sólo el 30 de diciembre de 1786 llegaron 36 ejemplares de la nueva ley y la real orden respectiva, acompañados de un oficio de Jorge Escobedo fechado en Lima el 7 de noviembre del mismo año. Escobedo resumía ahí los objetivos más notables del nuevo texto: 1) que los mineros se vieran libres de juicios y que estos fueran



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

mediadores validados tanto por la sociedad en general, sobre todo para los trabajadores (en este caso el gobierno, que carecía de una representatividad) como en las propias empresas, ya que muchas de ellas estaban vinculadas, tanto política como económicamente, con mercaderes, industriales y gobernantes de la época⁶⁵.

Por lo tanto, no hubo una condición legal relevante que amparara, discutiera y resolviera los conflictos presentados. De las dinámicas productivas del país, la minería es la que presenta la mayor cantidad de problemas,

Los conflictos entre el capital y el trabajo en las faenas mineras son aún más comunes que en las otras industrias. Esta industria es la que

sentenciados por personas de su misma profesión; 2) que los trabajos mineros estuvieran bien asegurados, tanto en lo físico como en lo jurídico, concediéndose pertenencias de mayores extensiones y profundidades y otorgándose privilegios especiales a los descubridores, a los que emprendieran obras de desagüe y a los pobladores de minas abandonadas y 3) que los mineros contaran con auxilios para el desarrollo de la minería: banco de fomento para su trabajo; de rescate, para comercialización de los metales y ayudas para la enseñanza de los jóvenes en esta profesión (Dognac, 1981, p.112). En lo que se refiere a la reglamentación de las faenas, parece ser que sí hubo algún intento empresarial de darles cierta continuidad, encuadrándolas por ejemplo dentro de un horario. A tal efecto, se perfiló una jornada "ideal" de trabajo cuya duración fluctuaba entre nueve y once horas. Durante ellas, la producción debía desarrollarse sin interrupciones. Esta modalidad, sin embargo, se avenía mal tanto con las prácticas tradicionales como con el control efectivo que los trabajadores, especialmente los barreteros, seguían ejerciendo sobre su labor. Por eso mismo, fue uno de los cambios más resistidos y difíciles de imponer, más aún cuando la crónica "escasez de brazos" inhibía a los empresarios de provocar con ligereza un descontento peonal susceptible de derivar en el abandono del empleo. (Ortega & Pinto, 1990, p.55).

⁶⁵ Todos los estudios referentes a las primeras etapas de la industrialización chilena coinciden en destacar su incapacidad de generar una base autónoma de crecimiento, permaneciendo por el contrario atada a la importación de aquellos insumos sin los cuales el proceso sencillamente habría debido paralizar. Ni las maquinarias, ni muchos bienes intermedios, ni siquiera algunas materias primas industriales básicas como el acero o el género, pudieron ser producidos nacionalmente. Así, las fábricas chilenas constituyeron prácticamente la etapa final de una línea de producción que se originaba en Europa y terminaba en el consumidor local. Es un hecho sabido que la riqueza minera, complementada con la mercantil que a la postre también dependía de ella, permitió a Chile construir un sistema bancario y financiero en una etapa relativamente temprana de su organización económica. Así, los orígenes de la banca nacional se confunden con los apellidos de empresarios y habilitadores mineros como Edwards, Ossa, Escobar y Subercaseaux. Al carecer de un estudio actualizado sobre las operaciones bancarias y crediticias para el siglo XIX, es imposible saber a ciencia cierta cuál fue la participación de la industria manufacturera en la captación de préstamos. Sin embargo, todos los analistas de la industrialización decimonónica coinciden en que este sector recibió un trato en general discriminatorio de parte de la banca. Más allá de estas trabas institucionales, sin embargo, estuvo la propia conducta de los agentes financieros, siempre propensos a privilegiar la inversión en tierras u operaciones de corto plazo por encima de alternativas de mayor riesgo y duración (Ortega; & Pinto, 1990, p.19).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

necesita más de la armonía para hacer una labor efectiva, puesto que la oposición de la naturaleza al esfuerzo del hombre es más ruda y cruenta. Por otra parte, es aquí donde la necesidad de procedimientos que eviten los conflictos se hace mayor. La conciliación y el arbitraje deben ser los recursos primeros de toda discordancia en la industria. (Macchiavello, 2010, p.148).

Dado lo anterior, el emprendimiento minero del siglo XIX significó la apuesta riesgosa de los sectores mercantiles de la época, sumándose la visión de desarrollo que significó la llegada de la apertura comercial “global”⁶⁶.

Sin embargo, éste “riesgo” no influyó en mayor medida en ciertos sectores de la sociedad. En una gran mayoría, las minas, eran encontradas y puestas en marcha por cateadores y pirquineros⁶⁷. Uno necesitaba del otro, por lo tanto la simbiosis comercial, a partir de las habilitaciones, préstamos y venta del metal, era inherente.

Las cartas estaban puestas sobre la mesa. Durante el siglo XIX se comienzan a identificar los yacimientos explotados con nombres y apellidos⁶⁸, “para ese entonces ya

⁶⁶ Después de asegurar la emancipación, Chile fue ampliando su horizonte de contactos comerciales con otros países, lo que favoreció la consolidación de la minería. Además, hubo muchos extranjeros que se radicaron en los centros mineros del norte del país, lo cual facilitó las vinculaciones con las empresas foráneas, la introducción de mejoras tecnológicas y la afluencia de nuevos capitales. Esto permitió un mayor y mejor aprovechamiento de los recursos naturales que daban vida a la actividad minera. Así, se registró un fuerte aumento en la producción de plata y de cobre, además de surgir la explotación de carbón. De hecho, el período comprendido entre 1830 a 1880 se conoce como el ciclo de la plata, el cobre y el carbón de piedra. Otro evento externo que favoreció el incremento de la producción minera fue la Revolución Industrial europea, acontecimiento que generó un alza en la demanda de cobre para uso tecnológico, con lo cual las exportaciones de este metal al Viejo Continente se incrementaron de manera considerable. La producción de plata también creció de manera notoria con el descubrimiento y exploración de nuevos yacimientos, entre los que destacan Chañarcillo y Caracoles. Así, mientras a comienzos de siglo e obtenían entre 7.000 y 10.000 kilos anuales de este metal entre 1867 y 1900 se alcanzaron niveles promedio que iban entre 100.000 y 150.000 kilos, aunque la producción descendió en la última década. (VV.AA, 2008, p.12).

⁶⁷ (...) hay autores que sostienen que el verdadero espíritu empresarial chileno no se ha manifestado preferentemente entre los grupos de elite, sino entre los sectores populares o subalternos, los que habrían bregado centenariamente por zafarse de las trabas que a tal efecto habrían pretendido imponerles quienes en teoría debían haber dado el ejemplo. (Pinto & Salazar, 2014, p.61).

⁶⁸ Este grupo de comerciantes exportadores que se va situando desde el periodo colonial, aumenta y se transforma con a partir del naciente capitalismo aventurero, producto de la apertura comercial de Chile, en comparación a otros países entre 1810 a 1825. Ya en la década de 1830



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

existían aproximadamente 50 fundiciones mineras hacia 1878, que producían como promedio, 70.000 toneladas anuales de cobre refinado y semi-refinado. Tal producción equivalía al doble de lo producido por las fundiciones inglesas de Swansea durante el periodo de apogeo de éstas (1850-5) “ (Salazar, 1985, p.191).⁶⁹

La minería pasó a ser la piedra angular de la modernización e industrialización del país, y una de las principales caras de la “naciente república” es sin duda el empresariado⁷⁰. No obstante, “hasta mediados del siglo XIX, todo ese ciclo expansivo

a 1840, obtienen una consolidación gracias a la instalación de compañías de comercio con sucursales en los principales puertos de sudamérica y al auge de la minería argentífera desde 1826. La influencia de este grupo metalífero en la zona supera los intereses netamente económicos, extendiéndose a lo político y social. Los comerciantes de oro fueron 64, entre los que destacan Manuel O´ Rien, José Agustín Gándara, entre otros. El grupo de los comerciantes de cobre se compone por 14 comerciantes de diversas nacionalidades como Haviland F Samuel, Jorge Almarza y Alfredo Cobb. En cuanto a los 359 comerciantes representantes de la actividad argentífera se nombra a Diego Carvallo, Jorge Edwards y José Cifuentes, entre otros. (Mendendez, 2004:149). Otro aporte importante a la producción de cobre fue el descubrimiento de la venta principal de la mina Tamaya, en 1852, por parte de José Tomás Urmeneta. Este mismo personaje dio vida en Chile a la industria fundidora de cobre, instalando grandes plantas en Guayacán y Tongoy, en la Región de Coquimbo. Además construyó un ferrocarril para unir este última fundición con la mina Tamaya y habilitó modernas instalaciones portuarias. Al poco tiempo se levantaron otros hornos fundidores de Lirquén y Lota. (Macchiavello, 2010, p.148).

⁶⁹ Sin embargo, tales cifras podrían inducir al investigador sacar entusiastas conclusiones patrióticas. Pero es preciso tener en cuenta los siguientes datos: los 2/3 de esas fundiciones trabajaban con leña, y por tanto con hornos de diseño ‘colonial’. Solo 8 de ellas(osea, el 16 %) habían mecanizado, en algún grado el transporte de minerales. Incluso las grandes compañías beneficiadoras disponía de una locomotora en promedio. Por otra parte, 7 de esas compañías producían el 70 por ciento del cobre en barras. Dadas estas características, la productividad media por trabajador tendió a decrecer en vez de aumentar. Entre 1875 y 1885 la productividad media de las 7 mayores compañías 31 toneladas por trabajador. En 1911, las compañías de Lota&Coronel y la de Guayacán producían sólo 22,1 toneladas por trabajador, en circunstancias que los precios metaleros habían bajado.(Salazar, 1985, p.192).

⁷⁰ Las fundiciones de cobre en Chile estaba dada principalmente por el estímulo que representaba la diferencia entre el precio de los ejes y minerales y el precio de las barras de cobre y además, por el crecimiento de los mercados. Ya hacia 1845, Gran Bretaña había dejado de ser el único comprador de minerales chilenos y se había generado una gran demanda desde los mercados chino y norteamericano. Esta suma de factores propicios hizo que aumentara sustancialmente el número de hornos de fundición, fenómeno que fue aparejado con la introducción de mejoras técnicas y una mayor calidad del producto final. En una primera época se destacaban dos establecimientos, los de Joaquín Edwards, en Lirquén, y los de Charles Lambert, en La Compañía, próximo a La Serena. A estos dos eficaces fundidores se sumó la Compañía de Méjico y Sudamérica, firma británica que estableció su fundición en La Herradura, en las cercanías de Coquimbo Posteriormente, en 1860, José Tomás Urmeneta y Maximiano Errázuriz fundan la Compañía de fundiciones de cobre Urmeneta y Errázuriz. Hasta mediados de la década de 1870, Guayacán, el establecimiento de fundición de dicha compañía constituyó, según Pinto y Ortega, la “vanguardia” de la industria chilena (Enami, 2009, p.53). Afirmar que la minería fue el eje del desarrollo del Chile decimonónico implica constatar, en primer lugar, que en el ámbito económico el sector exportador chileno estuvo dominado por la actividad minera. Entre 1840 y 1879, los productos minerales constituyeron entre la mitad y las dos terceras partes



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

se sostuvo sobre una base productiva que en lo esencial, y descontando una temprana salarización del régimen laboral, no difería de su pasado colonial, justificando la caracterización que de ella ha hecho Pierre Vayssière como una “minería artesanal” (Pinto & Salazar, 2014, p.116).

Éste ha pasado ser durante los dos siglos venideros, el reflejo de una prosperidad continua, en la cual por periodos puntuales en nuestra historia económica ha sufrido pérdidas materiales; sin embargo, ha sabido como navegar en los mares de la adversidad para recibir apoyo⁷¹ en momentos complejos.

Las empresas desde el siglo XIX hasta la actualidad han sido la fuerza dinamizadora, “industrializadora” y modernizante. El eje en donde las dinámicas sociales y valóricas tienen que ser mostradas con total naturalidad. No obstante la parafernalia anterior, el sector minero del siglo XIX carecía de una consistencia y adaptación, en comparación con los demás países que se estaban industrializando⁷².

del valor total de las exportaciones del país y la más importante exportación en dicho sector correspondió al metal rojo, especialmente la de cobre fundido o refinado (barras y lingotes), que aumentó más de diez veces entre 1844 y 1878. Pero y tan trascendental como estas cifras, la minería y su relación con la prosperidad o decadencia económica generó un polo dinamizador que imprimió a la realidad chilena del siglo XIX un sello innovador que estuvo marcado por los cambios en la estructura y relaciones del mundo laboral y por el impacto en el ámbito demográfico nacional. (Salazar, 1985, p.194).

⁷¹ (...) De igual forma, en otros momentos de nuestra historia ha sido el Estado quien se ha hecho cargo de muchas de las funciones empresariales (...), actuando en armonía o, con mucha menor frecuencia, en rivalidad con el sector privado (Pinto & Salazar, 2014, p.62).

⁷² Como se sabe, desde mediados de la década de 1870 la minería chilena del cobre entró en una crisis que jamás pudo superar por sus propios medios. El marco en que se dio esta declinación fue la “gran depresión” de fines del siglo XIX (1873-1896), fenómeno de baja prolongada de precios que golpeó con especial intensidad a los productos básicos. Para salir de ella fue fundamental el desarrollo de técnicas y métodos de producción que permitieran abaratar significativamente los costos, proceso que para el caso del cobre efectivamente se verificó en países como España o los Estados Unidos. Los productores chilenos, en cambio, no lograron acoplarse a tiempo para evitar un ocaso terminal. En lo que respecta a la metalurgia del cobre, se perdió la capacidad de mantenerse al día – puesto que en Chile nunca se creó tecnología – que de alguna manera sí se había exhibido antes de 1870. No es que la tarea no se haya inventado. Por el contrario, a partir de los años 80 empiezan a aparecer en Chile los nuevos “hornos de manga” u “hornos de soplete”, capaces de procesar cantidades muy superiores de mineral que los hornos de reverbero. Sin embargo, ni ella ni los nuevos hornos de manga pudieron revertir la tendencia declinante que aquejaba al sector. Por otra parte, el gran adelanto de fines de siglo, el tratamiento electrolítico de los minerales, sólo llegó a Chile en forma experimental. (Ortega; & Pinto, 1990, p.22).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

En teoría, Chile se había desligado por completo del colonialismo, sin embargo, muchas de las dinámicas productivas y laborales, se encontraban circunscrita, aún, en esta esfera, transito predecible de la *dinámica unilateral a la bilateral*. A pesar de lo anterior y de los diversos factores que promovieron, o disminuyeron, la cantidad de empresas y habilitadores en el sector minero, es necesario reconocer que una gran cantidad de tecnologías y procesos de refinamiento, provinieron desde este sector, que paradójicamente, pertenecía a extranjeros⁷³.

2.2.3 Territorialidad: un desafío complejo.

Para comprender la trascendencia y posibles causas de los conflictos que se observan a lo largo de la historia de la Gran Minería, especialmente en las primeras décadas del siglo XX. Se hace imperativo realizar un breve análisis y reflexión sobre la territorialidad como uno de los potenciales factores que gatillaron los conflictos entre el empresariado y los trabajadores.

Con el fin de señalar, definir y complementar *la dinámica multifactorial*; la territorialidad y geografía nos entregan elementos humanos y anexos como por ejemplo en donde estaban emplazadas las faenas mineras, sumados al polo migratorio⁷⁴ y las

⁷³Desde el siglo XVIII en la estructura económica europea se estaban produciendo cambios verdaderamente revolucionarios. El viejo capitalismo comercial y bancario cedía el paso al modo capitalista de producción que emergía vigoroso por efecto de la revolución industrial. Tal fenómeno excedió el ambiente europeo y sus efectos se hicieron sentir en todo el mundo y también en Chile. El capitalismo industrial exigía –para los países altamente capitalistas, a la cabeza de los cuales se encontraba Inglaterra- abundantes materias primas. El ensanchamiento del movimiento comercial demandaba medios de pago en su forma de metales preciosos, oro y plata. Innumerables ingleses, a partir de 1817 se radicaron en el país. John Sewell, Robert Walker, Josue Waddington, James Cameron, Alexander Walker, Edward Miller, Thomas Chadwick, Bunster, Campbell, etc., se establecieron en las provincias de Coquimbo y Atacama o en el puerto de Valparaíso. Muchos de estos ingleses se quedaron definitivamente en el país enlazándose con familias chilenas. Otros, en cambio, actuaron como agentes de empresas británicas destinadas a operar tanto en el comercio como en la explotación de nuestros recursos minerales. La principal fuente de abastecimientos de metal rojo; hacia el año 1860, el 63 % del cobre consumido en Inglaterra era de procedencia chilena (Necochea, 1997, p.292).

⁷⁴ (...) por su emplazamiento geográfico la minería chilena siempre necesitó de una fuerza de trabajo habituada a la movilidad física y ocupacional. Ubicada en zonas débilmente pobladas y alejadas de las provincias centrales, la actividad minera dependió siempre de la disposición de sus potenciales trabajadores a abandonar su lugar de origen y desplazarse a un mundo lejano e inhóspito. Una segunda diferencia fundamental entre la movilidad laboral impuesta por la minería y la trashumancia tradicional fue el papel desempeñado por la motivación salarial. Es verdad que el peón colonial también se desplazaba de un lugar a otro para asegurarse su subsistencia, pero en ello no resultaba determinante el pago de un salario. Aun cuando éste existiera, las múltiples



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

condiciones paupérrimas del trabajo⁷⁵ en estas llanuras, permite proponer una visión ecléctica de los factores, variables y actores en las dinámicas de conflicto, en especial en la antes señalada *multifactorial* y consecutivamente la *profesional*.

formas de sobrevivir al margen de él lo convertían en algo perfectamente prescindible. Sucedió también con frecuencia que no se pagara en moneda, sino en especie. En el caso del trabajador minero, en cambio, el salario pasaba a ser la piedra angular de su existencia. Era por dinero, en primer lugar, que se tomaba la decisión de emigrar a las provincias nortinas. Y si él faltaba, era muy difícil - en el caso de la región salitrera virtualmente imposible - seguir viviendo. (Ortega & Pinto, 1990, p.53).

⁷⁵ Inmediatamente iniciado el siglo XIX una sucesión de grandes hallazgos argentíferos —Agua Amarga (1812), Arqueros (1825), Chañarcillo (1832) y Tres Puntas (1848) — hizo de Chile uno de los principales productores de plata a nivel mundial. Estos portentosos yacimientos incubaron en el imaginario popular la idea del enriquecimiento inmediato a través de la actividad minera y vívidos relatos sobre los senderos y sus hitos, tema preferido en la charla de los cateadores, terminaron por generar una corriente de entusiasmo y movilización demográfica de magnitud hacia el norte chileno. Carlos María Sagayo, en su Historia de Copiapó, señala que “se refieren derroteros con tanto tinte de certidumbre, con tanta exactitud se cuentan las jornadas de viaje, se demarcan con tantaprecisión los cerros, las quebradas, los árboles y demás contornos del punto de la riqueza, que al escucharlos se siente uno arder de entusiasmo por ponerse en marcha”. (Enami, 2009, p.45). La descripción del campamento minero en su forma madura: como la “oficina de la pampa”, puede ser útil a la mejor comprensión de lo dicho en los párrafos precedentes. La descripción se hará, fundamentalmente, en conformidad a los informes solicitados por el estado chileno a comienzos del siglo XX. A modo de encabezamiento, véase la siguiente descripción: “Llámanse campamentos los grupos de habitaciones obreras construidas en un sólo frente de mis omenos 100metros de extensión, con un fondo de 12 a 15 metros, y distribuidos en líneas paralelas que forman calles de 10 a 12 metros de amplitud. Cuando se destinan a obreros casados o que mantienen una familia ... cada una de estas habitaciones consta de dos pequeñas piezas y un estrecho patio trasero, en una superficie de 4 a 5 metros de frente por 12 o 15 de fondo. Cuando se destinan a obreros solteros, la habitación consta de una sola pieza de 15 a 20 metros de superficie, sin mas comunicación exterior que la pequeña puerta de entrada, sin ventana, sin patio, y frecuentemente habitada por dos o más obreros en común “. Según el mismo informe, las piezas carecían de alero o resguardo frente a la acción directa del sol, y de ventana “que aumente la luz y el aire”. En las habitaciones para casados, la pieza exterior se destinaba por lo común a algún pequeño comercio, a sala de costura y trabajo doméstico en general. Las familias, compuestas generalmente entre 4 y 7 personas dormían en la segunda pieza. Esta tenía una abertura hacia el patio trasero, y se cubría “de cualquier manera en la noche para defenderse de los grandes descensos de temperatura”. En un comienzo, las habitaciones se construían con “costras” del mismo mineral (las que protegían bien de los cambios de temperatura), pero más tarde esas costras fueron también procesadas en las plantas, y se las reemplazó por delgadas calaminas (planchas de fierro galvanizado) que no proporcionaban “ninguna defensa contra la acción directa del sol”. Los obreros se quejaron también de otras cosas. De la falta de escuelas. De que los jueces no actuaban con ecuanimidad (“si no son empleados de la oficina, cuentan al menos con alguna subvención” de ella) (...)(Salazar, 1985, pgs. 220-227). El trabajo de las minas tropezaba con serios inconvenientes con la dificultad del aprovisionamiento, tanto para las faenas como la subsistencia de los hombres. Los alimentos alcanzaban un alto valor a causa de la insuficiencia de la agricultura de las quebradas y a la necesidad de conducir muchos productos desde comarcas alejadas, como era en el litoral central del Perú, Tucumán, Paraguay y Chile. El transporte intermedia, además, muy caro, porque las mulas debían ser adquiridas en Tucumán y resultaba dispendiosa su mantención en parajes donde escaseaban los terrenos de pastoreo. El agua era el problema más grave para la subsistencia en los minerales. Todos los contemporáneos se refieren a su escases y atribuyen a esta circunstancia el abandono de



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Para una comprensión detallada de la actividad minera exportadora del país, es necesario identificar a los capitalistas mineros primordiales del norte de Chile, que se asentaron en esta región a fines del periodo colonial, transitando por la Independencia, inclusive llegando hasta nuestros días.

“Es así, como en Coquimbo y el Huasco se instalaron comerciantes que efectuaron negocios de exportación internacionales cupríferos y argentíferos, mientras que Copiapó tuvo un desarrollo posterior de sus recursos argentíferos, relacionado a empresarios de Valparaíso” (Méndez, 2004, p.214). Estas regiones constituyeron, para la época, la concentración y hegemonía económica extractiva del país:

Copiapó

De nombre Copayapu, era un valle pequeño rodeado por desierto. Su población nativa fue dominada por los Incas hacia 1425 y años después ésta fue reducida por la conquista española. Sus actividades económicas giraron en torno a la producción agropecuaria de trigo y ganado, además de una pequeña exportación de vino y aguardiente, enviada ocasionalmente al Perú. Recién en el siglo XVIII se produjo la explotación de nuevos yacimientos de oro y plata en los años 1707 y 1770 respectivamente para luego sumarse la extracción de azufre, sal y turquesas, dando paso al crecimiento económico y demográfico. Estos descubrimientos en la región originaron la llegada de diversas personas convirtiendo a Copiapó en una ciudad cosmopolita, asociado al desarrollo cultural.

Mientras se consideró esta región como exportadora de plata principalmente, en las dos primeras décadas del siglo XIX, se produjo un área de producción cuprífera y, en la tercera y cuarta década, una producción argentífera. El total de esta producción de metales, indica una exportación de 348.820 quintales de cobre y de 453.233 marcos de plata .

muchas minas. El tema es tanto más importante cuanto el líquido elemento no solo era necesario para los hombres, sino también para la bebida de las bestias y las faenas de los molinos y buitrones.(Villalobos, 1979, p.182).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Huasco

Incluida en el área geográfica de Atacama, se encontraron testimonios prehispánicos de metalurgia y minería de los pueblos diaguitas y atacameños que allí vivieron. Esta región, exportó principalmente cobre con un total de 666.310 quintales y plata, en segundo lugar con un total de 33.201 marcos. Debido a tal actividad económica, comerciantes y mineros se establecieron en la ciudad construyendo ostentosas mansiones, logrando una sociedad de activa y refinada vida social.

Coquimbo

Se constituyó en el principal centro administrativo y urbano del norte de Chile colonia. Simultáneamente con el crecimiento agrícola y el desarrollo minero en localidades aledañas, esta región se convirtió en un área de desarrollo económico en la época.

En esta ciudad tuvo lugar la extracción de oro, plata, cobre, mercurio y plomo. La exportación minera fue constante y creciente, la cual se duplicó y triplicó en el tiempo, llegando a un total de exportación de cobre de 609.674 quintales; 425.771 marcos de plata y 6.154 pesos de oro. Aquí se establecieron importantes familias y también comerciantes exportadores extranjeros, tomando forma urbana sólo a partir de 1830 cuando se construyeron casas y depósitos.⁷⁶

Mientras tanto, los descubrimientos de la zona sur que entregaban minerales como el oro y plata, fueron disminuyendo su producción por el propio recurso sobre explotado y problemas políticos de la zona (sobre todo en las regiones comprendidas entre la XVIII y IX).

Las regiones situadas entre la VI y III que han entregado una gran cantidad de minerales históricamente ⁷⁷, y que a su vez, funcionan como centros administrativos y

⁷⁶ datos extraídos de (Méndez, 2004, pgs. 90-170).

⁷⁷ En los primeros años de este siglo ya se trabajaban los centros mineros que contribuyeron al gran progreso, y luego, en plena era de grandeza podemos recordar entre muchos otros focos de producción a Las Ánimas y el Salado, al oriente de Chañaral, y al sur Carrizalillo; en el valle



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

puertos en el caso de Caldera, Coquimbo⁷⁸ y Vaparaíso, se complementaron con las minas encontradas en las regiones de Tarapacá y Arica (que hasta 1879 pertenecían a Bolivia y Perú) .

En la extensión del Norte Grande y Chico se constituyen diversos empresarios a explotar las minas⁷⁹ a lo largo de todo el siglo XIX. Varios de estos yacimientos, descubiertos desde la época colonial, aún continúan entregando una producción importante para la economía del país:

El Teniente

del Huasco a Carrizal Alto; Algarrobo cerca de Caldera; la Higuera al norte de La Serena; Tamaya cerca de Ovalle, que suministraba sus metales a los establecimientos de Tongoy y Guayacán, fundados por don José Tomás Urmeneta, uno de los hombres que hizo más por el progreso minero del país; Panulcillo más al interior; Catemu y Las Coimas al oeste de San Felipe; en Santiago, El Volcán y Las Condes; El Teniente en la provincia de O'Higgins. Citaremos, además, en la provincia de Coquimbo los minerales de Andacollo, Los Sapos y el Briliador (Macchiavello, 2010:24). (...) este espacio productivo minero al que se nombró conceptualmente Macrorregión, actualmente equivale a la III y IV región de Atacama y Coquimbo. A fines del período colonial y a inicios del proceso republicano comprendió cuatro extensas regiones de economía minera y agrícola, teniendo como base social y administrativa a los siguientes núcleos urbanos y sus puertos: 1) Copiapó/Caldera; 2) Vallenar-Santa Rosa del Huasco-Freirina/Huasco; 3) La Serena/Coquimbo; y 4) Quillota, Illapel, La Ligua/Coquimbo-Valparaíso. Inicialmente en la macrorregión habitaba una población nativa, dominada y colonizada por los Incas que desarrollaron una cultura metalúrgica y agraria lo que conllevó un trabajo minero, para más tarde ser complementado tecnológicamente con la llegada de los españoles, lo que permitió definir el destino de su población y la economía chilena. (Méndez, 2004, p.90).

⁷⁸ En la zona de Coquimbo, se destacaron a nivel nacional, el estadounidense Samuel F. Haviland con una importante intervención en el comercio de cobre y plata; los empresarios ingleses Walker y Cía., con una acción que abarcó todos los rubros mineros en el norte del país y Valparaíso y la familia Edwards que logró su riqueza desde Coquimbo comercializando cobre y plata. En el Huasco se rescata a José Miguel Almarza y la firma británica Sewell y Patrickson con exportaciones de cobre; mientras que en Copiapó, sobresalieron Diego Carvallo y José Miguel Gallo, en la exportación de plata, y en el cobre, por los británicos Jorge Bingley y Brian Adams. Respecto a Valparaíso en la exportación aurífera, se destacan comerciantes nacionales como extranjeros como, Walker Hnos., Huth Gruning y Cía., Manuel Gutiérrez, José Ignacio Garham y José Agustín Gándara. Cabe señalar que la influencia de estos comerciantes potenció las zonas donde se establecieron, puesto que crearon vínculos de orden social, político y económico (Méndez, 2004, p.163).

⁷⁹ (...) el volumen de la explotación pasó a ser el fruto, no del esfuerzo aislado de un propietario, sino de la suma de capitales y trabajos de varios asociados, constituidos en sociedades mineras que explotaban habitualmente varias pertenencias. Las más conocidas fueron: Cía. de Cobres de Antofagasta, Cía. de Minas y Fundición de Calama, Cía. Minera Zuleta, Cía. Minera San Manuel, Cía. La Teodora, Cía. Minera Poderosa, Cía. San Luis, Cía. Minera de Calama, de Castro, Villegas y Cía., Cía. Minera Riqueza y Sociedad Explotadora de Chuquicamata (Urrutia, 1975, p.32).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Su origen se remonta al siglo XVII, con la Compañía de Jesús, que poseía valiosas propiedades, entre ellas, la Hacienda la Compañía. En 1767, los jesuitas fueron expulsados de España y sus colonias y un edicto real ordenó expropiar todos sus bienes y venderlos en subasta pública. En 1771, se adjudica la propiedad minera don Mateo de Toro y Zambrano, a su muerte, la hereda José Gregorio de Toro y Valdés, para finalmente llegar a manos de Enrique Concha y Toro, a fines de siglo, primero realizando la explotación de uno de los yacimientos sin la autorización de sus herederos de Mateo de Toro y Zambrano en 1897 y luego, comprando la tercera parte de ella.

Estas explotaciones eran poco lucrativas ya que la mineralización cuprífera de los yacimientos de El Teniente, eran de poca ley. Cabe señalar que desde su construcción y hasta el año 1915, se habían invertido en ella, 14 millones de dólares, mensurado 517 hectáreas, comprado la Hacienda la Compañía y en 1915, la planta trataba por flotación, alrededor de 4000 ton/día de mineral de 2,5% Cu con una recuperación del 60% y producía concentrados de 25% Cu. En 1918, sucesivas ampliaciones y progresos tecnológicos se llevaron a cabo, bajo el período Kennecott, que transformaron a esta mina subterránea como la más grande del mundo.

Chuquicamata

Durante muchos años se denominó mineral de Chuquicamata al conjunto de vetas que existen en una planicie situada 18 km al norte de Calama. Después de la Guerra del Pacífico, se construyó un ferrocarril, que permitió aumentar las escasas remesas de mineral de alta ley, que eran extraídos de allí y que se transportaban por Antofagasta y disminuir el costo operacional de la minería.

La considerable alza del precio del cobre que se produjo en 1889, hizo que llegaran a Chuquicamata, cateadores y pequeños mineros, los que entre los años 1900 y 1901, presentaron en Antofagasta, más de 300 pedimentos, fraccionando la propiedad minera.

A pesar de la exigua rentabilidad de estas explotaciones en 1903 se exportaron 3325 ton de barras de cobre fundido en Antofagasta más de 18000 ton de mineral de



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Chuquicamata con un contenido de 3325 ton de cobre fino, lo que equivalía al 11% del total de cobre fino producido en Chile en aquel año.

En 1901, se realiza una publicación sobre la mina, en el Boletín, por el egresado de la Universidad de Chile, Carlos Gregorio Avalos. Entre las empresas que se destacaron en este rubro se encuentran la Chile Exploration Company (Chilex), que en 1923 vendió todas sus acciones a la Anaconda Copper Co.

Collahuasi.

En 1899 se organizó la Compañía Minera de Collahuasi, que se dedicó a explotar cobre y en 1890, se fundó otra empresa minera, el Sindicato Collahuasi. Entre las empresas que participaron en este negocio se encuentran Mobil Oil, Shell y Chevron, entre otras⁸⁰.

Más allá de lo imponente, en términos económicos y estructurales, de estos (y otros) yacimientos, en su primer ciclo de vida independiente, efectivamente dotó a Chile de un empresariado que asumió la conducción del esfuerzo económico, pero no precisamente en la forma prevista por el paradigma de Sombart y Schumper. “Se trataba, en primer lugar, de un empresariado de origen multinacional, con clara preponderancia de los extranjeros en los sectores más dinámicos y rentables como el gran comercio, la molinería o la minería de exportación” (Pinto & Salazar, 2014, p.65).

Fue en este espacio territorial en donde se vivió, tanto para bien o mal, la precariedad del sistema laboral chileno, como a su vez, es en esta misma extensión en donde se aglutinaron por primera vez las organizaciones de lucha obrera. Los conflictos internos de esta dualidad laboral, protagonizados en un comienzo por el mestizo, se transfería nuevamente a las relaciones de producción y disciplinamiento laboral. La lucha y constitución de “esta nueva identidad minera”, fraguó uno de los factores más comunes en los problemas desencadenados por éstos en las faenas, placillas y ahora en los campamentos.⁸¹

⁸⁰ información extraída de (Millán, 2006, pgs.16-59).

⁸¹ “En Chile, siglo XIX, los “company- towns” constituyeron recintos herméticos, distanciados del radio de acción del estado, y diseñados para permitir el incremento de la presión laboral y



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

El proceso industrial - laboral en Chile, quedó edificado de forma parcial ante el desarrollo observado en los países vecinos y Europa. Las secuelas de la acumulación primitiva, en los años de la Colonia, no sirvió para un posterior aprendizaje, tanto por parte del iniciado gobierno republicano como del empresariado.⁸² En palabras de Pinto & Salazar (2012),

(...) mucho se ha especulado en torno a las razones que explicarían tanto las incapacidades de la minería chilena para mantenerse competitiva bajo las cambiantes condiciones de finales del siglo XIX, como la

comercial al grado máximo posible. Semejante evolución condujo inevitablemente a una serie de alzamientos e insurrecciones peonales, cada vez mayores. La red de campamentos mineros ingreso así en una fase de crisis social in crescendo, que reventó en 1907. No fueron, pues, las compañías mineras las que convocaron al estado a normalizar la situación de los campamentos; ni fue el estado por si mismo el que, posesionado de sus funciones, se movió hacia ellos: fueron, mas bien, los peones y proletarios que los habitaban. Es sintomático que el estado ordenara a toda prisa, hacia 1910 (es decir, por primera vez en 30 años), que se elaborasen informes acerca de lo que realmente ocurría en los campamentos mineros de la pampa. Desde entonces, el sistema entró en un proceso de lentas transformaciones. (Salazar, 1985, p.227).

⁸² El particular desarrollo del capitalismo minero en Chile no permitió al peonaje de minas vivir en transición completa hacia su conversión en un proletariado industrial moderno. Es cierto que, debido a los niveles de mecanización alcanzados, el número relativo de apires dentro de la clase trabajadora minera descendió, aproximadamente, desde un 65 % (1830) a 3,5 % (1875), lo que es un indicador del descenso de la importancia relativa del trabajo manual en la producción minera. “Las bestias de carga” observadas por los mineros ingleses en los años 20 estaban en vías de extinción 50 años mas tarde. Los maritateros habían también desaparecido. Los cateadores ya no eran solicitados, como en 1800, para operar como técnicos de minas, o socios gestores: había devenido ya en 1850 en figuras legendarias del desierto. Los mismos pirquineros ya no eran, como en el siglo XVIII, los mineros propiamente tales, sino una suerte de nuevos maritateros, practicando una actividad minera marginal, aunque algunos poseedores de minas continuaban con ellos trabajando sus minas “al pirquen”. Es evidente que, hacia 1870, los rasgos típicos de la minería practicada por el peonaje itinerante se habían debilitado y diluido, ante el avance del capitalismo minero. El desarrollo había traído consigo el afianzamiento de los barreteros, la aparición de los “mecánicos”, la formación de un estrato de “ensayistas” e “ingenieros de minas” y el surgimiento de nuevos escalones peonales tanto en las minas como en las canchas de minas. Se desarrolló una nueva estratificación laboral, con una capa de “empleados” o “proletariado industrial” en la cima (ingenieros, mecánicos, maquinistas, ensayistas, etc.) otro de artesanos en el medio (herreros y carpinteros) y otro de peones en la base (barreteros, apires, chancadores, etc.). El trabajo fundamental continuó siendo realizado por los barreteros. Hacia 1870 los barreteros trabajaban 12 horas diarias en promedio, y se les pagaba indistintamente “por metros corridos, o por tiros, o por pulgadas, o al día”. Recibían, como antaño, una ración diaria de frijoles, charqui y pan, y – a diferencia de los “empleados” y artesanos – debían vivir permanente en los campamentos laborales. Los restantes peones trabajaban en el transporte de minerales, cuidado de lámparas y bombas, y en las canchas. El nuevo Código de Minería de 1888 significó un avance formal en el sentido de fijar algunas normas acerca de los contratos laborales en las minas. Pero en los hechos, la situación del peonaje no experimentaría mejoría sino 25 o 30 años más tarde (Salazar, 1985, p.227).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

“desnacionalización” que vino a romper esa dinámica depresiva, demostrando que no era la riqueza natural la que había perdido su viabilidad. Desigualdad en las dotaciones de tecnología y capital respecto de los competidores extranjeros; falta de audacia de un empresariado siempre reacio a correr grandes riesgos; rigideces de una sociedad todavía dominada por relaciones productivas de carácter tradicional, y donde la baratura de la mano de obra inhibía cualquier inversión en tecnología; trabas políticas e institucionales simbolizadas por una legislación que aún conservaba mucho de la antigua lógica colonial: éstos han sido algunos de los factores esgrimidos para dar cuenta de lo que, adoptando la nomenclatura de Aníbal Pinto, ciertamente habría que considerar como una de las grandes frustraciones del desarrollo nacional. (p.119).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

2.2.4 El Empresario: Siglo XX

A lo largo del siglo XIX, y una vez organizada la República, nuevos minerales entraron en escena, con la extracción de la plata en Caracoles y Chañarillo, la actividad carbonífera en Lota, y el salitre, que llegó a ser el principal producto de toda una época, marcando nuevas etapas de auge o crisis económica. “Paulatinamente, el cobre se fue perfilando como motor de la economía nacional. De hecho, entre 1860 y 1870, Chile fue por primera vez el principal productor mundial de dicho mineral, por lo que la segunda mitad del siglo XIX se convirtió en el primer periodo de gloria para la economía nacional” (Enami, 2009, p.63). El modo de producción capitalista permeo y marcó las diferentes estructuras económicas, sociales y productivas del país⁸³; de esta forma, “fue penetrando rubros cada vez más diversos y relevantes de la economía, como la minería salitrera y cuprífera del Norte Grande, la carbonífera del Golfo de Arauco, la industria manufacturera de las ciudades o la ganadería magallánica” (Pinto & Salazar, 2014, p.70).

Ante los cambios generados producto de la industrialización y la importancia concedida al rubro minero⁸⁴, la organización empresarial también tuvo que adaptarse,

⁸³ Esta nueva forma de organización del trabajo (la capital e industrial) definió la separación de los productores de sus medios de producción. Desde un punto de vista social y por ende político, el resultado de este fenómeno fue la estructuración de una sociedad de crecientes antagonismos entre trabajadores industriales por un lado y empresarios por otro. Es que, según Mantoux, la “revolución industrial” también “dio lugar al nacimiento de clases sociales que en su desarrollo y confrontación llenan la historia de nuestro tiempo. (Ortega & Venegas, 2005, p.09).

⁸⁴ El cobre, junto con constituir el principal producto de exportación, fue la principal fuente de divisas para Chile en la segunda mitad del siglo XIX. En esos años, el 42,3% del total de las exportaciones chilenas correspondió a la industria cuprífera y casi el 10% de las entradas fiscales ordinarias provinieron del derecho de exportación de dicho mineral. A partir de 1860 y durante dos décadas, Chile fue el principal productor de cobre de mina del mundo, concentrando más de un tercio de la producción mundial. El mineral salía del país en forma de lingotes, con una ley superior a 99%; como barras de cobre de ley aproximada de 96% o en forma de ejes (cobre sometido solo a una primera fundición), con una ley promedio cercana al 50%. Pero así como la minería cuprífera fue el sostén de la economía chilena, le confirió a ésta tanto su particular modo de crecimiento como sus cardinales limitaciones. Las finanzas, el comercio exterior y el gasto fiscal tuvieron una relación de estrecha dependencia con los altibajos de la minería del metal rojo. Como señalan Pinto y Ortega, esta actividad generó una “industrialización periférica” que, por sus características, como la dependencia de tecnologías foráneas y la falta de integración y autonomía, llevaron al país por la senda de una feble modernización. A pesar de haber alcanzado logros productivos adelantos tecnológicos e importantes niveles de competitividad, la industria cuprífera no logró convertirse cabalmente en un “polo de desarrollo” (Enami, 2009, p. 49).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

nuevamente, a las nuevas demandas de la tecnología y capital, reemplazando a las antiguas explotaciones familiares o sociedades colectivas por gigantescas sociedades anónimas que operaban desde Londres u otros centro financieros europeos. Gracias a ello, la producción aumentó de menos de un millón de toneladas anuales en la década de 1880 hasta alcanzar un máximo de tres millones en 1917.⁸⁵ Comparado con lo que había sido la experiencia de la plata y el cobre, “el salitre también aportó al país un volumen mucho mayor de ingresos: tomando en cuenta todo el período transcurrido entre 1810 y 1902, Pederson ha calculado el valor de la producción salitrera en más de 679 millones de pesos, en tanto que el cobre habría aportado 583 millones y la plata menos de 273. Si se proyectan esas cifras hasta abarcar el conjunto del ciclo salitrero “clásico”, es decir, hasta 1930, queda en evidencia el salto exponencial que significó para la economía chilena esta nueva forma de dependencia minera” (Pinto & Salazar, 2014, p.125).

⁸⁵ Además del mejoramiento de los métodos de elaboración, hay otras circunstancias que también contribuyen al aumento de la producción, como, por ejemplo, el mayor número de minerales en explotación, el alza del precio del cobre, la supresión en el año 1845 del impuesto a la exportación de este metal, siempre que hubiera sido fundido en Chile y exportado por un puerto o caleta al sur de Constitución; la supresión por la misma ley del impuesto al carbón nacional y extranjero; la apertura de los puertos de Chañaral, Carrizal, Totoralillo y Tongoy; la fundación de nuevos establecimientos de fundición en Caldera, Carrizal, La Serena, Guayacán, Tongoy, Panulcillo, Lota, etc. Todos estos factores y otros más contribuyeron a dar a Chile el primer puesto entre los países productores de cobre, producción que en nuestro país fijó su edad de oro el año 1876, con un total de 53.308.118 kilos de cobre. (Macchiavello, 2010, p.30).

MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

2.2.5 El empresario como motor de desarrollo industrial, tecnológico y de mecanismos en la producción del Cobre.

“Desde el último cuarto del siglo XVIII el ritmo de la actividad económica comenzó a cambiar definitivamente en Europa nor-occidental. La industrialización, fenómeno exclusivamente inglés en sus orígenes, inició, desde aquella isla, su inexorable avance por el mundo. Ya fuese a través de los mecanismos del mercado o mediante el llamado “efecto de demostración”, las manufacturas industriales y la organización del trabajo capaz de producirlas, se convirtieron en factores de extraordinaria capacidad transformadora, no sólo en el ámbito de la economía sino también de la sociedad” (Ortega & Pinto, 1990, p.03).

Cuando las empresas británicas de fundición cuprífera comenzaron a cambiar, las establecidas en el sur de Gales, conformaron un monopolio regulador de los precios de los minerales de cobre y del cobre refinado. A partir de 1844 —año en el que se fundó la Asociación Británica de Fundidores—, los dueños de minas y fundidores de cobre chilenos debieron lidiar contra los precios monopólicos de dicho mercado; contra sus elevados derechos de importación —en el mismo lapso Gran Bretaña introdujo aranceles que encarecieron la importación de minerales extranjeros — y, finalmente, contra el aumento de los fletes marítimos. Esta situación en particular produjo dos efectos a considerar en la incorporación de nuevas tecnologías y la mecanización de los procesos. Por un lado el contexto adverso en Europa significó un estímulo para los empresarios de acá⁸⁶; sin embargo, no se pudo establecer un sistema capital-industrial de acuerdo a los requerimientos de las demandas externas⁸⁷.

⁸⁶ (...) estas situaciones adversas generaron, entre 1845 y 1880, un vigoroso proceso de industrialización en la minería del cobre chileno que apuntó fundamentalmente a la industria de la fundición y que se tradujo en nuevos establecimientos y en la adopción de nuevas técnicas de producción, además de la inversión de grandes sumas de capital. Por su parte el Estado chileno apoyó este proceso promoviendo un conjunto de medidas que lo estimularon (Enami, 2009, p.54).

⁸⁷ (...) nuestra industrialización no recorrió el ciclo completo de los modelos “clásicos”, ni tuvo tampoco idénticas consecuencias para el desarrollo nacional. En tal virtud, la correlación que se pretende establecer entre minería e industrialización debería también, para ser convincente, dar cuenta de las “insuficiencias” y “rigideces” que distinguen a nuestra experiencia de las anteriores. (...) Subsiste sin embargo la posibilidad de discutir el que las refinerías puedan ser realmente consideradas parte del sector industrial. A final de cuentas, ¿no son ellas sino una prolongación de la labor extractiva, propia del sector primario de la economía? La verdad es que al menos conceptualmente, no cabe duda que el refinado de minerales en bruto es una labor de transformación de materia prima en bienes elaborados, orientada hacia un mercado y resultante



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Hacia el último cuarto del siglo XIX comenzó a ser evidente que, desde el punto de vista de la producción de bienes, que el mundo se dividía en dos tipos de países. Por un lado, aquéllos en que el sector industrial ya constituía o se perfilaba como el sector más dinámico del sistema económico; por otro, aquéllos donde continuaba predominando la producción de bienes primarios y la manufactura de tipo artesanal y en los que la presencia de la industria moderna era escasa o nula⁸⁸. De esta forma, “se

en un incremento significativo del valor agregado. Y considerando que en el Chile decimonónico ello se realizó cada vez más a través de faenas mecanizadas, procesos crecientemente complejos de organización y distribución del trabajo, inversión sustantiva de capitales, y una productividad que en sus mejores momentos se comparó favorablemente con los mejores promedios mundiales, su carácter industrial difícilmente puede ser discutido. (Ortega & Pinto, 1990, p.18). Otra lectura del proceso de industrialización es que no fue continua ni ascendente, pues dependía de las fluctuaciones del mercado mundial. Así, a partir de 1880 se puede apreciar en Chile un aumento de la exportación de cobre en bruto y una relativa mengua de la exportación de cobre elaborado, lo que se tradujo en pérdidas tanto para los dueños de minas como para el Estado, que dejó de percibir importantes ingresos generados por la industria de la fundición. Se constata, entonces, que la composición de las exportaciones chilenas del metal rojo, entre 1840 y 1878, acusó un predominio ora de minerales, ora de cobre refinado, en consonancia con los cambios que experimentaba el mercado internacional. A fines de la década de 1880, y producto de los vaivenes del mercado, especialmente porque el consumo del metal crecía en Estados Unidos, China, India y Francia, aumentaron de manera importante las exportaciones de barras y lingotes de cobre, componiendo en las décadas siguientes la casi totalidad de las exportaciones de nuestro país. Tan relevante alcanzó a ser la producción cuprífera nacional que, a partir de 1860, llegó a regular el precio del mineral en los principales mercados del orbe (Enami, 2009, p.53). Una perspectiva distinta y crítica es la de Salazar, al señalar que (...) el tipo de capitalismo con el que esa oligarquía siempre se había identificado (el mercantil) seguía siendo hegemónico. Y ahora más que nunca. Pero ella, ya no. Y la ironía, con todo, no acababa allí: la hegemonía del capitalismo mercantil (extranjero) consistía en que promovía la transición al capitalismo industrial, pero en tanto éste crecía subordinado a aquél, en estricto rigor, no se configuraba una transición real, verdadera y con probabilidades de éxito, sino una transición espuria, artificial, falsa. “esa” combinación hacía avanzar, pero a lo largo de un atajo bloqueado. De este modo, si la oligarquía se replegaba a sus bastiones políticos para dejar los puestos de comando al conglomerado mercantil extranjero, tal “sacrificio” no contribuiría a que Chile tomara el rumbo del desarrollo capitalista definitivo, pues el conglomerado extranjero, haciendo “su” negocio (que no era, precisamente, provocar en Chile una “revolución industrial”), dejaría las cosas a medio camino. Es decir: con el “sacrificio” oligárquico o sin él, no se llegaría a ninguna parte que no fuera la eternización de la transición (Salazar, 2012, p.101).

⁸⁸ (...) una industrialización más enérgica y autosostenida, se dice, habría aportado un estímulo determinante para un crecimiento mejor integrado, una mayor autonomía respecto de los ciclos externos y los centros de poder mundial, y una distribución más equitativa de la riqueza social. Al iniciar Chile su trayectoria como país independiente, la Revolución Industrial recién se consolidaba en Inglaterra y comenzaba a despuntar en otras economías destinadas a convertirse en vanguardias del capitalismo industrial: Francia, Bélgica, Alemania, Estados Unidos. En el caso chileno, la dispersión poblacional y la pequeñez de los mercados internos, determinada tanto por la pobreza como por la escasez demográfica, configuraban un cuadro muy poco propicio para el tipo de división del trabajo y demanda interna que hubiese facilitado un desarrollo importante en la manufactura. La industria surgida en Chile durante esta primera etapa ciertamente no adquirió



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

estructuró una relación que, desde el punto de vista analítico, ha recibido diversas denominaciones, siendo una de las más adecuadas la de “centro-periferia”, la que no sólo hace referencia a las desigualdades estructurales entre los componentes de la ecuación, sino también a la asimetría en el tipo de relaciones establecidas entre los participantes de ella” (Ortega & Pinto, 1990, p.09).

Ante este escenario, Chile tuvo que adaptarse, muchas veces a la fuerza, a las demandas exigidas por los mercados extranjeros⁸⁹, de esta forma,

(...) desde la década de 1850 comienza a producirse en Chile un fenómeno incipiente de industrialización, hasta cierto punto inducido por el crecimiento hacia fuera y por la creciente concentración poblacional en ciudades y zonas mineras. Con posterioridad a la Guerra del Pacífico, el fortalecimiento del mercado interno y la expansión del sector público, junto con la devaluación monetaria que se instaló en forma crónica a partir de 1878, reforzaron la tendencia a la sustitución de importaciones, consolidando un sector manufacturero que logró convivir, no siempre armoniosamente, con el modelo primario-exportador. De hecho, este empresariado industrial, o como lo ha denominado Gabriel Salazar “nacional-desarrollista”, ya se había hecho presente en las movilizaciones por una mayor protección estatal que ocurrieron con motivo de la recesión

la fortaleza suficiente para constituirse en puntal o motor del crecimiento. Su inserción en los mercados fue más bien débil, el tamaño y capitalización de sus empresas estaba muy lejos de igualar a las del sector exportador, y su estructura interna se mantuvo poco integrada y dependiente de tecnologías e insumos importados. (Pinto & Salazar, 2014, p.135).

⁸⁹ Desde 1687, la economía colonial chilena fue sometida a una seguidilla incesante de estímulos provenientes todos del mercado mundial. Primero, desde fines del siglo XVII, fue la demanda peruana por trigo y harina chilenos, la que, consistente y más o menos inelásticamente, se prolongaría hasta comienzos del siglo XX. Después, fueron los barcos franceses, ingleses y holandeses que, legal o ilegalmente, comenzaron a llegar en número creciente desde mediados del siglo XVII hasta convertirse en una avalancha desde comienzos del siglo XIX. Junto con ellos, se rompió el viejo, monopólico y fiscalizado sistema de rutas mercantiles establecidas por la Corona, abriéndose ahora pasadizos a Europa a través de Buenos Aires y del Cabo de Hornos. Se hizo posible también abrir rutas nuevas hacia México, Filipinas, China y las Indias Orientales sobre el inmenso Océano Pacífico. Más tarde, ya a mediados del siglo XIX, aparecerán como sendos mercados para el trigo chileno las áureas y frenéticas California y Australia. El viejo mercado virreinal, sin perder vigencia, fue así rebasado en todas sus fronteras por la aparición frenética del mercado mundial. Hacia 1870 o 1880, la ya centenaria economía colonial chilena se hallaba inserta de lleno en el convulsionado mercado capitalista de la era victoriana. (Salazar, 2012, p.59).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

de 1873-78, y también parece haber incidido en la fundación de la Sociedad de Fomento Fabril (1883), y en los avances del discurso proteccionista e industrializador que se verifica en las décadas de 1880 y 90 (Pinto & Salazar, 2014, p.125).

Desde la década de 1820, Chile introdujo nuevas tecnologías asociadas a la revolución industrial como el motor a vapor para utilización fabril, la construcción del ferrocarril de Caldera a Copiapó en 1850, la construcción de la vía a Santiago dos años más tarde, asociándose a ello la instalación de la primera línea telegráfica del país. Estas obras generaron a su vez, otros trabajos de ingeniería importantes como puentes metálicos, túneles, y construcciones entre otras.

“En 1840 surge la industria del carbón, por la creciente necesidad de combustibles, transformándose Coronel y Lota en las primeras ciudades industriales del país en donde se originó un grupo importante de proletarios que formó parte de los movimientos obreros de fin de siglo” (Ortega & Venegas, 2005, p.31). De esta forma se va generando en todo el país una serie de cambios y reformas estructurales, producto de las rentabilidades otorgadas por Cobre y Salitre, como también de otros recursos productivos,

(...) aunque no haya intervenido directamente en la formación de empresas manufactureras, el empresariado minero fue uno de los primeros en traer a la gran industria a Chile. Mientras otros sectores de la economía se mantenían atados a una estructura productiva tradicional, capaz sólo de crecer extensivamente, la minería comenzó a adoptar, fundamentalmente en las labores de refinado, mecanismos y relaciones de producción propios del capitalismo industrial (Ortega & Pinto, 199, p.09).

En paralelo, las industrias en Chile, iniciaron y sufrieron un cambio notorio con el aumento de la población. Las necesidades palpadas en el entorno nacional permitieron el desarrollo de talleres y fábricas que elaboraban productos de consumo corriente. “La industria europea no tenía interés de suministrar mercaderías de bajo costo que, además, se recargaban por los fletes de un trayecto muy largo. Surgieron de ese modo



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

manufacturas de tejidos, calzado, vidrio, muebles, galletas, cerveza, etcétera. Hubo también maestranzas y fundiciones que fabricaban herramientas, arados, partes y repuestos de maquinaria; eventualmente locomotoras, vagones y aplanadoras” (Villalobos, 2013, p.166). De esta forma se plasma un desarrollo exponencial en infraestructura, comunicaciones, transportes y comercio:

1. *Desarrollo Ferroviario*: permitió el desplazamiento de bienes y personas y se construye una vía que conectó Valparaíso hasta Puerto Montt y luego se amplía hasta llegar a La Serena, lo que aumentó la demanda de carbón.

2. *La Industria Fabril*: desde que se anexaron los territorios salitreros al patrimonio nacional, este rubro experimentó un proceso de expansión y diversificación, consolidándose definitivamente en la década de 1880, como resultado de la evolución de las condiciones sociales y económicas generales, entre ellas, la urbanización. Entre 1880 y 1913, las exportaciones crecieron abriendo nuevos espacios para la producción industrial; el rubro metal-mecánico a fines de la década de 1880, agregó a sus líneas de producción equipo ferroviario, tranviario, minero y metalúrgico, puentes y a partir de 1902, acero.

En la primera década del siglo XX se crearon importantes unidades productivas que compartían 5 características: eran establecimientos dotados de última generación; podían desarrollar economías de escala; elaboraban bienes de consumo e intermedios; usaban el petróleo o la electricidad y fueron formados como sociedades por acciones.

3. *Obras Hidráulicas*: a fines del siglo XIX, el Ministerio de Industrias y Obras Públicas, bajo el gobierno del Presidente José Manuel Balmaceda en 1887, se dio comienzo a la construcción de embalses y canales. La primera obra fue la del embalse de Peñuelas que se inició en 1897. La segunda fue la del embalse de las lagunas del Huasco que concluyó en 1911. Sin embargo, Sergio Villalobos, autor de la Historia de la Ingeniería en Chile, señala que sólo en 1914 el Estado comenzó a construir obras de regadío.

En este período en el ámbito urbano se llevaron a cabo importantes obras como la canalización del Mapocho en Santiago, entre los años 1886 y 1891. Además, los problemas sanitarios del sistema de evacuación de aguas servidas, fueron resueltos por



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

obras de gran envergadura entre 1905 y 1908. Más tarde, entre 1909 y 1911, se construyeron redes de abastecimiento de agua potable y de alcantarillado en diversas ciudades del país

4. *Electricidad*: a partir de 1883 comenzaron las primeras experiencias de alumbrado público con electricidad, en Santiago y en 1885 y 1886, se extendió a Los Ángeles, mientras que a Temuco en 1890. Chile, recién en 1897 entra plena y definitivamente a la era de la electricidad, inaugurándose la primera central hidroeléctrica del país, Chivilingo, para aplicar la energía eléctrica en faenas mineras y para iluminar la ciudad. Esta central estuvo en funciones hasta la década de 1960. La segunda central hidroeléctrica se instaló en el norte y fue construida por la Compañía Salitrera de Tocopilla, inaugurándose en 1904.

En el año 1897 se proyectó la instalación de tranvías eléctricos para Santiago, pero sólo hasta 1900 ese proyecto se concretó, también se mejoró el servicio eléctrico para el puerto de Valparaíso. La demanda de electricidad aumentó fuertemente en la primera década del siglo XX en las grandes ciudades, por ello, se realizó la construcción de dos centrales hidroeléctricas, El Sauce y La Florida. En 1905, capitales chilenos formaron la Compañía General de Electricidad Industrial. La carencia de una legislación eléctrica orgánica propició la falta de coordinación de las instalaciones.

5. *Las Obras Portuarias*: desde la construcción del Muelle Fiscal de Valparaíso entre 1873 y 1883, no se emprendieron obras de importancia a excepción de Pisagua, Iquique, Antofagasta, Taltal, Lota, Puerto Natales y Punta Arenas, en donde se construyeron muelles, bodegas y se habilitaron canchas de depósito, caminos y ferrocarriles. Otra obra significativa fue la construcción del apostadero y dique de Talcahuano, de carácter militar que no formó parte de los puertos comerciales. Su construcción se emprendió en 1888.⁹⁰

⁹⁰ información extraída de (Ortega; Venegas, 2005, pgs. 50-109).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

La mediana solidez estructural que se representaba en las diversas obras, a partir de la industrialización, junto con el empuje del gobierno y del empresariado⁹¹; se logró trazar y pavimentar un camino hacia la modernización en casi todos los ámbitos del interés nacional (e internacional).

Como se viene señalando, Chile se abrió al comercio libre, y junto con esto al desarrollo e investigación, tanto de procedimientos para la minería artesanal de ese entonces, como para la apertura educativa en torno al metal⁹², permitieron también la

⁹¹ A partir de 1840, la economía chilena comenzó a crecer sustancialmente en función de la exportación de cobre destinada básicamente al mercado británico. Este ciclo se extendió hasta promediar la década de 1870. Por otra parte, entre 1849 y 1861, la economía chilena también se vinculó con el exterior (California y Australia) a través de la producción agrícola de la zona central del país. Durante la segunda mitad del siglo, el éxito de las exportaciones mineras comenzó a ejercer una fuerte presión sobre la dotación de infraestructura del país. Especialmente en el Norte de Chile, donde se localizaban los yacimientos mineros de explotación, fueron los inversionistas privados quienes asumieron el costo de infraestructura. Sin embargo, en el Centro y Sur del país, el Estado asumió la tarea y el costo de las obras públicas que, prioritariamente, se relacionaron con el comercio exterior. Esta política, al decir de Carlos Humud, “favorecía mucho los intereses de los exportadores mineros y agrícolas, y de los comerciantes importadores” (Ross, 2003, p.33).

⁹² La educación formal se inicia en nuestro país durante el proceso de independencia, a través de la fundación del Instituto Nacional en 1813, en Santiago. Allí se impartían las asignaturas de matemáticas y ciencias naturales, pero con dificultades debido a la escasez de educadores. A partir de 1826, el ingeniero español Andrés Antonio Gorbea introduce la enseñanza de las matemáticas y la geometría práctica. Se comienzan a formar agrimensores y en 1831 la carrera se organiza con título legal. También se introduce la enseñanza de la mineralogía. Estos conocimientos estaban presentes al momento de fundarse la Universidad de Chile en 1842 (Enami, 2009, p.124). Existen autores, sin embargo, que señalan que nuestro aprendizaje técnico y científico de la minería ha sido precario: Nuestra enseñanza minera se ha desarrollado en una forma anormal, porque no ha obedecido a ningún plan preconcebido, capaz de satisfacer las necesidades de la industria, y esta falta de orientación educacional ha sido una de las causas del estado actual de postración en que se encuentra la porción minera propiamente nacional. Nada decimos de los yacimientos que explotan los extranjeros, porque si ellos tienen todos los elementos de una explotación científica, estos adelantos no son debidos a nuestro propio esfuerzo, sino que a un empuje netamente extraño, cuyos beneficios irradian escasamente en el país, más allá de los límites de la pertenencia. Los mineros nacionales carecen generalmente de capitales, y si los llegan a tener se lanzan a una explotación tan errada como improductiva, en la que fracasan por falta de un agente que pueda coordinar la utilidad de la obra y la productividad, con la venta y el consumo. Una verdadera política minera nacionalista, para que pueda conseguir los fines que se propone, debe atender preferentemente a la generalización de la enseñanza minera, la cual, a la vuelta de unos pocos años, dará profesionales que sabrán dirigir consciente, racional y científicamente el esfuerzo que se dedique a la minería. (Macchiavello, 2010, p.120).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

posibilidad de que empresarios ingleses desarrollaran proyectos e investigaciones en la zona de Atacama. “El informe que hace Carlos Lambert en 1817, dirigido a las máximas autoridades del país, es bastante claro al señalar que las minas nacionales estaban rezagadas en cuanto a sus procedimientos de trabajo y no seguían técnicas que eran enseñadas en escuelas de minería europeas desde mediados del siglo anterior y difundidas en libros técnicos, los que eran escasamente conocidos en Chile. Y si bien hubo algunos intentos por mejorar los procesos metalúrgicos —por ejemplo, por orden del Rey de España, se enviaron algunos expertos alemanes a introducir mejoras en los trabajos de obtención de metales preciosos—, Chile muchas veces quedó al margen de estas iniciativas” (Enami, 2009, p.123). De esta forma, la relación que se generó entre el desarrollo científico y académico en Chile⁹³, y las tecnologías aplicadas en las faenas, fueron indisociables con el transcurso de los años, perfilando una característica preponderante en la *dinámica multilateral*.

⁹³ Cabe señalar que las regiones de Copiapó y La Serena fueron pioneras en este ámbito: Los vecinos de Copiapó, a través de la Junta de Minería, la Municipalidad y contando con financiamiento estatal, fundaron en 1857 el denominado Colegio de Minería, Su primer director fue el ingeniero de minas Paulino del Barrio, nacido en Valparaíso, y que promocionó su creación. Falleció en el cargo apenas ocho meses después de asumirlo. El segundo director, también ingeniero de minas, fue Anselmo Herreros, y ocupó el cargo entre 1888 a 1861. Le sucedió José Antonio Carvajal, serenense, ingeniero de minas egresado en 1860, alumno de Domeyko. En 1864 el colegio comenzó a funcionar dentro del Liceo designado como de primera clase. Carvajal fue nombrado rector y ejerció como tal hasta 1891. Fueron 30 años de enseñanza minera, con creación de biblioteca, museo mineralógico, laboratorios, en plena zona minera atacameña. Los títulos otorgados eran los de administrador y mayordomo de minas. Como se aprecia, los primeros tres directores del Colegio de Minería fueron formados bajo la influencia directa de Domeyko. Cabe señalar que las Escuelas Prácticas de Minería nacieron producto de una ley, promulgada en 1880, sobre beneficios a los inválidos y familiares de los miembros de las fuerzas del Ejército y la Marina que habían participado en la Guerra del Pacífico. Se indicaba que “el Estado fundará y sostendrá una Escuela Práctica de Minería en la provincia de Atacama, y otra en la de Coquimbo, destinadas a dar asilo e instrucción gratuita a todos los hijos de los individuos del Ejército y la Armada que hayan fallecido durante la campaña”. Esta ley tardó en aplicarse. Solo gracias a los esfuerzos de la Sociedad Nacional de Minería, recién fundada en 1883, se logró, como un objetivo gremial de los industriales mineros, que se aplicara en Copiapó y La Serena, permitiéndose así la creación de las Escuelas Prácticas. En Santiago se inauguró otra que tuvo corta vida y fue cerrada a principios del siglo XX. En La Serena, la Escuela se separó, casi de inmediato, del Liceo de Hombres de esta ciudad, trasladándose a un local propio. Contaba ya con 50 años de experiencia en docencia minera, que se iniciara —decíamos— en 1838. Su primer director fue Buenaventura Osorio, también discípulo de Domeyko. Este recibió su título de agrimensor en la Universidad de Chile, en Santiago, lo que lo facultaba también con conocimientos de química y minería. Desempeñó el cargo de director hasta su fallecimiento en 1907 (Enami,2009, p.126).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

De esta forma se pueden constatar que las principales herramientas, procesos de refinamientos y procesamiento del mineral, fueron propulsadas por empresarios extranjeros; dinamizando las relaciones laborales – productivas del siglo XIX hasta la actualidad.

Si bien la industria de fundición de cobre en Chile tuvo periodos de expansión y recesión entre 1834 y 1858, en suma generó los cambios que permitieron que hacia 1860 el país llegara a ser el primer productor de cobre de mina en el mundo y, en términos de producción de cobre fundido, el segundo mayor productor, después de Gran Bretaña. “Pero es relevante señalar que este espectacular progreso, que logró tales niveles de producción y que abarcó desde técnicas primitivas que databan de la Colonia hasta las más modernas, comparables a las tecnologías de punta de Europa y Estados Unidos, se circunscribió a un limitado número de minas; el resto de ellas siguió valiéndose por un buen tiempo de técnicas arcaicas” (Enami, 2009, p.53). Uno de los pioneros en introducir y desarrollar el Horno de Reverbero en la dinámica productiva de la época fue Charles Lambert⁹⁴, junto con los otros dos grandes

⁹⁴ debe ser considerado padre de la metalurgia nacional debido al aporte que significó introducir el horno de reverbero en Chile, el cual produjo un cambio tecnológico en la minería cuprífera del siglo XIX. Tras observar la forma tradicional de fundir los minerales de cobre, en la mayoría de las faenas mineras él pudo advertir que solo eran fundidos los llamados “cobres de color”, compuestos fundamentalmente por carbonatos, sulfatos y silicatos de cobre, correspondientes a la “zona oxidada” de los yacimientos, a menudo ubicados en su parte superficial. Cuando las minas llegaban a los llamados “bronces amarillos, morados o negros”, que correspondían a sulfuros de ese metal, las minas se consideraban “broceadas” o “bronceadas” y perdían todo valor económico. Lo que sucedía era que los primitivos hornos a leña utilizados para fundirlos minerales cupríferos no alcanzaban la temperatura suficiente para fundir los sulfuros, arrojando un producto frágil e inutilizable llamado “broza”, razón de que estos metales no tuvieran valor al observar tan precarios procesos metalúrgicos, Lambert se preguntó por qué había que desechar las brozas, mientras los óxidos, que contenían el mismo cobre que los sulfuros, eran altamente apreciados. Como químico y metalurgista experto, bien sabía que los hornos usados en Swansea, Gales, convertían los sulfuros de cobre en cobre metálico. Entonces, construyó un horno semejante a los usados en aquellas tierras y compró a Bernardo del Solar, dueño de la mina Tamaya, cuanto sulfuro de cobre fuera capaz de tratar mediante este innovador proceso. Este consistía en convertir las brozas o ejes de cobre en cobre metálico, función que hoy cumplen los hornos convertidores, pero que en aquella época no existían. Así, la introducción del horno reverbero dio un vuelco espectacular a la metalurgia del cobre y los “yacimientos broceados” adquirieron valor comercial, transformando a Chile en el primer productor y exportador del mundo a mediados del siglo XIX. En un cometido visionario, y por encargo del gobierno chileno, buscó al mejor alumno egresado de la Escuela de Minas de París, contratando al ingeniero polaco Ignacio Domeyko para desarrollar la enseñanza de la minería en el Liceo de Coquimbo. Así, a la contribución de Lambert se sumaría la de su brillante discípulo. Ignacio Domeyko hizo estudios sistemáticos sobre la geología y la mineralogía nacional, y propuso renovar las técnicas de extracción y beneficio de minerales e impulsar el desarrollo industrial de fundiciones. En el plano



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

forjadores de la Gran Minería en Chile, Marco Chiapponi y William Braden, fueron los encargados y propulsores de que el mineral en el último decenio del siglo XIX hasta la actualidad sea uno de los pilares en la economía nacional. Dado lo anterior se permitió la masiva llegada de ingenieros de muchas nacionalidades que formaron a discípulos chilenos; la importación de equipos y procesos de punta por proveedores que eran tradicionales en el mercado mundial; el fortalecimiento de los vínculos comerciales entre Chile y Estados Unidos; la cooperación económica para abrir cátedras y estudios relacionados con la enseñanza de la minería en las Escuelas de Minas de Copiapó y La Serena.

“La contribución de la gran minería del cobre al desarrollo de Chile ha sido considerable y sobrepasa los aspectos minero, geológico, técnico, productivo, económico, social y laboral antes mencionados” (Enami, 2009, p.78).

educacional y por su experiencia como docente, propició la enseñanza y formación metódica de químicos, ensayadores y técnicos en minería, además de inspirar la carrera de Ingeniería de Minas en la Facultad de Ciencias Físicas y Matemáticas de la Universidad de Chile. (Enami,2009:63).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

2.2.5 El Estado como empresario

La economía e inversión a comienzos del siglo XX se inicia con los vaivenes políticos de la denominada “cuestión social”, y por otro lado del panorama laboral y las demandas que se plantean a partir de las mancomunales, producto de la matanza efectuada en la Escuela Santa María de Iquique⁹⁵.

El panorama económico auguraba resultados positivos tanto para la empresa privada como para lo que se podía reunir en las arcas fiscales⁹⁶.

⁹⁵ En relación con los acontecimientos de diciembre de 1907 en Iquique, existe un aspecto fundamental que se ha tratado solamente en forma sumaria y de soslayo en los estudios principales dedicados a la gran huelga. Es aquel que se refiere a la coyuntura económica que conforman y dan sentido a la protesta y a las peticiones de los obreros de la pampa y de Iquique durante la huelga: la dramática caída del tipo de cambio del peso y la creciente presión inflacionaria. El presidente Pedro Montt gobernaba el país durante la época en que se gestó y desarrolló la huelga de Santa María. Su programa de elección contenía dos objetivos fundamentales que concitaban el apoyo de vastos sectores de la población chilena: eliminar los vicios de la institucionalidad política, particularmente aquellos derivados del parlamentarismo, y restaurar el padrón oro. Naturalmente, tales objetivos resultaron ilusorios y mutuamente excluyentes, puesto que, en primer lugar, era el parlamentarismo y no el presidente que gobernaba y, en segundo, los poderes que controlaban el Parlamento simplemente no querían ver una moneda fuerte que afectase a sus intereses particulares. Al contrario, las medidas económicas implementadas durante su Gobierno alejaron objetivamente la posibilidad de un retorno al padrón oro, fundamentalmente debido a la emisión de papel moneda efectuada durante su mandato (Artaza; González; Jiles; 2014, p.313).

⁹⁶ el aumento de las inversiones norteamericanas que pasaron de 5 millones de dólares en 1900 a 200 millones en 1920, 150 de los cuales estuvieron relacionados con emprendimientos cupríferos. El ejemplo más significativo en este sentido es la adquisición en 1904 del mineral El Teniente, en las cercanías de Rancagua, por parte del ingeniero estadounidense William Braden, quien a través de la empresa Braden Copper Company en 1905 puso en marcha las operaciones a gran escala en Chile. Luego, la empresa fue traspasada a la administración de la Kenecott Corporation, también estadounidense. Otro caso relevante es el de la Chile Exploration Company, propiedad de la familia Guggenheim de Nueva York, que en 1910 inició la explotación de Chuquicamata, en la Región de Antofagasta, explotación que hasta hoy conserva el "título" de ser el yacimiento a rajo abierto más grande del mundo. En 1923, en tanto, la Chile Exploration Company fue vendida a la Anaconda Copper Company, también estadounidense, que a la par administró la Andes Copper Company, que se hizo cargo de la explotación del yacimiento de Salvador, en la Región de Atacama (VV.AA, 2008, p.16). (...) Esto es particularmente claro en Chile. La evolución económica del país tuvo un momento excepcional entre 1905-1907. En efecto, en esos tres años, de acuerdo a las estadísticas históricas publicadas por el Instituto de Economía de la Universidad Católica en 1998, el Producto Interno Bruto creció en un 25%. Además la productividad del trabajo se incrementó significativamente (Artaza; González; Jiles, 2014, p.313).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Ya entrado el Siglo XX, “el proteccionismo y el nacionalismo económico se convirtieron en bandera de lucha para sectores cada vez más numerosos dentro de la propia elite gobernante, incluyendo intelectuales y políticos tan connotados como Francisco Valdés Vergara, Francisco Rivas Vicuña y Francisco Antonio Encina. Algunos de ellos no trepidaron incluso en recomendar la nacionalización de la industria salitrera, medida que veían como la única garantía de que las riquezas naturales pudiesen ser aprovechadas en verdadero beneficio del país” (Pinto & Salazar, 2014, p.31).

En las primeras décadas del siglo XX, el ritmo de las transformaciones se aceleró notablemente. El parlamentarismo empezó a manifestar claros indicios de inercia en la gestión política y administrativa, en contraste con la dinámica social transformadora que se manifestaba a través de las demandas de los actores populares. Todo lo anterior, potenciado por el aumento de la población en Santiago, Valparaíso, Concepción y algunas ciudades del norte, repercutieron de forma significativa en la estructura laboral y relacional. “Los cambios sociales que tuvieron lugar en este período dieron lugar al levantamiento y organización del proletariado minero e industrial, en contra del modelo oligárquico imperante y propiciaron el cambio hacia una mayor democratización, generándose conflictos y tensiones” (Ortega; & Venegas, 2005, p.09).

No obstante lo anterior, se produjeron significativos adelantos estructurales e industriales en el siglo XX, pudiendo ser elementos “gatilladores” para las políticas económicas y de desarrollo internas posteriores. De esta forma, en las primeras décadas del siglo se pueden apreciar el avance material con el cual Chile se enfrenta, tanto a si mismo como al contexto internacional:

1. Transporte y comunicaciones: en este período se comenzó la electrificación de ferrocarriles, la construcción de carreteras y modernización de las comunicaciones. A mediados de la década de 1910, la red central de ferrocarriles estaba completada y ya en 1920, fue el comienzo de la electrificación de los primeros tramos de la red central.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

La nueva tecnología tuvo un impacto importante en el funcionamiento y organización de los ferrocarriles, lo que implicó un mejoramiento de los servicios, pero al no innovar, se cerraron varias industrias. La industria carbonífera también presentó problemas, tras la electrificación de ferrocarriles y más adelante, con el uso de petróleo, ya que disminuyó el mercado a partir de 1920. Por otra parte, ese mismo año se promulgó la Ley Caminos con el propósito de mejorar las condiciones viales y de construir caminos pavimentados.

En 1914, el servicio telefónico, que había comenzado a desarrollarse a fines del siglo XIX, se expandió, dejando de ser Santiago y Valparaíso, las únicas ciudades beneficiadas.

2. Minería: al finalizar la Primera Guerra Mundial se abrió un panorama complejo para la industria salitrera, pues ingresaron al mercado internacional los fertilizantes sintéticos y existió una baja de la demanda de la industria de explosivos, además de la escasa innovación tecnológica. En cambio en la minería metálica, después de la guerra, continuó el desarrollo del rubro cuprífero y del hierro. En relación a la primera, la década de 1920 fue de expansión de producción en los yacimientos El Teniente y Chuquibambilla, situando a Chile en el segundo lugar en el mercado internacional del metal. En este período fue el asentamiento de la mediana minería; en torno al hierro, este comenzó a ser explotado en 1921 en el yacimiento El Tofo, situado al norte de La Serena, constituyéndose a partir de 1927, en la fuente principal de abastecimiento de la primera acería nacional ubicada en Corral.

3. Industria: en medio de la inestabilidad que dejó el término de la Primera Guerra Mundial, se centró la atención en la industrialización, planteando que ella podía fortalecer y mejorar la economía nacional y los niveles de vida. En la década de 1920, a pesar de sus intenciones, el sector industrial no repuntó, pues el rubro metal-mecánico, orientó su producción al mercado interno, siendo este limitado. Pero también, en esos años entraron en funcionamiento importantes industrias como la Compañía Electro-Metalúrgica, entre otras.

4. Obras Hidráulicas: desde 1914 se desarrollaron obras de canalización en la región central, que no fueron de gran envergadura, pero con las que se intentó responder a las



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

necesidades de riego a través de la promulgación de la Ley n°4303, en 1928. Esto significó la construcción de 15 embalses y 3 canales entre Copiapó y Malleco, en 1929 y un año después, 5 embalses en el Norte Grande. Estas obras se paralizaron producto de la recesión internacional, pero se reanudaron durante el transcurso de 1930.

5. Electricidad: tras concluir la Primera Guerra Mundial, se confiscaron empresas alemanas, produciendo a partir de 1920 un reordenamiento en el sector de generación de energía eléctrica. Luego de ese proceso se dio origen a la Compañía Chilena de Electricidad. En 1928, fue promulgada la Ley General de Servicios Eléctricos, que fijó y determinó el objeto de las concesiones gubernamentales. Por otra parte, también se crearon el Consejo y la Dirección de Servicios Eléctricos, encargados de regular las relaciones entre las empresas y el Estado. En 1926, se iniciaron las obras de construcción de la central hidroeléctrica Queltehues sobre el río Maipo. Su terminación cerró la primera etapa del desarrollo de la industria eléctrica del país.

5. Obras Portuarias: entre 1914 y 1930, la actividad de obras portuarias fue intensa, construyéndose los puertos de Arica, Iquique, Quintero, Constitución y Puerto Montt. Pero las obras de mayor importancia fueron la finalización del puerto de Valparaíso y la base naval de Talcahuano, iniciadas antes de la Primera Guerra Mundial.

En síntesis, la crisis de 1929, amenazó la estabilidad nacional desde lo económico y político-institucional⁹⁷, sin embargo, fue sinónimo de oportunidades para afrontar nuevos desafíos (Ortega; Venegas, 2005, p.09). En este nuevo contexto, el Estado dejaba de ser un mero colaborador de las fuerzas del mercado para convertirse en un conductor activo de la economía, planificando los cursos a seguir y tomando las decisiones fundamentales en materia de definición de prioridades y asignación de recursos. “Paralelamente, el Estado reforzó los instrumentos de control que ya venía

⁹⁷ El descontento general fue canalizado por Carlos Ibáñez del Campo, quien tuvo una relevante participación — no exenta de detractores— a partir de 1924 en los gobiernos de Alessandri Palma y de Emiliano Figueroa y en la junta militar de 1925— en una época en que se postulaba un cambio fundamental en el modelo económico orientado hacia un Estado activo en el sector económico (Enami,2009, p.101).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

utilizando desde antes (subsídios, aranceles, cuotas de importación, tipos de cambios múltiples, fijación de precios), a la vez que fortalecía, por medio de una cobertura social mucho más expansiva, la demanda interna destinada a consumir los productos de la industria nacional. Como fruto de todas esas medidas, la actividad industrial orientada hacia el mercado interno creció a un ritmo del 7,5% anual entre 1940 y 1953. Con ello efectivamente se convertía, bajo la decidida tutela estatal, en el nuevo motor de la economía, llevando a Chile por primera vez en su historia a cifrar sus esperanzas de desarrollo en el mercado interno “(Pinto & Salazar, 2014, p.37).

Dada las condiciones generales en que se estaba desarrollando la economía, el cambio de rumbo no tuvo que enfrentar demasiadas resistencias. El propio empresariado, aunque reacio a que el Estado se convirtiese abiertamente en productor (y por tanto, competidor), recibió con beneplácito su voluntad protectora y se plegó formalmente a la constitución de la Corfo a través de la designación de representantes gremiales en su consejo. Haciendo una profesión de fe industrialista, la Sociedad de Fomento Fabril ya había expresado en su memoria de 1938 su convicción de que la “producción de la riqueza, la potencialidad económica y el standard de vida de un país varían con el grado de su industrialización, y el avance económico de su población está determinado por la conveniencia de aumentar el porcentaje de la producción industrial dentro de la cifra de la producción total. Contrariamente a la imagen del siglo XIX como una era de inculdicable ortodoxia liberal, el Estado chileno nunca se había desentendido de sus responsabilidades económicas, ni había dejado de visualizarse como agente de fomento y promoción de progreso,

(...) prueba de ello fue su disposición de financiar gran parte de la infraestructura de transportes y comunicaciones que ayudó a integrar el mercado interno y conectar los centros productivos a los puntos de exportación (con la parcial excepción de las regiones mineras), como lo fue también la incorporación de nuevos territorios hacia el norte y el sur, con todo lo que ello implicó en materia de explotación de nuevos recursos naturales. Sin embargo, lo que se ha dicho no equivale a desconocer la progresiva complejización que va adquiriendo el aparato estatal con la llegada del siglo XX, visualizada por muchos autores como un verdadero



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

cambio estructural tanto en términos de composición social como de su articulación con la sociedad civil (Pinto & Salazar, 2014, p.38).

La materialización de estos objetivos durante las décadas que siguieron, sobre todo a través de la creación de empresas públicas en el área energética y de insumos industriales básicos (Endesa, Enap, siderurgia de Huachipato), pero también en iniciativa de modernización agraria, pesquera y forestal, así como en la formulación de planes de desarrollo sectorial y global, demuestra que los conductores de la Corfo sí estaban dispuestos a llevar adelante un concepto de Estado productor y planificador, que de acuerdo a los parámetros que venimos analizando y reflexionando no resultaría exagerado denominar de “empresarial”, construyendo y propiciando un tipo de dinámica *participativa – regenerativa*. No obstante, el periodo de 1964-1973 podría interpretarse como el divorcio definitivo entre el Estado empresario y el empresariado particular, dejando una historia incompleta, como muchas otras, en los anaqueles del olvido.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

2.2.7 CACREMI y ENAMI: actores relevantes para la industria minera desde el siglo XX a la actualidad.

Dada la importancia en la revisión y análisis historiográfico, tanto de la empresa como actor relevante, y de los procesos laborales que se generan dentro de ésta. Es necesario mencionar a La Cacremita y Enami como una de las organizaciones creadas por el estado relevante en la configuración de la industria de la pequeña y mediana minería, que ha jugado un papel vital en la relación tanto de los trabajadores y sindicatos como de la misma empresa.

“La historia del sistema de fomento a la pequeña y mediana minería de nuestro país es medular, no solo por el éxito logrado en una perspectiva de largo plazo, sino por las características que lo hacen único a nivel mundial. A través de sus diferentes procesos, desde sus inicios con la formación de la Caja de Crédito Minero (Cacremita) en 1927, luego su transformación en Empresa Nacional de Minería (Enami) hasta llegar a nuestros días, podemos también observar parte de la historia social, económica y política de nuestro país” (Enami, 2009, p.101). Varios son los períodos que atravesó la Cacremita tras su creación en la segunda mitad de la década de los años veinte, su desarrollo durante tres décadas de existencia y su posterior transformación en Enami, en 1960.

Antes de la creación de la Cacremita en 1927, la pequeña minería estaba constituida fundamentalmente por minerales de cobre, oro y muy pocos de plata. Eran exclusivamente minerales de exportación que se vendían a las ocho casas compradoras existentes, todas ellas extranjeras. Las numerosas fundiciones de cobre que en el siglo XIX y comienzos del XX tenía nuestro país, se paralizaron por los estragos causados por la Primera Guerra Mundial, quedando solo las fundiciones de Naltahua y Chagres, en la zona central del país, ambas de compañías francesas, bastante obsoletas.

En 1914, con el inicio de la Primera Guerra Mundial, Chile vio afectadas sus actividades económicas, por tener vínculos comerciales con las potencias que se enfrentaron en el conflicto bélico, quedando prácticamente desabastecido de bienes de consumo, materias primas y bienes de capital, casi por un año. Mientras tanto en el



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

ámbito financiero, se desvinculo con Europa para la búsqueda de nuevos recursos orientándose al mercado estadounidense, pero el clima generado por la Primera Guerra Mundial era de incertidumbre e inestabilidad, patrones que se vienen repitiendo a lo largo de nuestra historia económica liberal. “Ante este panorama surgió el cuestionamiento de la necesidad de fundar una economía basada en el desarrollo interno, generándose un reordenamiento económico que propició la creación en 1925 del Banco Central, con fines regulatorios para un crecimiento equilibrado, como hacia el desarrollo e inversión “interna” “ (Ortega & Venegas, 2005, p.117).

En el contexto minero nos encontramos , a fines de la década de los veinte, con una pequeña minería de cobre y oro concentrada fundamentalmente en Atacama y Coquimbo, con una fuerte presencia en la primera provincia, constituida por producciones de minerales de cobre y oro de exportación provenientes de numerosas minas con una explotación prácticamente artesanal, sin mecanización, con escogido manual de los minerales para obtener sobre 6% de cobre o bien de 20 gramos por tonelada de oro, con la única alternativa de vender a las casas exportadoras en precarias condiciones de precio. Los mineros no tenían tampoco ninguna posibilidad de crédito, asesoría técnica para la explotación, ni acceso a la compra de los equipos mínimos para mecanizar sus minas. “No tenemos cifras con respecto a la producción total de la pequeña minería antes de Cacremin, en comparación con la mediana minería de aquellas décadas que contaba con pocas faenas, no más de siete empresas productoras de concentrados de cobre y un número similar de entidades destinadas al oro, La producción total de cobre de la mediana minería era de unas 24 mil toneladas de cobre fino al año y 2 toneladas de oro. Esta, al igual que la pequeña minería, exportaba sus minerales o concentrados a través de las casas compradoras extranjeras” (Enami, 2009,p.104).

“Recogiendo estas señales, y reconociendo en ellas los prolegómenos del colapso salitrero, el programa de gobierno elaborado por Arturo Alessandri Palma para su famosa campaña de 1920 incluyó una serie de fórmulas destinadas a favorecer un crecimiento económico mas diversificado y auto-sostenido, asignando para ello un importante rol conductor al sector público. La porfiada oposición de un congreso todavía mayoritariamente refractario a desviarse de manera tan radical de la antigua ortodoxia librecambista obstaculizó la realización inmediata de tales propósitos, pero el signo de



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

los tiempos seguía apuntando en esa dirección” (Pinto & Salazar, 2014, p.32). Dado lo anterior, el contexto político propiciado en este periodo, se crearon organismos estatales para el fomento directo de la actividad económica, como la Caja de Crédito Agrario y otras. Pero nada se hizo en el gobierno de Emiliano Figueroa. Sin embargo, en el posterior y primer gobierno de Carlos Ibáñez, luego de los breves y confusos movimientos militares entre los años 1924 y 1925, y gracias a su eficiente ministro de Hacienda Pablo Ramírez —proclive a ideologías corporativistas—, el 12 de enero de 1927 se promulgó la Ley Orgánica 4112 de la Caja de Crédito Minero. Nació así la Cacremin dentro del contexto de una nueva forma de gobierno, denominado “el Estado moderno”, que tenía cuatro pilares fundamentales: el nacionalismo, una mayor injerencia del Estado en la política económica, una mayor protección social a los más débiles y una tecnificación del Estado. Todos estos aspectos, como veremos, se muestran nítidamente en la primera orientación de la Cacremin. (Enami, 2009, p.106).

De esta forma, La Cacremin, sustancialmente constituyó una de las piezas estratégicas para las medianas y pequeñas empresas mineras llegando a contribuir al 30% de las divisas del país,

(...) su expansión por el norte grande y chico se hacía notar a través de las agencias de compra (que se encontraban en Atacama y Coquimbo), plantas de beneficio, oficinas provinciales de fomento, laboratorios químicos (nueve en total), el laboratorio metalúrgico, abastecimiento de insumos mineros, explosivos y otros, a través de la Sociedad Abastecedora de la Minería (Sademi), formada en 1939, y que nace como sociedad privada entre la Cacremin y la Sonami (con un 98 y un 2% de participación, respectivamente). La Sademi debía abastecer de insumos mineros y explosivos a la pequeña minería en los más apartados distritos mineros y agencias de compra. Dicha sociedad realizaba una labor muy meritoria pues contribuyó a la sustentación de este sector. A partir de 1939, el precio del oro presentó un fuerte descenso, provocando la disminución de la actividad aurífera. La Cacremin, entonces, comenzó a desplazar sus movimientos hacia el cobre, que ya para ese tiempo había empezado una lenta pero creciente recuperación de precio. Con ese



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

propósito, la Caja suscribió contratos con productores particulares de cobre, para abastecer sus plantas de beneficio. Sin embargo, seguía manteniendo la actividad de compra, el fomento y el tratamiento de oro en los planteles que disponían de circuitos de cianuración, como lo era Domeyko. (Enami,2009, p.106).

A contar de 1947, cuando se dio la partida al proyecto de la fundición de Paipote, y para asegurar su abastecimiento, la Cacremin inició una política de ampliación de sus plantas y la construcción de otras nuevas. Entre los años 1947 y 1948, siguió creciendo en el otorgamiento de préstamos. En esos mismos años, construyó y reparó caminos, arrendó diversos equipos y maquinarias a mineros y para 1948, casi duplicó el tonelaje de mineral beneficiado, llegando a cerca de 100 mil toneladas de mineral. Hacia esa fecha la caja mantenía una situación de prestigio y solvencia, lo que le permitía obtener créditos bancarios con los que pudo satisfacer los pedidos de fondos más urgentes de sus agencias. Sin embargo, los recursos con que contaba seguían siendo insuficientes para atender el volumen creciente de compra de minerales y oro metálico, y para ampliar aún más la capacidad de tratamiento de sus plantas de beneficio. Esto le impedía absorber las existencias acumuladas que cada día aumentaban, incrementando el estancamiento de capitales.

Los problemas financieros de la Caja continuaron, por lo que debió reducir parte importante de su personal.⁹⁸ Desde 1950, y durante todo el decenio, el precio del oro descendió bruscamente y en forma continua. El cobre también sufrió bajas por

⁹⁸ Este crítico momento se manifiesta en la carta que Julio Ascuí, vicepresidente de la Cacremin, hiciera llegar al ministro de Hacienda, Jorge Alessandri Rodríguez, el 14 de junio de 1948: "La Caja vive una difícil situación, originada por el desfinanciamiento de su pre supuesto y por el incremento en las compras de minerales y oro metálico, debido al aumento en el valor de este último en el mercado interno. Parar las compras de minerales significaría el cierre de muchas faenas, por consiguiente vendría la cesantía y graves dificultades para el gobierno. La cantidad de minerales que se comprará en 1948 alcanzará a las 270 mil toneladas, superior a la de los dos años anteriores. Si se considera el mayor valor que tienen los productos, se entenderá que el capital en giro tiene que ser superior. Si se disminuyen las compras, los mineros tienden a producir más para abaratar los costos, pero si la Caja no les compra, no podrán seguir explotando sus faenas económicamente. Agotados los recursos, la Caja se vería obligada a paralizar sus actividades", argumentaba afligido Julio Ascuí.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

la Guerra de Corea y luego, al finalizar la década, por la crisis mundial que se inició en 1957. Estos problemas se agravaron a causa de la presión de cuatro parlamentarios que formaban parte del Consejo de la Cacremin y que solicitaban con frecuencia subsidios a las tarifas, contrataciones de personal innecesario y la demanda de préstamos sin justificación técnica, los que estaban destinados a satisfacer a su clientela política en Atacama y Coquimbo. Este grave inconveniente se originaba a partir de la ley que creó la Caja, que estipuló que en su Consejo debían participar cuatro parlamentarios de las provincias mineras. Este escenario motivó al presidente Jorge Alessandri a cambiar, en 1960, la estructura de la Cacremin por la Enami, en cuyo Directorio no se incluyeron parlamentarios.

De esta forma, termina la controvertida, destacada y pujante historia de la Caja de Crédito Minero, que resistió más de tres décadas de peripecias, experimentando derrotas y victorias, con grandes y significativas obras en la minería chilena; Paipote, una de las muestras más representativas de ello. En 1960 desapareció para dar paso a la compra de minerales y el otorgamiento de la Enami.

En 1959, la Caja de Crédito Minero (Cacremin) se veía amenazada por los vicios que se habían instalado en su funcionamiento. Esto se debía principalmente a que su Consejo estaba constituido por parlamentarios que finalmente utilizaban esta institución para poder mantener satisfechos a sus adherentes vinculados con la minería. Era esto tan evidente que el presidente Jorge Alessandri decidió reestructurar este organismo, que venía funcionando desde 1927, y la fusionó con la Empresa Nacional de Fundiciones, recientemente creada para agrupar la fundición de Paipote con el proyecto de la nueva fundición de la zona central. De esta unión nació, en 1960, la Empresa Nacional de Minería (Enami). Se tomó como ejemplo la Empresa Nacional del Petróleo (Enap) con su estructura empresarial. La nueva entidad no contaría en su Directorio con representantes del Congreso, sino que lo constituirían funcionarios nombrados por el propio Presidente de la República, además de representantes de la Sociedad Nacional de Minería (Sonami) y del Instituto de Ingenieros de Minas de Chile.

(...) El Departamento de Fomento estuvo en sus inicios bajo el alero del ingeniero de minas Augusto Millán Urzúa, facultado por el directorio de la Enami para contratar ingenieros y técnicos con remuneraciones similares



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

a las del sector privado. Así, Millán pudo incorporar desde el comienzo a un equipo de ingenieros de minas con experiencia, especialmente en faenas de mediana minería. Cabe señalar que ninguno de estos ingenieros tenía conocimiento sobre la pequeña minería, ya que esta experiencia solo había sido adquirida por ingenieros que habían trabajado en la Cacremin, la mayoría de ellos en edad de jubilar. La Enami, desde sus inicios, se destacó por contar con excelentes profesionales, contratando a los mejores egresados de la carrera de ingeniería de minas de la Universidad de Chile y la Universidad Técnica del Estado. Esta hábil estrategia de recursos humanos fue indispensable en el éxito alcanzado por la Enami en el decenio y lo que permitió posteriormente a Chile en 1971 afrontar de manera digna la nacionalización de la gran minería del cobre. (Enami, 2009, p.106).

El año 1966 llega con una alza sostenida en el precio del cobre, alcanzando este metal en 1969 una de las cotizaciones reales más altas hasta la fecha. La chilenización del cobre, base de la nueva política nacional y efecto directo de la favorable situación en el precio del cobre, comprendía, además de la participación del gobierno en las empresas de la gran minería del cobre, un plan de expansión de la minería cuprífera, que incluía a la pequeña y mediana minería. Esta expansión se denominó Plan Quinquenal para el Desarrollo de la Pequeña y Mediana Minería y fue ejecutado entre 1966 y 1970. Contaba con una meta básica respecto al aumento de la producción, definida en 120 mil toneladas métricas de cobre al año, empleo para más de 8 mil personas, un mayor aporte de divisas (sobre 100 mil millones de dólares) y una mayor exportación de cobre en forma de cobre electrolítico.

La ejecución del Plan Quinquenal fue asignada a la Enami, por lo que la empresa debió, al mismo tiempo, generar su propio proyecto de desarrollo para poder cumplir con las demandas. Fue el denominado Plan Enami, más adelante conocido como Plan de Expansión de la Enami. En sus comienzos tuvo dificultades financieras, pero finalmente se logró cumplir la meta con un año de anticipación, principalmente gracias al alto precio del cobre en ese tiempo.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

“El golpe militar de 1973 alteró radicalmente el modelo de desarrollo imperante en el país, transfiriendo su principal eje de articulación desde la sustitución de importaciones hacia las exportaciones, principalmente de recursos naturales en bruto o procesados. Aunque el entrante gobierno militar devolvió rápidamente a manos privadas las industrias estatizadas durante el período de la Unidad Popular, y aunque la política privatizadora se mantuvo como una de sus principales líneas de acción a lo largo de su prolongada gestión, la apertura hacia el comercio exterior y las sacudidas experimentadas por la economía nacional entre 1974 y 1983 dejaron profundas cicatrices en la actividad industrial “ (Pinto & Salazar, 2014, p.32). Cicatrices y secuelas que perduran hasta el día de hoy.

Efectuando un breve análisis de la adquisición, compra y venta de variadas empresas e industrias del aparato estatal, que pasan a manos privadas, como también la desarticulación y empobrecimiento de otras⁹⁹ generan la certidumbre que el proceso liberal, del que tanto se jactaban en un comienzo de la república, haya sido contra productivo para una gran mayoría de la sociedad, provocando inclusive en esta, los constantes roces y disfunciones en la armonía social y por consecuencia natural y humana los conflictos presentados, en especial en estos últimos dos siglos.

La idea del crecimiento ficticio¹⁰⁰ se manifestó en la venta y privatización de una gran cantidad de industrias del rubro minero, entre aquellas, se cuentan las de inversión con las cuales contaba Enami.

⁹⁹ (...) el Estado, bajo la perspectiva de sustentar los gastos de apoyo al sector financiero, comienza un nuevo ciclo de privatizaciones, igualmente oscuras que las anteriores. En este caso se trató de treinta empresas del Estado que, en ese instante eran eficientes y competitivas, entre ellas: Endesa, Iansa, Lan-Chile, CTC, Entel, Chilectra, Télex Chile, Laboratorios Chile, Soquimich y el Instituto de Seguros del Estado. (Ahumada; Mayol, 2014, p.109). Para profundizar sobre la desigualdad económica y social ver (Fazio, 1997).

¹⁰⁰ Alberto Mayol y José Miguel Ahumada le denominan al cambio económico producido en Chile en los últimos 30 años como “Crecimiento Ficticio” en donde gran parte de la economía y sus dinámicas (banca, sector financiero, importaciones, exportaciones, etc.) no poseen una fuente real y un desarrollo económico esperado: (...) *el resultado fue un boom importador que ejercía de “imagen de prosperidad”, de “modernidad de escaparate”, de idea de modernización (nuevos bienes de consumo antes imposibles de acceder) sin fuentes reales (nuevos bienes de consumo antes imposibles de acceder) sin fuentes reales (sin un proceso de desarrollo económico y nuevas inversiones productivas). A este tipo de crecimiento lo denominamos crecimiento ficticio, en tanto se sustentó en multiplicar capital financiero improductivo restringiendo el desarrollo de capital productivo. Se observa que el sector minero adquiere esta dinámica (cual herederos del siglo XIX e inclusive antes, con capitales ingleses y norteamericanos)(...) es en este periodo en que Chile presencia la desnacionalización del cobre, o sea, la masiva llegada de capitales*



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

(...) de esta forma, con una autoridad económica decidida a abrir la economía a todo trance, y a minimizar la intervención en ella del sector público, la industria nacional se vio en la obligación de enfrentar condiciones de competencia para las que claramente no estaba preparada. El país conoció un proceso que en su momento se conoció como “desindustrialización”, y que French-Davis ha propuesto denominar “desustitución de importaciones”: muchas empresas del sector quebraron, y otras reorientaron su actividad hacia la importación de los mismos artículos que antes fabricaban” (Pinto & Salazar, 2014, p.146).

Las numerosas plantas de beneficio construidas con gran esfuerzo por la Cacremin y la Enami durante más de cuatro décadas fueron, en su mayoría, vendidas.

El proceso de privatización de activos llevado a cabo por el gobierno militar se realizó en dos fases. La primera en el año 1974, y la segunda entre los años 1985 y 1986¹⁰¹.

extranjeros al sector minero. De hecho, entre 1990 y 1995 el 57% de las IED (Importaciones Extranjeras Directas) se orientan al cobre, lo que lleva a que la participación de capitales privados en el total exportador de cobre pase de 6% en 1980 a 65% el 2000. A su vez, las nuevas inversiones en el sector minero implicaron un radical proceso de producción de cobre, llevando a una sobreoferta del mineral y, por lo tanto, a una caída drástica de su valor justo en un periodo de incremento de la demanda. Aquello es lo que el economista Jagdish Bahagwati identifica como crecimiento empobrecedor: ante el aumento radical de las exportaciones (particularmente para una economía con poder de mercado sobre un bien, como el cobre en Chile), ‘puede ocurrir que se altere la estructura de oferta, haciendo que el precio del bien disminuya hasta el punto de que la disminución sea más intensa que el aumento de la producción, llegando a la paradójica situación que ante el aumento del crecimiento. El país recibía menos ingresos. (Ahumada; Mayol, 2014, p.124.)

¹⁰¹ En la primera fase la venta de empresas se efectuó en medio de una grave recesión interna (el PGB de 1975 cayó a -12,9% y el desempleo aumentó de un dígito, a casi 18%), con un mercado de crédito muy estrecho. Así, estas ventas se realizaron con un fuerte subsidio del Estado, con pagos iniciales de solo un 20% del monto total, proporcionando la Corfovel crédito necesario para el resto. Se estimuló la concentración de la propiedad en unos pocos grupos, mediante la venta de grandes paquetes de acciones. Muchas de estas empresas, como los bancos reprivatizados, prácticamente quebraron durante la crisis de 1982 y 1983, los que fueron invertidos y rescatados por el Estado, constituyendo lo que se llamó “el área rara de la economía”. Entre 1985 y 1986 se realizó la segunda fase de privatizaciones, llevadas a cabo por el ministro de Hacienda Hernán Büchi. Éstas no se hicieron como las anteriores, que se basaron en el endeudamiento; tampoco se favoreció la concentración, y se intentó diversificar la propiedad. Estaban en vigencia las reformas previsionales y tributarias y se usaron mecanismos como con



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Asimismo, la empresa se desprendió, por licitación o negociación directa, de importantísimos yacimientos o activos mineros que constituían —y lo siguen haciendo hasta hoy—, faenas de la gran o mediana minería del cobre y oro como Disputada de Las Condes, El Indio, Punta del Cobre, Cerro Negro de Cabildo, Manto Verde en Chañaral, Santo Domingo en Taltal, Coemin en Copiapó (el 1%), Distrito de Guanacos,

Santa Catalina de Sierra Gorda, Cachinal de la Sierra en Taltal, Inca de Oro, mina Teresita, Los Pingos y varios más.

(...) de los activos licitados, la compañía Minera Disputada de Las Condes es la venta más importante, pues fue la principal empresa que había pasado a manos de la Enami. Ésta incluía la mina Los Bronces y su planta al interior de Santiago, además de la mina y la planta de El Soldado y fundición de Chagres. La venta fue negociada en forma directa por el ministro de Minería de esos años, Enrique Valenzuela Blanquier, a Exxon Mineral International. Las acciones transadas correspondían al

versión de la deuda externa, licitaciones nacionales e internacionales, capitalismo popular y conversiones de compromisos monetarios. A pesar de las franquicias otorgadas, ellas tuvieron un mayor riesgo que las anteriores privatizaciones, por lo que no participaron en estas licitaciones las AFP, ya en funcionamiento. Para privatizar sus activos, la Enami constituyó, entre 1975 y 1976, la comisión venta de activos, dependiente de la vicepresidencia. Entre 1976 y 1981, la Enami vendió nueve plantas de beneficio, incluidas tres filiales, disminuyendo en aproximadamente 110 mil toneladas por mes su capacidad de tratamiento de minerales, lo que significó perder cerca de la mitad de su volumen total de beneficio. Por las licitaciones o ventas directas, recibió en principio unos 80 millones de dólares, aunque la cifra exacta es difícil de estimar, primero porque no todos los compradores iniciales cancelaron el valor de venta fijado, renegociando después en otros términos. En segundo lugar, varias de las operaciones de venta incluían un valor fijo y uno variable según la producción y el precio del cobre. Las plantas vendidas se ubicaban de norte a sur y correspondieron a Tocopilla (Mantos de la Luna), Pedro Aguirre Cerda, Domeyko, Tambillos, Ranulcillo, El Parral (Combarbalá), El Arenal (Illapel), Cabildo y Catemu. En esta época también se intentaron vender otras plantas de beneficio como la planta Matta, Vallenar y Osvaldo Martínez, pero esto nunca se materializó. De haberse concretado estas últimas ventas, la capacidad de tratamiento de la empresa habría llegado a valor cero. La venta de la Sademi fue otra de las acciones devastadoras para el fomento a la pequeña minería, puesto que se comercializó, en 1979, a un empresario minero de Illapel, en aproximadamente 1 millón y medio de dólares. Pero peor que la baja cifra fue que al desprenderse de Sademi, los pequeños mineros perdieron la posibilidad de comprar equipos, insumos y explosivos, entre otras cosas. No olvidemos que la Enami entregaba, además, su aval para realizarlas compras en la Sademi, siendo esta línea de crédito altamente solicitada en las épocas de la Cacremin y la Enami (Enami, 2009, p.194,196).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

86,8% del total, en algo más de 97 millones de dólares, muy por debajo del valor estimado. La negociación estableció la opción para Enami de recomprar para sí, u otra empresa del Estado, hasta el 49% de la compañía, la que fue traspasada a Codelco el año 2008 por 175 millones de dólares. En cuanto a El Indio, también fue vendido a un precio flagrantemente inferior al indicado por los propios técnicos de la Enami (Enami,2009, p.197).

La lógica impuesta a partir del año 1975, tiene directa relación al modelo económico que se instala en las dinámicas de esta época. De esta forma y en distintas etapas durante el régimen militar, los más grandes activos con que contara Enami fueron, como se ha descrito, adquiridos por privados a precios inferiores a su valor. Todos ellos habían sido desarrollados por Enami durante decenios con mucho esfuerzo y el compromiso de chilenos de todas las tendencias durante generaciones.

“La solución del capital ante el levantamiento del trabajo fue, primero, reconstruir los pilares institucionales de la acumulación capitalista y, segundo, construir una completa rearticulación de la sociedad de modo de poner el capital como el agente principal *vis- a -vis* el trabajo y el Estado “ (Ahumada & Mayol, 2014, p.89). De esta forma en 1990, asumió el primer gobierno de la Concertación de Partidos por la Democracia, con Patricio Aylwin como Presidente de la República. Sin embargo, pese a los augurios positivos de la conciliación política y la proyección de la entrada de capitales¹⁰², la situación de la Enami era caótica: solo cuatro plantas de beneficio (Taltal,

¹⁰² En septiembre de 1993, el en ese momento secretario general de la Presidencia, Edgardo Boeninger- en una conferencia que dictara sobre “La Consolidación Democrática y el Proceso de Desarrollo Socioeconómico en Iberoamérica: La Experiencia Chilena”, durante la realización del Primer Congreso Iberoamericano de Ciencias Políticas- afirmó que el Gobierno de Aylwin cumplió la misión de “legitimar” el modelo económico impuesto en los años de dictadura. Esta “legitimación”, añadió Boeninger, la decidió el Gobierno de Aylwin por “su propia convicción”. (...) en opinión del personero, durante el régimen de Pinochet, se registraron reformas económicas “muy significativas”, pero ellas adolecieron de una cierta “precariedad” en los principios básicos de la economía de libre mercado. “Sin esta legitimación- explicitóel ministro-, el modelo de economía abierto hacia el exterior basado en la propiedad privada y de mercado, no se habría desarrollado en Chile. 1993, el último año del Gobierno de Aylwin, fue récord en materia de inversión extranjera materializada. Su monto total llegó a US\$2.638,8 millones, superando en un 87,5% la cantidad registrada en 1992, ascendente a US\$1.432,1, la cual en su momento también había constituido una cifra récord. Chile nunca había experimentado un flujo tan grande de inversión extranjera como en los cuatro años transcurridos entre 1990 y 1993, llegando a sumar aproximadamente los US\$5.000 millones. Este monto equivale al total ingresado a través del DL



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

El Salado, Matta, Vallenar) sub abastecidas, en precarias condiciones tecnológicas, con muy poca o nula labor de fomento, y los cuadros profesionales disminuidos al mínimo. Solo se salvaban las dos fundiciones (Paipote y Ventanas) y la refinería en las cuales el gobierno militar había efectuado mejoras y que se mantenían en buen pie operativo y tecnológico. Según Luis Carrasco, gerente general de la Enami al comienzo del gobierno de Aylwin, “en marzo de 1990, la Enami era más una empresa nacional de fundiciones y refinería de cobre, plata y oro que una Empresa Nacional de Minería”.

No existía de parte del gobierno una clara intención por hacer resurgir las viejas políticas de fomento, pues éstas ya no comulgaban con las nuevas doctrinas económicas. Recordemos que en los últimos años de la década de los setenta y en la década de los ochenta, la Enami solo se había preocupado de mejorar la competitividad de las fundiciones y de la refinería.

(...) en los cuatro años del gobierno de Aylwin, la producción de la Enami, en toneladas métricas de cobre fino, se mantuvo constante, con un promedio anual de 213 mil toneladas. Ello, sin embargo, durante un

periodo de bajo valor del cobre, por lo que la Enami tuvo que pagar un precio promedio de 97 centavos por libra, incluido el crédito, en la tarifa de minerales para la pequeña minería, cuando el precio del mercado estaba en 87 centavos por libra promedio. La Enami usualmente otorga un crédito de sustentación a la tarifa, el que es devuelto por los mineros en los periodos de alza. La compra de minerales fluctuó entre 1,2 millones de toneladas en 1992 y 1,4 millones en 1993” (Enami,2009, p.241).

Durante la presidencia de Eduardo Frei Ruiz-Tagle y la gestión de sus ministros de Minería, pareciera que la Enami y el gobierno solo meditaban sobre el rol de la Enami, sin pronunciarse. Seguía pensándose en la alternativa de separar la empresa en dos

600, entre su promulgación en 1974 y 1989, o sea en todo el período de Pinochet. La presencia transnacional en la economía chilena creció, radicándose de preferencia en los sectores de la economía más dinámicos. Cada vez un porcentaje más elevado del capital reproducible del país se encontraba en manos de capitales extranjeros. (Fazio & Parada, 2010, p. 07). Una observación menos pragmática y liviana es la que realiza (Piñera, 1990).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

entidades: una productiva y otra de fomento, tal como lo establecían las recomendaciones del informe de la comisión asesora, pero sin que se tomara ninguna decisión definitiva al respecto. Sin embargo, entre los años 1997 y 1998, se realizaron algunos procesos denominados de modernización, que apuntaron más bien a mejorar la rentabilidad y productividad que a una definición del rol de fomento de la Enami.

“Cabe destacar la alianza estratégica firmada el 6 de octubre 1998 entre los trabajadores, la Enami y el Ministerio de Minería. Tal vez los aspectos más importantes considerados en este documento fueron: primero, que el rol de fomento y desarrollo de la actividad minera que le ha sido asignado por ley a Enami no puede ser evadido, y segundo, que para ello sea efectivo debe permanecer como una empresa del Estado, sin separar las funciones de fomento del resto de sus operaciones. Estos planteamientos, entre otros, fueron pavimentando el camino hacia el retorno de un fomento integral, con el decidido apoyo de los trabajadores de la empresa. Pero éste nunca fue ratificado como una política de Estado y tropezaría, en los años siguientes, con la falta de financiamiento. Esta situación se agudizó por un periodo de bajos precios del cobre y la necesidad de efectuar grandes inversiones para solucionar problemas ambientales en las fundiciones. Todo lo anterior significó que Enami se endeudara, y de manera importante” (Enami, 2009, p.247).

El año 2002, la Dirección de Presupuestos encargó a un grupo consultor externo realizar una evaluación en profundidad del programa de fomento a la pequeña y mediana minería desarrollado por la Enami en el periodo 1996-2001. Dicho estudio tuvo por objeto cumplir con el Protocolo de Acuerdo al aprobarse la Ley de Presupuesto del año 2002. El objetivo de la evaluación era analizar los beneficios que el programa otorga a sus beneficiarios (eficacia) y los recursos empleados en su operación (eficiencia)¹⁰³.

¹⁰³ El resultado de dicho estudio fue un extenso documento con varios anexos. En él se considera como objetivo del programa “fomentar la actividad minera de pequeña y mediana escala, mejorando su competitividad a través de la prestación de servicios en todas las etapas de la cadena del valor del negocio minero, focalizando los esfuerzos principalmente en el segmento de empresarios mineros que tengan una probabilidad objetiva de viabilidad, con tal de crear las condiciones estructurales para su desarrollo sustentable”. El estudio aborda los cuatro componentes del programa de fomento a la fecha del informe (2002): reconocimiento de reservas, asistencia crediticia, asistencia técnica y transferencia tecnológica, y compra de



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

En el intertanto, la Enami seguía endeudándose por los proyectos de mejoramiento ambiental de sus fundiciones, la pérdida operacional de sus plantas subabastecidas y los intereses de los créditos que se vio obligada a contraer. Tanto el Ministerio de Minería, Cochilco, como la misma Enami, empezaron a solicitar recomendaciones externas, entre ellas la del Instituto de Ingenieros de Minas, el cual, en mayo del año 2002, emitió un documento sobre la Enami que fue entregado al gobierno y a la propia Enami.

El debate y la indecisión se mantuvieron. Se enfrentaban dos posiciones: por un lado, la Enami jugando los roles de producción y de fomento de manera inseparable, como condición indispensable para aprovechar las sinergias que entrega la cadena productiva del negocio minero y de este modo, cumplir eficientemente el objetivo para la que fue creada (el fomento integrado). Esta posición era la sustentada por la administración, el sector minero y sindicatos de la Enami (alianza estratégica). Por el otro lado, estaba la posición que planteaba la conveniencia de separar el rol productivo del de fomento. Esta posición era sustentada por ciertos sectores de gobierno y grupos privados y fue expuesta a las autoridades por un grupo técnico interministerial, en 1996. No se hizo pública debido a la oposición que generaba.

Esta situación siguió pendiente hasta que en 2003 el Presidente Lagos dictara el Decreto 76, que definió las políticas y estrategias referentes a la pequeña minería y

minerales. Describe estos proyectos, formula críticas y recomendaciones para mejorarlo, pero son, en la mayoría de los casos, difíciles de aplicar. Posteriormente, hace una evaluación global del programa de fomento entre 1998 y 2001, incluyéndose evaluación privada y social, tanto para la mediana como pequeña minería. Se evalúa el costo de cierre del programa 1997, el que se estima en 16,1 millones de dólares en la evaluación privada y 1,5 millones de dólares en la evaluación social. El ahorro que hubiera originado un eventual cierre no justificaba tal medida. Finalmente, en las recomendaciones generales, el informe señala: “En la medida que los objetivos de política del gobierno para el sector se mantengan: promover el desarrollo de una pequeña minería competitiva y sustentable, su poner de opciones laborales para los desplazados, brindar oportunidades de nuevas fuentes de ingresos para comunidades dependientes de la minería, introducir reformas viables en términos económicos, políticos y sociales, y hacer un uso eficiente de los recursos públicos, a juicio de estos consultores se justifica mantener el Programa, con las modificaciones que se sugieren a continuación, para mejorar su funcionamiento”. No contenía nada concreto respecto a una política minera de Estado, que se suponía se iba a recomendar. El informe, aparentemente, solo sirvió para aprobar el presupuesto 2002 de la Enami (Enami, 2009, p.248).



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

el rol de la Enami. Se trataba de una verdadera política de Estado en materia de minería. Ello, junto con el traspaso de la fundición y refinería Ventanas a Codelco, que permitió cancelar las deudas de la Enami, llevó al resurgimiento de la “nueva Enami”, según las palabras de su vicepresidente ejecutivo, Jaime Pérez de Arce (Enami, 2009, p.248).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERÍA CHILENA

2.2.8 La Gran Minería hoy

Sin duda que la columna y médula vertebral de la economía actual es la producción del Cobre. A partir de los años 90 los dividendos para las arcas fiscales (y privadas) ha significado un despliegue cualitativo y cuantitativo de recursos industriales, científicos y laborales. Sin embargo, hasta la fecha algunos autores piensan que nuestra industrialización no recorrió el ciclo completo de los modelos “clásicos”, ni tuvo tampoco idénticas consecuencias para el desarrollo nacional. “En tal virtud, la correlación que se pretende establecer entre minería e industrialización debería también, para ser convincente, dar cuenta de las “insuficiencias” y “rigideces” que distinguen a nuestra experiencia de las anteriores” (Ortega & Pinto, 1990, p.18).

Esta rigidez, ha sabido convivir de forma solapada en las diferentes dinámicas del acontecer económico, político y social (*dinámica multilateral y profesionalizada*). Sin dejar de lado, y repitiendo casi de forma constante, en una gran mayoría de los casos, la diáspora entre trabajadores y empresarios.

El estandarte económico, y casi hegemónico, de las empresas de la Gran Minería del Cobre se ha sostenido en los resultados “positivos” de la industria privada por sobre la estatal¹⁰⁴.

¹⁰⁴ En los primeros meses de 1994, es decir al finalizar el gobierno de Aylwin, la producción privada de cobre superó a la estatal. Un hecho de esta naturaleza, producto del fuerte proceso de crecimiento del capital transnacional en el sector, no se producía desde antes de la nacionalización de la Gran Minería del Cobre llevada adelante durante el Gobierno de Salvador Allende. En los años posteriores, finalmente, esta tendencia se consolidó, especialmente por los procesos que se produjeron en la minería cuprífera desde los años de la dictadura mientras las corporaciones transnacionales desarrollaron numerosos proyectos, apoderándose así de la renta extra que entregan las minas de cobre chilenas con relación a exploraciones similares en otras regiones del mundo, los planes de expansión de Codelco demoraban indefinidamente. En el quinquenio 1990-94, los recursos autorizados a Codelco para ser utilizados en inversiones fueron incluso inferiores a los de los cinco años anteriores. En efecto, mientras entre 1990-94, se autorizaron inversiones en moneda de cada año por US\$1.907 millones, en el lapso 1985-9 se autorizaron inversiones en millones de dólares de junio de 1990 ascendentes a US\$2.05 millones de dólares. Por tanto, en términos reales la diferencia fue muy superior a la que se desprende de las cifras. Al iniciarse su último trimestre de administración, Aylwin –en una medida de contenido profundamente antinacional entregó a capitales transnacionales rico mineral de cobre de El Abra, perteneciente a Codelco. El acuerdo inicial, modificado aún más regresivamente en el Gobierno de Frei establecía que el consorcio transnacional constituido en partes iguales, por la norteamericana Cyprus Minerals Corporation y la canadiense Lac Minerals se apoderaría del 51% del yacimiento, tomando así su control, pagando al contado la suma de US\$ 4 mil millones. Cantidad a la cual se le añadiría posteriormente un monto de hasta US\$151 mil millones, que las



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

la configuración y relevancia que han tenido sobre, primeramente las regiones históricamente productoras del cobre en el norte y la economía nacional, es de vital importancia para comprender el desarrollo y vigencia del empresariado minero en el análisis que se ha efectuado de los conflictos, identificando de forma más precisa los participantes:

Codelco

Codelco ostenta una posición de liderazgo en el mercado cuprífero: es el principal productor del mundo, con 1,78 millones de toneladas de cobre fino en 2006, y tiene las mayores reservas base del metal, con alrededor del 20% del total del planeta.

Su historia comienza con la promulgación de la reforma constitucional que nacionalizó el cobre el 11 de julio de 1971. La creación de la Corporación Nacional del Cobre de Chile, como se la conoce en la actualidad, fue formalizada por decreto el 1 de abril de 1976.

Existe, sin embargo, un antecedente anterior: la "chilenización del cobre", iniciada en 1966, partió con la aprobación por parte del Congreso de la Ley 16.425 que determinaba la creación de sociedades mixtas con las empresas extranjeras, en las cuales el Estado tendría 51 por ciento de la propiedad de los yacimientos. Este proceso determinó en esa época la transformación del Departamento del Cobre en una Corporación del Cobre, asumiendo el Estado un papel decisivo en la producción y comercialización del "metal rojo". Dicha participación mayoritaria se concretó en los yacimientos más importantes y emblemáticos: Chuquibambilla, EL Teniente y Salvador, que como resultado de este proceso recibieron inversiones de gran cuantía. Entre los objetivos de la chilenización también estaba el refinar todo el cobre dentro del país y aumentar la producción hasta un millón de toneladas.

empresas extranjeras entregarían a la sociedad a constituirse para la explotación de El Abra, como aporte de capital de Codelco (Fazio; Parada, 2010, p.32).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

El escenario de la industria cambió radicalmente en julio de 1971, cuando el Congreso aprobó por unanimidad el proyecto sobre Nacionalización de la Gran Minería del Cobre, promulgado en la ley 17.450. Para concretar este proceso se necesitó modificar el artículo 10 de la Constitución Política del Estado de Chile, al cual se le agregó una disposición transitoria que planteaba que " por exigirlo el interés nacional y en ejercicio del derecho soberano e inalienable del Estado de disponer libremente de sus riquezas y recursos naturales, se nacionalizan y declaran por tanto incorporadas al pleno y exclusivo dominio de la Nación las empresas extranjeras que constituyen la gran minería del cobre...".

Así, Codelco Chile fue constituida como una empresa del Estado que agrupaba los yacimientos existentes en una sola Corporación, minera, industrial y comercial, con personalidad jurídica y patrimonio propio, domiciliada en Santiago. Su primera misión fue profundizar la transformación administrativa que implicó darle continuidad a la explotación de los yacimientos nacionalizados, sus establecimientos, faenas y servicios anexos.

Sus Divisiones

Las operaciones que hacen de Codelco el principal productor mundial de cobre son realizadas, principalmente, a través de sus divisiones operativas, encargadas de la explotación de los yacimientos, el procesamiento de los minerales, y la obtención del metal y sus subproductos para su envío a los mercados mundiales.

Cuenta con cinco divisiones mineras: Codelco Norte, Salvador, Ventanas, Andina y El Teniente, donde se trabaja con similares procesos productivos. Todas están ubicadas en las zonas norte y centro de Chile.

Codelco Norte

Fue creada el año 2002 como resultado de la fusión entre las divisiones de Chuquicamata y Radomiro Tomic. El complejo minero de Chuquicamata está ubicado a 1.650 kilómetros al norte de Santiago y a 2.870 metros sobre el nivel del mar. Dispone



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

de dos minas, Chuquicamata y Mina Sur, donde el tipo de explotación es a rajo abierto. La primera entró en operaciones en 1910, aunque sus propiedades mineras también eran conocidas desde hace siglos por culturas prehispánicas.

Radomiro Tomic, en tanto, se emplaza a 1.670 kilómetros de Santiago, a 3.000 metros sobre el nivel del mar en la cordillera de Los Andes. Se trata de un yacimiento también a rajo abierto para la obtención de minerales oxidados. Pese a que fue descubierto en la década de 1950, sus operaciones comenzaron en 1995, después de que Codelco actualizó los estudios sobre la factibilidad de su explotación y contó con la tecnología necesaria para hacerlo de manera económicamente rentable.

La producción de Codelco Norte alcanzó en 2006 a 940.613 toneladas de cátodos electrorefinados y electroobtenidos con una pureza de 99,99 por ciento de cobre. También produjo unas 17.781 toneladas métricas de contenido fino de molibdeno. Además obtiene otros subproductos, como barros anódicos y ácido sulfúrico.

Salvador

Sus operaciones se realizan en la zona de la Cordillera de los Andes, a 2.600 metros de altura y a 1.100 kilómetros al norte de Santiago. Tiene a su cargo la mina "Inca", de explotación subterránea; y "Campamento Antiguo" y "Damiana Norte", a rajo abierto. Salvador explota minerales oxidados y sulfurados, a partir de los cuales produjo el año 2006 más de 80 mil toneladas métricas finas de cátodos de cobre. Además recuperó 1.366 toneladas métricas de molibdeno, obteniendo también barros anódicos y ácido sulfúrico.

Ventanas

La iniciativa del traspaso de Ventanas a Codelco fue acordada por las autoridades del Gobierno de Ricardo Lagos con ambas empresas y con la participación de sus organizaciones laborales, requiriéndose para ello la dictación de la Ley 19.993. Esta división se encuentra ubicada en la localidad de Las Ventanas, comuna de



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Puchuncaví, a 164 kilómetros de Santiago y 50 de Viña del Mar en el sector norte de la provincia de Valparaíso.

La construcción de este plantel industrial se inició a fines de 1950 y se inauguró en 1964. Se eligió ese emplazamiento debido a la disponibilidad del agua y cercanía con los puertos de Quintero y Valparaíso para el embarque de sus productos, dada su relativa equidistancia con los centros y proyectos mineros de esa época.

La producción de Ventanas en 2006 alcanzó a 376.005 toneladas métricas de cobre electrolítico. Asimismo, por el procesamiento de los barros anódicos de la refinería en la planta de metales nobles, se produjeron 150.952 kilos de plata y 5.649 kilos de oro. En tanto que la planta de ácido produjo 351.537 toneladas de ácido sulfúrico. La capacidad de fusión de concentrados de Ventanas fue de 445 mil toneladas métricas secas en el mismo periodo.

Andina

Esta faena se ubica a ochenta kilómetros al noreste de Santiago, entre 3.700 y 4.200 metros sobre el nivel del mar. En la actualidad realiza la explotación de minerales en la mina subterránea "Río Blanco" y en la mina a rajo abierto "Sur Sur". La riqueza de la primera era conocida desde 1920, pero los intentos por iniciar su explotación no se concretaron hasta medio siglo después, en 1970.

Andina produjo en 2006 unas 236.356 toneladas métricas finas de concentrados de cobre, materia prima fundamental para obtener el metal refinado. Además, en igual periodo, colocó en los mercados 3.308 toneladas métricas de molibdeno.

El Teniente

La división que lleva este nombre se localiza a ochenta kilómetros al sur de Santiago y a 2.500 metros sobre el nivel del mar. Centra sus operaciones en la explotación de la mina subterránea de cobre más grande del mundo, la cual se puso en marcha en 1904. Hoy día, posee 2.400 kilómetros de galerías subterráneas. El teniente produjo en 2006 418 mil toneladas métricas finas de cobre en la forma de lingotes



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

refinados a fuego (RAF), y cátodos de cobre. Como resultado del procesamiento del mineral también obtuvo 4.749 toneladas métricas de molibdeno.

Cabe destacar que Codelco también es líder mundial en la producción y venta de molibdeno. El 2006 produjo más de 27 mil toneladas métricas de contenido fino de este metal, utilizado principalmente para aleaciones de aceros especiales y comercializado en mercados de la Unión Europea, Asia y América Latina, entre otros.

Los Pelambres

Minera los Pelambres (MLP) es la principal operación que controla en Chile el conglomerado empresarial Antofagasta Minerals, el brazo minero del grupo Luksic, que dispone del 60% de su propiedad, estando el resto en manos de un consorcio japonés.

La construcción del yacimiento y sus obras anexas demandaron una inversión superior a los 1.330 millones de dólares, poniéndose en marcha la producción de cobre el año 2000. La mina se ubica en la Cordillera de Los Andes, a 3.600 metros sobre el nivel del mar y a 45 kilómetros al este de la localidad de Salamanca, Provincia del Choapa, en la IV Región de Chile.

Posee recursos geológicos por 3.116 millones de toneladas de mineral con una ley media de 0,64% de cobre y 0,016% de molibdeno, para una ley de corte de 0,4% de Cu. Su capacidad de tratamiento es de entre 114 y 120 toneladas métricas por día, alcanzando en 2006 una producción de más de 335 mil toneladas de cobre fino y 9.800 toneladas de molibdeno. Sus ventas netas en el mismo período superaron los

2.700 millones de dólares y las ganancias después de impuestos sobrepasaron los 1.800 millones de dólares. Da trabajo a más de 2.650 personas entre empleado propios y contratistas.

Los Pelambres es uno de los diez yacimientos cupríferos más grandes del planeta, ocupando la cuarta posición en Chile. Además presenta enormes posibilidades para ampliar su horizonte operacional, así como para aumentar su capacidad de tratamiento diario.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

En la cordillera y pre cordillera se ubican algunas de sus principales instalaciones: mina, planta concentradora y tranque de relaves, donde se realizan los procesos de extracción y chancado, molienda y flotación, y depositación de relaves y recirculación de agua, respectivamente. El concentrado de cobre mezclado con agua es transportado por un ducto desde la planta ubicada en la pre cordillera de Salamanca, hasta la costa de los Vilos donde se encuentran la planta de filtros y el muelle mecanizado, en el sector de Punta Chungo. En este lugar se extrae el agua excedente contenida en el concentrado, que luego se almacena y embarca al extranjero, principalmente a Japón y Estados Unidos.

Mantos de Oro

Mantos de oro es una sociedad integrada en partes iguales por las empresas canadienses Goldcorp Inc. y Kinross. La faena se compone de dos áreas operativas conformadas por la Gerencia de Mina y la Gerencia de Planta, junto a otras dos áreas de apoyo y soporte que abarcan la Gerencia de Administración y Finanzas y la Gerencia de Recurso Humanos.

Su principal operación es el yacimiento de oro y plata de La Coipa, ubicado en la cordillera de Domeyko, en la Tercera Región de Atacama, a más de 3.900 metros sobre el nivel del mar, a 140 km. al noreste de Copiapó y a 940 km. al norte de Santiago. Mantos de Oro inició sus operaciones en mina la Coipa en 1989 y sus reservas minerales garantizan una vida útil del depósito hasta el año 2011.

Hasta hace algún tiempo, sus reservas sumaban 1,2 millones de onzas de oro y 76 millones de onzas de plata contenidas. De acuerdo a antecedentes

recogidos por la Comisión Chilena del Cobre, La Coipa produjo en 2006 el 10% del total del oro del país, esto es 4.200 kilos, ubicándose en el quinto lugar a nivel nacional.

Mantos de Oro también posee una importante participación en el yacimiento de Purén, que comenzó a ser explotado en el segundo semestre del año pasado. Este es un rajo abierto ubicado en la Quebrada Los Terneros, a 10 kilómetros de la mina La



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Coipa. El depósito pertenece a S.C.M. Purén, cuyos propietarios son Codelco con un 35%, y Mantos de Oro con el 65% restante.

Las reservas del depósito totalizan 4,9 millones de toneladas de mineral con una ley promedio de 0,9 gramos de oro y 278 gramos de plata por tonelada. Esto representa, en total, alrededor de 108.000 onzas de oro y 30,7 millones de onzas de plata, lo que significa unas 600.000 onzas de oro equivalentes que serían producidas durante una vida útil de 2 años.

Anglo American Chile

Anglo American Chile es una de las principales empresas dedicadas a la explotación y procesamiento de cobre en nuestro país. Forma parte del Grupo Anglo American, cuya casa matriz se encuentra en Londres Inglaterra. Sus operaciones en Chile comenzaron en 1980 y actualmente está conformada por cinco divisiones productivas: Mantos Blancos (II Región), Mantoverde (III Región) y Los Bronces (Región Metropolitana). A ellas se suman una oficina central en Santiago y una unidad de exploraciones mineras denominada Anglo American Exploration Division. Además, posee el 44% de la propiedad de Compañía Minera Doña Inés de Collahuasi. En total, la empresa emplea a cerca de 5.000 trabajadores, entre personal propio y contratistas.

De acuerdo a lo declarado en su Memoria Anual, en el año 2006 Anglo American Chile registró ingresos US\$4.403 millones. La producción total de cobre fino alcanzó las 640.393 toneladas, siendo la división Los Bronces su principal fuente productiva con 226.020 toneladas. A ello se sumaron 4.028 toneladas de molibdeno, de las cuales 2.549 se obtuvieron en la división de los Bronces y el resto de Collahuasi. La fundición Chagres, donde se procesa el concentrado de cobre que

genera El Solado y gran parte de lo proveniente de Los Bronces, registró una producción récord de 173.413 toneladas de ánodo/blister. Asimismo, la producción de ácido sulfúrico llegó a las 499.243 toneladas.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Barrick

Barrick es una compañía minera líder en la extracción de oro a nivel internacional. Tiene un portafolio de minas en operación y proyectos en desarrollo en cuatro continentes: América (Norteamérica y Sudamérica), África, Europa y Oceanía. La empresa trabaja en todo el mundo bajo la filosofía de Minería Responsable, con los más altos estándares en seguridad laboral, medio ambiente y recursos humanos.

En la actualidad, cuenta con siete proyectos en desarrollo, tres de los cuales deberían entrar en producción entre los años 2007 y 2009.

La compañía tiene uno de los balances más sólidos de la industria minera, lo que la posiciona con excelentes perspectivas para aprovechar las atractivas oportunidades de desarrollo, exploración y adquisición que se le presenten. Hasta 1993 Barrick sólo tenía operaciones en Norteamérica, pero ese mismo año, como parte de su estrategia de crecimiento, la minera decidió mirar hacia el resto de América. Así, la empresa llegó a Perú en 1993 y, un año más tarde, a través de la compra de Lac Minerals se instaló en Chile con la Mina el Indio y el entonces proyecto Nevada, que más tarde pasó a llamarse Pascua-Lama.

En 2001, la empresa se fusionó con Homestake, lo que marca su llegada a Argentina y la adquisición de la actual mina Veladero. Entre fines de 2005 y comienzos de 2006, Argentina, Chile y Perú se consolidan como la región de negocios de Sudamérica, representando actualmente cerca de un tercio de las reservas mundiales de la minera.

Durante 2006, tras la adquisición de la empresa Placer Dome, la mina de cobre Zaldívar, ubicada en la II Región de Chile, pasa a formar parte de Barrick Sudamérica. De esta manera, las reservas combinadas de oro probadas y probables de la compañía aumentaron a 123 millones de onzas (38 millones provienen de

Sudamérica) y los recursos de oro medidos e indicados a 55 millones de onzas. El aporte del Cono Sur alcanza a 5 millones de onzas. También cuenta con reservas de cobre



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

probadas y probables por 6.200 millones de libras y recursos de cobre medidos e indicados por 1.200 millones de libras.

Más allá de las actuales operaciones y proyectos, Sudamérica es un área estratégica para el crecimiento futuro de la empresa.

BHP Billiton

BHP Billiton es la compañía de recursos naturales más grande del mundo. Su casa matriz se ubica en Australia y está organizada en nueve divisiones: Aluminio, Metales Base, Diamantes y Productos Especiales, Carbón Energético, Carbón Metalúrgico, Mineral de Hierro, Manganeseo, Petróleo y Materiales de Acero inoxidable, las cuales incluyen alrededor de cien operaciones, además de oficinas corporativas en cada continente. Una de estas divisiones, Metales Base, tiene su asiento en Chile.

BHP Billiton es el socio mayoritario y operador de Escondida desde antes del inicio de sus operaciones. En total, cuenta con alrededor de 37.000 empleados que se desempeñan en 100 faenas en aproximadamente 25 países. Nació en marzo del año 2001 de la fusión de dos grandes empresas de clase mundial: BHP, de capitales australianos, y Billiton, de origen británico, con una capitalización inicial cercana a la vanguardia en las industrias de aluminio, carbón de energía, cobre, aleaciones ferrosas, minerales de hierro y titanio, y posee intereses sustanciales en los sectores de gas natural, diamantes y plata, entre otros.

Escondida

Escondida es la operación minera de cobre de mayor producción en el mundo. El año 2006, con 1.255.599 toneladas métricas de cobre fino, representó aproximadamente un 8,1% de la producción de cobre de mina mundial y un 23,4% del total nacional. El yacimiento está ubicado en el norte de Chile, en el Desierto de Atacama, a 170km. al sureste de la ciudad de Antofagasta y a 3.100 metros sobre el nivel del mar. Su operación productiva comenzó en 1990 y desde octubre de 2005 la compañía explota también Escondida Norte, un segundo rajo abierto que se ubica a 5 km. del depósito principal.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

La minera produce concentrado de cobre mediante el proceso de flotación de mineral sulfurado y cátodos a través de los procesos de lixiviación de mineral oxidado y de biolixiviación de sulfuros de baja ley. Procesa anualmente del orden de 360 millones de toneladas de mineral.

Spence

Spence es un gran yacimiento, de alta ley, apto para lixiviación, localizado en una zona plana y poco profunda bajo la superficie topográfica. Está situado a 1700 metros de altura sobre el nivel del mar, en pleno Desierto de Atacama, específicamente en la comuna de Sierra Gorda, en la II Región de Chile.

El desarrollo del proyecto, cuya puesta en marcha comenzó a fines de 2006, contempla la explotación de una mina de cobre, usando el sistema a rajo abierto, chancado, transporte mediante correas, lixiviación en pilas, extracción por solventes y electroobtención. Permitirá generar 200 mil toneladas de cátodos de cobre al año, siendo la vida útil de la mina cercana a los 19 años.

El cuerpo mineral de Spence corresponde a un pórfido cuprífero. El plan minero contempla la explotación a cielo abierto de los óxidos y sulfuros secundarios.

Por tratarse de un proyecto greenfield (totalmente nuevo), en su desarrollo se han incorporado las mejoras prácticas y la última tecnología disponible en el mercado, lo que permite proyectar que este depósito tendrá uno de los costos más bajos de la industria.

Esta operación se diseñó para funcionar con altas densidades de corriente en un proceso completamente automatizado, lo cual la sitúa como una de las empresas más modernas del mundo y un referente para la actividad del cobre en el siglo XXI.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Cerro Colorado

Yacimiento que se ubica a 120 kilómetros al este del puerto de Iquique, en la comuna de Pozo Almonte, Primera Región de Chile, y a una altura promedio de 2.600 metros sobre el nivel del mar. Produce alrededor de 125 mil toneladas de cátodos de cobre de alta pureza al año, a través de un proceso de biolixiviación y electroobtención.

La responsabilidad con la salud, seguridad, medio ambiente y comunidad es parte integral de su manera de enfocar el negocio, la que está contenida en la Política de BHOP Billiton. Sus objetivos permanentes son el mejoramiento continuo, el uso eficiente de los recursos naturales y el cuidado de las personas y el medio ambiente.

También se inspira en los valores de BHP Billiton: responsabilidad con la seguridad y el medio ambiente, la integridad, el alto rendimiento, las relaciones donde todas las partes ganan, la valentía para liderar el cambio y el respeto mutuo. Su personal bordea las 1.200 personas, entre empleados directos y contratistas.



MEMORIA

HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERÍA CHILENA

2.2.9 La nueva configuración de las empresas, trabajadores y sindicatos: *dinámica participativa – regenerativa.*

Las características del cambio político, cultural, económico y social por el que atraviesa la sociedad chilena en la actualidad, impulsan nuevas formas de democratización en las estructuras laborales actuales y su herencia en los espacios de sociabilización, identificación y acción colectiva. Las demandas de democratización al interior de la CUT representan uno de los grandes desafíos y escollos que aún encuentra el trabajador para relacionarse con las demás organizaciones y movimientos sociales. Esto tanto por las características de las estrategias políticas ligadas a la “transición” como por la forma de su organización vertical y autoritaria.

En este contexto, la reconfiguración de los métodos democráticos, las dinámicas internas y organizacionales de la clase trabajadora, representan claramente una de las formas de potenciar la afiliación sindical, la participación, lazos de identificación y solidaridad más estrechos, como herramientas de fortalecimiento del poder del sindicalismo en general.

Es necesaria una nueva forma de entender la actualidad de la realidad político-social. “Las experiencias de crítica y resistencia a los poderes anidados en la “nueva” estructura sindical requieren problematizar los dispositivos de sujeción instalados en el plano de las relaciones laborales por medio de los aparatos de Estado, de modo de desprenderse del ejercicio de estas formas de poder, pero también desnudar las formas de adaptación y cristalización en el seno del movimiento sindical de relaciones de poder autoritarias” (Zapata, 2010, p.35.).

Se vuelve un desafío el fijar nuevas perspectivas y definiciones sobre lo que se entiende por movimiento sindical y desbordarlo hacia movimientos de trabajadores, y traspasar la categoría “clásica” de trabajo y trabajador; avanzar hacia los espacios del desempleo, de la informalidad, de la terciarización, hacia la subocupación, al empleo precario profesional, y hacia un espacio de coordinación que aglutine a estos agentes, hacia un espacio de dialogo en donde la resolución de los conflictos presentados se den en un marco legal “ético” y prospero para todos los actores, para que de esta forma, “se potencie un proyecto democrático y participativo en su seno con una visión de



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

integral que no sea tan solo discursiva, y una visión internacional en referencia a los procesos de transnacionalización y mundialización de la economía; todos suma de elementos que potencien hoy los espacios de formación, encuentro, recreo y ocio de la clase trabajadora desde una visión integral de la cultura y sus manifestaciones” (Zapata, 2010, p.37).



MEMORIA

HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERÍA CHILENA

2.3 Actores: El Gobierno

El propósito de este capítulo es poder mencionar, describir y reflexionar sobre la dimensión económica - política y el rol que asumió el Gobierno en tanto a la pequeña, mediana y gran minería. Como a su vez, nombrar los principales hitos en los cuales actuó como mediador en los diversos conflictos presentados en la historia nacional, cumpliendo un rol relevante dentro de la *dinámica multilateral, profesionalizada y participativa regeneradora*.

2.3.1 La influencia de la minería en la formación de la República

Nuestra historia republicana se inicia a comienzos del siglo XIX, en donde Chile se independiza de forma administrativa y política de España. El mineral asume un rol protagónico en el proceso fundacional económico. “Después de las guerras de la emancipación, la economía chilena comenzó a recuperarse lentamente. El comercio, que había sufrido interrupciones, se reanudó y reorganizó como una participación cada vez mayor de agentes y casas mercantiles europeas. La agricultura y la minería aumentaron considerablemente su rendimiento; sus productos constituyeron la base de la exportación y la riqueza.” (Villalobos, 2013,p.16). De esta forma el Cobre, que era explotado de forma artesanal y precaria, le permite a las arcas fiscales contundentes entradas¹⁰⁵. “Se debe destacar el aporte que significó la tributación minera al presupuesto fiscal. Durante los años 1821 a 1830 los impuestos contribuyeron con un 4,6% a los ingresos totales del Estado, mientras que para el decenio siguiente, se incrementó a un 22%” (Méndez, 2004, p.84).

¹⁰⁵ Durante la época comprendida entre 1800 y 1840 el crecimiento y desarrollo de la actividad minera en el norte fue sostenido, a pesar de las crisis políticas, sociales y económicas, gracias a las inversiones realizadas por productores y empresarios del rubro, dejando una capitalización del país del 21% (Méndez, 2004, p.35).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Santiago, y a estas alturas Valparaíso, se convierten los polos administrativo tanto de habilitadores y empresarios, como de los bancos¹⁰⁶ que protagonizaran un rol primordial para las inversiones en las empresas mineras,

El asentamiento de comerciantes, casas comerciales extranjeras y la instalación de la aduana en 1820 a 1822, hicieron de esta ciudad una plaza importante en el ámbito financiero y comercial, así como un centro de redistribución de mercancías norteamericanas y europeas, surtiendo las costas del norte del país, del Pacífico Sur y alcanzando a Argentina, Perú y Bolivia. Esto, dio pie para que Valparaíso se conformara como una ciudad cosmopolita y de rápido crecimiento demográfico. Sin embargo, al ser Valparaíso una región de actividad ganadera y agraria, no se forjó como un puerto de base minero. Más bien se caracterizó como un centro comercial de exportación de materias primas y exportador de manufacturas, además de metales y minerales (Méndez, 2004, p.32).

El estado asume un rol activo, en conjunto con los empresarios, en el siglo XIX en tanto a desarrollo en infraestructura y “descentralización” de la capital Santiaguina, con el propósito de generar un impulso sustancial a la minería. Es interesante observar que el Estado contó con el apoyo (o auspicio) de forma gradual del empresariado para concretar proyectos que beneficiaban el progreso de la industria minera¹⁰⁷, quizás esta

¹⁰⁶ (...) en Chile la relación bancos-gobierno fue creciendo progresivamente durante la segunda mitad del siglo XIX. A través de las concesiones cruzadas entre uno y otro, se tendió a debilitar la esperable relación asimétrica entre el Gobierno de Chile y un sector de su economía. En 1878, los bancos lograron frente al Gobierno y al Congreso que se declarara la inconvertibilidad de sus billetes, y, con ello, se rompió la relación aludida y se pasó a una sujeción horizontal, a partir de la cual Gobierno y bancos negociaron como iguales. Todo lo anterior le agregó inestabilidad a un período marcado por la incertidumbre, no solo en la expansión económica de Chile, sino que en su propia seguridad territorial, pues las tensiones con Perú y Bolivia iban en aumento. A partir de la inconvertibilidad señalada, y a pesar de la superación de la crisis económica y del conflicto bélico, la relación entre los bancos y el Gobierno se mantuvo así estructurada hasta la Conversión de 1895, en que el Gobierno volvió a subordinar a los bancos, no obstante que por muy pocos años. (Ross, 2003, p.120).

¹⁰⁷ Durante los gobiernos de Bulnes y Montt el Estado y los particulares comenzaron a modernizar los sistemas de transporte de pasajeros y carga. *Caminos* mejor trazados y cuidados por un cuerpo de ingenieros, se extendieron por las principales regiones, permitiendo el desplazamiento cómodo de carruajes. Anteriormente, sólo podían transitar las pesadas carretas y las recuas de mulas. El desarrollo de la minería en el distrito de Copiapó permitió la construcción del *primer ferrocarril chileno*, que fue también uno de los primeros de Latinoamérica. Gracias a la iniciativa del norteamericano Guillermo Wheelwright, se asoció un grupo de mineros que financió la



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

simbiosis queda cimentada por razones económicas y a su vez políticas, “el naciente Estado nacional chileno, pese a los deseos que pudieran hipotéticamente abrigar algunos de sus conductores, era demasiado pobre y demasiado débil como para sostener en el largo plazo una política de nacionalismo económico con alguna posibilidad de éxito”. (Pinto & Salazar, 2014, p.20).

Durante la segunda mitad del siglo, el éxito de las exportaciones mineras comenzó a ejercer una fuerte presión sobre la dotación de infraestructura del país. Especialmente en el Norte de Chile, donde se localizaban los yacimientos mineros de explotación, fueron los inversionistas privados quienes asumieron el costo de infraestructura. Sin embargo, en el Centro y Sur del país, el Estado asumió la tarea y el costo de las obras públicas que, prioritariamente, se relacionaron con el comercio exterior. Esta política, al decir de Carlos Humud, “favorecía mucho los intereses de los exportadores mineros y agrícolas, y de los comerciantes importadores” (Ross, 2003, p.37).

Las provincias del norte adquieren un valor relevante en las dinámicas productivas del país. El Estado, por su parte, asume este desafío estratégicamente incorporando estas provincias en la administración de aquellos recursos, observando sigilosamente la importancia de la metalurgia para estos años,

Este espacio productivo minero al que se nombró conceptualmente Macrorregión, actualmente equivale a la III y IV región de Atacama y Coquimbo. A fines del período colonial y a inicios del proceso republicano comprendió cuatro extensas regiones de economía minera y agrícola, teniendo como base social y

empresa. El ferrocarril se extendió entre Copiapó y el puerto de Caldera, en un recorrido de 80 kilómetros. Tanto el material de la vía como el equipo rodante fueron adquiridos en estados Unidos e Inglaterra. Poco tiempo más tarde el norteamericano Henry Meiggs construyó el *ferrocarril de Santiago a Valparaíso*, que tropezó con grandes dificultades a causa de los cordones montañosos que debió salvar. (Villalobos, 2013,p.130).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

administrativa a los siguientes núcleos urbanos y sus puertos: 1) Copiapó/Caldera; 2) Vallenar-Santa Rosa del Huasco-Freirina/Huasco; 3) La Serena/Coquimbo; y 4) Quillota, Illapel, La Ligua/Coquimbo-Valparaíso. Inicialmente en la macrorregión habitaba una población nativa, dominada y colonizada por los Incas que desarrollaron una cultura metalúrgica y agraria lo que conllevó un trabajo minero, para más tarde ser complementado tecnológicamente con la llegada de los españoles, lo que permitió definir el destino de su población y la economía chilena. (Méndez, 2004, p.90).

De esta forma, hasta comienzos de 1830, exportaba gran parte de su producción en forma de mineral y solo una mínima parte como cobre fundido pues los métodos de fundición eran primitivos y antieconómicos. “Esto comenzó a cambiar cuando las empresas británicas de fundición cuprífera, establecidas en el sur de Gales, conformaron un monopolio regulador de los precios de los minerales de cobre y del cobre refinado. A partir de 1844 —año en el que se fundó la Asociación Británica de Fundidores—, los dueños de minas y fundidores de cobre chilenos debieron lidiar contra los precios monopólicos de dicho mercado; contra sus elevados derechos de importación — Todas estas situaciones adversas generaron, entre 1845 y 1880, un vigoroso proceso de industrialización en la minería del cobre chileno que apuntó fundamentalmente a la industria de la fundición y que se tradujo en nuevos establecimientos y en la adopción de nuevas técnicas de producción, además de la inversión de grandes sumas de capital. Por su parte el Estado chileno apoyó este proceso promoviendo un conjunto de medidas que lo estimularon” (Enami, 2009, p.51). Como a su vez, ha estado consciente de los problemas sociales que han aquejado a la nación en diversas ramas productivas¹⁰⁸.

¹⁰⁸ Horrible situación de los inquilinos: (...) todo hacendado esta obligado a dar una cuadra de tierra con riego a su inquilino, donde no haya agua la cantidad de terreno será en proporción a su calidad. El inquilino pagará el rédito de 5% sobre el valor del terreno. El hacendado que no consienta en esta transacción es libre de despedir a sus inquilinos. En este caso el Estado los adopta y dedica medio millón de pesos a este objeto además de todas las haciendas de los conventos y obras pías que se compraría a su justo precio por la nación.

En la hacienda de totoralillo, departamento de Illapel, no se permite por su dueño don Diego Infante criar cabras (que es la única industria de los habitantes de costa al norte hasta Copiapó) *porque pisan el pasto*. En Rantu, departamento de Quillota, el inquilino es obligado a trabajar a



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Sin embargo, se hace necesario puntualizar que a partir de los grandes conflictos sociales iniciados a mediados del siglo XIX y agudizados por la denominada “cuestión social”¹⁰⁹, sobre todo los relacionados a la minería, dejó ser, en una gran parte de los casos, un actor activo y mediador,

Los roces entre Balmaceda y ciertos poderosos círculos empresariales, especialmente aquellos relacionados con el consorcio North, suministraban una evidente causa en común. De hecho, una vez desencadenadas las acciones bélicas, el bando presidencial no trepidó en identificar a “los ingleses” y “los millonarios” como los principales soportes de la rebelión. También se ha hablado del efecto traumático que sobre la opinión obrera ejerció la represión con que el gobierno balmacedista enfrentó las huelgas obreras de 1890, y de las numerosas víctimas populares de los fusilamientos decretados por Balmaceda durante el transcurso de la guerra civil. En cualquier caso, concluye esta línea de argumentación, lo concreto es que, en todas sus manifestaciones prácticas, la clase trabajadora disto mucho de exhibir ni siquiera entusiasmo, sino incluso la más leve simpatía por la causa balmacedista. Por último, y en la interpretación más difundida, se ha sostenido que el pueblo observó el conflicto de 1891 en medio de la más

valor todo el año, se le arrienda una cuadra de tierra por diez fanegas o frijoles que importan treinta o cincuenta pesos en los bueyes con que se impongan arriendos de seis reales al mes, el caballo en que el arrendatario se transporta en su arriendo paga seis reales también y no puede comer los seragos de las sementeras que son propiedad del dueño. En Catemu, departamento de Quillota, los Huidobros echan a todo inquilino que se trata con decencia, es decir, que viste de paño y tiene prendas de plata, etcétera. En el Maule el salario de un peón es un real a la semana. Manuscrito de fecha 23 de Septiembre de 1852 visto en Grez, 1995.

¹⁰⁹ Durante los años ochenta las transformaciones sociales y económicas producidas por la incipiente industrialización y por la incorporación a la economía chilena de la rica región minera de Tarapacá generaban el surgimiento del proletariado moderno. Fue precisamente durante este periodo que sectores de la elite empezaron a referirse explícitamente a la “cuestión social”. Con Orrego Luco la reflexión acerca de la “cuestión social” se hace integral. Situado en el momento cúlmine de la transición entre la vieja y la nueva problemática social, su estudio es pionero de una larga serie de trabajos del mismo género. Pero la forma de conciencia fue lenta. Durante algún tiempo prevalecieron las miradas parciales, aquellas que aun reconociendo la existencia de un profundo malestar social, no tenían un alcance global. Las soluciones propuestas eran, por lo tanto, igualmente parciales, es decir, centradas en ciertas causas, aspectos o manifestaciones del problema. (Grez, 1995, p.24).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

glacial indiferencia. Ajeno a las disputas de la clase política, sin razones de peso para pronunciarse a favor de uno u otro bando, este actor social no podía sino percibir la guerra como una “riña entre patrones”, cuyo desenlace no le significaba ningún beneficio concreto, aunque si, como de costumbre, la mayor parte de los sacrificios. (Pinto, 2012:227).

Ante un panorama social agitado y una industria minera “consolidada”, el siglo XX se inicia con transformaciones tanto en el orden administrativo, político y jurídico¹¹⁰. Vislumbrando los inicios de un Estado legitimado en la mediación de los conflictos presentado en el sector, siendo un ente relevante en el dialogo hasta el día de hoy.

¹¹⁰ Incertidumbre provoco el código minero generado por el gobierno, dejando una sensación de ambivalencia en materias jurídicas y laborales (...) otro caso fue el inadecuado marco jurídico del único Código minero dictado en 1872, casi sin jurisprudencia, que dificultaba el libre acceso de pertenencias y provocaba rencillas entre propietarios al tratarse de una legislación hecha para la “fiebre del oro”. Comparativamente, Chile tenía más experiencia en la materia. Si bien el Código de Minería de 1874 era imperfecto, en cambio el de 1888 fue más preciso al otorgar amparo al dueño de pertenencias con el pago anual de patentes y la ampliación de libre denunciabilidad, entre otros, lo que generó confianza en los interesados. (Enami, 2009, p.51).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

2.3.2 El Gobierno en la actualidad y sus políticas en minería: moderno y liberal.

Como hemos referido en los capítulos anteriores, el Estado ha sido, desde un comienzo de la República, impulsador de políticas de libre comercio¹¹¹.

Si bien esta apertura comercial ha permitido que capitales extranjeros, generalmente anglosajones (como Cooper y North en un comienzo) inviertan hasta el día de hoy¹¹², la lógica en la cual se han impulsado las diversas políticas económicas de la región, en relación a las dos grandes ramas históricas (agricultura y minería) han tenido consecuencias, comúnmente negativas, para todos los sectores de la sociedad desde una perspectiva de desarrollo y bienestar¹¹³.

¹¹¹ La primera medida de carácter netamente económico adoptada por un gobierno nacional fue el denominado “decreto de libre comercio” del 21 de febrero de 1811, por el que se abrieron al tráfico directo con el exterior los puertos de Valparaíso, Talcahuano, Valdivia y Coquimbo. La apertura comercial decretada en 1811 y refrendada por el “reglamento de libre comercio” de 1813, y una vez más por las políticas aduaneras adoptadas después de 1817 por el gobierno de O’Higgins, provocó un fuerte incremento en el comercio exterior. De acuerdo a cifras entregadas por Eduardo Cavieres, durante el periodo 1820-1848 el comercio oficial entre Chile y Gran Bretaña aumentó 36 veces para el caso de las exportaciones, y el 19 para las importaciones, sin considerar el flujo de metales preciosos ni el contrabando, ciertamente cuantiosos (Cavieres, 1998:59-68). Visto en (Pinto; Salazar, 2014, 19).

¹¹² (...) La estrategia del gobierno (de vuelta a la democracia, post 1990) fue transformar el país en un punto de apoyo para la inserción de los inversionistas externos en otros mercados. En palabras de Foxley, extraordinariamente gráficas, el territorio nacional debe desempeñar el papel de un “portaaviones”. “Chile – señaló el ministro durante el viaje presidencial a Tokio- tiene estabilidad política, recursos naturales y mano de obra altamente especializada. Y somos un punto bien ubicado en cuanto a exportaciones, para penetrar en el mercado sudamericano, y eventualmente el estadounidense” (20/11/92). La formulación de “país portaaviones” conlleva en la práctica una orientación específica sobre el desarrollo nacional. Su curso queda entregado, en un alto porcentaje, a las líneas de inversión que los consorcios extranjeros consideran más conveniente, obviamente en función de sus intereses, los cuales en muchas oportunidades no son coincidentes con los del país. (Fazio & Parada, 2010, p.25).

¹¹³ Hacia finales de la década de los 90, Chile aparecía como un país exitoso en todas las dimensiones relevantes. El crecimiento económico alcanzaba cifras superiores al 6% promedio, el ingreso per cápita se había duplicado en la última década, la inflación había caído sustancialmente, se había logrado una fuerte reducción de la pobreza, habían aumentado los salarios reales, se había incrementado el gasto social en educación, salud y vivienda en casi 100%. Sin embargo, el Informe del PNUD sobre Desarrollo Humano de 1998 constaba una notable paradoja: “junto a estos logros y avances importantes coexisten grados más o menos significativos de desconfianza tanto en las relaciones interpersonales como en las relaciones de las personas con los sistemas de salud, previsión, educación y trabajo...Constatamos una modernización exitosa si nos atenemos a los indicadores macrosociales...Existen altos grados de “integración sistémica” en el sentido de que dichos sistemas de salud, previsión, trabajo y educación ofrecen una cobertura importante de la población correspondiente... No obstante, los chilenos se manifiestan inseguros en cada uno de los campos mencionados. A pesar de un avance modernizador, o quizás a causa de él, la mayoría de la gente, según la base empírica de este Informe, se siente insegura de encontrar empleo, y no está convencida de que la educación



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Ha quedado demostrado, con el transcurso de los años, que el retorno es inferior a lo que se permitió invertir, y nos referimos con “permitir” a los diversos dispositivos desplegados por el gobierno tales como: ajustes jurídicos, administrativos, venta de empresas productivas nacionales, derechos laborales, entre otros. Que han impactado de forma considerable las dinámicas del trabajo en la pequeña, mediana y gran minería. Basta solo recordar que no hace más de 200 años, existía un complejo sistema económico que se vinculaba con el contrabando, habilitaciones (muchas veces ilegales y usureras), enganchadores¹¹⁴ y dinámicas, que al parecer se manifiestan hasta el día de hoy, mutando sólo sus designaciones, permitiendo, de este modo, manifestar los mismos síntomas con una forma diferente. No obstante lo anterior, el fondo continua siendo una chancadora que no piensa dejar relucir sus hermosos minerales.

vigente asegure el futuro de sus hijos. Tampoco confía en poder costear una atención médica oportuna y de buena calidad, y teme no tener ingresos suficientes para vivir adecuadamente en la vejez” (PNUD, 1998).

¹¹⁴ Durante la segunda mitad del siglo XVIII existía en el país un promedio de 120 minas activas por cada distrito minero, distribuidas en aproximadamente 90 poseedores de minas. Por lo tanto, no más de 700, o a lo mas, 800 “señores de minas” estaban en condiciones de “conchavar” (enganchar) peones. Pero ocurría que, entre 1777 y 1802, el 60 % de esos poseedores de minas eran empresarios pobres, del tipo denominado “buscón, o pirquinero”. Tales empresarios acostumbraban trabajar solos, o cuando más, en la compañía de algún socio o pariente. Rara vez se aventuraban a contratar peones asalariados. Los mineros acaudalados (“los señores de minas”, que eran normalmente mercaderes-hacendados) empleaban, según la mina, de 5 a 10 peones solamente. Se puede estimar, pues, que, a fines del siglo XVIII, existió un total de 2.500 a 3.000 peones de minas en todo el país. Al parecer, este número se mantuvo durante varias décadas, sin variaciones significativas. (Salazar, 1985, p.152).



MEMORIA

HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

2.4 Actores : La Iglesia

El propósito de este capítulo es observar a la Iglesia como un actor relevante en el proceso de mediación de los conflictos que se han presentado a lo largo de la historia. Como a su vez, la relevancia de ésta en las dinámicas económicas, productivas y sociales.

2.4.1 La iglesia hasta el siglo XIX

Desde los primeros años de la conquista, la iglesia ha cumplido un rol primordial en el desarrollo económico y social de Chile. Recordemos que la encomienda se establece en Chile como el sistema “legal” impuesto por la Corona y la Iglesia. Su función, en este sentido, es de relevancia ya que los primeros decenios funciona como regulador de las políticas laborales del Rey ¹¹⁵, siendo los primeros indicios primitivos de una regulación “laboral”, como a su vez del rol evangelizador para con los indios,

(...) la Corona y la Iglesia desplegaron un gran esfuerzo para proteger a los indios contra los abusos de los encomenderos. Infinidad de reales cédulas fueron extendidas con ese objeto y muchos sacerdotes y autoridades libraron campañas en su favor. El rey estableció incluso el cargo de *protector de naturales* de Chile con la misión principal de vigilar el cumplimiento de las leyes protectoras.(Villalobos, 2013, p.70).

Sin embargo lo anterior, todas estas medidas fueron inútiles para el genocidio, sometimiento y expoliación en los cuales los naturales eran sometidos (*dinámica del conflicto unilateral*). La estructura laboral impuesta, comúnmente a la fuerza, por parte de los Españoles generaron constantes conflictos y roces. La iglesia, en este sentido, ha sido un pilar fundamental en la protección tanto de los derechos humanos como

¹¹⁵ (...) movidos por estas ideas, los patrones coloniales tuvieron que luchar, simultáneamente, en dos frentes distintos, contra los que se oponían a ellas: el formado por los jesuitas y licenciados que velaban por las políticas laborales del Rey, y el formado por los araucanos en el sur de Chile, que rechazaron la idea de sojuzgamiento laboral masivo (Salazar, 1985, p.25).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

laborales en el transcurso de la historia, promoviendo desde una perspectiva moral y ética, uno de los principios relacionales de la *dinámica participativa – regenerativa*.

En los primeros siglos, la iglesia no sólo destello como una estrella cargada de luz y protección prestando protección y apoyo a los indios, en un comienzo, y luego a los mestizos y sociedad en general con el transcurso de los años. Sino que también, funcionó como unos de los pilares fundamentales para el desarrollo económico y productivo,

(...) si se trata de identificar los agentes económicos que si ejercían por ese tiempo un papel de liderazgo, no podría dejar de mencionarse al Estado colonial, que a través de sus ordenanzas, restricciones y monopolios tenía un impacto decisivo en el funcionamiento de la economía. Para el grueso de América Latina habría que añadir también en ese contexto a la Iglesia, cuyo éxito como organizadora y gestora de empresas productivas, o como depositaria de los principales instrumentos de crédito de la época, viene siendo crecientemente reconocido por los historiadores colonialistas. (Pinto & Salazar, 2014, p.63).

De esta forma, no sólo quedaba demostrado el sentido evangelizador y de protección que se difundía, sino que a su vez, se mostraba partícipe de dinámicas que influenciaban las relaciones productivas y laborales de forma relevante y particular.

El poder que adquiere la iglesia, se desarrolla a partir de la importancia que adquiere para la corona “como se sabe, la conquista de América constituyo un proyecto impulsado por la burguesía comercial operante en el sur de España, bajo patrocinio de los Reyes Católicos” (Salazar, 2012, p.38). Si bien la lógica y misión de los reyes era evangelizar estos territorios,

(...) América era el vasto imperio del Diablo, de redención imposible o dudosa, pero la fanática misión contra la herejía de los nativos se confundía con la fiebre que desataba, en las huestes de la conquista, el



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

brillo de los tesoros del Nuevo Mundo. Bernal Díaz del Castillo, soldado de Hernán Córtes en la conquista de Mexico, escribe que han llegado a América “por servir a Dios y a Su Majestad y también por haber riquezas”. (Galeano, 1971, p.29).

La estructura social, económica y productiva de la conquista hasta el desarrollo de la colonia (y más allá), basa sus postulados en esta dualidad. La iglesia se convierte en un gemelo en el cual, por un lado protege los abusos de los encomenderos y facilita capital para el desarrollo productivo, pero por otro valida dinámicas que se estaban generando consciente o inconscientemente en la estructura laboral y económica de la época¹¹⁶, por ejemplo con el mestizaje y el rol protagónico que cumple éste hasta el día de hoy, siendo la masa laboral predominante en nuestro país “Los resultados del mestizaje fueron influidos desde los albores de la Conquista, por gobernadores y capellanes que consistieron tácitamente la unión de soldados españoles con las jóvenes indias del valle del Mapocho” (Castedo, 1999, p.50).

Avanzado los años, y desde la independencia, cuando la secularización entre Iglesia y Estado se hace “palpable”, esta asume un papel relevante en el desarrollo de los movimientos sociales que estaban germinando. Sin embargo para el estado liberal que se estaba conformando a partir de la segunda mitad del siglo XIX, la iglesia no parecía ser un gran aliado. El liberalismo consideraba que la iglesia ejercía una excesiva *influencia social*, impidiendo la renovación de las ideas y las costumbres. Como estaba muy ligada al Partido Conservador, se la estimaba una institución retrógrada,

Para rebajar su papel y asegurar la *libertad de conciencia*, los estadistas liberales, entre los que sobresalieron Manuel Antonio Matta y Domingo Santa María, el futuro presidente, lucharon en el Congreso para quitarle algunos de sus privilegios.

¹¹⁶ (...) por eso, los colonos que, pese a todo, lograron reunir bajo su comando un haz de medios de producción, hallaron que la coyuntura económica estaba monopólicamente asentada sobre ellos; que los poderes extra económicos (la Corona, la Iglesia) acosaban desde todos los flancos, y que las expectativas de enriquecimiento (ilimitadas, para la mente conquistadora), hallándose comprimidas en tal situación, se volcaban sobre el haz de medios productivos, estrujándolos al máximo, solo había una táctica de salida: aumentar geométricamente la ganancia monetaria de conquista, en el más corto plazo posible. (Salazar, 1985, p.19).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Un primer paso se dio con la dictación de una ley que interpretó el artículo 5º de la Constitución. Según ésta, la religión oficial era la Católica y se excluía el ejercicio público de cualquier otra; pero en adelante se permitió el *culto de cualquier religión* en recintos privados. (Villalobos, 2013, p.141).

La elite dirigente Chilena descubrió durante el último cuarto del siglo XIX la existencia de una inquietante “cuestión social”. Sin lugar a dudas, el surgimiento de este fenómeno fue el resultado de la transición económica desde el viejo modo de producción colonial al sistema capitalista emprendida a partir de la década de 1860. “La industrialización y la urbanización fueron los dos grandes procesos que engendraron esta nueva problemática. Pero las dolencias de un país caracterizados por enormes desigualdades sociales, por la marginación, indigencia, pobreza y exclusión de las grandes mayorías, se arrastraban desde tiempos muy pretéritos. El antiguo Régimen de raíz colonial había conocido su propia “cuestión social” “ (Grez, 1995, p.43).

Realizando, una vez más, una acercamiento y reflexión a las potenciales causas de los conflictos producidos en la sociedad en general, y de forma particular en las zonas mineras de la época, la “cuestión social” toma una importancia fundamental para poder comprender la realidad laboral de la época, y uno de los hechos culmines como fue la matanza de la Escuela de Santa María de Iquique. En estos años la iglesia no se caracterizó por comulgar, ni menos mediar, con los sectores populares¹¹⁷, que tuvieron,

¹¹⁷ (...) el proyecto pastoral, que dio a conocer el espíritu eclesiástico chileno entre 1850 y 1930, se puede definir, en un sentido amplio, como la defensa y el apoyo eclesial del capitalismo oligárquico. Durante el extenso periodo que va de 1850 a 1930 la pastoral conservadora se desarrolla en tres fases históricas que responden a una etapa de constitución, de gran virulencia y agresividad, que va desde 1850 a la década de los 80, una segunda etapa de apogeo, época de amistades y pactos con la oligarquía liberal, que va desde los años 80 hasta 1910, y, finalmente, una tercera etapa de decadencia, que acompaña el agrietamiento del orden oligárquico en general, que corre desde 1910 a 1930. (...) La figura más representativa y eminente de este momento fue el Arzobispo de Santiago Mariano Casanova, quien rigió la principal diócesis de Chile desde finales de los años 80 hasta poco antes del Centenario (de 1887 a 1908). Casanova expresó la omnipotencia del poder de su tiempo, y las “fulgores divinos” de la dominación en Chile, tan estrechamente ligada en esos los al imperialismo inglés. Durante su gobierno arzobispal la prensa eclesiástica saluda con beneplácito la presencia en Chile del “Rey del Salitre”, el británico John Thomas North, y los capitalistas ingleses elogiaban la pastoral del Arzobispo (véase el “Estandarte Católico” en 1889 o “The Chilean Times” en 1905) (Salinas, 2000, p.23).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

como se ha mencionado, un rol protagónico tanto en la formación del proletariado como en el nacimiento de la pequeña y mediana empresa del Cobre,

(...) tres vertientes o “familias de pensamiento” se distinguen en estas últimas aproximaciones a la “cuestión social”. La corriente conservadora católica, de la cual arrancará a través de un largo proceso de gestación la tendencia socialcristiana del siglo XX. Como caracterización básica, podemos señalar para esta escuela de pensamiento: su irrestricta adhesión a la doctrina social de la Iglesia definida por la encíclica *Rerum Novarum* del papa León XIII (1891), y una aproximación esencialmente individualista y elitista de la “cuestión social”. (Tozo, 1995, p.22).

Si bien la postura de la iglesia es clara referente a estos temas, surgen figuras que serán de gran relevancia para el involucramiento entre los trabajadores, estado y empresas como lo fue Clotario Blest¹¹⁸.

¹¹⁸ Es una figura emblemática y respetada por todos los grupos políticos chilenos, tanto por su obra como dirigente sindical, como por su vida ejemplar en pro de los derechos humanos y de los trabajadores de Chile. Nació en Santiago el 17 de noviembre de 1899, en el seno de una familia modesta. Desde muy joven estuvo vinculado a la Iglesia Católica, estudió en el Seminario de Santiago con una beca, siendo influenciado por el pensamiento social cristiano del sacerdote jesuita Fernando Vives Solar. A pesar de su fuerte vocación religiosa no escogió el camino al sacerdocio. En 1922 entró a trabajar como empleado público en la Tesorería General de la República y comenzó a frecuentar las conferencias del dirigente Luis Emilio Recabarren. Asimismo, inspirado en el pensamiento social cristiano, participó en agrupaciones sociales ligadas a la Iglesia propiciando un Jesús Obrero, idea que fue rechazada por la jerarquía eclesiástica. En la década de 1930 comenzó su actividad sindical al interior de la administración pública, organizando clubes deportivos y la Asociación de Empleados de Tesorería. Su figura alcanzó importancia nacional al lograr constituir en 1943 la Agrupación Nacional de Empleados Fiscales (ANEF). Su fuerte liderazgo e independencia de los partidos políticos, le permitieron alcanzar su máximo sueño, la unidad de los trabajadores, con la fundación de la Central Unitaria de Trabajadores (CUT) en 1953. Clotario Blest, desde la presidencia de la CUT, encabezó permanentes huelgas y movilizaciones sociales para protestar por las malas condiciones económicas de los trabajadores y a favor de reajustes de sueldos, ante la galopante inflación que desvalorizó rápidamente los salarios de obreros y empleados. Estuvo al frente de las grandes huelgas nacionales de 1954, 1955, 1956, 1960 y 1962, siendo catorce veces encarcelado por Carlos Ibáñez del Campo, tres por Jorge Alessandri y una por Eduardo Frei Montalva. En 1961 abandonó la presidencia de la CUT y comenzó a participar en los movimientos revolucionarios que surgieron en Chile inspirados en la Revolución Cubana. Asimismo, se sintió identificado con la Teología de la Liberación. Durante la Unidad Popular no tuvo participación; sólo manifestó su preocupación por la división de los trabajadores. Después del golpe militar de 1973, participó activamente en contra de la violación a los derechos humanos, colaborando en la fundación de la Agrupación de Familiares de Detenidos Desaparecidos, cuya sede estuvo por años en su propia casa. En los últimos años de su vida, fue acogido por los sacerdotes franciscanos, haciéndose conocida su anciana figura de larga barba blanca, mameluco azul y



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

2.4.2 La iglesia como actor relevante para los trabajadores y el mundo sindical.

Durante los años 20 sobrevinieron sobre Chile profundas transformaciones sociales que tuvieron que ver con los importantes cambios económicos y políticos que suponía la decadencia del imperialismo inglés y la fuerza nueva y pujante del imperialismo norteamericano. “La década del 20 presencia la declinación del salitre (que deja a más de 40.000 obreros en la cesantía), y el aumento colosal de las inversiones de EE.UU. (de 15 millones de dólares en 1912, a 451 millones en 1928, y 700 millones en 1930). Estas transformaciones económicas tuvieron que operar drásticos giros de timón en la política chilena, que estuvieron representados por las figuras de Arturo Alessandri y Carlos Ibáñez. Ambos abrieron paso al imperialismo norteamericano, luchando tanto contra la vieja oligarquía pro-inglesa, como contra el movimiento popular socialista” (Salinas, 2000, p.23).

Entre 1930 y 1973 se impone en Chile como marco histórico occidental, inspirado en el orden constitucional sancionado por la Carta Fundamental de 1925. “Sepultada con la crisis del 30 la época del capitalismo oligárquico vinculado al

cordón franciscano amarrado a su cintura. Falleció en Santiago el 31 de mayo de 1990. Extraído de <http://www.memoriachilena.cl/602/w3-article-572.html> / Como presidente de la Unión en julio de 1927 Blest entregó al Obispo Rafael Edwards los Estatutos de la organización donde llama la atención la importancia dada a la sindicalización y a las bolsas de trabajo, ante la pavorosa cesantía de la época. En una Semana Social de la Unión de Centros celebrada en 1927 Clotario Blest pronunció en el Teatro Municipal una vibrante “Crítica del estado actual de la sociedad chilena” ante la presencia de Rafael Edwards, Guillermo Viviani, Ricardo Salas Edwards, y otros connotados personajes del catolicismo social. Sin embargo, la *“inmensa flexibilidad de la iglesia”* chilena era más aparente que real. A escasos meses de esa carta, Clotario Blest renunciaba a la presidencia de la Unión de Centros por incompatibilidad de la línea llevada por el y Monseñor Edwards. Clotario, durante su breve presidencia (1927-1928) impulsó una línea profética que atacaba sin tapujos a los hombres de confianza de Edwards como el sacerdote Samuel Díaz Ossa, un tenaz agitador político conservador, secretario de la *“Acción Social Católica”* del Arzobispado, capellán del instituto León XIII, y emparentado con la oligarquía salitrera. En una oportunidad Díaz Ossa promovió con un “Sindicato Blanco” el quiebre de una huelga en la Pampa salitrera, ante lo cual Blest y su organización levantaron un “Tribunal Popular” que juzgó al sacerdote y a lo: miembros del *“Sindicato Blanco”* como *“Traidores a la clase obrera”* (Díaz Ossa había sido ya denunciado públicamente en 1923 por la *“Casa del Pueblo”* como vendido a la oligarquía conservadora). (Salinas, 2000, p.80).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

imperialismo inglés, comienza ahora una etapa de profundización capitalista, o modernización, orientada por los Estados Unidos.” (Salinas, 2000, p.80).

Entre 1967 y 1973 Chile vive un ascenso creciente y sostenido de las luchas populares. Los trabajadores se lanzan a una lucha que alcanza su gran expresión de triunfo en la victoria de la Unidad Popular en 1970. Durante estos seis años de crisis revolucionaria el Partido Demócrata Cristiano se quiebra en dos oportunidades: en 1969 con la creación del Movimiento de Acción Popular Unitario (MAPU) y en 1971 con la creación de la izquierda Cristiana (IC).

Durante este periodo se pueden observar que en el año 1967 hubo en Chile 1.142 huelgas, que culminaron con un paro general el 23 de noviembre. El movimiento campesino se fue fortaleciendo hasta llegar en 1969 a 394 sindicatos (en 1964 existían solo 19), etc. La represión a las luchas campesinas por parte del Gobierno tuvo una expresión destacada en el sofocamiento con el Grupo Móvil de Carabineros, y con tanquetas, de la huelga de San Miguel, en Aconcagua, en 1968.

En general se aprecia un ascenso del movimiento obrero, campesino y estudiantil con un carácter muy combativo. ¿Qué pasa con la iglesia y su pastoral socialcristiana? En general, el fracaso del proyecto político demócrata cristiano, y el ocaso, con él, del espíritu capitalista democrático (inaugurado en Chile con Alessandri en los años 20) provocaron una innegable incertidumbre y desaliento en los medios eclesiásticos. No obstante lo anterior, la figura de la iglesia como mediador válido, tanto por los trabajadores de la Gran Minería, como para la sociedad en general, constituye un resguardo y protección en la nueva configuración de la identidad del trabajador minero y en la *dinámica negociadora participativa – regenerativa* de la cual puede ser participe; esto último se vio reflejado en la intervención de la huelga y conflictos provocados en el año 2007,

(...). Las aventuras y desventuras que experimentaron los trabajadores contratistas de CODELCO en estos 37 días de huelga, calaron profundo en la opinión pública nacional y jugaron un papel decisivo en la instalación del tema laboral como una preocupación de primer orden en la agenda política nacional. Un



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

hecho que evidencia la notoriedad que alcanzó este debate es la activa participación que tiene la iglesia católica en la denuncia de la dramática situación que aqueja a los trabajadores chilenos. Al papel mediador que durante la huelga desempeñó el presidente de la Conferencia Episcopal Alejandro Goic, habría que agregar que sus pronunciamientos se mantuvieron una vez acabada la huelga. De hecho, su propuesta de salario ético perduró por semanas en la prensa provocando el reclamo airado de grandes empresarios y renombrados políticos de derecha (Aravena & Nuñez, 2009, p.70).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

2.5 Actores : Los medios de comunicación

El propósito de este capítulo es mencionar e identificar a los diferentes medios informativos y de comunicación que a partir del siglo XIX han presentado un rol funcional y principal en la divulgación de los conflictos presentados en la minería de nuestro país.

2.5.1 La influencia desde el siglo XIX hasta la actualidad

A partir del siglo XIX, cuando la industrialización se hace presente en los primeros años de la república, los medios de comunicación y difusión, en especial los impresos de la época, provocan un impacto considerable en la percepción que tiene la comunidad (que para el periodo señalado era de un mínimo porcentaje de la población), en su realidad.

Dentro de este ámbito, hay que señalar y destacar la doble funcionalidad que produjo la llegada de imprentas a Chile, y junto con esto la progresiva expansión que tuvo dentro del gobierno, diarios capitalinos y regionales, boletines, informativos y una serie de herramientas de difusión que provocaron un panorama diverso y “pluralista” en los diferentes actores, por un lado. Gracias a estos medios el movimiento obrero, en sus primeros años de gestación y desarrollo¹¹⁹, pudo nutrirse del panorama internacional. Necochea (1997), define su influencia de la siguiente forma:

(...) la acción de tales organismos se hizo sentir sobre nuestra clase obrera a través de los siguientes conductos:

1. Difusión de informaciones relativas al movimiento obrero internacional en la prensa chilena. En diversos periódicos hemos encontrado múltiples informaciones, sea en la forma artículos como noticias cablegráficas

¹¹⁹ Puede asociarse, sin mayor dificultad, que los tipógrafos, tanto nacionales como internacionales fueron las primeras federaciones en adquirir un discurso político claro, junto con el de los mineros: (...) entre las diversas federaciones sindicales internacionales, podemos mencionar la de los tipógrafos, constituida en 1889, y la federación Internacional Minera, formada en 1890. El apareamiento de estos diversos organismos internacionales coincidió con el desarrollo alcanzado por el proletariado chileno y con el surgimiento de condiciones que habrían de favorecer su mayor madurez (Necochea, 1997, p.421).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

precedentes del extranjero, relativas a las organizaciones de trabajadores y a las luchas que éstos sostenían. Un ejemplo es bastante ilustrativo: solo en la edición correspondiente al 3 de agosto de 1886, el diario *El Tarapacá*, de Iquique, publicó dos artículos sobre estas materias; uno se titulaba “las asociaciones obreras” y el otro los knights of labor (caballeros del trabajo).

2. Numerosos chilenos, entre ellos una gran cantidad de obreros, tuvieron oportunidad de salir del país y, en el exterior, tomar contacto con las organizaciones y con la prensa de los trabajadores, con las obras que difundían sus ideas, etc.

3. También llegaron hasta Chile libros, folletos, periódicos y revistas publicados por los organismos obreros europeos y americanos, y que eran escritos o en los cuales colaboraban los más destacados luchadores del viejo mundo.

4. Por último, es muy probable que las instituciones internacionales de trabajadores hubieran hecho llegar más de una vez hasta Chile, directa o indirectamente, a algunos encargados de organización y propaganda (p.491).

La prensa, y los medios de comunicación escritos, juegan un rol primordial en la difusión de ideas, actualidad y tendencias de la época¹²⁰. Formándose una estructura sólida en difusión del trabajador minero y de las zonas territoriales en donde habitaba. Generando un panorama más amplio, en donde no solo las actividades de protestas eran difundidas, sino que a su vez, las dinámicas “periféricas” que se desarrollaban, tales como: la promoción de nuevas ideas organizativas, autoeducación de la realidad minera (*génesis de la dinámica participativa regenerativa*), difusión de actividades culturales y de la contingencia nacional en territorios en donde una gran mayoría de veces era aislado de la realidad central (como las zonas del norte grande y chico).

¹²⁰ uno de los actores primordiales en la difusión, gestación y promoción de las ideas del movimiento obrero y su autoeducación y autoaprendizaje a partir de los medios escritos fue Recabarren quien fue uno de los fundadores, en 1889, y redactor del periódico *La Democracia*, cuya primera edición apareció en enero de 1899. En él se difundían las actividades de las nacientes organizaciones obreras, como la Mancomunal Obrera de Chile, creada en enero de 1900 por los lancharos de Iquique. (Enami, 2006, p.227).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Sin embargo, no solo ha sido útil para la difusión de una realidad particular, en este caso la minería, sino para también para dejar expuesta la realidad social nacional, que sin duda influyó una gran cantidad de los conflictos presentados, y que para finales del siglo XIX era tan cruda como las paupérrimas condiciones laborales en el mundo minero,

No fue por casualidad que ese año los debates sobre variados problemas sociales – emigración de peones al extranjero, salarios, vagancia, mendicidad, condiciones de higiene y salubridad en las ciudades y hábitat popular, por citar lo más frecuentes- abundaran en la “gran prensa” Santiaguina. ¿qué estaba ocurriendo en 1872? Más que la aparición de nuevos problemas, la sociedad chilena parece haber estado confrontada entonces al *efecto acumulativo* de cuestiones que se arrastraban desde mucho tiempo: la ya habitual emigración de trabajadores al extranjero en búsqueda de mejores posibilidades de trabajo causaba gran alarma (no siempre justificada) entre los hacendados.

Pero en 1872 no sólo se percibe la condensación de viejos problemas. Los proyectos de transformación de Santiago del nuevo intendente Benjamin Vicuña Mackenna provocaban polémicas que la prensa estimulaba y reflejaba. ¿ cómo enfrentar el problema de la insalubridad y falta de higiene de los barrios populares? ¿ cómo resolver la cuestión, ya muy grave, de la vivienda de los trabajadores urbanos? ¿ cómo resolver la cuestión, ya muy grave, de la vivienda de los trabajadores urbanos? La insalubridad, el hacinamiento y la precariedad del hábitat popular se traducían en elevadísimas tasas de mortalidad, sobre todo infantil (Grez, 1995, p.22).

De esta forma, la prensa se ha convertido en un elemento catalizador y potenciador de formas de vida, realidades, de crítica ante un sistema que gusta y disgusta en una época en donde, paradójicamente, pocos tenían un acceso digno a la educación y por ende al comprender y analizar su realidad próxima a través de un papel.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

¿habrán sido los medios de prensa un dinamizador de ideas y realidades?
¿habrán actuado ante una ética de divulgación ante los hechos y situaciones históricas
que han repercutido el acontecer nacional? ¿fue un representante fiel a la realidad que
se vislumbra afanosamente por relucir ante la oscuridad partidista y discursiva?.

Los medios de comunicación han sido espejo de los fracasos para los
trabajadores ¹²¹, como a su vez una luz tenue en eventos que han oscurecido nuestra
memoria histórica y moral,

(...) luego de la matanza, en Iquique los periódicos *El Pueblo Obrero*,
vinculado al Partido Demócrata, y *El Trabajo*, de la Mancomunal de
Obreros de esa ciudad, fueron censurados hasta enero. En su
reaparición, el primero hizo una descarnada narración de los
acontecimientos del día 21, lo que le costó nueva censura. Mientras, en
Santiago los diarios *La Época* y *La Reforma* también fueron cerrados
luego de narrar los acontecimientos.

Entretanto, los sectores oficiales se alineaban y apoyaban al gobierno. La
prensa al servicio de la oligarquía, dice Jobet, atenuó la masacre,
mientras el Congreso aprobaba la conducta de las autoridades civiles y
militares y respaldaba a Montt. De alguna forma u otra, este acuerdo

¹²¹ Según lo estudiado por Julio Pinto, en las numerosas huelgas que se desarrollaron en los años previos a 1907, no se ha detectado ninguna acción conducida por los libertarios y en la pampa su obra era tremendamente frágil, como lo reconocía el desaliento de su prensa, ya que en seis años de esforzado trabajo, éstos no habían conseguido organizar ni siquiera una sociedad de resistencia ni dirigir una huelga exitosa. Sólo a partir del primer semestre de 1907 los anarquistas tuvieron alguna presencia pública en el puerto grande mediante la labor de tres instancias: el Centro de Estudios Sociales La Redención que animaba Luis Ponce; su periódico 1° de Mayo, cuya corta duración –tres números entre mayo y agosto de 1907- no le permitió disputar con éxito la audiencia a la prensa demócrata y mancomunal, y la Sociedad Internacional Defensora de Trabajadores representada por Luis Olea. (Artaza; González; Jiles, 2009.p.19), El desanimo obrero se ve reflejado en los medios de la época para el año 1913: (...) la prensa local, desde el 16 de noviembre, comienza a dar por finiquitada la paralización general, difuminándose la movimientalidad social hasta extinguirse, desapareciendo asimismo de sus preocupaciones comunicacionales. La cobertura que le habían brindado los periódicos porteños comienza también a perder intensidad y el carácter público que había tenido desde el 16 de octubre. (Godoy, 2014, p. 184).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

político era un intento por esconder la ambigüedad estatal frente a las huelgas que habían dado origen a los trágicos sucesos.

Antes del día 25 de diciembre, día en que se publicó el parte del oficial Silva Renard en la prensa santiaguina, las informaciones que entregaban los periódicos de la capital eran más bien especulaciones y referencias vagas al fin de la huelga. Señalaban que había existido violencia de por medio, y su origen lo atribuyeron a los huelguistas, en un par de casos de forma exagerada. Sólo el día 25 los periódicos lograron entregar los hechos tal y cual fueron. Lo interesante es que hasta el mismo día 21 los diarios juzgaban el movimiento obrero como pacífico y bajo control. No había excesos y las demandas parecían justas.

Como respuesta a la matanza, algunas organizaciones de trabajadores pretendieron llevar adelante jornadas de protestas, pero el Gobierno, en la práctica, ya había declarado el estado de sitio prohibiendo reuniones en Tocopilla, Iquique, Taltal, Antofagasta, Valparaíso y Santiago. Y la prensa oficial no guardó en imprenta para atacar y deslegitimar esas iniciativas obreras.

Ahora, en cuanto a la tematización de la huelga, las editoriales oficiales sitúan su punto de interés en varias cuestiones. Una de las más recurrentes es la de la legislación social. También se tematiza el rol de las instituciones públicas, particularmente referidas en distintas editoriales, al rol del ejército, al rol del Congreso y en mayor medida al rol del Gobierno. Y por otro lado, la presencia de la violencia. (Artaza; González; Jiles , 2009.p.39).

No es lejano, ni ajeno, pensar que después de 100 años las mismas dinámicas articuladas por la prensa, el gobierno, los trabajadores y empresarios, continúen



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

llevando y sosteniendo el capacho con dificultades sin encontrar el equilibrio adecuado¹²².

Sin embargo, y pese a las faltas y errores que la historia nos muestra. La prensa y los medios de comunicación (que ahora son masivos), han tomado un rol mediador en los conflictos presentados en los últimos años, siendo un puente positivo entre los actores involucrados,

Después de varios entreveros, que incluyeron potentes emplazamientos por la prensa a los candidatos que disputaban el repechaje presidencias (Sebastián Piñera y Michelle Bachelet) y de complejas negociaciones con la cuprífera estatal, se llega a un acta de avenimiento que pone término a la movilización. Entre otros puntos, este acuerdo considera materias tan elementales como el cumplimiento por parte de los empresarios contratistas de la ley 19.404 sobre trabajos

¹²² En relación a lo ocurrido en la huelga general del año 2007 se vislumbra la siguiente situación: (...) El diario La Nación señala "El optimismo reinó en la reinstauración de la mesa de negociación. Los representantes de la minera y de los trabajadores coincidieron en la necesidad de lograr un pronto acuerdo". Pero estos anuncios son incapaces de contemplar los movimientos subterráneos que se ciernen en las más altas esferas de CODELCO, donde se prepara un golpe de fuerza que pretende derrotar la huelga. Una vez resuelto el aval del Gobierno, el presidente ejecutivo de CODELCO dio el vamos a una maniobra urdida desde hace días por sus colaboradores más cercanos. Lo que busca es propinar un contundente golpe comunicacional que quiebre la unidad de los huelguistas y produzca el descuelgue, aislando al núcleo más combativo. Desde hace días renombrados gerentes de la cuprífera estatal habían mantenido varias reuniones con un heterogéneo grupo de sindicatos contratistas, que nunca se plegaron a la huelga y que gozan de escasa representatividad. Esta maniobra sale a la luz pública el lunes 23 de julio, cuando CODELCO informa que ha llegado a un acuerdo con un grupo mayoritario de sindicatos, que han decidido poner fin al conflicto. En las imágenes de prensa se pudo apreciar los rostros sonrientes de los dirigentes de una desconocida Federación Unitaria de Trabajadores y de la disidente Agrupación de Sindicatos Contratistas de Rancagua. La firma de dicho acuerdo sorprende a la plana mayor de los huelguistas en Santiago, quienes llevaban varios días pernoctando en el edificio institucional de la cuprífera como una forma de presionar una salida a la paralización. Los máximos dirigentes de la Confederación de Trabajadores del Cobre jamás imaginaron que CODELCO pudiera urdir un montaje de "baja calaña" y que existieran dirigentes sindicales que se prestarán para ello. Cristian Cuevas recuerda que ese día como a las 2 de la mañana altos ejecutivos de la estatal plantean la urgencia que firme el acuerdo, antes que lo hagan las otras organizaciones que ya habían comprometido su apoyo. Los líderes sindicales sabían muy bien como reaccionarían los trabajadores frente a este engaño y el mismo Cristián anticipa lo que viene cuando nos cuenta que "firmado el documento, al día después, la furia total de los trabajadores contratistas que significó la caída de los trenes, la toma de las oficinas y que de alguna manera radicalizó la lucha (Aravena & Nuñez, 2009, p.68),



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

pesados y la ley 16.744 sobre accidentes de trabajo y enfermedades profesionales. A lo cual se suma la exigencia que se entreguen vestimentas de trabajo adecuadas y que los empleadores se hagan responsables del lavado de las mismas. Por parte de CODELCO se asume el compromiso de implementar casa de cambio de ropa en la mina Andina. Pero el precedente que traerá más consecuencias es que CODELCO reconoce a la coordinadora como un interlocutor válido e instala una mesa permanente de concertación social con dicha organización. Varios dirigentes entrevistados señalan que gracias al quehacer de dicha mesa de dialogo se logró ampliar el radio de acción del movimiento contratistas y penetrar en la zona norte del país, que hasta ese momento se había mostrado esquiva (Aravena & Nuñez, 2009, p.58).



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERÍA CHILENA

Capítulo III : Metodología: Análisis Estratégico – Histórico

3.1 Diseño de investigación

El propósito de este capítulo es poder definir, explicar y señalar las diversas dinámicas del conflicto que se han manifestado en la pequeña, mediana y gran minería desde una perspectiva historiográfica con un análisis del comportamiento de las huelgas y su impacto en la rentabilidad de los conflictos.

Dinámicas del conflicto

Poder visualizar y señalar las diferentes dinámicas del conflicto que se han presentado en los diversos actores mencionados y en sus diferentes etapas temporales; nos permiten dimensionar los conflictos en la minería de nuestro país desde una perspectiva integral y holística, analizando de forma más puntual las posibles causas de los diversos problemas que se presentan en la actualidad, proponiendo nuevas características y dinámicas, con el propósito que sean susceptibles de ser aplicadas estratégicamente por los diversos actores mencionados en la investigación.

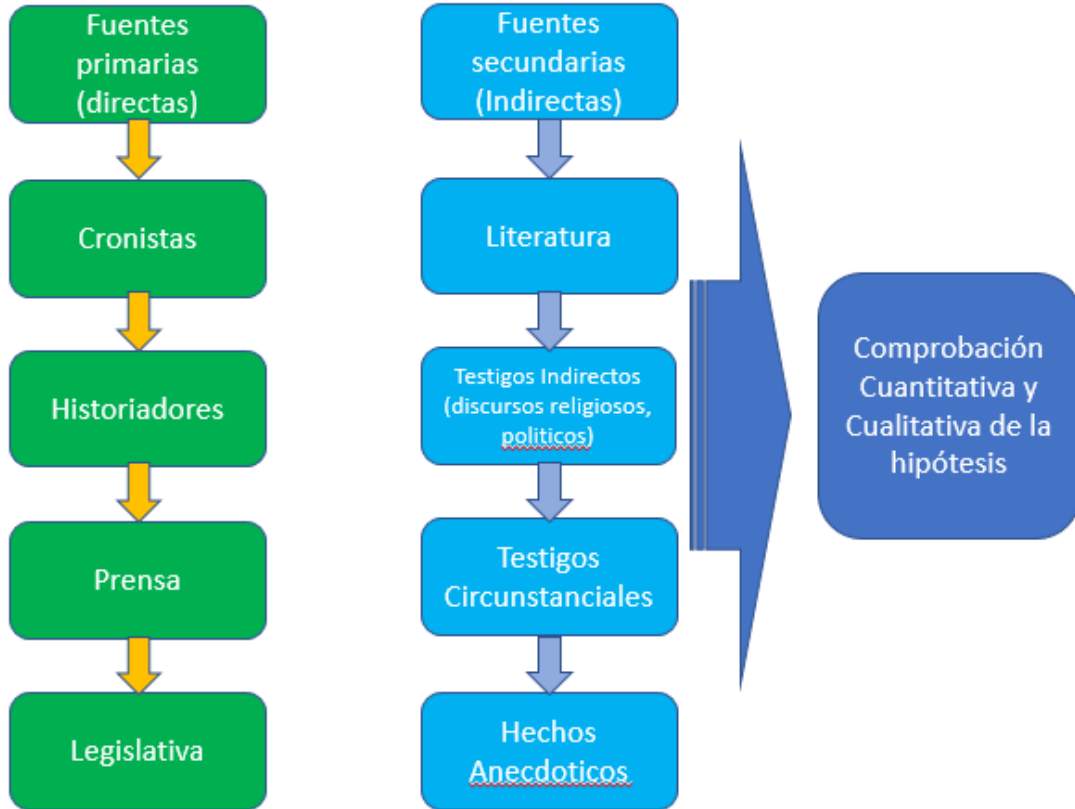
A partir del marco teórico planteado, es preciso referirnos a los patrones sociales y comportamentales que se manifiestan, desde el comienzo de las relaciones laborales hasta la actualidad. La violencia física, en un comienzo generadas por la conquista (*dinámica del conflicto unilateral*), doméstica, en el siglo XIX en las “Company Towns” (*dinámica del conflicto bilateral*) y psicológicas: inseguridad laboral, despersonalización en las relaciones y adaptación forzada, a partir del siglo XIX (*dinámica del conflicto multifactorial*) , nos permiten generar un “marco” conceptual de las diversas dinámicas conflictivas que se produjeron en las faenas mineras.

A su vez, con el transcurso del tiempo, y adhiriéndose a los conflictos diversos actores, se puede desprender que la *dinámica del conflicto profesionalizado y participativa regenerativa*, cumplen un rol relevante en la búsqueda de soluciones transversales en los conflictos presentados.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

3.2 Muestra y Recolección de Datos a través de la Historiografía.



Fuente: Elaboración Propia.



MEMORIA

HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

3.3 Instrumento Metodológico

Se realiza el análisis de las diferentes dinámicas del conflicto, proponiendo diversas definiciones para cada época histórica con su respectiva comparación e impacto en la rentabilidad de los conflictos. Como a su vez, el aporte a una nueva “dimensión” de éstas, sustentada en la cooperación, aprendizaje y regeneración de la misma.

3.4 Unidad de Análisis

La unidad de análisis corresponde al elemento mínimo del estudio observable, en otras palabras, corresponde o ésta constituido por aquello que será nuestra fuente de información, en nuestro caso es el análisis Historiográfico de los conflictos Laborales y los actores mediadores en la Gran Minería Chilena. Como a su vez el análisis de discurso de las entrevistas realizadas a 4 participantes activos de éstos: Gobierno, Trabajadores y Empresarios.

3.5 Población y Marco Muestral

Nuestra población está compuesta, por aquellos actores que, a lo largo de la historia de Chile, han estado presente en los Conflictos, estos son:

- Trabajadores
- Empresas
- Gobierno
- Iglesia
- Medios de Comunicación

Los cuales, a lo largo de esta investigación, van desarrollando y demostrando las distintas dinámicas de conflictos.

Con el fin de poder complementar los resultados obtenidos a lo largo de la investigación, a su vez, se realizaron entrevistas a cuatro partícipes estratégicos de los actores involucrados: Trabajadores, Empresas y Gobierno.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

En cuanto al tipo de diseño a emplear para el desarrollo del recurso metodológico es un diseño de tipo **no Experimental**. “Es el que se realiza sin manipular deliberadamente variables, se trata de observar los fenómenos tal y cómo se dan en su contexto natural, para después analizarlos”. (Hernández, R. 1998).

En éste tipo de diseño no se construye ninguna situación, sino que se observan situaciones ya existentes, no provocadas intencionalmente por el investigador, además las variables independientes ya han ocurrido y no pueden ser manipuladas, el investigador no tiene control directo sobre dichas variables, no puede influir sobre ellas porque ya sucedieron, al igual que sus efectos.

El concepto anterior es aplicable al presente método, debido a que el estudio se basa en factores ya existentes, como los conflictos observados, huelgas, paros, actores involucrados en los conflictos, soluciones, expectativas y potenciales estrategias para la resolución de éstos.

Es de tipo **transversal**, debido a que se recolectan datos en un solo momento, en un tiempo único, su propósito es describir factores y analizar su incidencia en interrelación en un momento dado.

Universo:

Todos los Sindicatos de Trabajadores del Cobre.

La Asociación de Empresarios del Cobre.

La Empresa CODELCO Chile.

Muestra:

1 Representante de Sindicato.

2 Representantes de Codelco.

1 Representante de la Asociación de Empresarios.



MEMORIA

HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Formas de recolección de la información:

Técnicas mixtas.

Técnica:

Entrevista en profundidad.

Instrumentos recolectores:

Fichas de cuantificación de datos.

Entrevistas personales.

Para esto se distinguen tres dimensiones al contexto situacional (campo, modo y tenor) las que se ponen en relación con tres meta funciones del lenguaje (función ideativa, interpersonal e informativa); cada una de estas funciones se expresan gramaticalmente y, por lo mismo, pueden ser descritas mediante recursos lingüísticos como la modalización, agencialidad, tópico y comentario, etc.

3.6 Plan de Análisis

Una vez recolectado los datos e información de los diversos entrevistados que representan a los actores investigados, se procederá a analizar y pesquisar los elementos de mayor valor conceptual, técnico y teórico. Con el propósito de integrar y poder visualizar las diferentes dinámicas, se adhiere a la metodología, el análisis cualitativo de las entrevistas realizadas, en este sentido para poder brindar un sustento metodológico a nuestra muestra, utilizaremos la Gramática Sistémico Funcional (Halliday 1994, Halliday y Hasan 1990) al Análisis Crítico del Discurso. La unidad de análisis es la oración, que nos proporciona la información necesaria y relevante para graficarlas diferentes dinámicas analizadas, por cuatro actores relevantes en la historiografía. A su vez, con el fin de categorizar y facilitar la comprensión de las progresivas dinámicas conflictivas señalaremos las siguientes:



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

3.6.1 Dinámica del conflicto Unilateral

Definimos a este tipo de dinámica *unilateral* como aquella que se inicia, desarrolla y mantiene, en mayor medida, entre los siglos XVI y XVIII, en donde la piedra angular de las relaciones generadas entre encomenderos e indios, en un comienzo y luego, empresas de conquista y masa laboral, fue la explotación, sometimiento y expoliación de una gran proporción de la clase laboral y empresarial mercantil.

Las consecuencias negativas para los primeros, fue la extinción de una gran población indígena, usurpación y apropiación de un territorio definido y por ende de sus recursos naturales (agua, agricultura, minerales, etc.). Como a su vez, hasta el día de hoy existen autores que discuten si realmente los conceptos de “descubrimiento” “conquista”, “redescubrimiento” cumplen a cabalidad el significado académico e histórico.

Si bien existió una relación simbiótica de conflictos entre los encomenderos y empresa de conquista y los indios; también las hubo entre las empresas mercantiles y productores, afectándoles considerablemente los cambios abruptos de mercados, contrabando y robos perpetuados. Desprendiéndose, de esta forma, que las consecuencias generadas por los conflictos actuaron de manera transversal para estos actores.

Es de relevancia señalar que si bien las relaciones laborales primitivas fueron cimentadas sobre esta expoliación entre productores y “mano de obra”, también se generaron entre los mercaderes y productores, rigidizando aún más la estructura social de la época. Como a su vez, pueden observarse las primeras “relaciones laborales” a partir de esta configuración laboral primitiva. La habilitación, los enganches y la encomienda, representan el primer sustrato y marco relacional para que los conflictos, desigualdades y violencia se perpetuaran por varios años, generando la génesis de una gran mayoría de los conflictos analizados.



MEMORIA

HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

3.6.2 Dinámica del conflicto Bilateral

Nos referimos a este tipo de dinámica la cual se inicia en el siglo XVIII, a partir de la industrialización y se mantiene hasta en la actualidad en países subdesarrollados o en los que aún no se define política y legalmente las relaciones laborales, o que en su defecto se atropellan los derechos humanos de forma permanente.

La particularidad en este tipo de dinámica subyace en el encuentro de dos actores que están en constante pugna, dada su condición de poder y dependencia, y que los resultados de las mediaciones en estos conflictos (en el caso específico en la gran minería, señalamos a los trabajadores y empresarios), es de carácter confrontacional y pocas veces resolutive en la forma “ganar – ganar”

Si bien hubo una legislación primitiva que era amparada por capellanes y la iglesia en las encomiendas y luego en el código minero entregado por España a finales del siglo XVIII, estas no representaban ni defendían a cabalidad los derechos de los indios, en un comienzo, y luego de la masa laboral, ya que como se señala en la investigación, el abuso y explotación fueron la base primigenia para este tipo de dinámica.

Las consecuencias en ésta dinámica de conflictos fueron las de:

- Polarización de ambos actores (identificando su poder tanto en la economía como en la producción misma).
- El inicio de una ley que amparara precariamente a una gran proporción de los trabajadores.
- Comienzo de la peregrinación geográfica nunca antes observada en la historia del país, afectando de forma considerable las relaciones sociales y culturales del norte de nuestro país.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

3.6.3 Dinámica del conflicto Multilateral

Definimos este tipo de dinámica como aquella que se desarrolla a partir del siglo XIX, con una historia previa generada a partir de los conflictos bilaterales. La dinámica Multilateral es aquella en donde varios actores intervienen en un determinado conflicto, cumpliendo un rol tanto de mediador, iniciador o potenciador de estos.

A partir del siglo XIX los códigos de minería, los primeros movimientos gremiales mineros y un rol participe de la Iglesia, gobierno y fuerzas de orden. Toman fuerza y una función preponderante en los constantes conflictos que pudieron ser identificados y analizados, generando así una “génesis” e importancia a nivel tanto nacional como internacional.

A su vez, se pueden identificar en una determinada territorialidad en donde se manifiestan y ocurren los diversos conflictos (norte chico y grande y parte del centro regiones comprendidas entre la I y la VI).

Si bien los habilitadores, enganchadores y prestamistas habían cumplido un rol protagónico en las causas y consecuencias de las relaciones contractuales en los tipos de dinámicas *unilateral* y *bilateral*; es en éste periodo donde se consolidan y se transforman, plegándose al aparato gubernamental tanto privado como legal.

Otra característica importante en este tipo de dinámica es la mayor participación de todos los actores, y en particular de los trabajadores, producto de los primeros movimientos obreros y mancomunales. Es en este periodo en donde se incrementan las masacres y el atropello de los derechos laborales y humanos de forma considerable: 1907, 1912, 1913, 1918, 1921.

Los vaivenes, depresiones y cambios económicos mundiales impactan de forma profunda en las dinámicas que se estaban generando en los trabajadores mineros, tanto de forma positiva como negativa. El mayor flujo de información, la tecnología y la incorporación del código del trabajo en el año 1931. Permiten inferir que la estructura laboral y psíquica del trabajador ha mutado, y que las consecuencias de esta mutación



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

se verá reflejada en el poder de organización que adquieren y la capacidad de resolver los conflictos presentados. Los trabajadores ahora están amparados y representados por los aparatos tanto políticos como gubernamentales (FOCH, CTC, CUT.) y los empresarios cuentan con la representatividad institucional de la SOFOFA, CODELCO y ENAMI.

3.6.4 Dinámica del conflicto Profesionalizado

En este tipo de dinámica, que se gesta y desarrolla en una gran mayoría a partir del siglo XIX (hasta la actualidad), los actores partícipes de los conflictos cuentan con la legitimización legal, administrativa y cultural de un determinado territorio.

Se observan, de esta forma, que los principales involucrados han creado, desarrollado y mantenido un corpus tanto simbólico como estructural que convive en un determinado espacio físico (zonas mineras I, II, III y IV regiones de forma preponderante y la V – VI de carácter relevante) . Dado lo anterior:

- Los trabajadores cuentan con el apoyo para la resolución de sus conflictos de los partidos políticos (asociados a la CUT o CTC) e inclusive a instituciones privadas que les prestan apoyo estratégico y judicial en la proposición y discusión de las peticiones (es el caso del conflicto presentado en la Minera Escondida en el año 2006).
- Iglesia despliega un rol mediador, comúnmente cuando han ocurrido episodios de violencia incontrolada.
- Los empresarios, por otro lado, reciben y solicitan asesoría a CODELCO, Gobierno (y junto con estos a partidos políticos).
- Los medios de comunicación y de difusión, son entidades primordiales para la formación de la opinión pública esclareciendo, omitiendo o tergiversando los hechos acontecidos (ejemplo : masacre Santa María de Iquique).

En las dinámicas del *conflicto profesionalizado*, los actores son validados y legitimados por una gran proporción de la sociedad. Las demandas y peticiones que se



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

dan en este cuadro, son analizadas y dadas a conocer con gran detalle y precaución por ambos actores (trabajadores y empresas), siendo los medios de comunicación la clave para desencadenar la “opinión pública” y juicio que se instala en el país.

3.6.5 Dinámica negociadora participativa y regenerativa

Es la dinámica que se ha generado, de forma parcial (y muchas veces inconclusa) en diversos periodos en la historia de la minería. Los conflictos que se han presentado, han sido solucionados y desarticulados por dinámicas que van mucho más allá de la negociación, peticiones y las relaciones contractuales. Estas dinámicas se sostienen, de forma consciente o inconsciente, en los componentes anexos y complementarios de los actores.

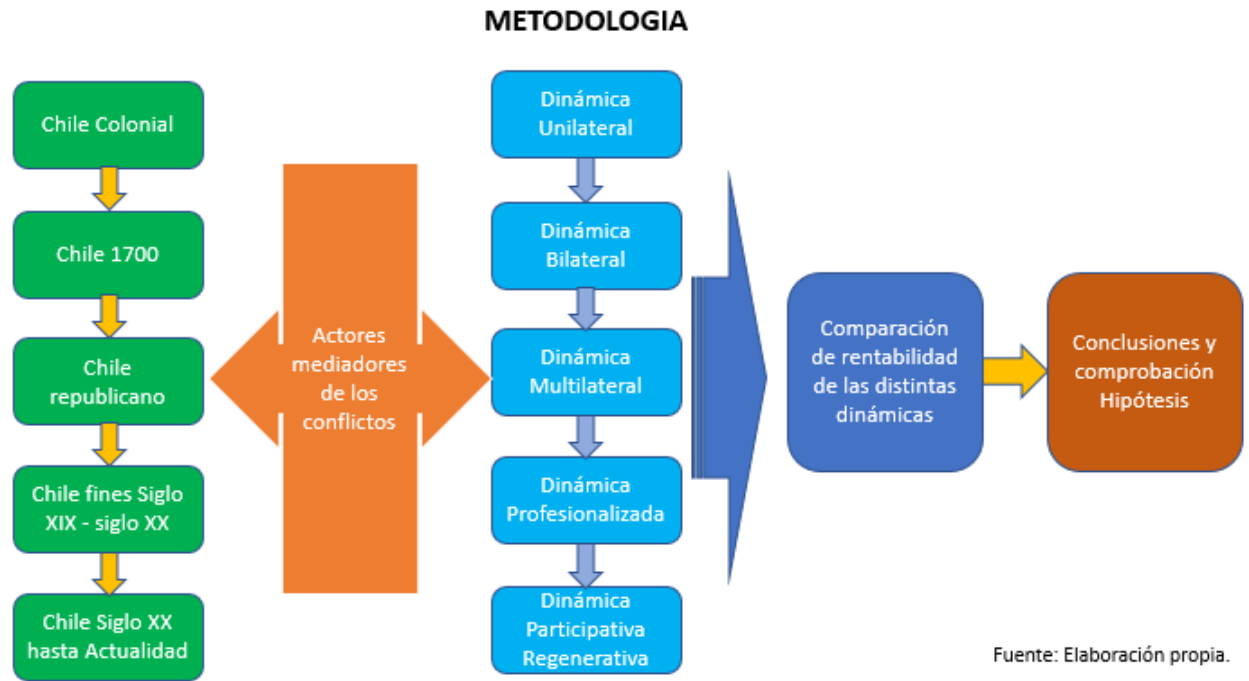
Como semilla inicial en esta dinámica, sin duda que nos encontramos con los movimientos gremialistas y mancomunales, los cuales desarrollaron de forma autónoma y constante la participación activa de sus comunidades, incluyendo el factor humano y de bienestar como piedra angular en sus relaciones.

Las principales características en este tipo de dinámicas son:

- Participación activa y voluntaria de los involucrados en los conflictos, trazando con detalle los pro y contra de cada situación.
- Generación y desarrollo de identidades grupales e individuales mineras.
- Capacitación gradual de los actores en temas legales, técnicos y de bienestar.
- Participación de organismos mediadores validados por éstos y la comunidad en general.
- Despolitización en gran parte de la estructura sindical y mediática.
- Autoeducación, integración y reconocimiento de las dinámicas sociales, tomando en cuenta su realidad territorial e histórica.
- Participación activa de todos los actores mencionados y analizados, con el propósito de resignificar las soluciones, y el marco mediador, de los conflictos presentados a través de la historia.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA





MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

3.6.6 Indicadores de los Conflictos Laborales

Los indicadores más comunes a nivel internacional para medir la intensidad de los conflictos laborales son:

- El número de huelgas (legales).
- El número de trabajadores.
- El número de días-hombre de trabajo no trabajados.

Sin duda la cantidad de trabajadores involucrados en el conflicto es el principal indicador de la magnitud del conflicto, por lo cual su relevancia en la gran minería, dado los volúmenes de trabajadores que conlleva.

Los días perdidos o días de para, es el indicador dado que es directo al representar el costo económico del conflicto, viendo reflejada la rentabilidad del conflicto. Este es el indicador que está menos afectado por los distintos criterios de medición de los conflictos, por lo que es el más consistente para hacer comparaciones. Por lo mismo, se le considera el mejor indicador de la actividad huelguística (Armstrong y Águila, 2006).

Análisis Historiográfico de las Huelgas en la Gran Minería del Cobre

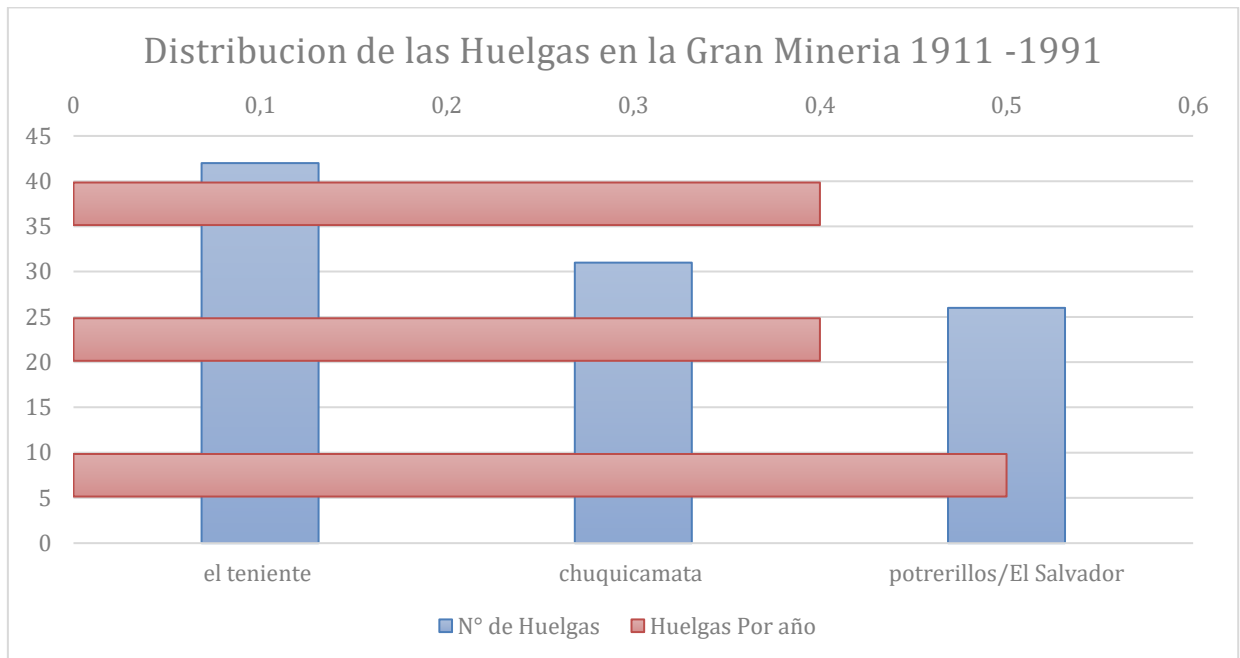
El Análisis de huelgas de la Gran Minería Chilena en el periodo 1911- 1991 permite afirmar que el total de huelgas ascendió a 99, representando un promedio de 1,2 huelgas por año. En tanto, en el gráfico 1 se muestra el número de huelgas acumuladas por cada gran centro minero, como también el número de huelgas dividido por la cantidad de años. Se aprecia que El Teniente (Codelco Chile) registró 42 huelgas, en el segundo lugar aparece Chuquicamata (Codelco Norte) con 31 huelgas, mientras que en el último lugar encontramos a Potrerillos/El Salvador con 26 huelgas.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Estas cifras muestran que El Teniente tuvo una alta frecuencia de huelgas, dejando la impresión de que en este Mineral los niveles de conflictividad fueron superiores que en el resto de la Gran Minería Chilena.

La Mina El Teniente registró una cifra de 0,5 huelgas por año, mientras que Chuquicamata y Potrerillos/El Salvador aparecen como las minas con una conflictividad menor promediando 0,4 huelgas por año.



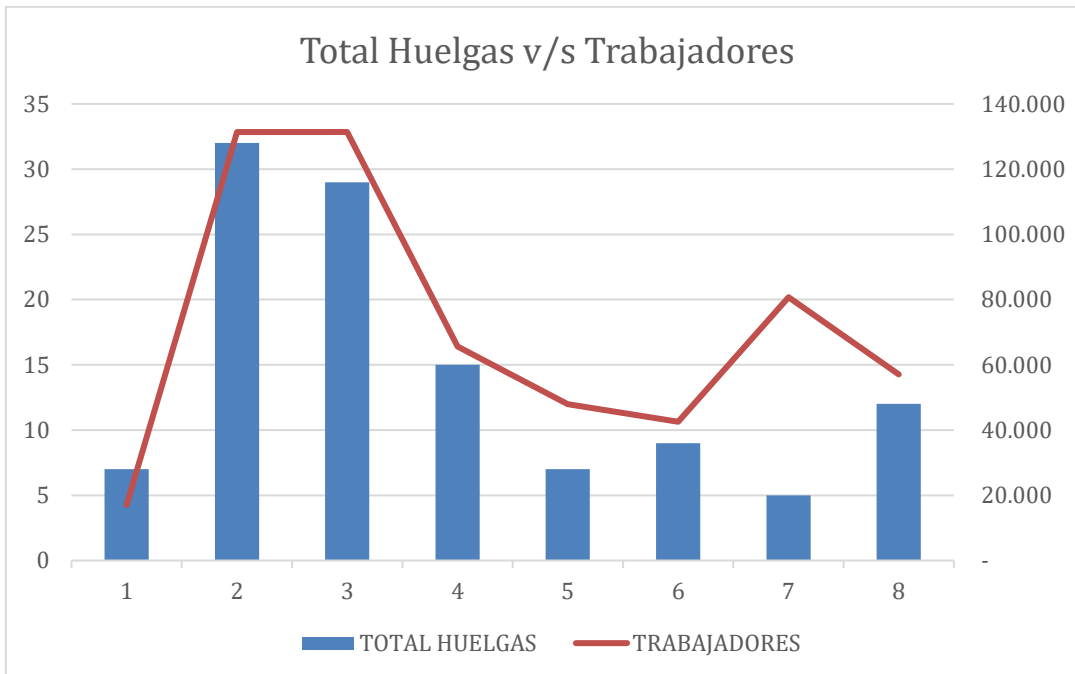
Fuente: Garrido. S.A., Niveles de vida y conflictividad laboral en los obreros de la Gran Minería del Cobre, 1911-1991, Universidad de Chile.



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

CONFLICTIVIDAD LABORAL EN LA GRAN MINERIA

PERIODO	TOTAL HUELGAS	TRABAJADORES
1911-1924	7	17.048
1924-1955	32	131.369
1955-1966	29	131.393
1966-1971	15	65.626
1971-1973	7	47.973
1979-1991	9	42.583
1991-2003	5	80.700
2003-2017	12	57.052



FUENTE: Elaboración Propia, Garrido. S.A., Niveles de vida y conflictividad laboral en los obreros de la Gran Minería del Cobre, 1911-1991, Universidad de Chile.



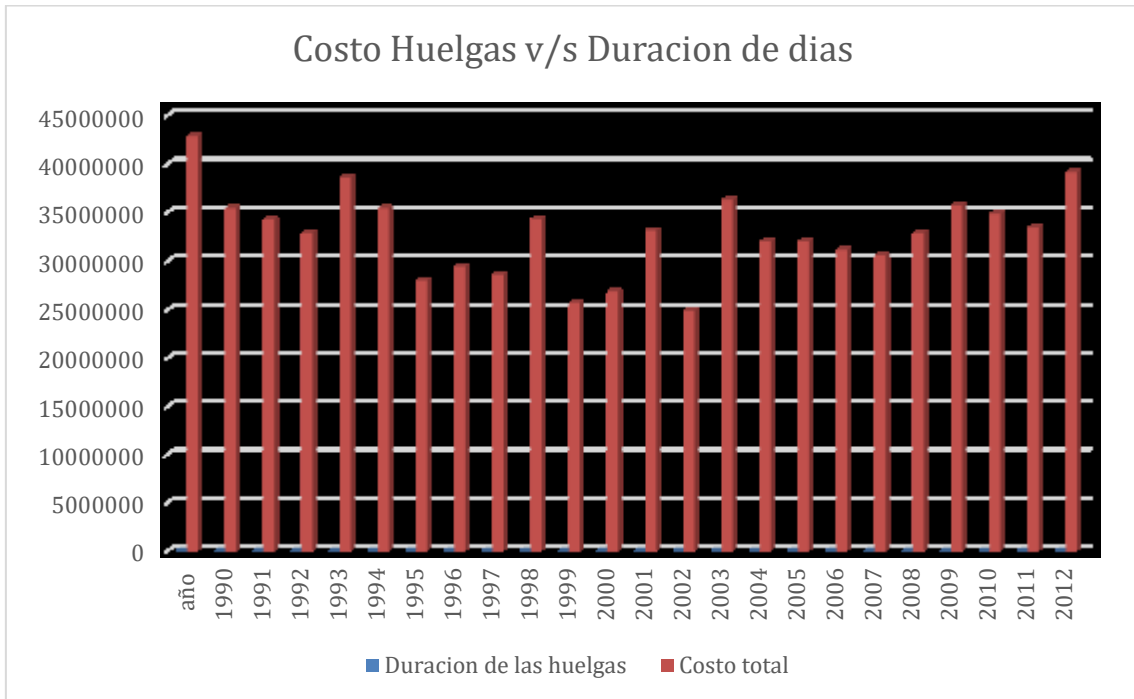
MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

Estadísticas de las huelgas en Chile			
AÑOS	N° de huelgas	N° de huelgistas	duracion de días
1910	3	1319	19
1911	10	4762	35
1912	19	11154	131
1913	17	10877	204
1914	5	829	55
1915	0	0	0
1916	16	18524	244
1917	26	12074	365
1918	30	24329	277
1919	66	23529	729
1920	5	50439	811
1921	4	6703	192
1922	9	5296	0
1923	1	12299	0
1924	6	34356	1085
1925	13	51198	907



FUENTE: Elaboración propia en base a datos extraídos de INE, Banco Mundial de datos y Dirección de Trabajo de Chile.

MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA



FUENTE: Elaboración propia en base a datos extraídos de INE, Banco Mundial de datos y Dirección de Trabajo de Chile.



FUENTE: Elaboración propia en base a datos extraídos de INE, Banco Mundial de datos y Dirección de Trabajo de Chile.



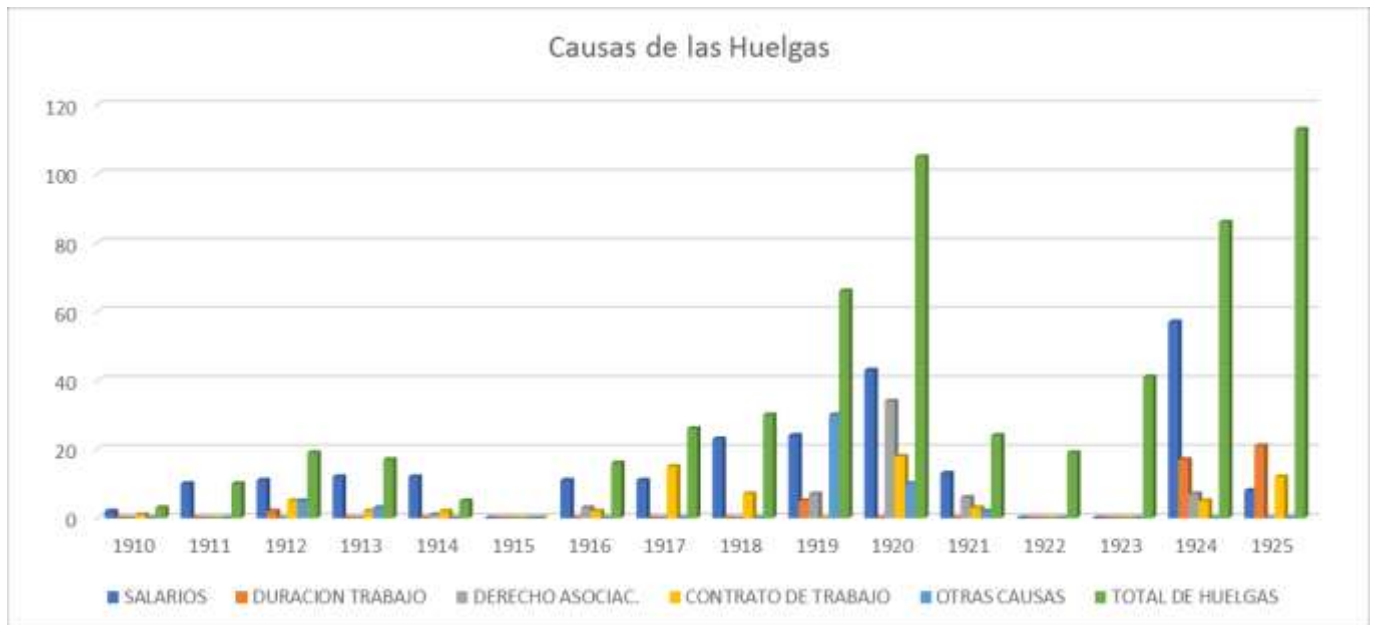
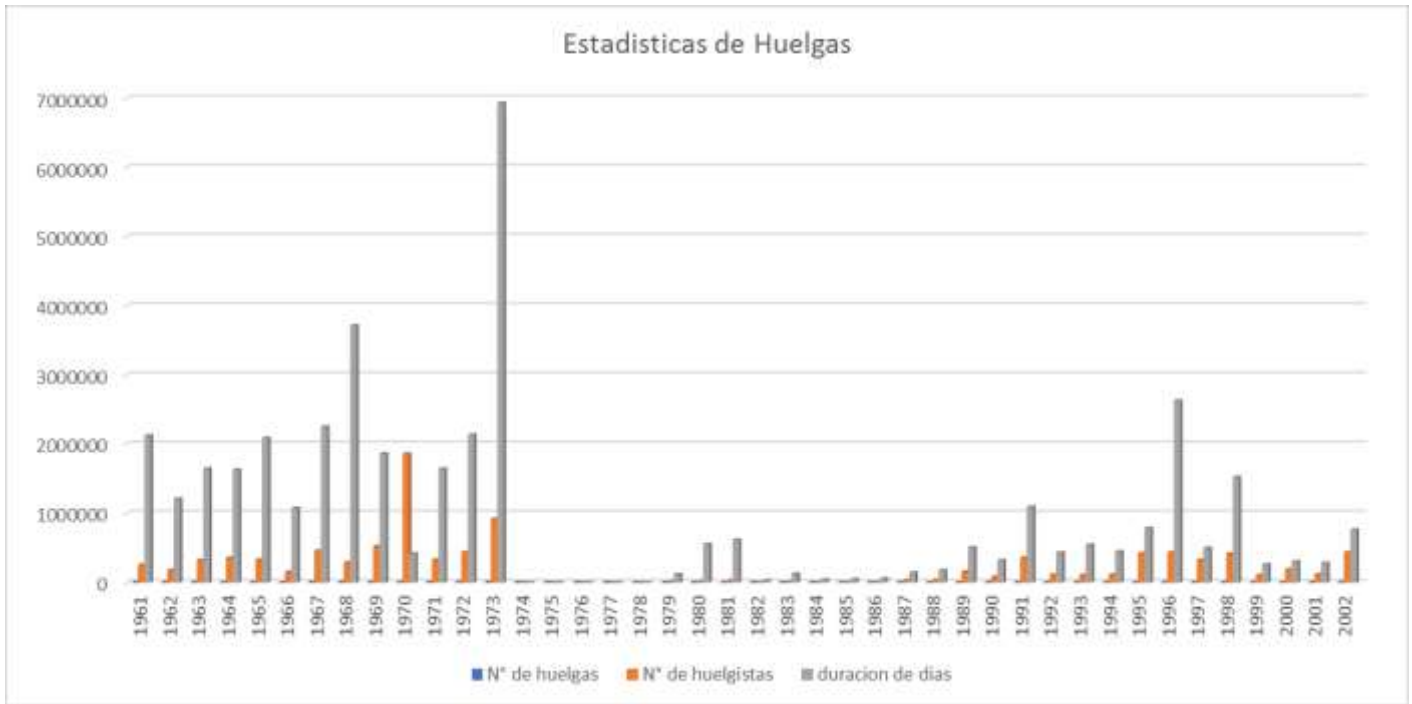
MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

Estadísticas de las huelgas en Chile			
AÑOS	Nº de huelga	Nº de huelgistas	duracion de dias
1961	973	257208	2125346
1962	560	182013	1212823
1963	780	323172	1648249
1964	676	356375	1631117
1965	1026	332484	2089989
1966	828	156927	1078100
1967	4354	460906	2252478
1968	1775	288736	3718248
1969	2072	525122	1867455
1970	2485	1860662	421110
1971	4338	329925	1647383
1972	4704	440298	2138217
1973	3213	920737	6932340
1974	0	0	0
1975	0	0	0
1976	0	0	0
1977	0	0	0
1978	0	0	0
1979	38	10895	121209
1980	52	18256	556387
1981	82	24504	619151
1982	11	1070	29268
1983	40	5605	127592
1984	39	3685	43523
1985	40	4468	50203
1986	39	3816	57837
1987	124	33642	144901
1988	113	32568	180048
1989	150	158441	508192
1990	321	82438	320901
1991	276	359905	1093861
1992	317	113658	434641
1993	311	108215	545439
1994	379	113319	450725
1995	297	423636	787834
1996	301	436157	2631467
1997	319	329625	501062
1998	244	418180	1524603
1999	239	105502	262358
2000	235	191133	307200
2001	225	117397	283947
2002	258	436813	763712

FUENTE: Elaboración propia en base a datos extraídos de INE, Banco Mundial de datos y Dirección de Trabajo de Chile.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA



FUENTE: Elaboración propia en base a datos extraídos de INE, Banco Mundial de datos y Dirección de Trabajo de Chile.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

3.6.7 Análisis de las entrevistas

Se llevaron a cabo cuatro entrevistas a 3 actores que inciden de mayor forma en las dinámicas; con el propósito de sistematizar los contenidos, sucesos, reflexión, críticas, proyecciones, soluciones y herramientas. Los actores investigados de mayor relevancia para la investigación son el: Trabajador, Empresas y Gobierno.

1	Entrevistado	Cargo	Actor	Dinámicas observadas
2	German Sandoval Larenas	Gerente de planificación y servicio	Gobierno	Multilateral - Profesionalizada - Regenerativa
3	German González Politt	Presidente de la Asociación de Empresarios del Cobre	Empresarios	Profesionalizada / Regenerativa
4	Bernardo Salazar	Vocero de la Central Unitaria de Trabajadores de Cobre	Trabajadores	Profesionalizada / Regenerativa
5	Eduardo Loyola	Ex subsecretario del trabajo	Gobierno	Profesionalizada / Regenerativa
6		Ex presidente del consejo minero		
7		Ex vicepresidente de relaciones laborales de Codelco Chile		

Contenido de las preguntas

Con el propósito de poder identificar, analizar y sistematizar la información referente a las diversas dinámicas, y en particular a la Regenerativa – Participativa. Se ha confeccionado una pauta de entrevista con 10 preguntas, seccionadas en 2 ámbitos:

- A) De donde proviene el conflicto, que los mantiene, sus causas y consecuencias, actitud de los participantes ante ésta, importancia de los recursos, expectativas, soluciones y proyecciones. (Preguntas 1, 2, 3, 4, 5 y 8).
- Los códigos de análisis más recurrentes fueron los de: Producción, causas múltiples, empresa, trabajadores, negociación, recursos, conflictos, antecedentes históricos.
- B) Los actores involucrados e importancia, su participación y rol en los conflictos. (Preguntas 6, 7, 9, 10).
- Los códigos de análisis más recurrentes fueron los de: Mediación y participación, pliego de peticiones, organización, comunicación, mesa de diálogo, negociación, reivindicación, antecedentes históricos, confianza, garantías, beneficios.



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

Análisis de contenidos, vínculo e Identificación en las diversas dinámicas:

1.- Dinámica del conflicto Unilateral: No se identifican elementos.

2.- Dinámica del conflicto Bilateral: No se identifican elementos.

3.- Dinámica del conflicto Multilateral :

- A) Entrevistado: German Sandoval Larenas.
Cargo: Gerente de Planificación y Servicios. CODELCO.

Pregunta 1

- *Podría encontrar razones súper largas pero propiamente lo primero que podría decir que este es un problema que es bastante de múltiples causas.*

- *(...) Reitero que tiene que ver con la necesidad del país de afrontar el fenómeno de crecimiento de requerimientos que hasta ese momento no estaba preparado entonces ese fenómeno motiva una necesidad de subcontratación de requerir una forma igual de organización en las empresas.*

4.- Dinámica del conflicto Profesionalizado :

Pregunta 2

- *(...) Aquí estos trabajadores ya no son de Codelco, son de la empresa porque por lo tanto ahora yo me desentiendo de este grupo de trabajadores, si bien es cierto trabajan arriba pero no trabajan para mí, yo compro un servicio, etc.*



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

Pregunta 3

- (...) Los datos de las historias van mostrando que ocurre lo inverso es decir, el trabajador ira sindicando más aun los niveles de conflictos irán aumentando ¿cómo se explica un poco qué relación hay ante eso?
- (...) pero yo soy absolutamente contrario a culpar de este tema al partido comunista porque pienso que no tiene nada que ver, ósea tiene que ver en parte del actuar pero no son ellos los responsables del problema tiene que ver con una serie de problemas que son parte de un fenómeno y por lo tanto son un actor más dentro del fenómeno.

5.- Dinámica negociadora participativa y regenerativa

Pregunta 1

- (...) nos vamos terciarizando con unas tareas que no son importantes para la producción o que no están en la línea del negocio, o que con los recursos propios no somos productivos, etc.
- (...) yo creo que en general y en particular en Codelco esto se hace sin un modelo muy claro, sino que de una manera más bien intuitiva en la medida en que las necesidades van surgiendo y un poco haciendo un camino al andar, aquí no hubo una lógica de decir lo vamos a hacer así y en estos ámbitos y en estas áreas, sino más bien en la medida que se generaban las necesidades por necesidades de mayor productividad, de bajar costos, nos vamos terciarizando con unas tareas que no son importantes para la producción o que no están en la línea del negocio, o que con los recursos propios no somos productivos, etc.



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

Pregunta 3

- *Yo siempre trato desde el principio de instalar procesos de negociación y a levantar reivindicaciones y elementos que van adquiriendo alguna fuerza y aquí los primeros momentos primeras movilizaciones ya formales donde hay paros suspensiones de turnos o cosas por el estilo, empiezan a ocurrir el año 2003. Las primeras reivindicaciones tenían que ver con los horarios y los turnos, o sea, cuantas horas trabajan ósea, había un tema de cómo se iba desarrollando el tema donde ellos planteaban que por esta misma cosa de los buses, creo que recién se estaba incorporando el tema de las casas de cambio entonces ellos empiezan a levantar el tema de que ahora ellos tenían que estar más tiempo arriba por que antes salían de casa vestidos entonces levantan el tema y así en la medida que fuero obteniendo algunos resultados obviamente se fueron validándose en su estrategia de ir planteando reivindicaciones o puntos de vista que tuvieran que ver con sus necesidades.*

Pregunta 5

- *(...) si bien muchos conflictos han sido iniciados por la ley de subcontratación, existe la posibilidad de aglutinar y comulgar en ideas y soluciones para solucionar lo que sucede en algunos campamentos. Hay que quedarse con lo positivo y seguir avanzando.*

Pregunta 6

- *Ha asumido su rol de forma integral, en este sentido se observa el interés, al menos en los últimos 10 años de buscar soluciones a los conflictos.*

Pregunta 7

- *(...) de conciliación y búsqueda de soluciones. Se puede inferir que historicamente posee un papel importante en la mediación de éstos, y creo,*



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

a su vez, que en una gran mayoría de los conflictos ha mostrado un papel relevante y mediador en los conflictos.

Pregunta 8

- (...) *sin embargo, no hay que restarle importancia a las otras peticiones que no necesariamente dependen del dinero como: mejoras en las condiciones de la faenas, incorporación de bonificaciones cuando el metal esta por sobre el promedio, desarrollo en sus actividades productivas y educación tanto para ellos como para sus hijos.*

Pregunta 9

- (...) *amplia, ya que la canalización de las peticiones de los trabajadores provienen por esta vía, aunque tengamos opiniones y objetivos muchas veces difíciles, están conscientes que la primera instancia de comunicación es la negociación, luego si no hay cumplimiento o no se llegan a los acuerdos que demandan, comienzan las huelgas y paros.*

Pregunta 10

- (...) *Es la que encausa y lleva a puerto los proyectos tanto de los privados como de CODELCO, siendo de relevancia los acuerdos que pactan con los trabajadores y los potenciales conflictos que se generen.*
-



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

- 1.- **Dinámica del conflicto Unilateral:** No se identifican elementos.
- 2.- **Dinámica del conflicto Bilateral:** No se identifican elementos.
- 3.- **Dinámica del conflicto Multilateral :** No se identifican elementos.

B) Entrevistado : German González Politt.
Cargo : Presidente de la Asociación de Empresarios del Cobre

4.- **Dinámica del conflicto Profesionalizado :**

Pregunta 1

- *Un bono calidad de vida por las diferencias que se producían entre los trabajadores pertenecientes a la división teniente y los de empresas contratistas, la empresa contratista tenía diferencias sustanciales entre remuneraciones y condiciones de orden laboral.*

Pregunta 9

- *(...) Retrocedemos en el tiempo hoy día los sindicatos tienen una preponderancia importante sobre todo en el área minera y en otros rubros de servicios y producción y lamentablemente se ha producido que algunos empresarios no están preparados para negociar hay que considerar que el sindicato mirado en el contexto puro de la expresión es un apoyo a la gestión de la gerencia, lamentablemente el gerente no está preparado a quienes conforman esa diligencia están contra mirados por alguna tendencia política.*



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

5.- Dinámica negociadora participativa y regenerativa

Pregunta 4

- *Hay igual factores en esta situación una posición por parte de Codelco central que emana y distribuye las intrusiones al resto de las divisiones, después la actitud que tiene la confederación de trabajadores del cobre encabezadas por Cristian Cuevas y la actitud que tienen las otras organizaciones sindicales que no están asociadas a la federación y que hoy se llama la FETRACICH que es la federación de trabajadores de empresas contratistas del cobre, y que es la que hoy día hace la fuerza, es la que tiene la mayor cantidad de trabajadores.*

Pregunta 5

- *(...) nuestra empresa, hay un administrador de contrato, tenemos un ingeniero residente, se contacta directamente con el administrador de contrato y ahí se produce la comunicación y las disposiciones, pero no es que hoy día venga un trabajador de un mandante a disponer de situaciones a nuestros trabajadores, siempre se ha establecido ese grado de comunicación o ese grado de cumplimiento de ciertos trabajo, hay una línea directa, no se ha saltado esa línea de comunicación.*

Pregunta 10

- *(...) Hoy día nosotros tenemos un contexto prestamos un servicio y el día de mañana se va a llamar licitación y el ideal es que uno se siente en una mesa negociadora con los dirigentes, con los trabajadores y se valla conservando las futuras regalías del contrato, hablemos de sueldo, remuneraciones y ciertos beneficios por un periodo determinado que va a durar el contrato de 3 años, nosotros nos adjudicamos ese contrato y se cumple ese consenso que se llegó a prevenir y evitar todos los conflictos.*



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

- 1.- **Dinámica del conflicto Unilateral:** No se identifican elementos.
- 2.- **Dinámica del conflicto Bilateral:** No se identifican elementos.
- 3.- **Dinámica del conflicto Multilateral :** No se identifican elementos.

Entrevistado : Bernardo Salazar González.
Cargo : Vocero de la Central Unitaria de Trabajadores de Cobre
(CETRAFICH).

4.- **Dinámica del conflicto Profesionalizado :**

Pregunta 1

- *El conflicto viene y se arrastra hace ya 10 años desde las primeras negociaciones entre contratistas y Codelco, producto de las grandes diferencias de sueldos y beneficios de los trabajadores contratistas versus los trabajadores de Codelco Chile.*

Pregunta 2

- *(...) lo que mantiene este foco de conflicto es la falta de real cumplimiento a los acuerdos tomados entre Codelco y las federaciones ,sindicatos ,asociaciones contratistas.*

Pregunta 4

- *(...) nuestra impresión es que nuestra contrapartes en este caso Codelco Chile a manejado el conflicto de muy mala manera, y las soluciones entregadas en realidad no son soluciones si no mas bien parches los cuales inciden en nuevos focos de conflicto.*



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

5.- Dinámica negociadora participativa y regenerativa

Pregunta 7

- (...) *el rol de la iglesia siempre debe ser el de llevar la palabra de dios y actuar así como mediador.*

Pregunta 10

- (...) *en algunas instancias positiva y negativa. Depende con el foco que se mire, sin embargo estos últimos años hemos tenido dificultades para llegar a soluciones que beneficien a ambas partes, para esto estamos trabajando en entablar mayor consensos en las relaciones contractuales y prevenir las dificultades y potenciales problemas que se presenten.*
-



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

- 1.- **Dinámica del conflicto Unilateral:** No se identifican elementos.
- 2.- **Dinámica del conflicto Bilateral:** No se identifican elementos.
- 3.- **Dinámica del conflicto Multilateral :** No se identifican elementos.

Entrevistado : Eduardo Loyola

Cargo : Ex subsecretario del trabajo - Ex presidente del consejo minero – Ex vicepresidente de relaciones laborales de Codelco Chile

4.- Dinámica del conflicto Profesionalizado :

Pregunta 1

- *El primero es sin duda los antecedentes históricos que poseemos en la industria que se arrastran hace años, no obstante, hemos desplegado las políticas necesarias para poder solucionarlos, sin embargo claramente que no es suficiente. Y por otro lado por las condiciones actuales de los trabajadores y empresas con sus demandas que van las remuneraciones, condiciones laborales, proyecciones, recursos, etc.*

5.- Dinámica negociadora participativa y regenerativa:

Pregunta 2

- *(...) en esta materia hemos trabajado con varios actores mediadores en estos conflictos que cuentan con las competencias profesionales para poder dialogar y encontrar vías de escape, como por otro lado hay instituciones históricas que actúan como puentes para el dialogo como lo es la iglesia y el gobierno.*

Pregunta 3

- *Canalizar estas demandas por un medio legítimo y consensuado entre ambas partes, trabajadores y empresarios, es el trabajo que nos queda.*



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

Pregunta 4

- *Hay una actitud positiva, ya que siempre buscamos la forma de solucionarlos, estamos conscientes que la minería en nuestro país es de gran relevancia, pero aún nos quedan áreas que desarrollar como las condiciones laborales, producidas por el territorio en donde se emplazan las faenas mineras, como a su vez, tratar de involucrarnos de forma mas integral con ambas partes.*

Pregunta 6

- *Un rol mediador y participativo. Se necesita construir confianzas, generar mas garantías y desarrollo en tanto a recursos materiales como humanos.*

Pregunta 7

- *Mediador y necesario en los conflictos, ya que históricamente los trabajadores han descansado y participado en ésta como un medio relevante.*



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Capítulo IV : Análisis y discusión de la investigación

Como consecuencia de la investigación realizada se desprenden múltiples análisis. Es de relevancia posicionar al enfoque multifactorial como un elemento estratégico para el análisis, identificación y propuesta de nuevas metodologías en la resolución de los conflictos. Dado lo anterior, se desprenden varios aspectos a considerar en la multifactorialidad, siendo la heterogeneidad de estos factores, causas - consecuencias, los que permiten observar los conflictos históricos, en especial en los últimos 200 años, desde un perspectiva global y particular a su vez:

- La influencia ejercida en el “choque” de culturas, significó un cambio radical en las relaciones laborales, y por ende, en las formas productivas y económicas.
- Imposición, por dominación y coacción, de una nueva “estructura” y disciplina laboral en los siglos XVI, XVII, XVIII y XIX, teniendo que adaptarse de forma solapada tanto los empresarios como los trabajadores.
- La fuerza laboral utilizada, desde el siglo XVIII en adelante, mayoritariamente fue y es *la mestiza* describiendo en ésta un perfil comportamental, psicológico y valórico que perdura hasta la actualidad.
- Relaciones laborales, legales o no, se fraguaron al alero de estas dinámicas productivas y económicas tales como: la habilitación, enganchadores, prestamistas, buscones, cateadores, entre otros. Siendo la génesis de los tipos de relaciones que se generan al día de hoy, mutando por bancos, empresas, prestadores de servicios tanto de reclutamiento y selección, desarrollo y mediadores en los conflictos laborales contemporáneos.
- La migración provocada por el auge y producción del Cobre tuvo como elementos desencadenantes la adaptación a nuevos territorios, dinámicas socio-culturales, laborales, económicas, productivas, tecnológicas, entre otras. Que afectan de forma proporcional tanto a las empresas mineras como a los trabajadores, desencadenando una “cultura” en torno al metal.
- Se identifica al sector minero como “el” impulsador, promotor y productor de nuevas tecnologías y procedimientos en el área, siendo de relevancia desde el siglo XIX hasta la actualidad.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

- La industria minera ha generado la necesidad patente de una educación minera sistemática en los siglos XIX, XX y XXI con el objetivo de ser competitivo en los mercados internacionales.
- Las primeras organizaciones de trabajadores se ampararon en las dinámicas laborales y productivas de la minería, generando y gatillando un impacto histórico que se puede apreciar hasta el día de hoy.
- Los 5 actores presentados, desarrollados y analizados en la presente investigación han participado de forma sistemática en los diversos conflictos visualizados desde el siglo XIX hasta la actualidad. Siendo algunos forjadores y promotores de diversas características, en especial y siendo de nuestro interés la *dinámica participativa regenerativa*.

A su vez, nos permiten proponer una tipificación a partir de las características observadas y estudiadas en las diversas dinámicas, siendo un constructo orgánico y sistémico, en el cual los elementos que se describen a continuación, funcionan como un parámetro interpretativo y en constante desarrollo:

1. *Dinámica del conflicto unilateral*: encuentro entre dos culturas opuestas, expoliación de los recursos tanto materiales como humanos, coacción, esclavitud, relaciones laborales primitivas, desigualdad, violencia.
2. *Dinámica del conflicto bilateral*: Rigidización en la estructura laboral patrón – trabajador y empresas mercantiles y productores, primeras regulaciones legales-laborales, generación de código minero, peregrinación geográfica, nacimientos de las “Company towns”.
3. *Dinámica del conflicto multilateral*: aparecen nuevos actores en las diversas dinámicas del conflicto con menor o mayor grado de participación: habilitadores, enganchadores, prestamistas, buscones, cateadores, iglesia, medios de comunicación, gobierno, organizaciones gremiales, sindicatos, cooperativas, mancomunales, sociedades. Consolidación de las “Company towns”. Se fundan ciudades tales como Paipote, El Salvador, Potrerillos, entre otras, que configuran sus dinámicas económicas, sociales y culturales en torno al mineral.
4. *Dinámica del conflicto profesionalizado*: Desarrollo de códigos mineros y del trabajo, mayor participación en las negociaciones y conflictos entidades como



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

el gobierno (y junto con ello partidos políticos vinculados a sindicatos y organizaciones gremiales). Gestación y consolidación de la FOCH, CTC, SOFOFA, ENAMI, CODELCO, CUT. Desarrollo y proliferación de entidades, tanto pública como privadas en el dialogo de los conflictos inter empresas.

5. *Dinámica del conflicto regenerativo – participativo* : Cada actor, a lo largo de la historia ha dejado un aprendizaje en torno al dialogo y la construcción de diversas soluciones: mancomunales, cooperativas y sociedad con su sentido de autoaprendizaje, cooperación e identidad. Iglesia en el constante dialogo entre empresas y trabajadores y en la propuesta de un sueldo ético, como consecuencia de la huelga de 2007. Empresariado, en el aporte estratégico de entidades como SOFOFA, CACREMI y ENAMI para la cooperación y puente hacia el dialogo. Gobierno: a partir de la promoción de la enseñanza minera, capacitación y desarrollo. Medios de comunicación: difusión y promoción de las diversas actividades en cada espacio minero local, regional y nacional.

A partir de la investigación realizada, se demuestra y propone que el enfoque multifactorial y estratégico:

- 1.- Define un perfil de negociación susceptible de sistematizar a futuro, de forma que sea una contribución a las diversas dinámicas negociadoras.
- 2.- Permite conceptualizar y diferenciar las herramientas resolutorias de antaño con las actuales.
- 3.- Facilita el análisis de los procesos de forma transparente y profesional de los actores mediadores.
- 4.- Enfatiza y valora las estrategias cooperativas y regenerativas en la resolución de los conflictos.
- 5.- Permite generar un modelo genérico de aplicabilidad universal.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Capítulo V : Conclusiones

Culminada la investigación, una serie de conclusiones surgen de modo sistemático, casi en estructura de mosaico, corroborándose la noción de que el fenómeno del conflicto es multifactorial y estratégico a la vez. Por ello, las conclusiones siguientes no están enumeradas en orden de prioridad sino en secuencia de simultaneidad, ilustrando así un fenómeno dinámico:

1.- Queda de manifiesto que la revisión histórica de los conflictos requiere una perspectiva tanto descriptiva como explicativa, con el fin de neutralizar las perspectivas subjetivas o ideologizadas de un fenómeno crónicamente polémico mediante una consideración fáctica y objetiva.

2.- Surge como factor preponderante en el análisis la alta relevancia de las dinámicas socioculturales anexas al trabajo, como desarrollo formativo y valórico en el espacio laboral. Estas mismas dinámicas socioculturales resultan cruciales y deben ser tenidas muy en cuenta en la planificación profesional actual de las negociaciones, por su potencialidad para generar comportamientos y actitudes colectivas.

3.- Se advierte con nitidez la integración de los actores presentados, en cuanto a la influencia recíproca y al factor inestable de los procesos, que aparecen como multicausales.

4.- Se destaca una sistematización histórica de los modos de abordaje de los conflictos, considerando los contextos temporales de cada época, por la persistencia que poseen en el imaginario colectivo de los participantes en conflictos actuales.

5.- Del mismo modo, una perspectiva multifactorial para la comprensión y gestión de los conflictos resulta de valor estratégico, por cuanto permite abordar integralmente el conflicto sin marginar actores cuya relevancia, directa o indirecta, ha quedado históricamente demostrada.



MEMORIA

HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

6.- Resulta validado el enfoque descriptivo historiográfico como mecanismo de comprensión de los actores involucrados y de sus procesos de participación en los conflictos.

7.- Se contribuye a desdramatizar un fenómeno que ha estado históricamente cargado de percepciones antagónicas y/o ideologizadas, distinguiéndose los elementos realistas de los aparienciales en la presentación, surgimiento y administración de los conflictos.

8.- Desde un punto de vista histórico-económico, la explotación colonial, el modo capitalista autoritario de producción y más actualmente el enfoque neoliberal unilateral con un Estado debilitado aparecen como desencadenantes de conflictos, en especial por la asimetría de las situaciones del trabajador y el empresario.

9.- Queda de manifiesto la progresiva pérdida de valor, como interlocutor válido, de los sindicatos. Dicha pérdida acontece tanto en el ámbito de la representatividad como en el de la credibilidad.

10.- Se constata que la modernización progresiva de la gestión laboral ha permitido una superación histórica de las facetas más trágicas y de quiebre social en los conflictos.

11.- La investigación permite reconocer el valor de transparencia que los medios de comunicación, especialmente las redes sociales, pueden alcanzar para que los conflictos transcurran de modo más informado y controlado, en una suerte de “vigilancia social” que contribuye a la democratización de las decisiones.

12.- Se resalta la utilidad creciente de las estrategias de mediación como mecanismo de resolución eficiente.

13.- Se fundamenta ampliamente la noción de que la esencia del conflicto no está ligada al producto material, sino que a las relaciones humanas involucradas, lo que constituye una mudanza radical en la profesionalización del manejo de conflictos, puesto que los abordajes desde las ciencias humanas pasan a ser reconocidos como un aporte esencial a la resolución.



MEMORIA

HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

14.- Se instala críticamente la necesidad de una gestión profesionalizada de los conflictos, en lugar de las antiguas actitudes autoritarias que, según lo demuestra el análisis histórico, magnifican las tensiones y desembocan en daño social y económico.

15.- Del análisis realizado resulta recomendable el enfoque de reciprocidad por sobre el de unilateralidad, por su potencialidad de satisfacer expectativas mutuas y mantener las relaciones laborales en un plano cooperativo antes que confrontacional.

16.- los factores detectados en la investigación pueden constituir un sólido fundamento para el diseño, en el ámbito del manejo de conflictos a macroescala, de políticas públicas gubernamentales de general aceptación.

17.- Asimismo, los resultados observados son un elemento de utilidad en la toma de decisiones empresarial, por cuanto indican los mecanismos cooperativos de mayor eficiencia para el control y gestión de los conflictos laborales, en un alcance que incluso desborda a la sola industria minera y se hace de aplicabilidad más amplia.

18.- Se destaca la importancia de la sensibilización en la población civil y empresarial en temas sindicales – laborales, para una participación más informada y profesional.

19.- Los resultados aportan una base conceptual que contribuya a cimentar buenas prácticas administrativas.

20.- Finalmente, el presente estudio puede tener un valor fundacional al inaugurar una línea investigativa específica y a la vez amplia que puede y debe ser proseguida con futuras investigaciones complementarias que tomen como base este enfoque histórico para detectar factores más específicos y generar estrategias más abarcativas.



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

Bibliografía

Ahumada, J.; Mayol, A. (2014). *Economía Política Del Fracaso, La falsa modernización del modelo neoliberal*. Santiago, Chile: El Desconcierto.

Alvear, J. (1974). *Chile nuestro Cobre*. Santiago, Chile: Editorial Lastra.

Alegria, A.; Coloma, F. (enero de 1991): "Huelga: enfoques teóricos y efectos económicos de distintas regulaciones". *IE Revista de Economía y Estudios*. (Universidad Católica de Chile). N° 141.

Artaza, P.; Gonzalez, S.; Jiles, S. (eds.) (2009). *A cien años de la masacre de Santa María de Iquique*. Santiago, Chile: Editorial LOM.

Aravena, A.; Nuñez, D. (2009). *El renacer de la huelga obrera en Chile El movimiento sindical en la primera década del Siglo XXI*. Santiago, Chile: Editorial LOM.

Armstrong, A.; Aguila, R. (2006). *Evolución del conflicto laboral en Chile 1961-2002*. . Santiago, Chile: Ediciones Universidad Católica de Chile.

Barría, J. (1971). *El movimiento obrero en Chile Síntesis Histórico – Social*. Santiago, Chile: Ediciones de la Universidad Técnica del Estado.

Bercoff, M. (2002) *El Arte de La Negociación*.

Boeninger, E. (2009). *Chile rumbo al futuro propuesta para reflexionar*. Santiago, Chile: Editorial Uqbar.

Castro, B. (1973). *Mi camarada padre*. Santiago, Chile: Editora Zig Zag Ltda.

Carmagnani, M. (1963). *El asalariado minero en Chile Colonial Su desarrollo en una sociedad provincial - El Norte chico 1690-1800*. Santiago, Chile: Editorial Universitaria.

Camu, A. (1964). *Estudio Crítico de la huelga en Chile*. Santiago, Chile: Editorial Jurídica.

Corvette, B. (2011). *Técnicas de negociación y resolución de conflictos*. México DF, México: PEARSON.

Comisión Nacional de Productividad. (2016). *Informe Preliminar Productividad de la Gran Minería del Cobre*. Comisión Nacional de Productividad.



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

Crocco, F.; Medel, R.; Pérez, D.; Velásquez, D. (Julio de 2017): *"Informe de huelgas laborales 2016"*. Notas COES de política pública. (Universidad Católica de Chile). N° 6. Centro de Estudios de Conflicto y Cohesion Social.

Dasten, Julian: (julio- diciembre de 2012): *Dispositivos de disciplinamiento en el trabajo. Relaciones Laborales y Subjetividad(es) en Chile. Revista de Estudios Transfronterizos Si Somos Americanos, Instituto de Estudios Internacionales.* (Universidad Arturo Prat). Volumen X N° 2 pp. 109-131.

Dougnac, A. (1981). *La Real Administración del importante cuerpo de Minería de Chile (1787-1902)*. Santiago, Chile: Editorial Jurídica de Chile.

Drago, G. (1973). *Mister Jara*. Santiago, Chile: Editora Nacional Quimantu Limitada.

Duran, F. (1963). *La Política y Los Sindicatos*. Santiago, Chile: Ediciones Andes.

Enami. (2009). *Chile Minero Enami en la Historia de la Pequeña y Mediana Minería Chilena*. Santiago, Chile: Editorial Ocho Libros.

Encina, F.; Castedo, L. (1999). *Gran Historia de Chile Ilustrada*. Santiago, Chile : Sociedad Comercial y Editorial Santiago Ltda. El Mercurio S.A.P.

Encina, F. (1981). *Nuestra inferioridad económica*. Santiago, Chile : Editorial Universitaria.

Ensignia, J.; Fuhrer, A. (eds.) (2011). *Reforma del Estado y relaciones laborales en el Chile de hoy*. Santiago, Chile: Friedrich-Ebert-Stiftung.

Fazio, H. (1996). *Programa abandonado*. Santiago, Chile: Editorial LOM.

Fazio, H. (1997). *Actual mapa de la riqueza en Chile*. Santiago, Chile: Editorial LOM.

Fazio, H.; Parada, M. (2010). *Veinte años de política económica de la Concertación*. Santiago, Chile: Editorial LOM.

Ffrench-Davis.; Stallings, B. (2001). *Reformas, crecimiento y políticas sociales en Chile desde 1973* . Santiago, Chile: Editorial LOM.

Fried, D. (2008). *Nuevos Paradigmas en la resolución de conflictos perspectivas y prácticas* . Santiago, Chile: GRANICA.

Galeano, E. (2005). *Las venas abiertas de América Latina*. Santiago, Chile: Pehuen Editores Ltda.



MEMORIA

HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

García, M. ; Manga, M. (2007). *Inteligencia Relacional Una mejor manera de vivir y convivir*. Santiago, Chile: Ediciones B Chile S.A.

Garcés, M. (1985). *Movimiento Obrero en la década del Treinta y el Frente Popular*. Santiago, Chile: Ediciones Pontificia Universidad Católica de Chile.

Gregorio de, José. (Otoño de 2005): *“Crecimiento Económico en Chile: Evidencia, Fuentes y Perspectivas”*. Centro de Estudios Públicos . (Centro de Estudios Públicos). N° 98.

Grez, S. (1995). *La “cuestión social” en Chile Ideas y debates precursores (1804 – 1902)*. Santiago, Chile: Editorial Centro de Investigaciones Diego Barros Arana de la Dirección de Bibliotecas, Archivos y Museos.

Grez, S. (1997). *DE LA “REGENERACIÓN DEL PUEBLO” A LA HUELGA GENERAL Génesis y evolución histórica del movimiento popular en Chile (1810-1890)*. Santiago, Chile: Editorial Centro de Investigaciones Diego Barros Arana de la Dirección de Bibliotecas, Archivos y Museos.

Godoy, E. (2014). *La Huelga del Mono Los anarquistas y las movilizaciones contra el retrato obligatorio (Valparaíso, 1913)*. Santiago, Chile: Editorial Quimantú.

Humeres, H. (1957). *La Huelga*. Santiago, Chile: Editorial Jurídica de Chile.

Le Monde Diplomatique (2007). *Chile ¿cerca del trabajo decente? El Trabajo valor y sentido del trabajo / derecho a la pereza ...* Santiago, Chile: Editorial Aún Creemos En Los Sueños.

Lira, E.; Loveman, B. (2002). *El espejismo de la reconciliación política, Chile 1990-2002*. Santiago, Chile: Editorial LOM.

Lillo, B. (1995). *Sub – Terra*. Santiago, Chile: Ediciones Eura.

Lillo, G.; Urbina, J. (2010). *De independencias y revoluciones. Avatares de la modernidad en América Latina*. Santiago, Chile: Editorial LOM.

Lukas (2004). *Valparaíso Histórico*. Valparaíso, Chile: Fundación Renzo Pecchenino, Lukas.

Macchiavello, S. (2010). *El Problema de la Industria del Cobre en Chile y sus Proyecciones Economicas y Sociales*. Santiago, Chile: Editorial Centro de Investigaciones Diego Barros Arana de la Dirección de Bibliotecas, Archivos y Museos.



MEMORIA

HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

- Mayol, A. (2012). *El derrumbe del modelo*. Santiago de Chile: Editorial LOM.
- Mayol, A.; Azocar, C.; Azocar, C. (2013). *El Chile profundo*. Santiago, Chile : Editorial Liberalia.
- Mayol, A. (2014). *La nueva Mayoría y el fantasma de la Concertación. Cambios estructurales o la medida de lo posible*. Santiago, Chile: CEIBO.
- Méndez, L. (2004). *La exportación minera en Chile 1800*. Santiago, Chile: Editorial Universitaria.
- Meller, P.(1998). *Un siglo de economía política chilena* . Santiago, Chile: Editorial Andres Bello.
- Millán, A. (2006). *La minería metálica en Chile en el siglo XX*. Santiago, Chile: Editorial Universitaria.
- Moore, C. (1995). *El proceso de mediación: Métodos prácticos para la resolución de conflictos*. Buenos Aires, Argentina: Ediciones Granica S.A.
- Ortega, Luis (marzo de 2010): “*La minería del cobre del Norte Chico (tradicional) y los medianos y pequeños productores en perspectiva Histórica* “. *Revista de Estudios Transfronterizos Si Somos Americanos, Instituto de Estudios Internacionales*. (Universidad Arturo Prat). Volumen X N° 2 (pp.37-49).
- Ortega, L.; Pinto, J. (1990). *Expansión Minera y Desarrollo Industrial- Un caso de crecimiento asociado (Chile 1850-1914)*. Santiago, Chile: Departamento de Historia Universidad de Santiago de Chile.
- Ortega, L.; Venegas, H. (2005). *Expansión Productiva y Desarrollo Tecnológico*. Santiago, Chile: Editorial Universidad de Santiago.
- Ortiz, F. (2005). *El Movimiento Obrero en Chile (1891-1919)*. Santiago, Chile: Editorial LOM.
- Pinto, J. (2012). *Trabajos y Rebeldías en la Pampa Salitrera. El ciclo del Salitre y la Reconfiguración de las identidades populares (1850-1900)*. Santiago, Chile: Editorial Universidad de Santiago.
- Pinto, J.; Salazar, G. (2014). *Historia Contemporánea de Chile Tomo I Estado, legitimidad y ciudadanía*. Santiago, Chile: Editorial LOM.
- Pinto, J.; Salazar, G. (2014). *Historia Contemporánea de Chile Tomo II Actores, identidad y movimiento*. Santiago, Chile: Editorial LOM.



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

Pinto, J.; Salazar, G. (2014). *Historia Contemporánea de Chile Tomo III La economía-mercados, empresarios y trabajadores*. Santiago, Chile: Editorial LOM.

Pinto, J.; Salazar, G. (2014). *Historia Contemporánea de Chile Tomo IV Hombres y Feminidad*. Santiago, Chile: Editorial LOM.

Pinto, J.; Valdivia, V. (2001). *¿Revolución proletaria o querida chusma? Socialismo Y Alessandrismo en la pugna por la politización pampina (1911-1932)*. Santiago, Chile: Editorial LOM.

Piñera, J. (1990). *La revolución laboral en Chile*. Santiago, Chile: Editora Zigzag.

Pizarro, C. (1986). *La huelga Obrera en Chile, 1890-1970*. Santiago, Chile: Ediciones Sur.

PNUD. (1998). *Informe de Desarrollo Humano: Las paradojas de la modernización*. Santiago, Chile: Naciones Unidas.

Ramírez, H. (1997). *Obras escogidas Vol. I Balmaceda y la contrarrevolución de 1891. Historia del Movimiento Obrero en Chile*. Santiago, Chile: Editorial LOM.

Rivera, H. (1997). *La Reina Isabel cantaba rancheras*. Santiago, Chile: Grupo Editorial Planeta.

Rivera, H. (2008). *Santa María de las Flores Negras*. Santiago, Chile: Aguilar Chilena de Ediciones S.A.

Rubio, Pablo (marzo de 2010): "Auge y estancamiento del cobre en una región periférica. El departamento de Chañaral, 1880-1914". *Revista de Estudios Transfronterizos Si Somos Americanos, Instituto de Estudios Internacionales*. (Universidad Arturo Prat). Volumen X N° 2 199-221.

Ross, C. (2003). *Poder, Mercado y Estado Los Bancos de Chile en el siglo XIX*. Santiago, Chile: Editorial LOM.

Salinas, M. (2010). "Clotario Blest y la iglesia chilena entre la crisis del 30 y el golpe del 73". *Colección Cultura y Religión* (Ediciones Rehue). (pp, 86-165).

Salinas, M. (2010). "Clotario Blest y la iglesia chilena hasta la crisis del 30". *Colección Cultura y Religión* (Ediciones Rehue). (pp 38-86).

Salazar, G. (1985). *Labradores, Peones y Proletarios Formación y crisis de la sociedad popular chilena del siglo XIX*. Santiago, Chile: Ediciones Sur.



MEMORIA

HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Salazar, G. (2006). *La violencia política popular en las "Grandes Alamedas"*. Santiago, Chile: Editorial LOM.

Salazar, G. (2009). *Del Poder Constituyente de Asalariados e Intelectuales - Chile, Siglo XX y XXI*. Santiago, Chile: Editorial LOM.

Salazar, G. (2003). *Historia de la acumulación capitalista en Chile (Apuntes de clase)*. Santiago, Chile: Editorial LOM.

Schnitman, D. (2000). *Nuevos paradigmas en la resolución de conflictos: perspectivas y prácticas*. Buenos Aires, Argentina: Granica.

Segall, M. (1962). *Las luchas de clases en las primeras décadas De la República de Chile 1810-1846*. Santiago, Chile: Separata de Anales de la Universidad de Chile N° 125.

Teitelboim, V. *Hijo del Salitre*. Santiago, Chile: Editorial LOM.

Urrutia, A. (1975). *Chile nuestro Cobre*. Santiago, Chile: Editorial Lastra.

VV.AA (2008). *Quien es quien en la minería*. Santiago, Chile: Salviat Impresores.

VV.AA (2012). *Movimientos Sociales, Populares y Sindicales Actual Marx. Intervenciones N°13 Segundo semestre 2012*. Santiago, Chile: Editorial LOM.

Vicuña, M. (1995). *La imagen del desierto de Atacama (XVI-XIX) Del espacio de Disuasión al territorio de los desafíos*. Santiago, Chile: Editorial Universidad de Santiago.

Villalobos, S. (1979). *La economía de un desierto Tarapacá durante la Colonia*. Santiago, Chile: Ediciones Nueva Universidad.

Villalobos, S. (2013). *Breve historia de Chile*. Santiago, Chile: Editorial Universitaria.

Zapata, F. (marzo de 2010). "La Huelga de los mineros de la Escondida de agosto de 2006". *Revista de Estudios Transfronterizos Si Somos Americanos, Instituto de Estudios Internacionales*. (Universidad Arturo Prat). Volumen X N° 2 (pp.15-36).



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

Bibliografía Anexa

Alegría, A. (1992). Huelga: Enfoques teóricos y Efectos Económicos de distintas regulaciones. Santiago, Chile.

Armstrong, Alberto (2005). Magnitud, Tendencias y Causas de las Huelgas en Chile 1961-1989. Santiago, Chile.

Armstrong, Alberto (1997). "Tendencias, magnitud y causas de las huelgas de trabajadores dependientes de un empleador en Chile." Pontificia Universidad Católica de Chile. Estudios de Administración. Vol. 4. Nº 1.

Bordogna, I. y Cella, G. P. (2002). "Decline or transformation? Change in industrial conflict and its challenges." Transfer 4/2002: 585-607.

Cochilco (2017). Inversión Minera en Chile: Actualización de la cartera inversional 2017 – 2026. Santiago, Chile.

Cochilco (2017). Cash Cost Cochilco, Primer Trimestre 2016 – 2017. Santiago, Chile.

Comisión Nacional de Productividad (2017). Informe Preliminar: Productividad de la Gran Minería del Cobre. Santiago, Chile.

Day, R. A. (2005). Cómo escribir y publicar trabajos científicos. Washington, DC: The Oryx Press.

De Gregorio, Jose (2005). Crecimiento Económico En Chile: Evidencia, Fuentes y Perspectivas. Santiago, Chile: Estudios Públicos.

Dirección del trabajo (2014). Unidad de Análisis Estadístico, Compendio Estadístico: Huelgas. Santiago, Chile.

Dirección del trabajo (2014). Unidad de Análisis Estadístico, Compendio Estadístico: Negociación Colectiva. Santiago, Chile.

Dirección del trabajo (2014). Unidad de Análisis Estadístico, Compendio Estadístico: Organizaciones Sindicales. Santiago, Chile.

Dirección del trabajo (2014). Unidad de Análisis Estadístico, Compendio Estadístico: Actividades de Conciliación. Santiago, Chile.

Dirección del trabajo (2014). ENCLA 2014, Informe de Resultados. Santiago, Chile.



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

Eiro (2005). "Developments in industrial action -2004-4." EIROOnline [en línea] Disponible en: <http://www.eurofound.europa.eu/eiro/>

Franzosi, Roberto (1982). "One hundred years of strike statistics: data, methology, and theoretical issues in quantitative strike research." University of Michigan, March.

Fairclough, N. (2003). El ACD como método para la investigación en ciencias sociales. En: Wodak, R. y Meyer, M. (eds.). Métodos de análisis crítico del discurso. Barcelona: Gedisa, pp.143-178.

Foucault, M. 1983. El orden del discurso. España: Tusquets.

Hurtado, J. 2004. Cómo formular objetivos de investigación. Bogotá: Cooperativa Editorial Magisterio.

OIT (1976). "International Recommendations on Labour Statistics." Charter 9: Industrial Disputes. Ginebra: OIT.

Perry, L. J. y Wilson, P. J. (2004). "Trends in Work Stoppages: A Global Perspective." International Labour Office Working Paper N° 47.

Van Dijk, T. (2000) . El discurso como interacción social. Barcelona: Gedisa.

Vieytes, R. (2004). Metodología de la investigación en organizaciones, mercado y sociedad: epistemología y técnicas. Buenos Aires: Editorial de las Ciencias.

Walsh, K. (1983). "Strikes in Europe and the USA." Londres: Frances Pinter.



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

Fuentes
Diarios y Revistas

1. Semanario Andino (1956-1973). Andes Copper Company. Potrerillos, Imprenta La Americana.
2. Revista Braden (1953-1961). Braden Copper Company, Zig-Zag, Santiago.
3. Semanario de El Teniente (1962-1973). Braden Copper Company, Rancagua.
4. Semanario Oasis (1956-1973). Chilex, Chuquicamata.
5. El Atacameño, Copiapó, 1945-1950.
6. El Día, Copiapó, 1947, 1953-1961.
7. El Mercurio, Antofagasta, 1915, 1925, 1930, 1960-1963, 1967-1973.
8. El Mercurio, Calama, 1968-1973, 1980-1983.
9. El Mercurio, Santiago, 1915, 1938, 1942-1946, 1950, 1955, 1967-1973.
10. El Popular, Antofagasta, 1938-1955.
11. El Progreso, Chañaral, 1927-1954.
12. El Rancagüino, Rancagua, 1938-1973, 1979-1983.
13. La Estrella del Norte, Antofagasta, 1969, 1972, 1973.
14. La Semana, Rancagua, 1911-1937.



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

Anexo Entrevistas

Preguntas

1. ¿De donde viene el conflicto de los trabajadores en la Gran Minería?
2. ¿Que es lo que mantiene este foco de conflicto, y que soluciones se han intentado?
3. ¿Con que dificultades se han encontrado en la búsqueda de soluciones a los conflictos?
4. ¿Que impresión tiene Ud. Como contraparte, de las otras partes involucradas?, en términos de la actitud con la que enfrentan el conflicto y buscan soluciones.
5. ¿Como ha afectado la ley de subcontratación?
6. ¿Qué rol ha asumido, y debiera asumir el estado en esto?
7. ¿Qué rol ha asumido, y debiera asumir la iglesia?
8. ¿Cuál es la importancia de los dineros involucrados en la negociación?
9. ¿Cuál es la importancia de los Sindicatos?
10. ¿Qué opinión tienes de la empresa?



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Entrevistas

Entrevistado : German Sandoval Larenas.
Cargo : Gerente de Planificación y Servicios. CODELCO.

-¿A su impresión de donde viene el conflicto de los trabajadores en la gran minería, como surge históricamente?

Podría encontrar razones súper largas pero propiamente lo primero que podría decir que este es un problema que es bastante de múltiples causas. Si buscamos la causa primaria yo diría que esto tiene que ver con un proceso de normalización que ha sufrido nuestra economía. La economía en Chile, que ha sido bastante acelerado en general Chile era un país que estuvo mucho tiempo en el subdesarrollo, sin embargo el crecimiento que ha tenido Chile se empieza a experimentar yo diría casi a los finales de los 80 empieza a notarse unas mejoras de la década de los 80 recordándose que a principios de los 80 hubo una depresión muy grande en Chile 2 años con una pérdida PIB de casi un 15% fue dramático en su momento y en la segunda mitad de los 80 empieza un crecimiento económico importante y en los 90 esto se acrecienta con todo un proceso de modernización en igual ámbitos, los tratados de libre comercio, un fortalecimiento del modelo exportador o hacia las exportaciones, para la minería hubo inversiones importantes en lo que fueron los proyectos de Escondidas, etc. Una serie de inversiones extranjeras, todo esto llevo a mi juicio hizo que la economía en Chile empezará a sufrir un necesidad del cambiar y empezar a surgir un fenómeno que hasta ese entonces en Chile no era conocido que es el fenómeno de la subcontratación, era una situación más bien puntual, muy esporádica, se hablaba que en teniente había gente. Como los trabajadores temporales que eran para las situaciones específicas que se contrataban los trabajadores, para construir una planta o montar una estructura, algo particular, se tiene el fenómeno de encargarle a una empresa que hiciera algo a nombre de



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

una principal, de hecho yo cuando llegue a Codelco a principios de los 90 aquí en Codelco se compraban muchas cosas, igual tipos de materiales y equipos, pero la cantidad de contratos que se daban era muy pocos y muy pequeñas, muy esporádicos, hasta que esto empieza a cambiar el eje y empieza a surgir todo este fenómeno de la subcontratación, no solo en la minería sino en el país.

Reitero que tiene que ver con la necesidad del país de afrontar el fenómeno de crecimiento de requerimientos que hasta ese momento no estaba preparado entonces ese fenómeno motiva una necesidad de subcontratación de requerir una forma igual de organización en las empresas.

Yo creo que en general y en particular en Codelco esto se hace sin un modelo muy claro, sino que de una manera más bien intuitiva en la medida en que las necesidades van surgiendo y un poco haciendo un camino al andar, aquí no hubo una lógica de decir lo vamos a hacer así y en estos ámbitos y en estas áreas, sino más bien en la medida que se generaban las necesidades por necesidades de mayor productividad, de bajar costos, nos vamos tercerizando con unas tareas que no son importantes para la producción o que no están en la línea del negocio, o que con los recursos propios no somos productivos, etc. Una previa de motivos pero sin que hubiera un hilo conductor más bien era responder a algunas necesidades que surgía y surgía como respuesta esto de internalizar, pero tampoco es decir un modelo muy claro, decir mira en algunos caso sé externaliza yo diría que básicamente era responder a necesidades o sea yo necesito mañana tener gente para operar esta planta o para hacer limpieza en este lugar, servir almuerzo, necesito hacerlo en un periodo rápido, hagamos un contrato pero sin que haya una secuencia muy clara de desarrollo de eso. Pero yo diría que eso fue uno de los motivos que hace con el tiempo eso se empieza a encontrar sus resquicios, no diría que resquicios pero obviamente cuando tu empezas a crecer un poco sin una orgánica tiene sus resquicios de crecimientos y te das cuenta te empieza a temblar un poquito o a perder sustento en lo que has ido construyendo cuando no has tenido bases muy sólidas.



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

-¿Qué es lo que mantiene este foco de conflictos o de situaciones tensas a la hora de negociar y que soluciones se han intentado desde el punto de vista de la empresa de Codelco?

Lo que pasa es que Codelco, haber parte de este modelo de crecimiento de esta forma tuvo que ver con que Codelco hizo declaraciones que originalmente son válidas, pero que dentro de esta misma lógica, uno con el tiempo termina cuestionando. Uno es decir mira a mi yo esto lo externaliza y por lo tanto ahora este es el nuevo problema mis. Aquí estos trabajadores ya no son de Codelco, son de la empresa porque por lo tanto ahora yo me desentiendo de este grupo de trabajadores, si bien es cierto trabajan arriba pero no trabajan para mí, yo compro un servicio, etc. entonces yo diría que una primera etapa tiene que ver con que Codelco como mandante no asumió un rol yo diría de control, sino de seguimiento, de conocimiento de que, entonces yo creo que en esa primera etapa se producen algunos fenómenos asociados a cierta falta de control y que no fueron razonables no eran sustentables. Haber por ejemplo en el teniente habían trabajadores que no tenían donde cambiarse de ropa arriba por ejemplo, entonces subían a la faena vestidos con su ropa y bajaban con su ropa sucia, por lo que cada empresa decidía como suban sus trabajadores donde algunas empresas se preocupaban y a otras les daba un poco lo mismo se hubo un largo tiempo en que los trabajadores que entraban a la misma (como Codelco no se hacía cargo de eso) las empresas los entraban los camiones y se metían a la misma en camiones.. y de esto hace menos de 10 años atrás; Lo que todos esperábamos de crecimiento se da en los 90 y aquí en teniente alcanza su pick hacia fines de los 90 cuando se empieza a construir (a fines de los 90 en vigor el 200,2001) el PDT y se llega a los niveles actuales y se supone que esto iba a crecer el N° de contratistas lo que no lo sucedido, ha decrecido pero más bien lamentablemente no como tenía.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Sé alcanzaba un pick porque había una construcción grande, o montaje planta y después se terminaba pero como te digo el 2000 esos años la gente entraba en buses y así una serie de elementos, que se cuestionan en Codelco no es problema, esa lógica de desentenderse a la larga empieza a generar obviamente una cierta condición riesgosa. En esto de asumir que cada empresa se iba a hacer cargo de dar ciertas condiciones a sus trabajadores se cumple en algunos casos.

-¿Qué ocurre entonces, como se hace parte de este control Codelco, que pasa ahí? Y ¿Con que dificultades se han encontrado en la búsqueda de soluciones a éstos conflictos?

Yo diría sobre todo hacia principios del 2000, 2001 te das cuenta de que tienes que empezar a controlarlo, tienes que empezar a asumir, empezar a construir casas a cambio por ejemplo para que la gente se cambie para arriba y no tengan que subir vestida, se empiezan a compartir o a ampliar la flota de buses para que tengan accesos a los mismos buses, pero este es un proceso más bien lento, o sea, son pasos que van dando y por lo tanto no es que de un para otro esto cambie, es un proceso más bien continuo y donde se empiezan a generar todas estas medidas. Yo diría que el punto central es que Codelco se da cuenta que tiene que fijar ciertos estándares, ciertas normas de tal forma de no generar mejores situaciones de riesgo o situaciones peligrosas, aquí hay un elemento que también es importante que tiene que ver con que mientras todo esto ocurre con un grupo de trabajadores que desarrollan ciertas tareas existe otro grupo de trabajadores que se mantiene obviamente que son los trabajadores propios de Codelco y que tienen una serie de beneficios entre otros a parte de las remuneraciones y otros temas que también lo pueden ocupar como el uso de buses, casas de cambio, casino y una serie de cosas que también van generando una sensación de discriminación que hace al final va generando un espacio de riesgo y de ruido.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Como se conecta de alguna manera esto de la participación de Codelco en términos de cómo, interviene estos procesos de subcontratación y como se relaciona con el tema del trabajador sindicado y del conflicto que de ahí se debería. Uno pudiese pensar en que la medida que Codelco se da cuenta de que tiene que controlar o que tiene que intervenir más en estos procesos entonces van mejorando más las condiciones de los trabajadores y en consecuencia lógica el conflicto debería ir bajando o debería haber una mejor relación, no obstante. Los datos de las historias van mostrando que ocurre lo inverso es decir, el trabajador ira sindicando más aun los niveles de conflictos irán aumentando como se explica un poco qué relación hay ante eso?

Bueno, lo que ocurre que al final Codelco se da cuenta, empieza a asumir una cierta necesidad de ir participando y por lo tanto en medida que Codelco empieza a participar se empieza a notar que Codelco empieza a regular este proceso, y obviamente la medida que esto se empieza a notar también se genera por otro lado la lógica mirada del punto de vista de quiénes, haber este mismo echo la comparación que yo digo que el trabajador contratista empieza a comparar con el trabajador de Codelco, también se da en otros ámbitos y ese es el ámbito del tema de las sindicalizaciones históricamente en Codelco el nivel de sindicalizaciones a sido alto casi al 100% de los trabajadores de Codelco esta sindicalizado a diferencia de lo que pasa en el resto de la economía, donde el nivel de sindicalización es bajísimo, cerca de un 10%, sin embargo estas empresas contratistas al principio pasa lo mismo la estructura de los contratistas a nivel de sindicalización es muy bajo, pero en la medida que estas mismas empresas con estos mismos trabajadores empiezan a trabajar en Codelco empiezan a estar en contacto o viendo la realidad de Codelco conociéndola mucho más de cerca se dan cuenta que existen los sindicatos, que estos tienen poder, que tienen resultados para sus trabajadores pero lo que se empieza a generar la sensación y una suerte de interés por esto, por lo tanto empiezan a surgir fenómenos de sindicalizaciones en los trabajadores contratistas aquí obviamente hay intervenciones políticas indudablemente hay una intervención



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

del partido comunista que históricamente está bastante ligado a estos temas y hay un tema de ir generando un espacio de sindicalización.

Pero yo soy absolutamente contrario a culpar de este tema al partido comunista porque pienso que no tiene nada que ver, ósea tiene que ver en parte del actuar pero no son ellos los responsables del problema tiene que ver con una serie de problemas que son parte de un fenómeno y por lo tanto son un actor más dentro del fenómeno. Pero ellos tienen dentro de esta etapa sobre todo en estos incipientes crecimientos y nacimientos de alguno movimientos sindicales eso juega un rol importante por que históricamente lo han jugado en Chile y ello empieza un poco a generar incluso a principios como organismos de pactos, que es parte de sus estrategias tributarias, coordinadores, estos grupos que tu te das cuenta al final que su representatividad real es bien limitada pero todos empiezan a hablar por, empiezan a asumir cierta representatividad y ellos empiezan a levantarse como interlocutores de estos trabajadores que son discriminados, o que se sienten discriminados ,se sienten de alguna manera desprotegidos y como originalmente Codelco como mandante no asume un rol de protección adecuada, sino que mas bien toma un rol de indiferencia ante ello, eso te diría yo que es la palabra. Entonces aparece este otro actor que es el trabajador sindicalizado y de ahí surge un proceso de negociación.

Yo siempre trato desde el principio de instalar procesos de negociación y a levantar reivindicaciones y elementos que van adquiriendo alguna fuerza y aquí los primeros momentos primeras movilizaciones ya formales donde hay paros suspensiones de turnos o cosas por el estilo, empiezan a ocurrir el año 2003. Las primeras reivindicaciones tenían que ver con los horarios y los turnos, o sea, cuantas horas trabajan ósea, había un tema de cómo se iba desarrollando el tema donde ellos planteaban que por esta misma cosa de los buses, creo que recién se estaba incorporando el tema de las casas de cambio entonces ellos empiezan a levantar el tema de que ahora ellos tenían que estar mas tiempo arriba por que antes salían de casa vestidos entonces levantan el tema y así en la medida que fuero obteniendo algunos resultados obviamente se fueron



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

validándose en su estrategia de ir planteando reivindicaciones o puntos de vista que tuvieran que ver con sus necesidades.

¿Que impresión tiene Ud. Como contraparte, de las otras partes involucradas?, en términos de la actitud con la que enfrentan el conflicto y buscan soluciones.

Es una actitud, en un comienzo, un tanto confrontacional de todas las partes, sin embargo con el transcurso del tiempo hemos tenido la cordura necesaria para poder ponernos de acuerdo, sobre todo, cuando intervienen otros estamentos en los conflictos, por ejemplo las mesas de trabajo que se despliegan con los sindicatos, subcontratistas y con las personas que encuentran necesario sentarse a conversar y trazar planes de acción para poder acabar con el conflicto.

¿Cómo ha afectado la ley de subcontratación?

Creo que no ha afectado en mayor medida y a corto plazo dentro de las dinámicas productivas, lo que hay que concretar , son mejoras en el aparato legislativo que la regula. Si bien muchos conflictos han sido iniciados por la ley de subcontratación, existe la posibilidad de aglutinar y comulgar en ideas y soluciones para solucionar lo que sucede en algunos campamentos. Hay que quedarse con lo positivo y seguir avanzando.

¿Qué rol ha asumido, y debiera asumir el estado en esto?

Ha asumido su rol de forma integral, en este sentido se observa el interés, al menos en los últimos 10 años de buscar soluciones a los conflictos. Sin duda que es consciente de los errores históricos que se han cometido en materia de solución a los conflictos presentados en la gran minería, sin embargo esta tomando cartas en el asunto para encontrar vías de escape.



MEMORIA

HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

¿Qué rol ha asumido, y debiera asumir la iglesia?

De conciliación y búsqueda de soluciones. Se puede inferir que históricamente posee un papel importante en la mediación de éstos, y creo, a su vez, que en una gran mayoría de los conflictos ha mostrado un papel relevante y mediador en los conflictos.

¿Cuál es la importancia de los dineros involucrados en la negociación?

De gran envergadura, ya que las exigencias del petitorio que exponen los sindicatos y trabajadores, abarcan muchos de los puntos a tratar. Sin embargo, no hay que restarle importancia a las otras peticiones que no necesariamente dependen del dinero como: mejoras en las condiciones de la faenas, incorporación de e bonificaciones cuando el metal esta por sobre el promedio, desarrollo en sus actividades productivas y educación tanto para ellos como para sus hijos.

¿Cuál es la importancia de los Sindicatos?

Amplia, ya que la canalización de las peticiones de los trabajadores provienen por esta vía, aunque tengamos opiniones y objetivos muchas veces difíciles, están conscientes que la primera instancia de comunicación es la negociación, luego si no hay cumplimiento o no se llegan a los acuerdos que demandan, comienzan las huelgas y paros.

¿Cuál es la importancia de los Contratos?

Grande, ya que éstos permiten delimitar los plazos y condiciones contractuales para concretar los proyectos que se firman, como a su vez las condiciones materiales y no materiales para los trabajadores y empresas.



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

¿Qué opinión tienes de la empresa?

Es la que encausa y lleva a puerto los proyectos tanto de los privados como de CODELCO, siendo de relevancia los acuerdos que pactan con los trabajadores y los potenciales conflictos que se generen.



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

Entrevistado : German González Politt.
Cargo : Presidente de la Asociación de Empresarios del Cobre.

-¿De dónde viene el conflicto de los trabajadores en la gran Minería?

El conflicto se arrastra desde el 2005, en el que hubo los primeros conflictos de peticiones que hicieron diferentes guerras normalmente fueron las peticiones de orden general encabezados por ciertos grupos minoritarios de una tendencia política muy reconocida con el objeto de aspirar a ciertos derechos que ellos llamaban derechos y a los cuales nosotros llamábamos beneficios, eso data del 2003 y se fue repitiendo en forma pausada el 2005 y ya se acrecienta el 2006 y culmino en julio del 2007 con guerras de buses, etc. Y finalizo el 2008 esta escalada de techos se centró en obtener ciertos beneficios a los trabajadores llámese beneficio. Un bono calidad de vida por las diferencias que se producían entre los trabajadores pertenecientes a la división teniente y los de empresas contratistas, la empresa contratista tenía diferencias sustanciales entre remuneraciones y condiciones de orden laboral.

-¿Cómo podríamos llamar a la situación actual y en qué estado se encuentra?

Hoy día se podría decir que estamos en un status hay una normalidad entre comillas pero esta siempre latente el alegre por insatisfacciones, en general los trabajadores de las empresas contratistas de Codelco son del orden de 35.000 trabajadores, los bonos de producción se han pagado todos, pueden existir en minoría casos de no pagos de los mismos, se han otorgados beneficios como becas resultado de estos conflictos, pero la génesis de todo estos fue tratar de lograr los beneficios para trabajadores de Codelco y contratistas de Codelco. En ese contexto que mantiene este foco o esta situación de conflicto o de fragilidad y que soluciones se han intentado.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

El año 2007 el Señor Cristian Cuevas, presidente de la confederación de trabajadores del cobre, ellos querían negociar por ramas de producción por lo que hicieron atrasos de delco y querían hacer lo mismo con Codelco intervenimos nosotros los empresarios a través de las confederaciones de las empresas de las VI región, de andina ventana y salvador y logramos sacar a Codelco de la mesa y este año iniciamos la negociaciones directamente entre los trabajadores y estas agrupaciones a fin de negociar directamente los empresarios con los trabajadores y sacar al mandante de la mesa que fue un error, el año pasado todo de orden político. Esa fue una situación intentada. NO intentada si no que llegamos acuerdo satisfactorios de una vez, a firmar un acuerdo en el caso de la división de teniente con 5 agrupaciones sindicales que aglutinan a 7500 trabajadores y posteriormente cuando se produjo el conflicto con la CTC que no serán más de 200 trabajadores.

-¿Qué dificultades se han encontrado en esta búsqueda de soluciones?

Dificultades intransigencia de algunos sectores de orden dirigencial principalmente en una exponencial de la CTC, el Señor Cristian Cuevas aspiraba a un bono de producción equivalente a 0,4 centavos de dólar por tonelada de producción, si se hubiese llevado a la práctica no sustenta ningún sistema, Todo esto tiene una lógica se ofreció tanto de parte de las empresas como que se negoció con Codelco un bono de producción que está sujeto a 2 variables: Uno que es de asistencia y del otro de accidentabilidad. Si bien es cierto el año pasado se negoció un bono de \$450.000 este año varios en \$500.000 y se ha negociado con esos 2 parámetros.

Es difícil medir en una empresa de servicios la producción porque en el caso de obras civiles no le voy a pagar al pintor el bono la cantidad de puertas y las paredes que pinten, todo esto se ha ido negociando basado en el acuerdo marco de julio del 2007 donde los trabajadores obtuvieron el bono de producción y becas para los hijos de los trabajadores, un seguro complementario de salud,



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

2000 becas de \$500.000 cada uno para alumnos de enseñanza superior y hoy se hizo extensiva a alumnos de enseñanza media se firmó el acuerdo con Medlife que tiene seguro complementario de salud 0,5 UF deducible por carga y después hay que perfeccionar el sistema de ahorro previo habitacional y otros.

-¿Qué impresión tiene usted como contraparte de las otras partes involucradas en este proceso de negociación?

(Cuál es la actitud de las variables más blandas de las posiciones individuales).

Hay igual factores en esta situación una posición por parte de Codelco central que emana y distribuye las intrusiones al resto de las divisiones, después la actitud que tiene la confederación de trabajadores del cobre encabezadas por Cristian Cuevas y la actitud que tienen las otras organizaciones sindicales que no están asociadas a la federación y que hoy se llama la FETRACICH que es la federación de trabajadores de empresas contratistas del cobre, y que es la que hoy día hace la fuerza, es la que tiene la mayor cantidad de trabajadores.

División el teniente tiene del orden de los 11.000 trabajadores, andina 6.000, ventana 700 y salvador 1500, división del teniente es la que hace y sucede que siempre que se producen hechos en la división del teniente, se produce un efecto domino que repercute inmediatamente a las otras divisiones aislando automáticamente a Chuquicamata de la zona norte.

La actitud de Cristian Cuevas de la confederación es confrontacional, es decir, ellos en su manera de pedir las cosas van directamente a la confrontación para lograr sus objetivos a través de paralizaciones y movilizaciones en circunstancias que las otras de la Asociación están dispuestos por él dialogo para evitar a como de lugar las paralizaciones de las actividades porque saben que los perjudicados son los trabajadores.



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

- ¿Y Codelco?

Bueno la posición de Codelco es que observa no más, hoy nos pasó el problema a los empresarios y Codelco si bien es cierto es el autor principal no podemos dejar de reconocer que en algún minuto determinado y muestran soluciones van directamente relacionadas a las soluciones económicas que nosotros les planteamos a Codelco, y todos estas soluciones de orden de nuevos beneficios a los trabajadores están siendo incorporados en las nuevas licitaciones, es decir, lo que se ha ganado hoy día va quedar incorporado para el resto de las licitaciones a fin de que no se produzcan beneficios hoy día y se pierdan mañana.

-¿Qué rol ha asumido y debiera asumir también el estado en esto?

Nosotros con mucha sorpresa vimos como en el conflicto de abril de este año se tomaron la división salvador y prácticamente quedo aislada donde trabajadores de la confederación del cobre se tomaron los accesos paralizando tanto la parte productiva y aislando la ciudadanía y los llamo mucho la atención la actitud que tomo el gobierno de no iniciar acciones legales contra de estas tomas de acceso de incomunicación y de no permitir tanto el ingreso como la salida del salvador. También la inoperancia que habiéndose producido hechos de gravedad la autoridad administrativa política no tomar nunca una decisión de iniciar las demandas o querellas pertinentes o las aplicaciones de ciertas aplicaciones legales que podrían restringir o coartar a una de estas situaciones.

-¿Cuál es la explicación de por qué ocurre esto?

Estas son todas las medidas de orden político nada más.



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

-¿Y cuál debería ser la actitud entonces?

Siempre el gobierno dice que este es un problema entre los privados, para algunas cosas Codelco es una empresa del estado pero es manejada como sistema privado, entonces si bien es cierto se habla de que el cobre es un sueldo de Chile o pertenece al estado o a todos los ciudadanos, por ende nosotros deducimos que Codelco pertenece a todos los chilenos y por ende es una empresa estatal y nos llamó poderosamente la atención que el gobierno no allá tomado cartas en el asunto tanto a fin de poner la carta a esta situación, en circunstancia en que se podrían haber tomado ciertas medidas que ellos iban a ser impopular y en contra de un determinado partido que estaba dirigiendo y manifestando toda esta situación.

-¿Qué rol ha asumido y debiera asumir también la Iglesia?

La verdad de las cosas que mirado desde el contexto general de una convivencia nacional la iglesia siempre da su opinión en el contexto civil de buscar acercamientos, yo siempre he sido muy respetuoso de las posiciones de la iglesia pero también soy crítico y siempre le dicho pastelero a sus pasteles porque cuando se habló de un sueldo ético del orden de \$250.000 muchas veces le echan la culpa a las empresas contratistas de que nosotros colocamos los sueldos de los trabajadores en circunstancias que en las bases de licitación hay un libre mercado que regula las remuneraciones, regula todo el manejo financiero y económico del país, y toda esta libre competencia hace que las empresas también compitan entre ellas, real se puede decir que los empresarios nos llevamos la peor parte y a raíz de todos estos conflictos han tenido pérdidas cuantiosas y volviendo al papel de la Iglesia, no sé si debería meterse o no pero debería dar su opinión en un contexto más específico,

si bien hay situaciones de abuso que nosotros lo reconocemos pero no en la parte de Codelco, nosotros como empresas contratistas estamos muy



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

enmarcados en las licitaciones y en nuestras obligaciones, estos abusos se producen en otro nivel de cosas, en otro nivel de empresas nosotros hoy día como empresa estamos regulado tanto y hemos invertido muchos en capitales en certificaciones en normativas de ordenamiento internacional, entonces el nivel de nuestras empresas es superior al resto de las empresas del mercado nacional y es ahí donde se producen los abusos, hoy día nosotros estamos muy regidos controlados por las mismas disposiciones internas de Codelco entonces no se pueden producir abusos, Entonces mal nosotros podemos hablar de un sueldo ético, y por ende pastelero a sus pasteles.

-¿ Cómo ha afectado la ley de subcontratación?

Nosotros venimos trabajando hace mucho años no digo bajo el amparo de la ley de subcontratación sino que la ley de subcontratación se ha tergiversado él espiro legislador se ha tergiversado, van entrando a ciertas personas a esta rueda, y a la dirección del trabajo que Codelco, que esto y este otro, entonces es espíritu legislador era que aquel trabajador que cumple o funcione con el objetivo de la empresa debe ser internalizado y en eso estamos totalmente de acuerdo, pero hoy día se ha querido políticamente se ha tratado de aprovechar, de hacer un aprovechamiento político de que se ha prometido de que a tal cantidad de trabajadores se van internalizar para ser de planta de Codelco, es como que me obliguen a contratar al jardinero estando consiente de que lo tengo que hacer, pero yo lo voy a elegir con la libertad y el derecho que ésta estipulado en la constitución nosotros venimos trabajando bajo la ley de subcontratación no hoy día, si no que haces muchos años, nuestra empresa, hay un administrador de contrato, tenemos un ingeniero residente, se contacta directamente con el administrador de contrato y ahí se produce la comunicación y las disposiciones, pero no es que hoy día venga un trabajador de un mandante a disponer de situaciones a nuestros trabajadores, siempre se ha establecido ese grado de comunicación o ese grado de cumplimiento de ciertos trabajo, hay una línea directa, no se ha saltado esa línea de comunicación.



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

-¿Pero este marco legal en relación al proceso de negociación en sí mismo cuando los hay, ha sido una variable más bien positiva o negativa?

Ha sido positiva si hay trabajos que se realizan que son el objetivo del negocio, pero también hay otros trabajos que no son el objetivo del negocio que son complementarios o que son de apoyos a la producción pero los que están relacionados directamente a la producción deben ser internalizados con la garantía que la Empresa a la que le están haciendo la internalización tenga el derecho de ejercer su libre elección de quien va a contratar, no que tengo un ente fiscal a imponer, por eso se concluye un recurso de protección en contra la dirección del trabajo.

¿Cuál es la importancia entendiéndose él a su juicio de la reacción o del contrato en sí mismo? como a su vez ¿Qué opinión tiene de la empresa?

Hoy día nosotros tenemos un contexto prestamos un servicio y el día de mañana se va a llamar licitación y el ideal es que uno se siente en una mesa negociadora con los dirigentes, con los trabajadores y se valla conservando las futuras regalías del contrato, hablemos de sueldo, remuneraciones y ciertos beneficios por un periodo determinado que va a durar el contrato de 3 años, nosotros nos adjudicamos ese contrato y se cumple ese consenso que se llevo a prevenir y evitar todos los conflictos.

-¿Si tuviéramos que ponerle una nota del 1 al 7, que importancia tiene esa variable?

Una nota 7.



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

-¿Cuál es la importancia que tendrían los sindicatos?

Retrocedemos en el tiempo hoy día los sindicatos tienen una preponderancia importante sobre todo en el área minera y en otros rubros de servicios y producción y lamentablemente se ha producido que algunos empresarios no están preparados para negociar hay que considerar que el sindicato mirado en el contexto puro de la expresión es un apoyo a la gestión de la gerencia, lamentablemente el gerente no está preparado a quienes conforman esa diligencia están contra mirados por alguna tendencia política.

El ideal es que el empresario esté preparado y que los trabajadores que componen esa diligencia política no estén contaminados con alguna tendencia, y se va a notar inmediatamente el crecimiento en la empresa porque en tantos ellos están en terreno y van viendo el gerente o la empresa se van retro-alimentando de las situaciones anormales que están sucediendo, muchas veces uno hace el diagnóstico que cree que estaban manejándose bien en el sistema y se produce la retro-alimentación y si hay ciertas deferencias en ciertos niveles, en ese contexto, y después la parte sindical es el nexo directo entre los trabajadores y la gerencia.

-¿Qué valor numérico de 1 a 7 tendría ese variable?

Un 5, no le puedo poner un 7 porque a mí no me ayudan en la gestión, si me cooperan lo cambio.



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

-¿Hay alguno otro factor a su juicio sea importante a la hora de la negociación?

Como variable para entender este proceso de negociación.

Si, el ambiente, es muy difícil negociar cuando hay un ambiente enrarecido, pero cuando se ha ido negociando en un periodo de tiempo los actores involucrados, se van conociendo más allá de tener una relación directa inmediata en un conflicto determinado o en un punto determinado, se van conociendo otros factores tanto personales, familiares y se van conociendo en otro ámbito al interlocutor tanto por parte del negociador, como por dirigente y por parte del empresario.

- ¿Estos factores, por un lado, de que le sindicato no este herido por este tema político, esta situación de poder pre-negociar acuerdo ante la adjudicación de un contrato, esta variable de alguna manera que el ambiente sea propicio, son variables que se han tomado en cuenta que se han manejado antes de enfrentar un conflicto o una negociación?

Claro, totalmente, dentro de las mesas de negociación Cristian Cuevas ni se mueve, hace todo para que todo el resto se mueva y seda, el no sede, entonces tu antes un negociador de ese nivel que puedes hacer?, Nada, no tienes ninguna alternativa de llegar a un acuerdo si no el no tiene la predisposición de ceder 1 cm. Si yo voy con un predicamento que aquí estoy con una mesa nacional y vengo a defender los derechos de los trabajadores del cobre chileno que es el sueldo de los trabajadores y no permitir que se los roben a los trabajadores, ese cántico ya lo venimos escuchando hace mucho tiempo, es distinto que si yo me siento con los dirigentes y empezamos a solucionar, y normalmente los problemas son de solución se producen porque no se les ha dado solución inmediata a un tema pequeño y se van sumando otros problemas pequeños y esos empiezan a crecer.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

- Usted hizo referencia a la importancia de que le empresario, empezando y el que ésta en este caso como representante sepa negociar, tenga nivel de liderazgo.

La verdad de las cosas es que como experiencia personal yo nunca había estado sentado en una mesa negociadora, pero las circunstancias hicieron que por marchas forzadas fuéramos participes de todo este sistema, pero con criterio continuo y con inteligencia y capacidad de dialogo, se tenga o no experiencia se va llegar a buen puerto. Y si hay que ser sensible y con lo que uno se compromete tiene que cumplir, eso si que es fundamental, porque aquí no se trata de venir a vender un servicio a un producto, aquí uno esta sentado conversando con personas y uno tiene que ser respetuosos a las personas y en el minuto que uno es irrespetuoso con las personas ellos lo son con uno.

- Sin duda pero estos procesos de negociación que son de alta presión, de alta exigencia, de alguna manera el país ésta volcado, y la importancia del negocio ésta volcado, requerirá alguna habilidad especial más allá de lo que usted nos ha señalado.

No es llegar y sentarse y negociar y listo, uno tiene que ir manejando muchas variables o herramientas de la comunicación, la expresión de las manos, del rostro, el pararse, sentarse, presionar en un minuto débil, cambiar el tono de voz, son todas variables que uno tiene para ir no acorralando, sino que sentando un precedente y decir cuál es el rumbo que yo quiero que tenemos que tomar en esta negociación y a su vez saber escuchar también y poner las condiciones de sensatez de corrección y caballerosidad.



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

- ¿Desde su punto de vista cómo se desarrollan estas habilidades o competencias?

La experiencia, el manejo comunicacional, el saber perderle el medio al escenario publico me refiero a personas, éstas preparado que lo que uno va a decir no es la verdad, en que si hay un auditorio, de 50 personas, las 50 personas lo van a atacar y tiene que tener uno la habilidad de saber hacer las 50 respuestas, entonces son unas series de variable que van conjugando a tener un buen desempeño en un minuto determinado. Pero sé hacer mucho con la transparencia para la comunicación y todos estos implementos de oratoria, manejos de palabras, expresiones orales, corporales.



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

Entrevistado : Bernardo Salazar González.
Cargo : Vocero de la Central Unitaria de Trabajadores de Cobre
(CETRAFICH).

¿De donde viene el conflicto de los trabajadores en la Gran Minería?

El conflicto viene y se arrastra hace ya 10 años desde las primeras negociaciones entre contratistas y Codelco, producto de las grandes diferencias de sueldos y beneficios de los trabajadores contratistas versus los trabajadores de Codelco Chile. Entre esta podemos destacar; sueldos extremadamente bajos en relación a los trabajos que se realizan, instalaciones de faenas en paupérrimas condiciones, falta de beneficios por parte de los empresarios contratistas para sus trabajadores.

A modo de ejemplo;

- la inexistencia de seguros de salud y vida
- la falta de algún mecanismo para la obtención de viviendas dignas.
- falta de incentivos participativos en la producción del cobre
- prácticas antisindicales por parte de los empresarios contratistas y Codelco.
- etc

¿Que es lo que mantiene este foco de conflicto, y que soluciones se han intentado?

lo que mantiene este foco de conflicto es la falta de real cumplimiento a los acuerdos tomados entre Codelco y las federaciones ,sindicatos ,asociaciones contratistas.

Ya que a la fecha hay muchos puntos de los acuerdos que para el común de la gente están cumplidos pero hoy la verdad es otra.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Además de las detonantes políticas de algunos partidos que por querer figurar y reivindicarse ante los ciudadanos de los estratos medios bajos ven un muy buen camino el hacer estallar pequeños conflictos con Codelco, y estos mismos solucionarlos olímpicamente así los sindicatos y federaciones

Se arraigan y confían en ciertos personajes que solo quieren un voto . En fin los pequeños focos de disconformidad que van quedando es únicamente por un mal manejo por parte de la mandante (Codelco Chile).

¿Con que dificultades se han encontrado en la búsqueda de soluciones a los conflictos?

Hoy nos encontramos con la principal dificultad que es el desconocimiento de los acuerdos tomados entre contratistas y Codelco (por parte de Codelco Chile) este desconocimiento y a la vez vuelta de espaldas, es única y exclusivamente por querer.

Volver al marco legal un documento que Codelco Chile nunca debería haber firmado con los trabajadores contratistas.

“en referencia a la ley de sub. Contratación”

Además de algunas agrupaciones que negocian a espaldas. Del resto de las organizaciones contratistas tratando de sacar algún beneficio personal. Estas situaciones nos crean grandes dificultades para poder llegar a un buen entendimiento y solución de los conflictos.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

¿Que impresión tiene Ud. Como contraparte, de las otras partes involucradas?, en términos de la actitud con la que enfrentan el conflicto y buscan soluciones.

Nuestra impresión es que nuestra contraparte en este caso Codelco Chile a manejado el conflicto de muy mala manera, y las soluciones entregadas en realidad no son soluciones sino más bien parches los cuales inciden en nuevos focos de conflicto.

¿Como ha afectado la ley de subcontratación?

El empresario en Chile ve como referente a las grandes empresas y a las del estado principalmente, si esta no cumple porque voy a cumplir yo, entonces se pierde el rayado de cancha que delimita una ley al ver que algunos cumplen y otros no, y a los que no cumplen ni siquiera se les sanciona .

¿Qué rol ha asumido, y debiera asumir el estado en esto?

El rol del estado hoy día ha sido muy pasivo. No ha tenido mucha actividad resolutive frente al conflicto.

Creo que el rol del estado de principio cuando comenzó el conflicto debería haberse puesto de cabeza a solucionarlo.

Frente al marco de acuerdo firmado el año 2007 el estado por último debería haber tomado el rol de fiscalizador de las partes, y así se hubiesen evitado muchos problemas.

¿Qué rol ha asumido, y debiera asumir la iglesia?

El rol de la iglesia siempre debe ser el de llevar la palabra de dios y actuar, así como mediador pero hoy nos encontramos con una iglesia más bien activista,



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

que con sus declaraciones y actos más bien incrementan la incertidumbre en los trabajadores y colaboran en activar nuevamente el conflicto Codelco contratistas.

El rol de la iglesia debiera ser el solo de mediador y nada más que eso, evitar las declaraciones de justicias éticas y ese tipo de cosas.

¿Cuál es la importancia de los dineros involucrados en la negociación?

La importancia de los dineros para apagar un poco el incendio fue medianamente buena, pero si se hubiese hecho un esfuerzo y haber aumentado estos dineros llámese en bonos de producción, becas etc, y haberlos proyectado a futuro desde el principio de la firma de los acuerdos no estaríamos nuevamente hoy a puertas de otra gran huelga.

Mi nota es un 2

¿Cuál es la importancia de los Sindicatos?

Como ente de lucha y resolutivo es muy baja su importancia. Creo que falta más profesionalismo en quienes dirigen a los sindicatos, hoy día nos encontramos con caudillos en vez de dirigentes sindicales.

La idea del buen sindicalismo es remar junto con la empresa, hacia el mismo norte.

¿Cuál es la importancia de los Contratos?

La importancia de los contratos es muy alta. Si hoy los empresarios tuviesen contratos mensuales con valores altos, sueldos para los trabajadores por contrato altos, beneficios para los trabajadores por contrato

Y todo lo referente a mejoras para los trabajadores ya pactadas a principios de contrato no estaríamos en el conflicto que hoy estamos.



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

¿Qué opinión tienes de la empresa?

En algunas instancias positiva y negativa. Depende con el foco que se mire, sin embargo, estos últimos años hemos tenido dificultades para llegar a soluciones que beneficien a ambas partes, para esto estamos trabajando en entablar mayor consensos en las relaciones contractuales y prevenir las dificultades y potenciales problemas que se presenten.



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA

Entrevistado : Eduardo Loyola
Cargo : Ex subsecretario del Trabajo
Ex presidente del Consejo Minero
Ex vicepresidente de Relaciones Laborales de Codelco.

¿De dónde viene el conflicto de los trabajadores en la Gran Minería?

Los conflictos provienen desde dos ámbitos o puntos de vista. El primero es sin duda los antecedentes históricos que poseemos en la industria que se arrastran hace años, sin embargo, hemos desplegado las políticas necesarias para poder solucionarlos, sin embargo claramente que no es suficiente. Y por otro lado por las condiciones actuales de los trabajadores y empresas con sus demandas que van las remuneraciones, condiciones laborales, proyecciones, recursos, etc.

¿Que es lo que mantiene este foco de conflicto, y que soluciones se han intentado?

Los mantiene las condiciones que enfrentan los trabajadores y sus demandas, y por otro lado las empresas (privadas y públicas) que muchas veces no cuentan con los recursos necesarios para poder enfrentar y buscar soluciones a los conflictos presentados. En esta materia hemos trabajado con varios actores mediadores en estos conflictos que cuentan con las competencias profesionales para poder dialogar y encontrar vías de escape, como por otro lado hay instituciones históricas que actúan como puentes para el dialogo como lo es la iglesia y el gobierno.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

¿Con que dificultades se han encontrado en la búsqueda de soluciones a los conflictos?

Más que nada con el diálogo y poder clarificar las peticiones que expresan los trabajadores, canalizar estas demandas por un medio legítimo y consensuado entre ambas partes, trabajadores y empresarios, es el trabajo que nos queda.

¿Que impresión tiene Ud. Como contraparte, de las otras partes involucradas?, en términos de la actitud con la que enfrentan el conflicto y buscan soluciones.

Hay una actitud positiva, ya que siempre buscamos la forma de solucionarlos, estamos conscientes que la minería en nuestro país es de gran relevancia, pero aún nos quedan áreas que desarrollar como las condiciones laborales, producidas por el territorio en donde se emplazan las faenas mineras, como a su vez, tratar de involucrarnos de forma más integral con ambas partes.

¿Como ha afectado la ley de subcontratación?

Ha afectado en la práctica la posibilidad de incorporar a los trabajadores y las empresas contratadas, en las dinámicas económicas y sociales. Por un lado, la subcontratación te genera resultados positivos ya que es más barata contratarla, pero por el otro, la falta de identificación y la despersonalización laboral se hace patente en los enclaves.

¿Qué rol ha asumido, y debiera asumir el estado en esto?

Un rol mediador y participativo. Se necesita construir confianzas, generar más garantías y desarrollo en tanto a recursos materiales como humanos.



MEMORIA

HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

¿Qué rol ha asumido, y debiera asumir la iglesia?

Mediador y necesario en los conflictos, ya que históricamente los trabajadores han descansado y participado en ésta como un medio relevante.

¿Cuál es la importancia de los dineros involucrados en la negociación?

Alta, porque una gran demanda de las peticiones que realizan los trabajadores provienen de éste ítem.

¿Cuál es la importancia de los Sindicatos?

Alta, ya que son los encargados de poner en la mesa el pliego de peticiones y las expectativas de esto hacia donde queremos llegar. A su vez, son, entre otros, el organismo legal en donde se amparan los trabajadores.

¿Cuál es la importancia de los Contratos?

Relevante ya que nos proporcionan las líneas y el marco contractual en donde nos desarrollamos. A su vez, generan la producción y por ende el dinero para hacer que el país crezca.

¿Qué opinión tienes de la empresa?

Creo que las empresas poseen una parte de la responsabilidad en los conflictos desencadenados, en este sentido funcionan de forma integral, al momento de cerrar los contratos y las condiciones contractuales implícitas y explícitas con los trabajadores.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

Anexo Acuerdo Marco 2010

ACUERDO ASOCIACIÓN GREMIAL DE EMPRESAS PARA LA MINERÍA Y RUBROS ASOCIADOS (AGEMA) Y CONFEDERACIÓN DE TRABAJADORES DEL COBRE (CTC)

En Puchuncaví, V Región, a 29 de marzo de 2010, entre Asociación Gremial de Empresas para la Minería y Rubros Asociados (AGEMA), representada por su Presidente, señor Carlos Naran Godoy; su Secretario, señor Cristián Vizcaya Jaramillo; sus Directores, señores Manuel Zamorano Salas y José Miguel Correa Olmos y la Confederación de Trabajadores del Cobre (CTC) representada por su Presidente, señor Cristián Cuevas Zambrano; su Vicepresidente, señor Manuel Ahumada Letelier; su Secretario, señor Julio Araya Oliva; su Tesorero, señor Luciano Huerta Paillacar; su Director, señor Miguel Santana Hidalgo, debidamente facultados, convienen en complementar el acuerdo suscrito por las mismas partes - el 13 de marzo de 2009, en la ciudad de Los Andes- respecto al pago de "Incentivo de Asistencia Cuatrimestral" asociado a asistencia y un "Incentivo Anual por Cumplimiento de Metas".

I. INCENTIVO DE ASISTENCIA CUATRIMESTRAL E INCENTIVO ANUAL POR CUMPLIMIENTO DE METAS

Se define un "Incentivo de Asistencia Cuatrimestral" asociado a asistencia y un "Incentivo Anual por Cumplimiento de Metas" asociados a productividad y mejores practicas, que se pagarán sólo si se cumplen las condiciones que se indican mas adelante. Ambos Incentivos tendrán el carácter de remuneraciones variables para todos los efectos contractuales.

Los montos que correspondan, serán pagados por las Empresas Contratistas y Subcontratistas a sus trabajadores que tengan derechos a estos Incentivos, conforme a las siguientes estipulaciones:

1.1 El "Incentivo de Asistencia Cuatrimestral", ascenderá a la suma de \$ 150.000.- (Ciento cincuenta mil pesos) brutos en cada uno de los cuatrimestres: (enero-abril; mayo-agosto; septiembre-diciembre), o bien a la proporción de tiempo trabajado en el respectivo periodo cuatrimestral (mes calendarios completos), si se cumplen las siguientes condiciones:

- a) La Empresa Contratista deberá haber celebrado un contrato civil con Codelco, o bien, la Empresa Subcontratista deberá haber suscrito un contrato civil con la primera, cuyo objeto sea la ejecución de obras o la prestación de servicios permanentes, en ambos contratos, a favor de Codelco, los que deberán tener una duración mínima de tres meses continuos y estar vigentes durante la totalidad o parte del respectivo cuatrimestre.
- b) El trabajador deberá haber prestado servicios personales, permanentes, continuos y exclusivos a la Empresa Contratista o Subcontratista, dentro de los recintos de las Divisiones y/o Casa Matriz de Codelco, por un periodo mínimo de un mes calendario completo con un mismo empleador en cada año.
- c) El trabajador tendrá derecho a percibir el "Incentivo de Asistencia Cuatrimestral" en los meses de abril, agosto y diciembre de cada año, junto con el pago de su remuneración del respectivo mes, sólo si ha registrado: (a) un máximo de un día de ausencia injustificada hasta el termino del cuatrimestre enero-abril; (b) hasta 2 días de ausencias injustificadas, sumadas durante el año calendario, hasta el termino del cuatrimestre mayo-agosto, y (c) hasta 3 días de ausencias injustificadas, sumadas durante el año calendario, hasta el termino del cuatrimestre septiembre-diciembre. Si el contrato de trabajo entre la Empresa Contratista o Subcontratistas y su trabajador finalizará antes del término de un cuatrimestre, el trabajador recibirá la proporción del pago, si le correspondiere, junto con su finiquito. Asimismo, el trabajador recibirá la

41

Sto



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

proporción de dichos Incentivo si hubiese prestado servicios por una fracción de dicho periodo, en cuyo caso, los requisitos también serán considerados proporcionalmente.

- d) Serán consideradas ausencias justificadas aquellas inasistencias derivadas del goce de licencias medicas, o bien, por el uso de los permisos legales por fallecimientos de un hijo, del cónyuge y del padre o madre del trabajador, y por nacimiento de un hijo del trabajador. También se considerara ausencia justificada el permiso convencional otorgado al trabajador en el caso de que contraiga matrimonio por un máximo de 05 días. Todos estos permisos deberán estar oportuna y debidamente respaldados.
- e) El "Incentivo de Asistencia Cuatrimestral" no formara parte de la base de calculo de las gratificaciones, el sobresueldo e indemnizaciones convencionales por los años de servicio, en la parte que exceda lo legal.

1.2. El "Incentivo Anual por cumplimiento de Metas", será definido por la Empresa Contratista, y Subcontratista con Codelco, en función de indicadores de cumplimientos del programa del respectivo contrato civil, y podría ascender hasta la suma anual de \$250.000.- (doscientos cincuenta mil pesos) brutos por trabajador, o bien, a la proporción de tiempo trabajado en el respectivo periodo, si se cumplen, además las siguientes condiciones:

- a) La Empresa Contratista deberá haber celebrado un contrato civil con Codelco, o bien, la Empresa Subcontratista deberá haber suscrito un contrato civil con la primera, cuyo objeto sea la ejecución de obras o la prestación de servicios permanentes, en ambos contratos, a favor de Codelco, los que deberán tener una duración mínima de tres meses continuos y estar vigentes durante la totalidad o parte del respectivo cuatrimestre.
- b) El trabajador deberá haber prestado servicios personales, permanentes, continuos y exclusivos a la Empresa Contratista o Subcontratista, dentro de los recintos de las Divisiones y/o Casa Matriz de Codelco, por un periodo mínimo de un mes calendario completo con un mismo empleador, en cada año.
- c) El trabajador tendrá derechos a percibir el "Incentivo Anual por Cumplimiento de Metas" que las Empresas Contratistas o Subcontratista pagarán durante los primeros 20 días del mes de diciembre de cada año evaluado, sólo si la Empresa Contratista y sus trabajadores contratistas y/o subcontratistas han logrado el íntegro cumplimiento de las metas establecidas para el pago de este incentivo. Asimismo, el trabajador recibirá la proporción de dicho Incentivo si hubiese prestado servicios por una fracción de dicho periodo -calculada según los meses calendario completos trabajados en el año-. En todo caso, las metas para este incentivo serán calculadas anualmente y podrán ser pagadas por la empresa al trabajador o ex - trabajador hasta diciembre de cada año.
- d) El "Incentivo por Cumplimiento de Metas" no formará parte de la base de cálculo de las gratificaciones, el sobresueldo y las indemnizaciones convencionales por años de servicio, en la parte que exceda lo legal.

1.3 Las partes acuerdan que, sin perjuicio de lo señalado en los puntos anteriores, no tendrán derecho a percibir el "Incentivo de Asistencia Cuatrimestral" y el "Incentivo Anual por Cumplimiento de Metas"

47

- a) Dueños y/o socios de las Empresas Contratista o Subcontratista; Directores y/o Ejecutivos superiores; los Administradores de Contrato; o profesionales de las Empresas Contratistas o Subcontratistas cuya remuneración mensual bruta sea igual o superior a \$2.500.000.- (dos millones quinientos mil pesos) brutos.



MEMORIA HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN MINERIA CHILENA

- b) Las personas que estén procesadas y/o hayan sido formalizadas por su participación en actos contrarios a la ley especialmente aquellas que atenten contra la integridad de las personas, la seguridad, el medio ambiente y los bienes de Codelco, de sus Empresas Contratistas y Subcontratistas y, de terceros.

1.4 Por el pago de los Incentivos establecidos en este Acuerdo, la Empresa Contratista y/o Subcontratista, deberán efectuar las provisiones suficientes para la liquidación de los impuestos, cotizaciones, retenciones judiciales y otros descuentos de carácter obligatorio que correspondan. Para el evento que estas provisiones resultaren insuficientes para su objetivo, los trabajadores autorizan desde ya a la Empresa Contratistas y/o Subcontratista para realizar los descuentos necesarios de sus remuneraciones, conforme lo dispone el inciso segundo del artículo 58 del Código del Trabajo.

2. Reajustabilidad de los Incentivos.

A partir del 1º de enero de 2011, el cálculo del reajuste futuro de los Incentivos señalados en el punto 1 del presente instrumento, se realizará de la siguiente manera:

- a) El 1º de enero de cada año, se reajustará anualmente la suma bruta total de ambos Incentivos, según la variación del Índice de Precios al Consumidor (IPC) habida en el período comprendido entre 1º de enero y el 31 de diciembre del año inmediatamente anterior al que se efectúa el reajuste.
- b) El valor resultante del cálculo señalado en la letra a) será adicionado de manera bruta al monto del Incentivo Anual por Cumplimiento de Metas. En consecuencia, el Incentivo por Asistencia Cuatrimestral se mantendrá inalterado.
- c) En el caso que la variación anual del Índice de Precios al Consumidor (IPC) sea negativa, ésta no se aplicará.



3. REGLAS GENERALES

3.1 Las partes coinciden en que estos acuerdos expiraran junto con la vigencia de los contratos civiles, celebrados entre Codelco y las Empresas Contratistas, actualmente en ejecución, sin perjuicio de las exigencias que Codelco pueda incorporar en sus bases de licitación.

3.2 Las partes comparecientes vienen en declarar su voluntad en proseguir conversaciones que permitan generar las mejores condiciones laborales para los trabajadores contratistas y subcontratistas.

3.3 Este Acuerdo complementa el instrumento firmado entre las partes con fecha 13 de Marzo de 2009. En consecuencia, las remuneraciones y beneficios en él regulados serán normadas por el presente instrumento a contar del 1º de enero de 2010.

Firman:


 Por Asociación Gremial de Empresas
 para la Minería y Rubros Asociados

 Carlos Narea Godoy



 Por Confederación de Trabajadores
 del Cobre

 Cristián Cuevas Zambrano



MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA



 Cristian Vizcaya Jaramillo


 Manuel Zamorano Salas



 José Miguel Correa Olmos


 Manuel Ahumada Letelier


 Julio Araya Oliva


 Luciano Huerta Paillacar


 Miguel Santana Hidalgo









Universitat de Lleida
Escola de Doctorat

Plaça de Victor Balaguer, 1
E-25100 LLEIDA (Catalunya)
Tel. +34 973 70 20 43
Fax +34 973 70 20 42
doctorat@ga.udl.cat
<http://www.doctorat.udl.cat>

MEMORIA
HISTORIA DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y LOS ACTORES MEDIADORES EN LA GRAN
MINERIA CHILENA