



Pobreza, desigualdad y territorio. El caso de Ceará (Brasil): Evolución social y territorial 1990 - 2010

Lauro Chaves Neto

ADVERTIMENT. La consulta d'aquesta tesi queda condicionada a l'acceptació de les següents condicions d'ús: La difusió d'aquesta tesi per mitjà del servei TDX (www.tdx.cat) i a través del Dipòsit Digital de la UB (diposit.ub.edu) ha estat autoritzada pels titulars dels drets de propietat intel·lectual únicament per a usos privats emmarcats en activitats d'investigació i docència. No s'autoritza la seva reproducció amb finalitats de lucre ni la seva difusió i posada a disposició des d'un lloc aliè al servei TDX ni al Dipòsit Digital de la UB. No s'autoritza la presentació del seu contingut en una finestra o marc aliè a TDX o al Dipòsit Digital de la UB (framing). Aquesta reserva de drets afecta tant al resum de presentació de la tesi com als seus continguts. En la utilització o cita de parts de la tesi és obligat indicar el nom de la persona autora.

ADVERTENCIA. La consulta de esta tesis queda condicionada a la aceptación de las siguientes condiciones de uso: La difusión de esta tesis por medio del servicio TDR (www.tdx.cat) y a través del Repositorio Digital de la UB (diposit.ub.edu) ha sido autorizada por los titulares de los derechos de propiedad intelectual únicamente para usos privados enmarcados en actividades de investigación y docencia. No se autoriza su reproducción con finalidades de lucro ni su difusión y puesta a disposición desde un sitio ajeno al servicio TDR o al Repositorio Digital de la UB. No se autoriza la presentación de su contenido en una ventana o marco ajeno a TDR o al Repositorio Digital de la UB (framing). Esta reserva de derechos afecta tanto al resumen de presentación de la tesis como a sus contenidos. En la utilización o cita de partes de la tesis es obligado indicar el nombre de la persona autora.

WARNING. On having consulted this thesis you're accepting the following use conditions: Spreading this thesis by the TDX (www.tdx.cat) service and by the UB Digital Repository (diposit.ub.edu) has been authorized by the titular of the intellectual property rights only for private uses placed in investigation and teaching activities. Reproduction with lucrative aims is not authorized nor its spreading and availability from a site foreign to the TDX service or to the UB Digital Repository. Introducing its content in a window or frame foreign to the TDX service or to the UB Digital Repository is not authorized (framing). Those rights affect to the presentation summary of the thesis as well as to its contents. In the using or citation of parts of the thesis it's obliged to indicate the name of the author.



UNIVERSITAT DE BARCELONA



**PROGRAMA DE DOCTORAT DE PLANIFICACIÓ
TERRITORIAL I DESENVOLUPAMENT REGIONAL
DEPARTAMENT DE GEOGRAFIA FÍSICA I ANÀLISIS
GEOGRÁFICA REGIONAL**

LAURO CHAVES NETO

POBREZA, DESIGUALDAD Y TERRITORIO.

EL CASO DE CEARÁ (BRASIL):

EVOLUCIÓN SOCIAL Y TERRITORIAL 1990 - 2010

DIRECTOR DE LA TESIS: PROFESOR DR. JAUME FONT I GAROLERA

Septiembre/2013

“Ninguém ignora tudo.

Ninguém sabe tudo.

Todos nós sabemos alguma coisa.

Todos nós ignoramos alguma coisa.

Por isso aprendemos sempre.”

[Paulo Freire](#)

DEDICATORIA

A mis padres, Lauro y Ana D´Aurea Chaves, por haberme inculcado los valores de familia, amor, amistad, estudio y trabajo a lo largo de toda mi vida.

A mi familia, Ana Flávia, Gabriel y Ana Alice por la paciencia, apoyo y comprensión por tantos momentos de ausencia mientras buscaba superar este desafío y realizar mis sueños.

A Dios que al concedernos el libre arbitrio nos entrega un horizonte inagotable de revelaciones y fuerza interior para superar obstáculos.

AGRADECIMIENTOS

Al Profesor Jaume Font i Garolera, mestre, amigo, director y tutor de esta tesis, quien me acompaña desde la conclusión de las disciplinas, el proyecto de investigación del DEA sobre Desequilibrios Regionales, la elaboración del proyecto y de esta tesis. Siempre con sabiduría y sencillez inigualables, que no solo han conquistado mi respeto y admiración sino que también han construido una sólida amistad.

A todos los compañeros del Programa de Doctorado en Planificación Territorial y Desarrollo Regional, por haber compartido experiencias y convivencia armónica entre tantas nacionalidades: España, Brasil, Italia, Alemania, Chile, Perú, Colombia y Bolivia.

A los Profesores Horácio Capel, Dolores Sanchez, Isabel Pujadas y López Palomeque, que siempre que me han atendido y ofrecido valiosas sugerencias para elaborar este trabajo.

A los estimados profesores componentes del tribunal examinador, por el trabajo y la dedicación a la lectura y análisis minucioso de esta tesis.

A la Universidade Estadual do Ceará - UECE, representada por el Director del CESA, Centro de Estudos Sociais Aplicados, Wladimir Spinelli Chagas, que institucionalmente ha hecho posible que me dedicase con ahínco a la conclusión de este trabajo

Al Banco Mundial, Gobierno Central (Ministério das Cidades e Ministério do Turismo), Gobierno Estadual (Secretaria de Desenvolvimento Local e Regional, Secretaria de Trabalho e Empreendedorismo, Secretaria de Desenvolvimento Rural), SEBRAE (Serviço Brasileiro de Apoio as Micro e Pequenas Empresas), EMATERCE (Empresa de Assistência Técnica e Extensão Rural) y ayuntamientos municipales que me han proporcionado la oportunidad de participar de diversas consultorías para la elaboración de Planes de Desarrollo y Planes Directores entre otros, relacionados directa e indirectamente a las cuestiones de la pobreza y la desigualdad

A mi querida profesora de español María Elena Bouzas Bossio, por la dedicación y la paciencia, las muchas enseñanzas y correcciones.

A tantos amigos, alumnos y colegas profesores que me han ayudado en la investigación, elaboración y revisión de estadísticas, mapas, fuentes, entre otros, cada uno con su valiosa contribución a este trabajo y que si los citase nominalmente correría el riesgo de olvidarme de alguien.

A todos aquellos que no han sido citados y desconocen la exacta noción de cuanto han colaborado al éxito de esta tesis.

INDICE

ÍNDICE DE MAPAS	VIII
ÍNDICE DE TABLAS.....	X
ÍNDICE DE CUADROS	XI
ÍNDICE DE FIGURAS	XIII
1. INTRODUCCIÓN METODOLÓGICA.....	24
1.1 PRESENTACIÓN	24
1.2 FORMULACIÓN DE HIPÓTESIS Y OBJETIVOS	30
1.3 INSTRUMENTOS METODOLÓGICOS	31
1.4 BIBLIOGRAFÍA Y FUENTES DE INVESTIGACIÓN.....	31
2. APORTACIONES TEÓRICAS Y EL ESTADO DE LA CUESTIÓN DE LA POBREZA Y LA DESIGUALDAD	33
2.1. EL CONCEPTO DE DESARROLLO, LA ECONOMÍA DEL DESARROLLO Y LA GLOBALIZACIÓN.....	33
2.1.1. APORTACIONES TEÓRICAS Y EL ESTADO DE LA CUESTIÓN	34
2.1.2. LA GLOBALIZACIÓN Y LOS BRICS	48
2.2. LOS CONCEPTOS Y LAS MEDIDAS DE POBREZA Y DESIGUALDAD	63
2.2.1. LA DESIGUALDAD	64
2.2.2. LA POBREZA.....	79
2.2.3. LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO (ODM).....	88
2.3. POBREZA X DESIGUALDAD X CRECIMIENTO ECONÓMICO	129
2.4. LA NUEVA CLASE MEDIA.....	138
3. POBREZA, DESIGUALDAD Y TERRITORIO. EL CASO DE CEARÁ (1990-2010) 155	
3.1. CARACTERIZACIÓN DEL TERRITORIO DE CEARÁ.....	155
3.2. EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y SU RELACIÓN CON LOS POBRES ..	205
3.3. ANÁLISIS DEL IDH 1991 – 2010: CEARÁ EN COMPARACIÓN CON LAS DEMÁS UNIDADES DE LA FEDERACIÓN (ESTADOS) – UN ENFOQUE USANDO LA ESCALA ESTADUAL	214
3.4. ANÁLISIS DE LOS INDICADORES DE LA POBREZA Y DE LA DESIGUALDAD EN CEARÁ – UN ENFOQUE EN NÚMEROS USANDO LA ESCALA MUNICIPAL	233
3.4.1 INDICADORES DE POBREZA Y DESARROLLO	233
3.4.2. INDICADORES DE DESIGUALDAD Y EQUIDAD.....	262

3.5. ANÁLISIS DE LOS INDICADORES DE LA POBREZA Y DE LA DESIGUALDAD EN CEARÁ – UN ENFOQUE EN MAPAS USANDO LA ESCALA MUNICIPAL	283
3.5.1. EJES DE POBREZA Y DESARROLLO	284
3.5.2. CEARÁ EJES DE DESIGUALDAD Y EQUIDAD.....	292
3.5.3. LA SUPERPOSICIÓN DE LOS EJES.....	308
CONCLUSIÓN Y RECOMENDACIONES	324
BIBLIOGRAFÍA.....	328
ANEXOS:	335
ANEXO 1: IDH DE LOS MUNICIPIOS DEL ESTADO DEL CEARÁ (1991-2000-2010)	335
ANEXO 2: GINI DE LOS MUNICIPIOS DEL ESTADO DEL CEARÁ (1991-2000-2010)	339

ÍNDICE DE MAPAS

MAPA 01 – CEARÁ, BRASIL Y EL MUNDO	26
MAPA 02 - LA DIVISIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DO CEARÁ EN 184 MUNICIPIOS 2013	27
MAPA 03 CEARÁ UBICACIÓN DE LOS INDIOS ANTES DE LA COLONIZACIÓN Y OCUPACIÓN ..	159
MAPA 04 - BRASIL - CAPITANÍAS HEREDITARIAS DESTACANDO CEARÁ.....	161
MAPA 05 CEARÁ - CAMINO DE LAS BOYADAS	165
MAPA 06 -FORTALEZA - PLANO DE SILVA PAULET – 1818	167
MAPA 07 - CEARÁ – VILLAS/NÚCLEOS URBANOS EN 1799	168
MAPA 08 - CEARÁ – PRINCIPALES CENTROS ECONÓMICOS EN LA PRIMERA MITAD DEL SIGLO XIX.....	170
MAPA 09 FORTALEZA -- PLANO DE ADOLFO HERBSTER – 1875.....	173
MAPA 10 - CEARÁ – INFOVÍAS DE DESARROLLO	178
MAPA 11 - CEARÁ – JERARQUÍA URBANA EN LA PRIMERA MITAD DE LOS AÑOS 60.....	180
MAPA 12 - CEARÁ – JERARQUÍA URBANA PROYECTADA PARA 2020-2030.....	184
MAPA 13 - CEARÁ – CIUDADES, FUERA DE LA REGIÓN METROPOLITANA DE FORTALEZA, CON MÁS DE 25 MIL HABITANTES EN LA ZONA URBANA - 2000.....	188
MAPA 14 - – BRASIL – UNIDADES DE LA FEDERACIÓN (ESTADOS)	216
MAPA 15 – BRASIL – UNIDADES DE LA FEDERACIÓN – IDHM 1991.....	220
MAPA 16 –BRASIL – UNIDADES DE LA FEDERACIÓN – IDHM 2000.....	221
MAPA 17 – BRASIL – UNIDADES DE LA FEDERACIÓN – IDHM 2010.....	222
MAPA 18 – CEARÁ IDH CUATRO CUARTILES 1991	285
MAPA 19 – CEARÁ IDH CUATRO CUARTILES 2000	286
MAPA 20 –CEARÁ IDH CUATRO CUARTILES 2010	287
MAPA 21 –CEARÁ - EJE DE LA POBREZA - 1991	289
MAPA 22 –CEARÁ EJE DE LA POBREZA - 2000.....	290
MAPA 23 –CEARÁ EJE DE LA POBREZA - 2010.....	291
MAPA 24 –CEARÁ EJE DE DESARROLLO - 1991	293
MAPA 25 –CEARÁ EJE DE DESARROLLO - 2000	294
MAPA 26 – CEARÁ EJE DE DESARROLLO - 2010	295
MAPA 27 – CEARÁ GINI CUATRO CUARTILES 1991	297
MAPA 28 – CEARÁ GINI CUATRO CUARTILES 2000	298
MAPA 29 –CEARÁ GINI CUATRO CUARTILES 2010.....	299
MAPA 30–CEARÁ -EJE DE LA DESIGUALDAD - 1991	301
MAPA 31– CEARÁ EJE DE LA DESIGUALDAD - 2000	302

MAPA 32–CEARÁ EJE DE LA DESIGUALDAD - 2010	303
MAPA 33– CEARÁ EJE DE LA EQUIDAD- 1991	305
MAPA 34– CEARÁ EJE DE LA EQUIDAD - 2000	306
MAPA 35– CEARÁ EJE DE LA EQUIDAD - 2010	307
MAPA 36– CEARÁ EJE DE LA POBREZA x EJE DE LA EQUIDAD - 1991	309
MAPA 37– CEARÁ EJE DE LA POBREZA x EJE DE LA EQUIDAD - 2000	310
MAPA 38– CEARÁ EJE DE LA POBREZA x EJE DE LA EQUIDAD – 2010.....	311
MAPA 39– CEARÁ EJE DE LA POBREZA x EJE DE LA DESIGUALDAD - 1991	313
MAPA 40– CEARÁ EJE DE LA POBREZA x EJE DE LA DESIGUALDAD - 2000	314
MAPA 41– CEARÁ EJE DE LA POBREZA x EJE DE LA DESIGUALDAD - 2010	315
MAPA 42– CEARÁ EJE DE DESARROLLO x EJE DE LA DESIGUALDAD 1991	317
MAPA 43– CEARÁ EJE DE DESARROLLO x EJE DE LA DESIGUALDAD –2000.....	318
MAPA 44– CEARÁ EJE DE DESARROLLO x EJE DE LA DESIGUALDAD -- 2010.....	319
MAPA 45– CEARÁ EJE DE DESARROLLO x EJE DE LA EQUIDAD – 1991	321
MAPA 46– CEARÁ EJE DE DESARROLLO x EJE DE LA EQUIDAD - 2000	322
MAPA 47– CEARÁ EJE DE DESARROLLO x EJE DE LA EQUIDAD - 2010	323

ÍNDICE DE TABLAS

TABLA 01 –CEARÁ - EVOLUCIÓN DE LA DENSIDAD DEMOGRÁFICA.....	189
TABLA 02 – CEARÁ - EVOLUCIÓN DE LA TASA DE ANALFABETISMO.....	200
TABLA 03 – CEARÁ - EVOLUCIÓN DEL PIB	202
TABLA 04 – CEARÁ EVOLUCIÓN DEL PIB PER CAPTA.....	204
TABLA 05 –BRASIL IDHM DE LAS UNIDADES DE LA FEDERACIÓN DE 1991, 2000 Y 2010, INCLUYENDO LA CLASIFICACIÓN DE LOS ESTADOS PARA 2010.	217
TABLA 06 – BRASIL -VARIACIÓN RELATIVA (%) DEL IDHM DE LOS ESTADOS PARA LOS PERÍODOS 1991/2000, 2000/2010 Y 1991/2010, CON LA CLASIFICACIÓN DE LOS ESTADOS PARA EL INTERVALO 1991/2010.....	219
TABLA 07 – BRASIL - IDHM DEL ÍTEM “EDUCACIÓN” DE LOS ESTADOS 1991, 2000 Y 2010, CON LA CLASIFICACIÓN DE LOS ESTADOS PARA 2010.	223
TABLA 08 -BRASIL VARIACIÓN RELATIVA (%) DEL IDHM – EDUCACIÓN – DE LOS ESTADOS PARA LOS PERÍODOS 1991/2000, 2000/2010 Y 1991/2010, CON LA CLASIFICACIÓN DE LAS UNIDADES DE LA FEDERACIÓN PARA EL INTERVALO 1991-2010.....	224
TABLA 09 –BRASIL IDHM DE LA DIMENSIÓN RENTA SEGÚN LAS UNIDADES DE LA FEDERACIÓN PARA LOS AÑOS1991, 2000 Y 2010, CON LA CLASIFICACIÓN DE LOS ESTADOS PARA 2010. ...	227
TABLA 10 –BRASIL VARIACIÓN RELATIVA (%) DEL IDHM RENTA DE ACUERDO CON LOS ESTADOS PARA LOS PERÍODOS 1991/2000, 2000/2010 Y 1991/2010, CON LA CLASIFICACIÓN DE LAS UNIDADES DE LA FEDERACIÓN PARA EL INTERVALO 1991/2010.....	229
TABLA 11 – BRASIL IDHM DE LA DIMENSIÓN LONGEVIDAD DE LAS UNIDADES DE LA FEDERACIÓN PARA 1991, 2000 Y 2010, CON LA CLASIFICACIÓN DE LOS ESTADOS PARA 2010.	230
TABLA 12 – BRASIL - VARIACIÓN RELATIVA (%) DEL IDH-M LONGEVIDAD, DE LOS ESTADOS PARA 1991/2000, 2000/2010 Y 1991/2010, CON LA CLASIFICACIÓN DE LOS ESTADOS PARA EL INTERVALO 1991/2010.....	232

ÍNDICE DE CUADROS

CUADRO 02- CEARÁ - EVOLUCIÓN DE LA MORTALIDAD INFANTIL	190
CUADRO 03 – CLASIFICACIÓN DEL IDHM	214
CUADRO 04 – CEARÁ IDHM -1º CUARTIL	235
CUADRO 05- CONCEPTOS ESTADÍSTICOS PRESENTADOS	237
CUADRO 06- CEARÁ ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 1º CUARTIL	237
CUADRO 07-CEARÁ -REPRESENTATIVIDAD DE LAS ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 1º CUARTIL COMPARADO CON AÑOS ANTERIORES	238
CUADRO 08 –CEARÁ MOVILIDAD ENTRE LOS MUNICIPIOS QUE COMPONEN EL 1º CUARTIL EN 2010	239
CUADRO 09 –CEARÁ 25% DE LOS MUNICIPIOS CON MAYOR TASA DE CRECIMIENTO DEL IDH	241
CUADRO 10 – CEARÁ IDHM ESTADÍSTICA DESCRIPTIVA DE LOS 184 MUNICIPIOS.....	242
CUADRO 11 –CEARÁ - ESTADÍSTICA DESCRIPTIVA DEL 1º CUARTIL CON RELACIÓN A LA DE LOS 184 MUNICIPIOS	243
CUADRO 13- CEARÁ ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 2º CUARTIL	245
CUADRO 14- CEARÁ REPRESENTATIVIDAD DE LAS ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 2º CUARTIL COMPARADA CON AÑOS ANTERIORES	246
CUADRO 15 – CEARÁ MOVILIDAD ENTRE LOS MUNICIPIOS QUE COMPONEN EL 2º CUARTIL	247
CUADRO 16 CEARÁ - ESTADÍSTICA DESCRIPTIVA DEL 2º CUARTIL CON RELACIÓN A LA DE LOS 184 MUNICIPIOS DEL ESTADO DE CEARÁ	248
CUADRO 17 –CEARÁ IDHM - 3º CUARTIL	249
CUADRO 18-CEARÁ- ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 3º CUARTIL.....	250
CUADRO 19 CEARÁ -REPRESENTATIVIDAD DE LAS ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 3º CUARTIL COMPARADO CON AÑOS ANTERIORES	251
CUADRO 20 –CEARÁ MOVILIDAD ENTRE LOS MUNICIPIOS QUE COMPONEN EL 3º CUARTIL –	252
CUADRO 21 CEARÁ – ESTADÍSTICA DESCRIPTIVA DEL 3º CUARTIL CON RELACIÓN A LA DE LOS 184 MUNICIPIOS DEL ESTADO DE CEARÁ	254
CUADRO 22 – CEARÁ IDHM 4º CUARTIL	255
CUADRO 23-CEARÁ ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 4º CUARTIL.....	256
CUADRO 24 CEARÁ -REPRESENTATIVIDAD DE LAS ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 4º CUARTIL COMPARADO CON AÑOS ANTERIORES	257
CUADRO 25 –CEARÁ MOVILIDAD ENTRE LOS MUNICIPIOS QUE COMPONEN EL 4º CUARTIL – IDHM	258

CUADRO 26 –CEARÁ MOVILIDAD DEL 4º CUARTIL CON RELACIÓN A LA TASA DE CRECIMIENTO DEL IDH	260
CUADRO 27 – CEARÁ ESTADÍSTICA DESCRIPTIVA DEL 4º CUARTIL CON RELACIÓN A LA DE LOS 184 MUNICIPIOS DEL ESTADO DE CEARÁ	261
CUADRO 28 –CEARÁ GINI 1º CUARTIL.....	265
CUADRO 29- CEARÁ ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 1º CUARTIL	266
CUADRO 30- CEARÁ REPRESENTATIVIDAD DE LAS ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 1º CUARTIL COMPARADO CON AÑOS ANTERIORES	267
CUADRO 31- CEARÁ 25% DE LOS MUNICIPIOS CON LAS MAYORES TASAS DE REDUCCIÓN DEL GINI.....	268
CUADRO 32- CEARÁ – GINI ESTADÍSTICA DESCRIPTIVA DE LOS 184 MUNICIPIOS DEL ESTADO DE CEARÁ.....	269
CUADRO 33-CEARÁ ESTADÍSTICA DESCRIPTIVA DEL 1º CUARTIL.....	270
CUADRO 34- CEARÁ VARIACIONES DE LAS ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 1º CUARTIL ..	270
CUADRO 35 CEARÁ - ESTADÍSTICA DESCRIPTIVA DEL 1º CUARTIL CON RELACIÓN A LA DE LOS 184 MUNICIPIOS DEL ESTADO DE CEARÁ	271
CUADRO 36- CEARÁ 2º CUARTIL – CON RELACIÓN AL GINI 2010.....	271
CUADRO 37- CEARÁ ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 2º CUARTIL	273
CUADRO 38 – CEARÁ REPRESENTATIVIDAD DE LAS ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 2º CUARTIL COMPARADO CON AÑOS ANTERIORES	273
CUADRO 39 – CEARÁ ESTADÍSTICA DESCRIPTIVA DEL 2º CUARTIL CON RELACIÓN A LA DE LOS 184 MUNICIPIOS DEL ESTADO DE CEARÁ	274
CUADRO 40 – CEARÁ – GINI - 3º CUARTIL.....	274
CUADRO 41 –CEARÁ ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 3º CUARTIL	276
CUADRO 42 –CEARÁ REPRESENTATIVIDAD DE LAS ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 3º CUARTIL COMPARADO CON AÑOS ANTERIORES	276
CUADRO 43 –CEARÁ ESTADÍSTICA DESCRIPTIVA DEL 3º CUARTIL CON RELACIÓN A LA DE LOS 184 MUNICIPIOS DEL ESTADO DE CEARÁ	277
CUADRO 44 – CEARÁ GINI 4º CUARTIL.....	278
CUADRO 45 -CEARÁ ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 4º CUARTIL	279
CUADRO 46 –CEARÁ REPRESENTATIVIDAD DE LAS ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 4º CUARTIL COMPARADO CON AÑOS ANTERIORES	280
CUADRO 47 -CEARÁ ESTADÍSTICA DESCRIPTIVA DEL 4º CUARTIL CON RELACIÓN A LA DE LOS 184 MUNICIPIOS DEL ESTADO DE CEARÁ	280
CUADRO 48 –CEARÁ MUNICIPIOS CON PEOR DESEMPEÑO EN LA VARIACIÓN DEL GINI....	282

ÍNDICE DE FIGURAS

FIGURA 01 - ODM -PROPORCIÓN DE PERSONAS QUE VIVEN CON MENOS 1,25 DÓLARES AL DÍA, 1990, 2005 Y 2010 (PORCENTAJE).....	113
FIGURA 02 - ODM - PROPORCIÓN DE PERSONAS CON NUTRICIÓN INSUFICIENTE, 1990-1992 Y 2010-2012 (PORCENTAJE)	116
FIGURA 03 - ODM - TASA DE MORTALIDAD DE MENORES DE 5 AÑOS, 1990 Y 2011 (MUERTES POR 1.000 NIÑOS NACIDOS VIVOS)	118
FIGURA 04 - ODM - CANTIDAD ESTIMADA DE USUARIOS DE INTERNET, 2013 (MILLONES)	125
FIGURA 05 - LA “U INVERTIDA DE KUZNETS.....	133
FIGURA 06 – BRASIL: EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN SECTORIAL DEL PIB (EN %).....	150
FIGURA 07 – BRASIL: EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LAS CLASES (EN %).....	152
FIGURA 08 – PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN POR CLASE SOCIAL	154
FIGURA 09 - GRÁFICO LLUVIAS - GUARAMIRANGA E IRAUÇUBA.....	157
FIGURA 09 –CEARÁ - EVOLUCIÓN DE LA DENSIDAD DEMOGRÁFICA 1872 A 2010	190
FIGURA 10 –CEARÁ - EVOLUCIÓN DE LA MORTALIDADE INFANTIL	191
FIGURA 11 –BRASIL - ESTADOS TASA DE MORTALIDAD INFANTIL –	193
FIGURA 12 –BRASIL - REGIONES TASA DE MORTALIDAD INFANTIL –	194
FIGURA 13 – BRASIL – ESTADOS - EXPECTATIVA DE VIDA.....	195
FIGURA 14 –BRASIL – NORDESTE – CEARÁ - EXPECTATIVA DE VIDA	197
FIGURA 15 – CEARÁ x BRASIL- EXPECTATIVA DE VIDA –	198
FIGURA 16 – CEARÁ x BRASIL - AUMENTO DE LA EXPECTATIVA DE VIDA (1980-2010).....	199
FIGURA 17 –CEARÁ - EVOLUCIÓN DE LA TASA DE ANALFABETISMO CE (1970-2010)	201
FIGURA 18 –CEARÁ - EVOLUCIÓN DEL PIB – (1985 – 2010)	203
FIGURA 19 –CEARÁ - EVOLUCIÓN DEL PIB PER CAPTA (1985-2010).....	205
FIGURA 20 – CEARÁ - EVOLUCIÓN DEL IDHM POR CUARTIL.....	234
FIGURA 21 – CEARÁ - EVOLUCIÓN DEL GINI POR CUARTIL	264

RESUMEN

Esta investigación trata sobre la evolución de la pobreza y la desigualdad social en el marco territorial del Estado de Ceará (Brasil). Se inscribe en el contexto de una de las temáticas más estudiadas y debatidas en Ceará, el Brasil y en todo el mundo, tanto desde el punto de vista académico como en lo que se refiere a la implementación de políticas públicas de superación de la pobreza y la desigualdad. La investigación profundiza diversos aspectos ya tratados en el proyecto de investigación sobre Desequilibrios Regionales realizado en el marco del DEA, y responde también a mi formación académica como economista y mi actuación profesional en el ámbito de la consultoría y la elaboración de planes directores sociales y territoriales. El objeto de estudio de la tesis tiene un carácter multidisciplinar que abarca la geografía, la economía, la historia y la sociología. La hipótesis principal parte de la base de que durante el período 1990 - 2010, el Estado de Ceará ha reducido de manera significativa sus niveles de pobreza y desigualdad, pero que esta reducción ha sido muy desequilibrada y desigual desde el punto de vista territorial entre los diversos municipios del Estado. La investigación se desarrolla en dos partes: la primera sitúa el marco teórico mediante el análisis y la valoración de las ideas, conceptos y contribuciones realizadas por varios autores en relación con el problema del desarrollo, la pobreza y la desigualdad. Se valoran especialmente las aproximaciones geográficas (espaciales, territoriales y demográficas) y económicas (indicadores de pobreza y desigualdad). La segunda parte tiene un carácter aplicado, y consiste en analizar la evolución de los indicadores de pobreza y desigualdad desde una perspectiva temporal (período 1991-2010) y a escala de los 184 municipios de Ceará. El objetivo general es detectar los desequilibrios territoriales en la evolución de la pobreza y la desigualdad en Ceará durante el período de estudio. Entre los objetivos específicos cabe señalar los siguientes: la naturaleza de los conceptos de desarrollo, la economía del desarrollo, la formación histórica del territorio y los condicionantes macros de la evolución económica de Ceará, de Brasil y del mundo. El análisis de los niveles de desarrollo de los municipios cearenses evaluados por IDHM muestra una notoria y considerable reducción de la

pobreza entre 1991 y 2010, pero este importante avance ocurre de forma desequilibrada y los municipios con índices de desempeño más bajos consiguen mejorar a un ritmo más acelerado que los que se sitúan en lo alto de la pirámide. En cuanto a desigualdad, la evolución del índice de GINI muestra que ha habido una mejora, aunque proporcionalmente menor que la reducción de la pobreza. Finalmente, se señalan las cuestiones que habría que profundizar en nuevos trabajos académicos.

Palabras clave: Desarrollo social. Desarrollo territorial. Desequilibrio territorial. Pobreza, desigualdad.

RESUM

La present recerca tracta sobre l'evolució de la pobresa i la desigualtat social en el marc territorial de l'Estat de Ceará (Brasil). S'inscriu dins el context d'una de les temàtiques més estudiades i debatudes a Ceará i al Brasil i tot el món, tant des del punt de vista acadèmic com pel que fa al desplegament de polítiques públiques de superació de la pobresa i la desigualtat. La recerca aprofundeix diversos aspectes ja tractats en el projecte d'investigació sobre Desequilibris Regionals realitzat en el marc del DEA, i respon també a la meua formació acadèmica com a economista i a l'actuació professional desenvolupada en l'àmbit de la consultoria i l'elaboració de plans directores socials i territorials. En l'àmbit acadèmic, l'objecte d'estudi de la tesi té un caràcter multidisciplinari que comprèn la geografia, l'economia, la història i la sociologia. La hipòtesi principal parteix de la base que durant el període 1990 - 2010, l'Estat de Ceará ha reduït de manera significativa els seus nivells de pobresa i desigualtat, però que aquesta reducció ha estat molt desequilibrada i desigual des del punt de vista territorial entre els diversos municipis de l'Estat. La recerca es desenvolupa en dues parts: la primera situa el marc teòric mitjançant l'anàlisi i la valoració de les idees, conceptes i contribucions realitzades per diversos autors en relació amb els problemes del desenvolupament, la pobresa i la desigualtat. Es valoren especialment les aproximacions geogràfiques (espacials, territorials i demogràfiques) i econòmiques (indicadors de pobresa i desigualtat). La segona part té un caràcter aplicat, i consisteix en analitzar l'evolució dels indicadors de pobresa i desigualtat des d'una perspectiva temporal (període 1991-2010) i a escala dels 184 municipis de Ceará. L'objectiu general és detectar els desequilibris territorials en l'evolució de la pobresa i la desigualtat a Ceará durant el període d'estudi. Entre els objectius específics cal assenyalar els següents: la naturalesa dels conceptes de desenvolupament, l'economia del desenvolupament, la formació històrica del territori i els condicionants macros de l'evolució econòmica de Ceará, del Brasil i del món. L'anàlisi dels nivells de desenvolupament dels municipis cearencs avaluats pel IDHM mostra una notòria i considerable reducció de la pobresa entre 1991 i 2010, però aquest

important avanç ocorre de forma desequilibrada i els municipis amb índexs d'acompliment més baixos aconseguen millorar a un ritme més accelerat que els que se situen al capdamunt de la piràmide. Pel que fa a desigualtat, l'evolució de l'índex de GINI mostra que hi ha hagut una millora, encara que proporcionalment menor que la reducció de la pobresa. Finalment, s'assenyalen les qüestions que caldria aprofundir en nous treballs acadèmics.

Paraules clau: Desenvolupament social. Desenvolupament territorial. Desequilibri territorial. Pobresa, Desigualtat.

ABSTRACT

This research concerns the evolution of poverty and social inequality in the physical territory of the State of Ceará (Brazil). It is inserted into the context of one of the most studied and debated topics in Ceará, Brazil and the world, both in academia and in relation to public policy to overcome poverty and inequality. The research delves into various aspects dealt with in the research project on Regional Disparities held in DEA's mark and is coherent with my academic background as an economist and my professional experience within the consultancy and master social and territorial plans. The object of study has a multidisciplinary project involving Geography, Economics, History and Sociology. The Main Hypothesis assumes that during the period 1990-2010, the State of Ceará has significantly reduced its levels of poverty and inequality, but this reduction was very unbalanced and uneven from the territorial point of view among the towns of State. The research is developed in two parts: the first one refers to the theoretical framework and includes the analysis and valuation of ideas, concepts and contributions of various authors on the problems of development, poverty and inequality. It is valued especially the geographical approximations (spatial, territorial and demographic) and economic indicators (poverty and inequality). The second part has an applied nature, and consists in analyzing the evolution of indicators of poverty and inequality from a temporal perspective (1991-2010) and the scale of the 184 towns. The main goal is to detect the territorial unbalances during the evolution of the poverty and inequality in Ceará during the period of study. Among the specific goals, the following are highlighted: the nature of the development concepts, development's economy, historic forming of the territory and the conditional marks of the economic development of Ceará, Brazil and the world. The analysis of the levels of development of towns in Ceará evaluated by IDHM shows a remarkable and considerable reduction in poverty between 1991 and 2010, but this important breakthrough occurs unevenly where towns with lower levels of performance can improve in a faster pace than those at the top of the pyramid. Regarding inequality, the evolution of the GINI index shows that there was an improvement, but in a smaller proportion than in poverty reduction. Finally, it presents some issues to be probed in new academic papers.

Key Words: Social Development, Territorial Development, Territorial Unbalance, Poverty, Inequality.

RESUMO

Esta investigação trata da evolução da pobreza e da desigualdade social no marco territorial do Estado do Ceará (Brasil). Está inserida no contexto de uma das temáticas mais estudadas e debatidas no Ceará, no Brasil e no Mundo, no que se refere às políticas públicas para superação da pobreza e da desigualdade. A pesquisa aprofunda diversos aspectos tratados no projeto de investigação sobre Desequilíbrios Regionais, realizado no marco do DEA, e está coerente com a minha formação acadêmica como economista e com a minha atuação profissional no âmbito da consultoria e da elaboração de planos diretores sociais e territoriais. O objeto de estudo possui um caráter multidisciplinar, envolvendo a Geografia, a Economia, a História e a Sociologia. A Hipótese Principal parte da premissa que, durante o período de 1990 a 2010, o Estado do Ceará reduziu de forma significativa os seus níveis de pobreza e desigualdade, porém essa redução ocorreu de forma desequilibrada e desigual, do ponto de vista territorial, entre os municípios do Estado. A investigação se desenvolve em duas partes: a primeira se refere ao marco teórico e compreende a análise e valoração das idéias, conceitos e contribuições de diversos autores em relação aos problemas de desenvolvimento, pobreza e desigualdade, valorizando-se especialmente as aproximações geográficas (espaciais, territoriais e demográficas) e econômicas (indicadores de pobreza e desigualdade). A segunda parte possui um caráter aplicado e consiste em analisar a evolução dos indicadores de pobreza e de desigualdade sob uma perspectiva temporal (1991-2010) e a uma escala dos 184 municípios do Ceará. O objetivo geral é detectar os desequilíbrios territoriais na evolução da pobreza e da desigualdade no Ceará durante o período de estudo. Entre os objetivos específicos, devem-se destacar os seguintes: a natureza dos conceitos de desenvolvimento, a economia do desenvolvimento, a formação histórica do território e os condicionantes macros da evolução econômica do Ceará, do Brasil e do Mundo. A análise dos níveis de desenvolvimento dos municípios cearenses avaliados pelo IDHM mostra uma notável e considerável redução na pobreza entre 1991 e 2010, porém esse importante avanço ocorre de forma desequilibrada, uma vez que os municípios com índices de

desempenho mais baixos conseguem melhorar em um ritmo mais acelerado que aqueles que estão no topo da pirâmide. No que se refere à desigualdade, a evolução do Índice de GINI mostra que houve uma melhora, porém em menor proporção que na redução da pobreza. Finalmente, apresentam-se algumas questões que devem ser aprofundadas em novos trabalhos acadêmicos.

Palavras-Chaves: Desenvolvimento Social. Desenvolvimento Territorial. Desequilíbrio Territorial. Pobreza. Desigualdade.

RÉSUMÉ

Cette recherche porte sur l'évolution de la pauvreté et de l'inégalité sociale dans la limite territoriale de l'Etat du Ceará (Brésil). Elle se déroule dans le contexte de l'un des sujets les plus étudiés et débattus dans le Ceará, dans le Brésil et dans le Monde, en ce qui concerne les politiques publiques pour vaincre la pauvreté et l'inégalité. La recherche approfondit plusieurs aspects traités dans le projet d'investigation sur les Déséquilibres Régionaux. Elle est réalisée dans le cadre du DEA, est cohérente avec ma formation académique en tant qu'économiste et ma fonction professionnelle comme conseiller et dans le domaine de l'élaboration de plans directeurs sociaux et territoriaux. L'objet de l'étude a un caractère multidisciplinaire, impliquant la Géographie, l'Economie, l'Histoire et la Sociologie. L'Hypothèse Principale suppose qu'entre 1990 et 2010, l'Etat du Ceará présente la réduction significative des niveaux de pauvreté et de l'inégalité sociale, mais cette réduction s'est produite de façon déséquilibrée et inégale du point de vue territorial, parmi les municipalités de l'Etat. L'investigation se divise en deux parties : dans la première l'étude du repère théorique et comprend l'analyse et la valorisation des idées, les concepts et les contributions de divers auteurs sur des thèmes liés avec le développement, la pauvreté et l'inégalité, valorisant notamment les approches géographiques (spatiales, territoriales et démographiques) et économiques (indicateurs de pauvreté et d'inégalité). La deuxième partie a un caractère appliqué, qui consiste à analyser l'évolution des indicateurs de pauvreté et d'inégalité dans une perspective temporelle (1991-2010) et dans l'échelle municipale de 184 municipalités du Ceará. L'objectif général est de détecter les déséquilibres territoriaux dans l'évolution de la pauvreté et de l'inégalité dans le Ceará durant la période en question. Parmi les objectifs spécifiques, on doit mettre en relief notamment la nature des concepts de développement, l'économie du développement, la formation historique du territoire et les déterminantes macros de l'évolution économique du Ceará, du Brésil et du Monde. L'analyse des niveaux de développement des municipalités cearenses, évalués par l' IDHM montre une grande et considérable réduction dans la pauvreté entre 1991 et 2010, cependant cet important progrès est en déséquilibre, puisque les municipalités qui ont une performance plus basse s'améliore dans un rythme plus accéléré que celles qui sont au sommet de la pyramide. En ce qui se concerne l' inégalité, l'évolution de l'indice de GINI montre qu'il y a eu une amélioration, mais dans une proportion inférieure à la réduction de la pauvreté. Pour finir je présenterai quelques questions qui devraient être approfondies dans de nouveaux travaux académiques.

Mots-clés : Développement Social. Développement Territorial. Déséquilibre Social. Pauvreté. Inégalité.

Zusammenfassung

Diese Untersuchung beschäftigt sich mit der Entwicklung von Armut und sozialer Ungleichheit auf dem Gebiet der Staates Ceará (Brasilien). Sie versteht sich im Kontext einer der meist untersuchten und diskutierten Themen im Ceará, in Brasilien und in der Welt, nämlich auf die Betrachtung öffentlicher Maßnahmen zur Überwindung von Armut und Ungleichheit. Die Untersuchung vertieft verschiedene Aspekte des Forschungsprojektes „Regionale Ungleichgewichte“ im Rahmen von DEA und entspricht der Ausrichtung meiner akademischen Ausbildung als Ökonom sowie meiner aktuellen beruflichen Tätigkeit im Bereich der Beratung und Entwicklung von sozialen und territorialen Steuerungsplänen. Der Gegenstand der Untersuchung hat multidisziplinären Charakter und involviert u.a. die Bereiche Geographie, Ökonomie, Geschichte und Soziologie. Die Hauptthese geht aus von der Prämisse, dass der Staat Ceará zwischen 1990 und 2010 das Ausmaß von Armut und Ungleichgewicht signifikant verringert hat. Dies geschah jedoch in ungleichem und unausgewogenen Maße, was die Ergebnisse in den verschiedenen Städten und Gemeinden des Staates betrifft. Die Untersuchung wurde in zwei Teilen entwickelt: der erste Teil bezieht sich auf den theoretischen Rahmen und beinhaltet Analyse und Bewertung von Ideen, Konzepten und Beiträgen verschiedener Autoren mit Bezug zu den Problemen der Entwicklung, Armut und Ungleichheit. Hierbei stehen besonders die geographischen (räumlich, territorial und demographisch) und die ökonomischen Betrachtungen (Indikatoren für Armut und Ungleichheit) im Vordergrund. Der zweite Teil hat eher Anwendungscharakter und besteht in der Analyse der Entwicklung von Indikatoren für Armut und Ungleichheit unter zeitlichen Aspekten (1991-2010) und bezogen auf den Vergleich der 184 Gemeinden des Staates Ceará. Das Hauptziel ist es, territoriale Ungleichheiten in der Entwicklung von Armut und Ungleichheit während des Untersuchungszeitraumes im Ceará zu identifizieren. Unter den spezifischen Zielen sind hervorzuheben: das Wesen der Entwicklungskonzepte, die Ökonomie der Entwicklung, die historische Herausbildung des Territoriums und der Makrobedingungen für die wirtschaftliche Entwicklung des Ceará, Brasiliens und der Welt. Die Analyse der Entwicklungsstadien der Gemeinden im Ceará, so wie vom IDHM evaluiert, zeigt eine deutliche und beachtliche Verringerung der Armut zwischen 1991 und 2010. Diese verlief jedoch in unausgewogener Form, was sich daran zeigt, dass Gemeinden mit weniger diesbezüglichem Engagement sich schneller verbessern konnten als diejenigen an höherer Position der Pyramide. Bezogen auf die Ungleichheit zeigt der GINI Entwicklungsindex ebenfalls eine Verbesserung, dies jedoch proportional geringer als die Verringerung der Armut. Schließlich werden noch einige Fragen aufgezeigt, die in weiteren akademischen Arbeiten vertieft werden müssen.

1. INTRODUCCIÓN METODOLÓGICA

1.1 PRESENTACIÓN

Esta investigación trata de la evolución social y territorial de la pobreza y la desigualdad en el Estado de Ceará (Brasil) y tiene como objetivo la obtención del título de Doctor en el marco del programa de doctorado titulado Planificació Territorial i Desenvolupament Regional, impartido en el Departament de Geografia Física i Análisis Geográfico Regional de la Universitat de Barcelona

En el ámbito académico, los problemas derivados de las situaciones de pobreza y desigualdad que padecen muchas sociedades actuales — particularmente en los países del Tercer Mundo pero sin obviar las bolsas de pobreza existentes en las sociedades desarrolladas—, constituyen un objeto de estudio relevante para disciplinas como la geografía, la economía o la sociología. Dichos trabajos, tienen tanto un carácter teórico como aplicado; en el primer caso para acotar y precisar teóricamente conceptos como pobreza, desigualdad o desarrollo y en el segundo, para investigar sus distintos comportamientos y manifestaciones a nivel social y a escala territorial.

La hipótesis principal de partida al proponer esta investigación es que durante el período comprendido entre 1990 y 2010, el Estado de Ceará (Brasil) redujo de forma significativa sus niveles medios de pobreza y desigualdad. No obstante, en una segunda formulación nos proponemos demostrar que la reducción de la pobreza ha tenido un comportamiento muy desequilibrado y desigual, tanto desde el punto de vista social como en función del territorio considerado.

Desde la perspectiva metodológica la investigación propuesta constará de dos partes principales: la primera de ellas se dedicará al estudio del marco teórico, y comprenderá el análisis y la valoración de las distintas ideas, conceptos, visiones y aportaciones de los distintos autores e instituciones respecto a los problemas relacionados con la pobreza y la desigualdad. En esta

parte se valorarán especialmente las aproximaciones geográficas (espaciales y/o territoriales) de los problemas derivados de la pobreza y la desigualdad.

La segunda parte tiene un carácter eminentemente práctico o aplicado y consiste en analizar la evolución de los principales indicadores de pobreza y desigualdad desde la perspectiva temporal, durante el período comprendido entre 1990 y 2010, y a escala municipal del Estado de Ceará (Brasil).

Esta investigación significa continuar la línea de trabajo iniciada por el doctorando para la obtención del DEA, dedicada al estudio de los desequilibrios regionales en el interior de Ceará; también se adapta a la formación académica y al perfil profesional del investigador, pues éste posee el título de economista por la Universidad Federal del Ceará, postgrado en finanzas por la Fundación Getúlio Vargas – São Paulo - y Máster en administración por la Universidad Estadual de Ceará. Profesionalmente el investigador es profesor de la Universidad Estadual de Ceará y consultor del Gobierno del Ceará, del Gobierno Federal de Brasil y del Banco Mundial, entre otros organismos públicos y privados.

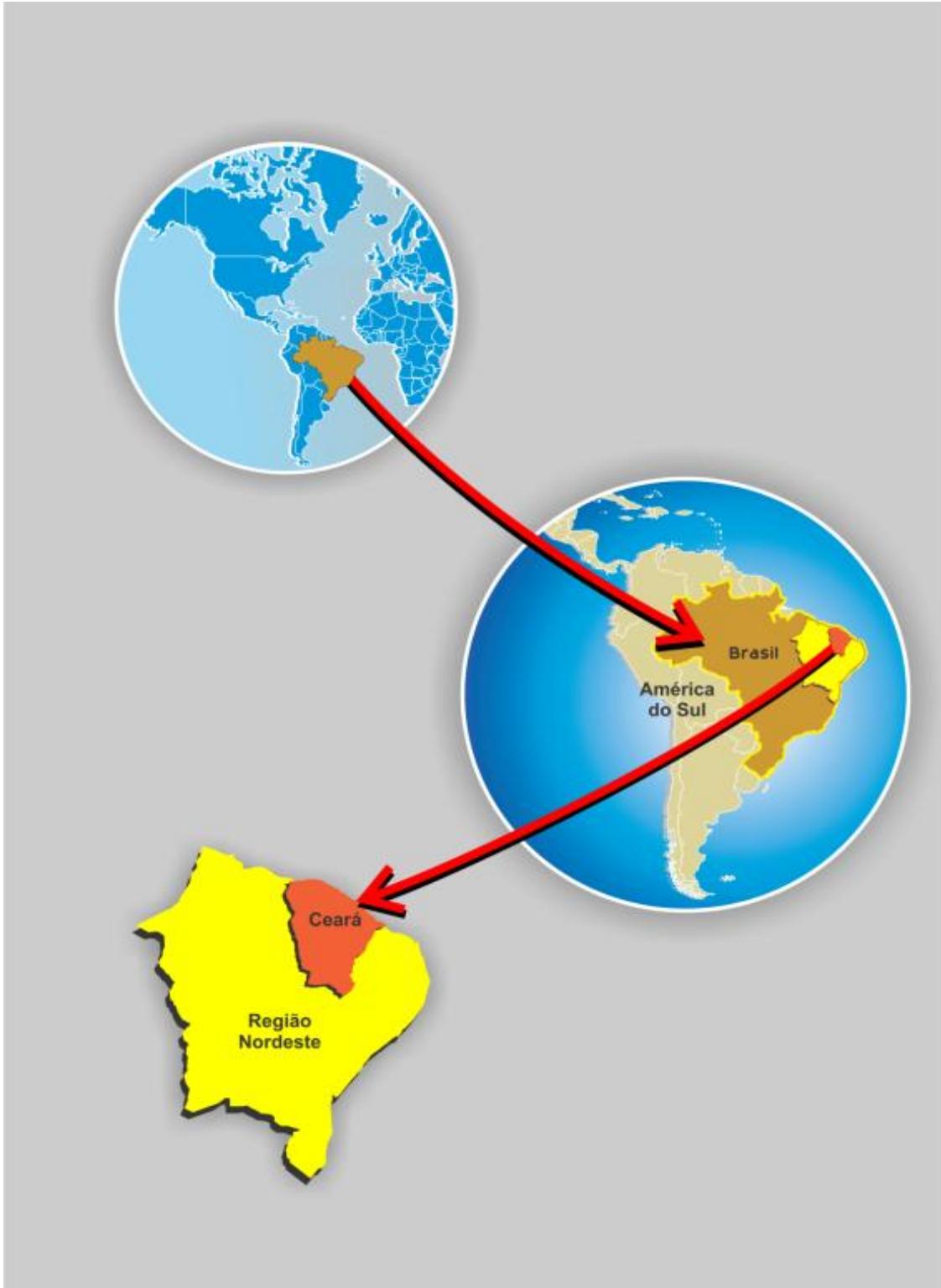
Desde la perspectiva temporal, el trabajo de investigación sobre la evolución social y territorial de la pobreza y la desigualdad en Ceará se centrará sobre el período 1990-2010. Creemos que el espacio de tiempo de 20 años es más que suficiente para comprender las tendencias seguidas por la pobreza y la desigualdad en Ceará.

Desde un punto de vista espacial, el trabajo de investigación se llevará a cabo sobre el territorio del Estado de Ceará, localizado en la región nordeste de Brasil, usando la base municipal como escala territorial de análisis para presentar los resultados de la investigación.

La elección de la escala municipal parece muy útil, pues existen muchos estudios sobre la pobreza y la desigualdad a escala estatal, nacional, o regional de Brasil, pero prácticamente no existen investigaciones a escala municipal. Es por ello que consideramos que los resultados a escala municipal pueden constituirse en una de las principales aportaciones de la tesis.

El Estado de Ceará está situado, véase mapa 01, en la región Nordeste de Brasil.

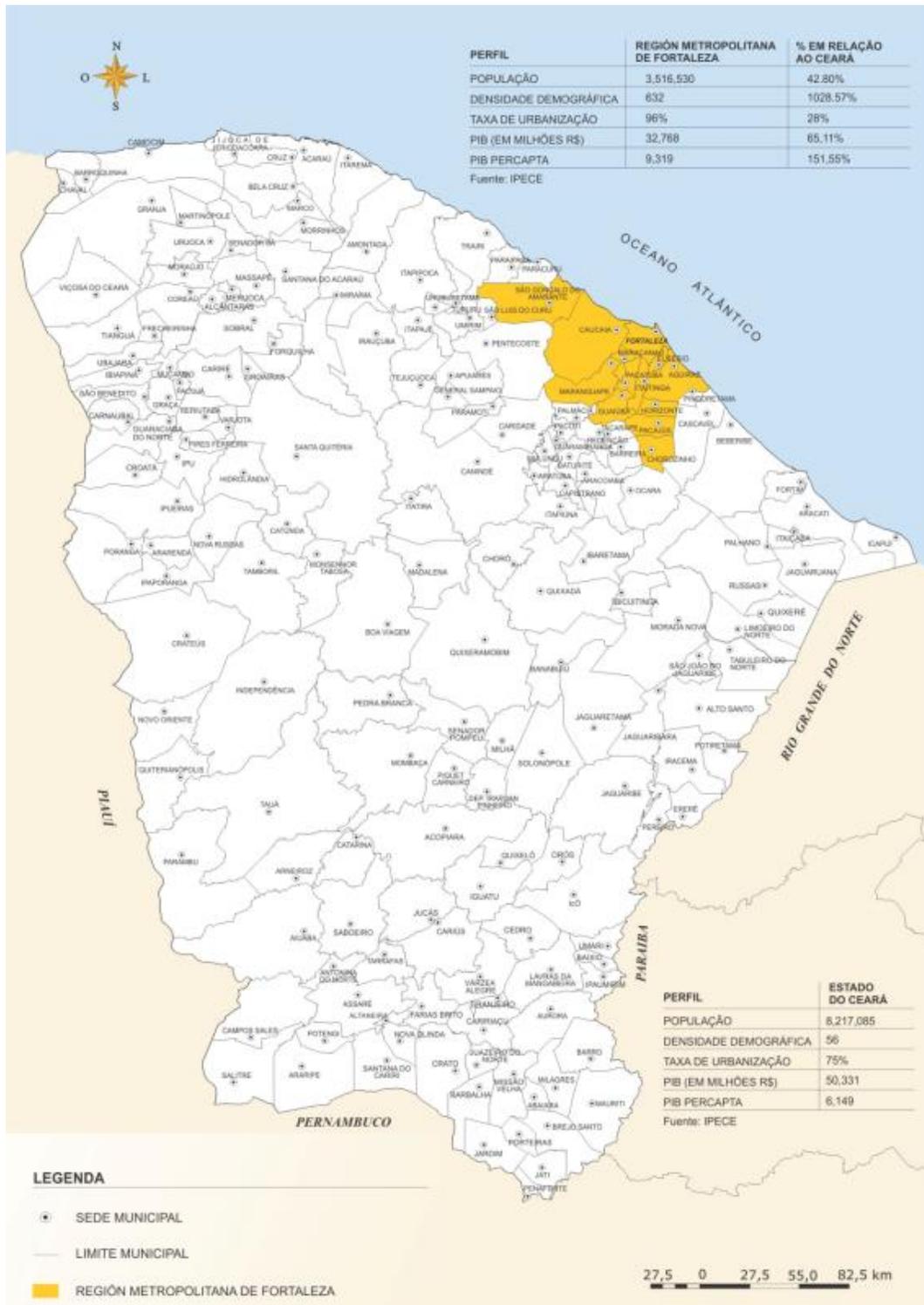
MAPA 01 – CEARÁ, BRASIL Y EL MUNDO



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA

Administrativamente, el Estado se divide en 184 municipios de los cuales doce forman la región metropolitana de la capital, Fortaleza, véase mapa 02

MAPA 02 - LA DIVISIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DO CEARÁ EN 184 MUNICIPIOS 2013



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL BANCO DE DATOS DEL GOBIERNO

Existe en Brasil y en Ceará un estado de gran desigualdad social y de elevados niveles de pobreza. Este trabajo intenta describir los conceptos que se refieren a la naturaleza de los fenómenos de la pobreza y la desigualdad y establecer las relaciones entre ellos.

Según Henriques (2000) 64% de los países que tienen aproximadamente 77% de la población mundial viven con renta *per cápita* inferior a la brasileña. Esto significa que Brasil está entre el 33% de los más ricos, o sea que no es un país pobre y sin embargo tiene muchos pobres. El extremo grado de desigualdad distributiva de la renta es el determinante de la pobreza de gran parte de la población.

Ésta es una realidad en Latinoamérica y también en los países en desarrollo, a pesar de que también los países ricos y desarrollados sufren con la existencia de la pobreza y de la desigualdad en sus territorios.

En el período analizado (1990 – 2010) hubo cambios profundos en el Estado de Ceará, ubicado en la región nordeste de Brasil, como consecuencia de una mejor gestión gubernamental que permitió la retomada de inversiones públicas y el establecimiento de un ambiente favorable a las inversiones privadas.

La combinación de políticas estatales (propias del Estado de Ceará) de desarrollo del capital humano (salud, educación y saneamiento), la mejoría de la infraestructura económica y social (transportes, energía y telecomunicaciones), la política económica de atracción de inversiones y la implantación del agro negocio de fruticultura de riego, han permitido un crecimiento real del PIB (Producto Interno Bruto) de Ceará, mayor que el del PIB brasileño.

Además la tasa de mortalidad infantil ha caído, la esperanza de vida al nacer ha crecido y el IDH (Índice de desarrollo humano) de la ONU ha evolucionado en este período. Hay todavía dos grandes problemas a vencer para que los beneficios de estos avances puedan ser distribuidos a toda la población del Estado del Ceará: la desigual estructura sectorial del PIB y de la PEA (población económicamente activa) y las diferencias de renta entre la

región metropolitana de Fortaleza y el interior del Estado, considerando que en el interior también hay una gran desigualdad entre las zonas urbanas y rurales.

Así, un análisis territorial del estado actual y de la evolución de la pobreza y la desigualdad a una escala municipal, puede aclarar y ayudar a comprender cómo el desarrollo alcanzado en Ceará se ha distribuido en el espacio. Al igual que en otras economías, la distribución de la renta en Ceará ha sufrido importantes cambios en las últimas décadas, con fluctuaciones en los niveles de pobreza y desigualdad en las que la dimensión espacial ha jugado un papel relevante.

El análisis a escala regional permite comprender mejor el origen de los problemas y facilita la búsqueda de soluciones partiendo de unidades de estudio que presenten una relativa uniformidad estructural, ecológica, económica, social y política.

La descentralización constituye una herramienta importante para alentar las iniciativas locales de desarrollo al facilitar la cesión de competencias, recursos y responsabilidades a las administraciones locales (regionales, estatales y municipales). Con ello, pueden liberarse iniciativas potenciales de desarrollo en cada territorio a partir de sus recursos, ejerciendo, los actores locales, su capacidad para decidir y liderar su proceso de desarrollo.

El fomento productivo y la innovación empresarial no son solamente tareas del sector público. Este debe desempeñar básicamente un papel catalizador y animador, pero las actuaciones deben ser concertadas con los restantes actores privados (empresarios, trabajadores, universidades, centros de investigación tecnológica, etc.).

La construcción de un modelo de desarrollo económico competitivo tiene su base en las decisiones y esfuerzos de los agentes económicos por elevar la productividad, calidad y servicios que ofrecen las empresas.

Los problemas tecnológicos, la calificación de recursos humanos y la sostenibilidad ambiental son los tres grandes temas de desarrollo económico que sólo pueden tratarse adecuadamente desde el nivel territorial. Ello supone, asimismo, la necesidad de dotarse de mecanismos institucionales flexibles,

esto es, apropiados a cada contexto territorial y concertados por los diferentes actores locales. El territorio, por tanto, no puede reducirse a un simple espacio abstracto e indiferenciado y por esta razón este trabajo es de relevancia tanto para los ambientes académicos como para los formuladores de estrategias de desarrollo.

Esperamos que los resultados y las conclusiones de esta investigación constituyan una herramienta de utilidad en el diseño de las políticas económicas y sociales destinadas a corregir los serios desequilibrios territoriales existentes.

1.2 FORMULACIÓN DE HIPÓTESIS Y OBJETIVOS

Los objetivos de esta investigación pueden concretarse en: generales y específicos.

El objetivo general de la investigación es analizar y valorar la evolución social y territorial de la pobreza y la desigualdad en Ceará durante veinte años (1990-2010), a partir del análisis y la valoración de los indicadores de pobreza y desigualdad a una escala municipal.

Entre los objetivos específicos sobresalen los de investigar la naturaleza de los conceptos de desarrollo, pobreza y desigualdad; valorar cómo han evolucionado las manifestaciones espaciales de la pobreza y la desigualdad; investigar la distribución territorial de la pobreza y la desigualdad.

Las hipótesis de partida de la investigación a las cuales se pretende responder son:

Hipótesis uno. Entre 1990 y 2010 el Estado de Ceará redujo la pobreza y la desigualdad;

Hipótesis dos. A escala municipal los impactos no fueron homogéneos, sino desequilibrados y dispersos;

1.3 INSTRUMENTOS METODOLÓGICOS

La investigación se compone de dos partes:

La primera parte es teórica y se dedicará al estudio de la cuestión de la pobreza y la desigualdad. Comprenderá una recapitulación sobre las distintas ideas, conceptos, aproximaciones y visiones de los autores e instituciones respecto a la pobreza y a la desigualdad.

La segunda parte estará constituida eminentemente de una aportación práctica sobre como se comportaron, social y territorialmente, la pobreza y la desigualdad a escala temporal y espacial, durante veinte años (1990-2010) en los municipios del Estado de Ceará, Brasil.

Los instrumentos con los que se va intentar responder a estas hipótesis y alcanzar los objetivos deseados serán la aplicación de diferentes técnicas que nos permitan operar con los indicadores fundamentales de la investigación, como el coeficiente de Gini y el Índice de Desarrollo Humano (IDH).

1.4 BIBLIOGRAFÍA Y FUENTES DE INVESTIGACIÓN

En lo que respecta a la obtención de las fuentes primarias de datos, este trabajo utilizará la información sobre las variables que facilita el IBGE (Instituto Brasileño de Geografía y Estadísticas) en una investigación tipo documental, a través de los censos económicos y las encuestas, la cual será capturada y trabajada en el programa Excel.

Para mayor facilidad de interpretación de los datos a escala municipal, cada uno de los indicadores va a recibir un tratamiento cartográfico, tanto para su estado actual como para los que representen su evolución en veinte años. El mapeo de los indicadores permitirá ubicar a cada municipio en un rango determinado, con lo cual se podrá visualizar su situación al poder señalar si ha mejorado, si se ha mantenido constante o en caso contrario, si ha empeorado a la luz de cada aspecto analizado.

A raíz de la experiencia obtenida por el investigador, en el análisis de las desigualdades económicas y sociales se aplicará el método de desagregación en escala municipal, el cual tiene por objetivo formar grupos de municipios homogéneos respecto a distintas variables cuantitativas.

La importancia del nivel de desagregación territorial en los estudios sobre el nivel de vida de los ciudadanos es que en los análisis agregados, las diferencias internas existentes dentro de cada territorio quedan generalmente ocultas, aun cuando pueda existir un elevado grado de desigualdad en el reparto de los recursos, oportunidades y capacidades. Ya la definición del horizonte temporal por el cual la investigación se desarrolla, tiene importancia en la contextualización de los fenómenos analizados.

Con la aplicación de este método se trata de hacer una clasificación de los municipios con base en la información disponible, Además, en cada categoría los municipios van a ser divididos en los 25% de mejor desempeño, los 25% medianos superior, los 25% medianos inferior y los 25% con el peor desempeño.

El resultado, una vez ordenados los municipios, muestra un conjunto de espacios poblacionales que posibilitan una estrategia de intervención común, pues poseen factores o problemas similares, derivados de las desigualdades y la pobreza existentes en los territorios.

A nivel municipal, se formulan las conclusiones pertinentes, señalando el número de municipios que se encuentran dentro de cada categoría determinada, considerando los rangos o intervalos de clase establecidos. Posteriormente, se analizarán los resultados obtenidos para probar la hipótesis emitida. Por último, a partir de los resultados obtenidos, se establecen las conclusiones.

Las conclusiones se formularán a partir de la base de datos, a respecto de los cuales existen muchas deficiencias evidentes tanto en la existencia, como en la periodicidad y la fiabilidad de las fuentes.

Existen problemas como: los datos no están disponibles para las mismas fechas, gran parte de las familias que viven en el medio rural tienen poca

participación económica en el mercado, y además gran parte de las familias del medio urbano sobreviven a través de la economía informal. Existe también otro problema a propósito de la contabilización de las riquezas: se trata de la evaluación efectiva de la producción. Partes importantes de la economía están excluidas de la órbita monetaria y no tienen vínculos con ningún mercado.

La tesis se divide en tres capítulos: en el primero se enfocan los objetivos, las hipótesis y la metodología; en el segundo las aportaciones teóricas y el estado de la cuestión referente al tema; el tercero se inicia con la caracterización del Estado de Ceará y en él se analiza la evolución de la pobreza y de la desigualdad en el territorio.

De hecho, en la investigación existen dos posibilidades de elección. Se pueden señalar las deficiencias y concluir que no se puede decir nada, o se puede intentar tenerlas en cuenta, testando qué afirmaciones cualificadas pueden realizarse.

2. APORTACIONES TEÓRICAS Y EL ESTADO DE LA CUESTIÓN DE LA POBREZA Y LA DESIGUALDAD

La pobreza y la desigualdad representan, en su raíz, la consecuencia de un proceso de desarrollo desequilibrado, económica y territorialmente. Así, se hace necesario en esta investigación aclarar la evolución de las teorías de la economía y del desarrollo, así como los orígenes y los conceptos de pobreza y desigualdad.

2.1. EL CONCEPTO DE DESARROLLO, LA ECONOMÍA DEL DESARROLLO Y LA GLOBALIZACIÓN

El objetivo de la teoría económica del desarrollo¹ es explicar las causas, los mecanismos y las consecuencias del crecimiento económico a largo plazo o, la rama de la ciencia económica que se ocupa de los problemas de los países no desarrollados, así como de las políticas y estrategias necesarias para superar dicho estado.

¹Bustelo, Pablo – Teorías Contemporáneas del Desarrollo Económico

2.1.1. APORTACIONES TEÓRICAS Y EL ESTADO DE LA CUESTIÓN

Los autores neoclásicos (como Little, 1982) consideran que la economía del desarrollo no es más que la aplicación al tercer mundo de la teoría económica, cuya validez es universal. Para Schultz la teoría económica convencional es tan aplicable a los problemas de escasez a los que deben enfrentarse los países de bajos ingresos, como a los problemas correspondientes en los países de ingresos altos.

Los partidarios de un análisis económico de validez universal se encuadran dentro de la economía neoclásica, mientras que los que afirman que el estudio de los países subdesarrollados necesita un instrumental teórico distinto del convencional, se denominan estructuralistas.

Diferente de la situación de los años cincuenta y sesenta, el tercer mundo actual es de una gran diversidad y heterogeneidad. En el pasado los países subdesarrollados tenían muchas características en común: una escasa participación de la industria en la economía, un ritmo lento de crecimiento económico, unas tasas muy altas de crecimiento demográfico y un legado colonial importante.

Desde, por lo menos la década de ochenta ha quedado claro que las características no son comunes a los países del tercer mundo: algunos han logrado progresos institucionales, otros económicos, otros demográficos y casi exclusivamente el África Subsahariana mantiene características de subdesarrollo comunes a todos los países.

Los economistas clásicos de los siglos XVIII y XIX se preocuparon por el análisis del crecimiento a largo plazo: sus causas, consecuencias y perspectivas. Además, los economistas clásicos (Smith, Malthus o Ricardo) abordaron también, aunque de manera tangencial, las perspectivas de lo que entonces se denominaban áreas atrasadas, esto es, las colonias.

Para los clásicos, es la acumulación de capital, al permitir la reinversión del excedente, el motor principal del crecimiento económico y, por lo tanto, de la riqueza de las naciones. Adam Smith consideraba que el crecimiento demográfico, la expansión geográfica internacional y la demanda de la agricultura desembocaban en una ampliación del mercado.

La acumulación de capital depende de la ampliación del mercado, de las disposiciones institucionales que regulan la competencia interior e internacional, el grado de división social del trabajo y aumento de los salarios. La inversión permite ampliar el mercado, fomenta la división del trabajo y hace crecer la productividad laboral.

Marx², con su heterodoxia clásica, intentó poner de manifiesto las leyes del movimiento de la economía capitalista, razón por la cual su aportación constituye una importante contribución inicial a la teoría del desarrollo. Él predijo crisis periódicas de sobreacumulación y sobreproducción y destacó la necesidad del capital de abaratar el factor trabajo para generar más plusvalía, lo que conduciría a una crisis de demanda.

Él reconoció la tendencia del capitalismo a expandirse a escala mundial, de la que se derivaría la industrialización de las áreas atrasadas y aceptó la naturaleza cualitativamente diferente del desarrollo y subdesarrollo. Tal acumulación primitiva era definida como la disponibilidad de un excedente de origen interno (revolución agrícola) y externo (explotación de los recursos minerales y de metales preciosos).

La economía clásica tiene limitaciones en el mundo actual. Los clásicos exageraron los límites físicos (los recursos naturales) del crecimiento, subestimaron las posibilidades de progreso técnico en la agricultura, consideraron que el crecimiento de la población no podría contenerse y depositaron una confianza excesiva en la competencia perfecta, en el libre comercio internacional y en el progreso técnico industrial.

Ese interés desaparecería en las corrientes inmediatamente posteriores del pensamiento económico: el neoclásico desplazó el interés hacia las cuestiones de equilibrio; incluso el *keynesianismo* inicial se preocupó sólo por la inestabilidad a corto plazo de las economías ya desarrolladas.

Desde la revolución marginalista de 1870 hasta el *keynesianismo* en los años treinta del siglo XX, transcurrió un largo período de hegemonía del pensamiento neoclásico en economía. Los neoclásicos sustituyeron la teoría

² Thweatt, William – Teorias do Desenvolvimento Econômico – Zahar Editores – 1981

clásica del valor-trabajo por una nueva aproximación subjetiva al valor, basada en la utilidad y la escasez.

No existió una teoría neoclásica del crecimiento y del desarrollo, ya que la insistencia en el equilibrio espontáneo entre oferta y demanda en los distintos mercados eliminaba la variable tiempo del análisis económico. Había una teoría implícita del desarrollo, concebido como un proceso gradual, continuo, armónico y acumulativo.

El desarrollo neoclásico era gradual debido a la influencia de la teoría darwinista de la evolución social, donde Marshall defendía la “biología económica” y el “crecimiento orgánico”; era continuo, ya que la naturaleza económica, la innovación y difusión técnica carecían de fisuras; era armónico, pues beneficiaba a todos los preceptores importantes de renta y la economía de mercado generaba tendencias en dirección al pleno empleo y al aumento sostenido de los salarios reales; era cumulativo, ya que por las economías externas *marshallianas*, el crecimiento se extendía entre unos sectores y otros.

Keynes³ acabó con la idea de que una economía de mercado conduce automáticamente al pleno empleo. Esa desconfianza en los automatismos reguladores de la economía abrió la puerta a la necesidad de la política económica, esto es, de la intervención del Estado para alcanzar una situación de pleno empleo. Él negó a los neoclásicos al discordar que el libre funcionamiento del mercado conduce a la economía hacia el equilibrio.

Frente a la perfecta flexibilidad de precios y salarios del modelo neoclásico, Keynes supuso que la inflexibilidad a la baja de los salarios monetarios impedía el ajuste automático de la economía. Así la estrategia para aumentar el empleo era el uso de la política económica para incrementar la demanda agregada y el incremento que, a través del multiplicador resultaría en un aumento más que proporcional de la renta. Pero él se concentró en la inestabilidad cíclica a corto plazo, pues como escribió en 1923, “a largo plazo, todos muertos”.

³ Furtado, Celso – O Mito do Desenvolvimento Econômico – Paz e Terra – 1974.

Él nunca se interesó directamente por los problemas del subdesarrollo, sin embargo propuso la creación de una agencia internacional de estabilización de los precios de los productos primarios, precios que oscilaban con tal fuerza que ponían en peligro la posibilidad de crecimiento en los países atrasados. Además, en la conferencia Bretton Woods de 1944, que dio lugar al nacimiento del Fondo Monetario Internacional (FMI) y del Banco Mundial, defendió la creación de la Organización Internacional del Comercio.

El nacimiento de la economía del desarrollo fue influenciado por cuatro puntos de las ideas de Keynes: él rompió con la mono-economía donde existe un único análisis económico para estudiar cualquier tipo de situación real, al aceptar que las circunstancias alteran no sólo los casos sino también las teorías económicas y le abren espacio a la economía del desarrollo; defendió que la gestión macroeconómica era importante para acercar a la economía a su potencial, donde las políticas macroeconómicas eran compatibles con el liberalismo microeconómico; eligió como principal problema económico la infrautilización de recursos (desempleo y subempleo de capital físico y humano), y aceptó la protección comercial como un instrumento más para alcanzar el pleno empleo.

A diferencia de los clásicos, Schumpeter⁴ definía el desarrollo económico como el producto de la movilización de los factores existentes para nuevos usos, y ya no como el resultado de la acumulación incremental de un nuevo capital o inversión. Movilizar los recursos existentes para nuevos usos exigía, según Schumpeter, la extensión del crédito para convertir el ahorro en inversión, por lo que los bancos de negocios eran los supervisores del proceso y, sobre todo, la existencia de empresarios innovadores.

El discordó con los neoclásicos en tres puntos: el desarrollo no es un proceso gradual y armónico, sino un fenómeno a saltos, con movimientos bruscos y en el que hay discontinuidades entre períodos de prosperidad y recesión; criticó la soberanía del consumidor, pues entendía que los cambios en las preferencias de los demandantes son provocados, en gran parte, por

4 Schumpeter – A Teoria do Desenvolvimento Econômico – Abril Cultural - 1984

acciones de los productores, como campañas publicitarias; explicó que la guía del comportamiento de los empresarios no es sólo la maximización de los beneficios o la acumulación de riqueza sino también el deseo de crear una dinastía empresarial, la voluntad de vencer la competencia y la satisfacción de crear algo nuevo. La crítica *keynesiana* a la economía neoclásica y la defensa de la intervención del Estado contribuyó mucho al nacimiento de la economía del desarrollo.

La gran novedad en Schumpeter era su intento por integrar la figura del empresario innovador en la teoría del desarrollo económico y en desarrollar una teoría de los ciclos de negocios. Las invenciones se producen de forma continua, aunque irregular, y su conversión en innovaciones empresariales se registra en oleadas, ya que el sistema se resiste a cambiar.

La introducción de una perspectiva dinámica en la teoría *keynesiana* con el enfoque de Kalecki⁵ sobre la distribución, sentó las bases de la alternativa post-keynesiana: inestabilidad del crecimiento, importancia de la distribución, competencia imperfecta, expectativas, etc.

La economía del desarrollo se constituyó formalmente en los años cuarenta. Los clásicos hablaban de “progreso material” y sólo Schumpeter escribió sobre la teoría del desarrollo económico, pero refiriéndose únicamente a los países ricos.

El desempleo en los países desarrollados no se equiparaba al subempleo que existía en los subdesarrollados. La estabilización a corto plazo era suficiente para generar un crecimiento sostenible en los primeros, mientras que el tercer mundo necesitaba planificación estatal y ayuda extranjera para provocar el impulso de la industrialización en sí. El problema principal de los países ricos, para Keynes, era la falta de empleo de los recursos existentes, a causa de la insuficiencia de la demanda efectiva. En los países pobres al contrario, el obstáculo más importante era la falta de capital.

⁵ Thweatt, William – Teorias do Desenvolvimento Econômico – Zahar Editores – 1981

La expresión desarrollo económico ganó un enfoque moderno al obtener medidas políticas para aliviar la situación de subdesarrollo, o sea un compromiso para cambiar las cosas.

Varios acontecimientos y fenómenos merecen ser destacados durante ese período: 1) la gran depresión del mundo desarrollado (1929-1939), 2) la descolonización de Asia Meridional y de Oriente Medio, 3) Estados Unidos se convirtió en la nueva potencia hegemónica tras la guerra, 4) la buena marcha de los planes de reconstrucción europea (el Plan Marshall) y japonesa (el Plan MacArthur) y 5) la creación de organismos económicos internacionales, como el Fondo Monetario Internacional-FMI- y el Banco Mundial (Bretton Woods en 1944), la Organización de Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura - FAO (1945) y las Comisiones Económicas para las diversas regiones: Comisión Económica para Asia y Extremo Oriente –CEAEO- (1947) y Comisión Económica para América Latina – CEPAL (1948).

El rechazo a la existencia de una única teoría económica válida para el análisis de cualquier tipo de situación real, fue lo que distinguió, sobre todo, a los primeros especialistas en desarrollo, tras la segunda guerra mundial (Myrdal, Nurkse, Bauer, Rostow y otros).

La incapacidad analítica de la teoría económica convencional para afrontar los problemas de los países que empezaron a llamarse subdesarrollados fue la base de un informe de las Naciones Unidas de 1951 (*Measures for the economic development of under-developed countries*).

El estudio de las economías subdesarrolladas exigía, según opinión de los pioneros del desarrollo, un instrumental distinto al creado para analizar a las economías desarrolladas. La especificidad estructural del subdesarrollo presentaba una estructura productiva más rígida y menos flexible que la de los países desarrollados. Fue el estructuralismo latinoamericano, representado por la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), el que destacó por vez primera que los países desarrollados se caracterizaban por la heterogeneidad y la especialización, ambos obstáculos formidables para el desarrollo, puesto que generaban diversos tipos de círculos viciosos de pobreza y subdesarrollo que se romperían con el aumento del tamaño del mercado y el aprovechamiento de las economías de escala por un lado, y por otro a través de la canalización de

los recursos existentes hacia el sector moderno de la economía. Se imponía, pues, una transformación estructural cuya velocidad dependería de la tasa de ahorro interno, de la entrada de capital extranjero, de la intervención del Estado para corregir las imperfecciones del mercado y de la industrialización y la protección de los nuevos sectores que surgían.

Gunnar Myrdal⁶ defendía la idea de que era necesario promover cambios políticos y sociales pues ni la integración nacional ni el progreso económico serían posibles sin amplias reformas distributivas.

Nurkse⁷ pretende explicar las causas que llevan a la falta de desarrollo a través de los círculos viciosos de la pobreza, donde la idea central es que la formación de capital en los países en vías de desarrollo se ve perjudicada por el ciclo vicioso de la pobreza que frena la inversión, lo que se debe al encadenamiento de varios fenómenos de la oferta (baja renta por habitante, baja propensión al ahorro, insuficiencia de capital, baja productividad y baja renta per cápita) y de la demanda (bajo poder adquisitivo, insuficiencia de producción en el sector moderno, baja productividad media, baja renta por habitante y baja capacidad de compra).

Rostow intentó dividir el proceso de desarrollo en cinco etapas, por las cuales transcurre una economía hasta que se desarrolla económicamente. Se podría situar a todos los países en una etapa determinada dependiendo de su desarrollo económico, es decir, si un país está en la última etapa, tiene los ingredientes de un país desarrollado. Si por el contrario se encuentra en la primera etapa, se deberán tomar una serie de medidas y deberán cumplirse una serie de condiciones para que el país vaya avanzando de una etapa hacia otra.

A fines de los años cincuenta se produjo una importante transformación en el pensamiento económico sobre desarrollo: por un lado surgió, en la economía heterodoxa, el enfoque de la dependencia y por otro se registró, en

6 Myrdal, Gunnar – Aspectos Políticos da Teoría Económica – Abril Cultural -1984

7 Bustelo, Pablo – Teorías Contemporáneas del Desarrollo Económico – Editorial Síntesis -1999

la economía convencional, una recuperación del pensamiento neoclásico liderado por autores como Bauer.

Peter Bauer⁸ consideraba notable la racionalidad económica en el comportamiento de los agentes privados. Él observó capacidades empresariales, propensiones positivas al ahorro y respuestas atinadas y rápidas de esos agentes a los incentivos y desincentivos generados por las señales del mercado. Propuso una vuelta a la economía neoclásica, puesto que observaba que el libre mercado funcionaba tanto en los países subdesarrollados como en las economías desarrolladas.

Además, Bauer criticó las insuficiencias del Estado en el fomento al desarrollo. Para el autor el Estado carece de capacidad técnica de gestión, genera un enorme aparato burocrático, hace perder tiempo a los empresarios privados al intentar convencer a los funcionarios públicos a que se les permita tomar iniciativas, genera corrupción o es ineficaz. Además de criticar el intervencionismo estatal propugnado por los pioneros, Bauer, en consonancia con otros defensores del libre comercio como Hicks, se opuso también al proteccionismo como herramienta para promover el desarrollo.

La teoría estructuralista del desarrollo elaborada por la CEPAL fue la primera doctrina sobre desarrollo originaria del tercer mundo. Tuvo influencia en la teoría económica y en las políticas de desarrollo en América Latina y su figura central fue Raul Prebisch; su punto de partida para explicar las causas del subdesarrollo económico es que la economía mundial está formada por el centro y la periferia.

La reflexión de la CEPAL sirvió de inspiración al desarrollismo latinoamericano compuesto por un conjunto de políticas *keynesianas* socialmente avanzadas que, combinado con el populismo de la Argentina peronista y del Brasil anterior al golpe militar de 1964, se convirtió en una teoría y en una práctica política. Además, sirvió de base para la creación del enfoque de la dependencia y la macroeconomía estructuralista de los años ochenta.

⁸ Bustelo, Pablo – Teorías Contemporáneas del Desarrollo Económico – Editorial Síntesis -1999

Se adoptó un método de análisis histórico-estructural que abordaba los problemas económicos y sociales desde una perspectiva histórica (la formación, desde los tiempos coloniales, de la economía latinoamericana y el análisis de la dinámica del proceso de cambio en el continente) y holística (desarrollo y subdesarrollo eran contemplados como un único proceso en sus aspectos económicos, sociales e institucionales).

Sus planteamientos más importantes fueron la elaboración del modelo centro-periferia, la interpretación del proceso industrializador latinoamericano, la elaboración de recomendaciones de políticas de desarrollo, el análisis de los obstáculos enfrentados por la industrialización, la teoría estructuralista de la inflación y la tesis del deterioro tendencial de la relación real de intercambio para los países exportadores de productos primarios.

Existe un desarrollo desigual en el centro y en la periferia debido a una serie de causas: 1) la evolución de la productividad es superior en el centro que en la periferia, ya que las actividades industriales típicas del centro tienen una productividad más elevada; 2) si aumenta la productividad, también aumentará la renta; 3) en el mercado mundial ocurre que los precios de los productos del centro crecen más que los de la periferia y se produce así una relación comercial injusta; 4) las economías periféricas suelen especializarse en la producción de pocos productos, muchas veces primarios, con elasticidad de renta menor que 1, mientras que los productos industriales tienen una elasticidad de renta mayor que 1. Ello significa que un aumento de la renta de la población del centro y también de la periferia provocará un aumento del consumo y de la demanda, más de productos industriales manufacturados que de productos primarios.

En los años sesenta se inició una nueva fase en la historia del pensamiento económico sobre desarrollo. A la importancia otorgada al crecimiento le sucedió una preocupación por los objetivos del desarrollo, esto es, por los fines (la mejora en la calidad de vida de la población) y no tanto por los medios (la expansión de la renta per cápita), lo que implicó una percepción distinta de la naturaleza del proceso de desarrollo.

La 11^o Conferencia Mundial de la Sociedad Internacional para el Desarrollo (SID) se celebró en Nueva Delhi (1969), y Dudley Seers (Director del

Instituto de Estudios de Desarrollo – IDS) presentó las líneas de un enfoque de alto contenido social (empleo, distribución y pobreza), que daría lugar a la estrategia de necesidades básicas. También en ese año, la OIT en colaboración con el IDS, inició su programa sobre el empleo mundial.

Según Seers, las preguntas que hay que hacerse sobre el desarrollo de un país son las siguientes: ¿Qué ha ocurrido con la pobreza? ¿Qué ha ocurrido con el desempleo? ¿Qué ha ocurrido con la desigualdad? Si esos tres problemas se han hecho menos graves entonces se ha registrado sin duda un período de desarrollo en un país. Para él, si una o dos, especialmente si esas tres cuestiones han empeorado sería muy raro que se llamase “desarrollo” al resultado, incluso aunque la renta per cápita haya crecido mucho.

La ausencia de puestos de trabajo productivos y bien remunerados y la presencia de un desempleo concentrado en personas sin calificación adecuada era predominante en los países no desarrollados, así lo importante no era crear sencillamente empleos, sino generar más oportunidades de empleo productivo para reducir la incidencia de la pobreza

De la preocupación por el empleo y desempleo se pasó por tanto al análisis de los medios para mejorar la suerte de los trabajadores pobres, especialmente en el sector informal y entre las mujeres.

Las razones que explican esa orientación de los estudios del desarrollo hacia temas sociales son: las críticas al crecimiento económico que genera importantes costes sociales, su incapacidad de reducir el desempleo, la desigualdad y la pobreza, además de los límites demográficos y medioambientales que posee; el aparente fracaso económico y social de la estrategia de industrialización por sustitución de importaciones (ISI) enfrentada a la estrechez del mercado interno y a los desequilibrios de balanza de pagos; la creciente información estadística sobre la pobreza y la desigualdad en el tercer mundo; el primer decenio sobre desarrollo de la ONU (1960-1970); y las hambrunas en Etiopía y en Bangladesh que alertaron al mundo con relación a la suerte de los desposeídos.

Kuznets⁹ defendió que la distribución de la renta era mucho más desigual en los países del tercer mundo que en las naciones ricas y que la desigualdad tendía a crecer en las etapas iniciales del desarrollo.

El Centro de investigación sobre desarrollo del Banco Mundial publicó en 1974, en colaboración con el IDS, la obra *Redistribution with Growth*, que señaló que el crecimiento era una condición necesaria a la erradicación de la pobreza absoluta, pero que, en general, reforzaba las tendencias hacia una distribución de renta más desigual, especialmente si se partía de una situación inicial de carencia extrema de equidad.

Plantear objetivos menos abstractos, generales y agregados, promover soluciones de forma positiva (alcanzar la satisfacción universal de las necesidades básicas) y potenciar los medios para alcanzar determinados objetivos de bienestar fueron estrategias que demostraron que pueden conllevar progresos para la economía del desarrollo.

La OIT definió las necesidades básicas como aquellas que aseguraban “*un nivel de vida mínimo que toda sociedad debería establecer para los grupos más pobres de sus habitantes*”. En 1975 la OIT definió cuatro categorías de necesidades básicas: 1) el consumo alimentario, la vivienda y el vestido para tener un nivel de vida digno; 2) el acceso a servicios públicos de educación, salud, transporte, agua potable y alcantarillado; 3) la posibilidad de tener un empleo adecuadamente remunerado; y 4) el derecho a participar de las decisiones que afectan la forma de vida de la gente y a vivir en un medioambiente sano.

En la década de ochenta resurgió, entre los economistas del desarrollo, el pensamiento neoclásico, el cual criticaba la intervención gubernamental y las estrategias de industrialización por sustitución de importaciones y defendía la liberalización interna (reducción del peso del Estado) y externa (apertura comercial y financiera) de los países del tercer mundo. Ese pensamiento influyó en las ideas y en los programas de los principales organismos internacionales, en el llamado *Consenso de Washington*.

⁹ Kuznets – Crecimiento Económico Moderno – Abril Cultural - 1984

Durante todo ese decenio la hegemonía en los estudios del desarrollo correspondió a los autores neoclásicos. El descrédito del análisis *keynesiano* en los países desarrollados por su incapacidad de hacer frente a una crisis de oferta, la crisis del estructuralismo latinoamericano y de la economía radical del desarrollo, el fuerte cambio en la correlación de fuerzas a nivel mundial debido a la progresiva importancia del tercer mundo, la llegada de los partidos conservadores al poder (Reagan, Thatcher y Kohl), la crisis de la deuda externa y la interpretación de que el éxito de los dragones (Corea del Sur, Taiwán, Hong Kong y Singapur) era atribuido a la liberalización comercial y al Estado mínimo, explican ese fenómeno.

El planteamiento neoclásico y el consenso de Washington destacan en los informes anuales del Banco Mundial y su incidencia se reflejó enseguida en los programas de ajustes estructurales de esa institución. Por añadidura, los movimientos hacia el mercado de muchos países de América Latina, Asia, Europa y África durante los años ochenta y principio de los noventa se inspiraron en esa ortodoxia dominante.

Dos puntos fueron de relevante contenido teórico en dicha contrarrevolución neoclásica: 1) la insistencia en la eficacia del mercado como mecanismo de asignación de los recursos, donde se reconocía que podían existir algunas disfunciones del mercado (*market failures*) pero cuyos efectos eran menores que los inconvenientes de la intervención estatal (*government failures*), tesis según la cual los mercados imperfectos son mejores que los Estados imperfectos; 2) el hincapié en las ventajas que ofrece una participación plena en el comercio mundial, mediante un régimen comercial liberal.

Las prescripciones de la contrarrevolución neoclásica fueron:

- 1) la liberalización interna, es decir, la reducción del intervencionismo estatal con objeto de disminuir las distorsiones exógenas a los precios de bienes y factores.
- 2) liberalización externa, o sea, la reducción del grado de protección del mercado interno, para que la apertura a la economía mundial sea un incentivo a la eficiencia y competitividad.

Además, en los años ochenta, la expresión Desarrollo Sostenible fue creada por la Organización de las Naciones Unidas (ONU) en la Comisión Brundtland sobre Medio ambiente y Desarrollo¹⁰. Uno de los requisitos para que el desarrollo sea sostenible es la búsqueda por la mejora del bienestar general de la población (como en las políticas tradicionales) y por la satisfacción de las necesidades del presente sin que se comprometa la capacidad de que las generaciones futuras satisfagan las suyas.

En la Eco – Rio 1992, 170 países establecieron, por primera vez y de forma consensual, las bases para lograr el desarrollo sostenible a escala global, mediante la definición de 27 principios interrelacionados. Además se propuso un programa de acción llamado Agenda 21 que analiza y propone políticas, en áreas diversas, sobre el medio ambiente y el desarrollo¹¹.

Después de este repaso con relación a la evolución de la economía del desarrollo, es fundamental comprender la trayectoria de la economía global hacia el fenómeno de la globalización. Pero para entender la situación actual de la globalización, es interesante hacer una revisión histórica de los hechos más significativos que han marcado a la economía. Como visión general, se analizará el trayecto recorrido desde el final de la Segunda Guerra Mundial hasta nuestros días. .

Tras esa guerra se estableció un consenso con relación a la búsqueda de un sistema para lograr la cooperación y el control por parte de los países vencedores. Con este motivo, se crean a través de los acuerdos de Bretton Woods (1944) una serie de organismos internacionales (el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional, las Naciones Unidas, etc.) con la finalidad de asegurar la paz y el desarrollo de las naciones del mundo.

La economía mundial¹² durante las dos décadas posteriores a la segunda guerra mundial (de 1950 hasta 1970) tuvo un predominante crecimiento que conllevó tasas reducidas de desempleo en los países desarrollados. Si se consideran los 16 países más industrializados la tasa media anual de crecimiento fue 5%, la inflación anual 3% y el nivel de

¹⁰Nuestro Futuro Común. ONU (1987).

¹¹Herrero, Luis. Desarrollo sostenible. Ediciones Pirámide. Madrid 2000.

¹²Rodríguez-Ferrera – La economía mundial y el desarrollo

desempleo de alrededor de 1,8%. Los países socialistas del Este europeo crecieron alrededor de 6% y en otras zonas del mundo, los países presentaron una evolución muy desigual: mientras que las naciones iberoamericanas presentaron un crecimiento positivo, las naciones africanas tuvieron una evolución negativa.

A fines de los años sesenta se suman una serie de efectos lo que provoca el agotamiento del optimismo económico de los países industrializados. En la Europa occidental se produce una explosión salarial, las tensiones y reivindicaciones sociales crecen (a ejemplo de Francia en 1968) y por último ocurre el alza del precio del petróleo en 1973, aumento que fue el hecho económico más importante del inicio de la década de setenta.

La llamada “crisis de los setenta” tuvo un claro impacto negativo en los países industrializados, tasas negativas de crecimiento real del PIB, una tasa de paro tres veces mayor que en las décadas anteriores y una inflación casi cuatro veces más alta. Los países más pobres y que dependían económicamente de los países industrializados, se vieron afectados de una forma aún más negativa.

Al final de los años ochenta termina la “guerra fría” con la *Perestroika* liderada por Gorbachev en la URSS y durante ese decenio se recomendó la creación de políticas coordinadas entre países además de una liberalización general del comercio mundial coordinado por el GATT (Acuerdo General de Tarifas y Comercio). Los países en desarrollo mostraron un crecimiento del PIB real de 3.2%, mientras que los industrializados tuvieron un crecimiento promedio de 2,4%.

A pesar de este crecimiento económico, no hay dudas con relación a la existencia de un bajo nivel de desarrollo con algunas características comunes: grandes desequilibrios económicos (déficit público, deuda interna, inflación, etc) que reducían la estabilidad y la competitividad en los mercados externos; problemas internos como un deficiente entramado institucional, gobiernos autoritarios, un descontrolado crecimiento demográfico y una desigual distribución de ingresos; estrangulamientos externos como la dependencia de un comercio internacional con relaciones de intercambios injustos y una creciente deuda externa que conllevaba una dependencia financiera.

En la década de noventa surge una nueva crisis en los países industrializados y algunos conflictos internacionales como la Crisis del golfo, la guerra de los Balcanes y la disgregación de la ex URSS. Por otro lado, los procesos de integración económica entre países seguían adelante como el “Tratado de libre comercio” entre Estados Unidos, Canadá y México, y el Tratado de Maastricht en la Unión Europea. Cuatro grandes fenómenos podrían resumir este período de la economía mundial: la globalización, la revolución tecnológica, la regionalización del mundo y el aumento de la brecha entre el norte y el sur.

2.1.2. LA GLOBALIZACIÓN Y LOS BRICS

La globalización o mundialización de la economía es una consecuencia del crecimiento continuado del comercio internacional, de las inversiones extranjeras directas y del flujo financiero internacional en bonos, acciones o préstamos. Además aumentan las relaciones económicas internacionales de los países, así como la importancia de las transnacionales (Bancos, Holdings, etc).

La microelectrónica, la robótica, la biotecnología y la informática han tenido una enorme influencia en las economías mundiales, lo que prueba la importancia de la revolución tecnológica. Desde un punto de vista positivo, la expansión global de los mercados promete una mayor prosperidad a través de los canales de división del trabajo y de la especialización según las ventajas comparativas. Esta es una oportunidad especial para los países en vías de desarrollo pues permite el acceso a tecnología de punta y a bienes de capital en los mercados mundiales, pero por otro lado menoscaba la habilidad de erigir instituciones nacionales regulatorias y distributivas lo que crea un dilema entre mercados cada vez más globales, puesto que las instituciones para sostenerlos siguen siendo nacionales: es como si la economía fuera más intensamente global al mismo tiempo en que la política continua nacional.

Para Rodrik¹³ los países exitosos son los que han aprovechado las fuerzas de la globalización para su propio beneficio. China e India no habrían

¹³Rodrik, Dani – Una economía, muchas recetas – Fondo de Cultura Económica - 2011

tenido ni una mínima parte del éxito que han tenido sin el acceso a los mercados de bienes y servicios relativamente abiertos de los países avanzados. No obstante, su éxito también se debió a los esfuerzos de sus gobiernos por reestructurar y diversificar sus economías. Si China e India no hubieran tenido nada que exportar sino solamente prendas y productos agrícolas, las ganancias del comercio exterior y la inversión no habrían sido una mínima parte de lo que fueron.

En contraste con la globalización o como una forma de mejor adecuarse a ella, se convierte en realidad el fenómeno de la regionalización del mundo, un movimiento de creación de tres grandes polos de bloques mundiales: en torno a Estados Unidos, en Europa y en torno a China-Japón. La intención de consolidar un bloque en el Mercosur puede representar la creación de un nuevo polo para el futuro.

Es un hecho que en la década de 90, 20% de los países del mundo recibían 82,7% de los ingresos mundiales totales, mientras que el 20% más pobre recibían tan sólo 1,4% de los ingresos. La persistencia de esta dependencia comercial, financiera, industrial y tecnológica, sumada a la regionalización del mundo conlleva un aumento de las brechas entre el norte y el sur económico.

Desde los años ochenta la integración global ha venido siendo más acelerada y de una magnitud mayor que durante toda la historia de la economía mundial. La integración económica ocurre debido al flujo comercial, migratorio y de capitales. Históricamente, antes de 1870 ninguno de los tres era lo suficientemente grande como para justificar el uso del término “globalización”. A partir de 1870 y durante 40 o 50 años dichos flujos fueron estimulados por los costes decrecientes de los transportes, por la integración de las economías nacionales aisladas y la globalización de la economía mundial. Ese proceso no fue continuo, sino que ha venido ocurriendo en oleadas¹⁴.

¹⁴Banco Mundial – Globalização, Crescimento e Pobreza.

La primera ola de globalización (1870-1914) surgió debido a una combinación de costes decrecientes de los transportes, como el cambio del barco a vela por el de vapor, y a la reducción de barreras tarifarias: los dos aspectos combinados posibilitaron el uso de tierras abundantes y de nuevas tecnologías, como las ferrovías, lo que le abrió oportunidades a la exportación de productos producidos lejos de los consumidores.

La producción de *commodities* primarios necesitaba grandes cantidades de trabajadores; sesenta millones de personas emigraron de Europa para América del Norte y Australia para trabajar en la agricultura. La mayoría de los países que participaron activamente de esa ola de globalización lograron un gran crecimiento económico, tanto los exportadores de manufacturados, personas y capital, como los importadores. Argentina, Australia, Nueva Zelanda y Estados Unidos se convirtieron en algunos de los más ricos del mundo de la época y en Europa, la primera ola de globalización coincidió con el establecimiento de las leyes de asistencia social: educación gratuita, seguro para los trabajadores, sistemas de pensiones y jubilaciones.

A principios del siglo XX había un sistema monetario internacional que fue destruido durante la primera guerra mundial y la tentativa de reestructurarlo culminó con la llamada “Gran depresión”. Los gobiernos reaccionaron a la depresión creando políticas proteccionistas, que debido a las previsibles retaliaciones de un lado y de otro redujeron las exportaciones mundiales en 1950 al mismo rango de 1870, medidas como un porcentaje de la renta mundial,

Ese nacionalismo dio origen a un internacionalismo, el mismo que la ONU creó en la posguerra y que llevó a países y gobiernos a cooperar entre sí para reducir las barreras comerciales creadas en las décadas anteriores. Por otro lado, la liberalización comercial fue selectiva tanto con relación a los países que participarían de ella como con relación a los productos que se incluirían.

Hubo también una continua reducción de los costes del transporte; entre 1950 y 1970 el coste del flete marítimo disminuyó 30%, el comercio duplicó con relación a la renta y recuperó los niveles anteriores a la primera guerra mundial, sin embargo trajo como consecuencia un desequilibrio. Los países en

desarrollo restablecieron el intercambio de productos manufacturados por productos primarios cultivados a través de un intenso uso de la tierra, sin embargo no restablecieron ni el flujo de capital ni el migratorio. Al contrario, las naciones más ricas expandieron enormemente el intercambio de manufacturados lo que le adjudicó una gran importancia a la especialización internacional de la producción y permitió el surgimiento de economías de escala y aglomeración y aumentó la diferencia entre los países ricos y los pobres.

La tercera ola de globalización empezó en la década de ochenta y se caracterizó por el ingreso de un grupo de países en desarrollo a los mercados globales y por la significativa retomada de los flujos de capital y migratorios. Esos países en desarrollo que empezaron a participar activamente del mercado global lograron éxito al usar la abundancia de la oferta de mano de obra para crear una ventaja competitiva con relación a los productos manufacturados y a la prestación de servicios intensivos de mano de obra.

Entre 1980 y 1998 la participación de manufacturados en las exportaciones de los países en desarrollo creció de 25% para 80%. En 1980 los servicios representaban 17% de las exportaciones de los países ricos y solo 9% de los países en desarrollo; durante la tercera ola de globalización la participación de los servicios en la exportación creció para 20% en los países ricos y para 17% en los países en desarrollo.

Ese cambio puede explicarse tanto debido a la reducción de las tarifas de importación en los países ricos como a la liberalización de las inversiones en los países en desarrollo y a la mejoría institucional y del ambiente de negocios en los países en desarrollo. La apertura de esos países para el mercado global integra sus economías a un mercado mayor, según defiende Adam Smith al afirmar que el tamaño del mercado favorece el crecimiento, pues permite el acceso a un mayor número de ideas, atrae inversiones, posibilita una mejor división del trabajo y especialización, intensifica la competencia e incentiva la innovación.

El control de la salida de capital en los países ricos fue reduciéndose progresivamente y los gobiernos de los países en desarrollo crearon no solo atractivos sino también institucionalidad para recibir más inversiones

extranjeras. El valor total del flujo de capital hacia los países en desarrollo aumentó de 28 billones de dólares en 1970 para 306 billones en 1997.

La composición de ese flujo de capitales también cambió. El *Foreign Direct Investment* (FDI) tuvo un incremento continuo durante los años 90 y fusiones y adquisiciones de empresas se convirtieron en la principal fuente de entrada de capitales, especialmente los resultantes de las privatizaciones de empresas públicas.

Los doce mercados emergentes más grandes pasaron a recibir la gran mayoría de ese capital, países como Argentina, Brasil, Chile, China, India, Malasia, México, Tailandia, entre otros. El FDI no se limitó a traer capital, sino que también facilitó el ingreso de tecnología y el acceso a los mercados internacionales, y además tuvo un papel fundamental para insertar esos países en las redes de producción internacional.

La Ronda Uruguay tuvo lugar entre 1986 y 1993 y transformó al antiguo GATT (*General Agreement on Tariffs and Trade*) en la OMC (Organización Mundial del Comercio), redujo las tarifas sobre los bienes industriales y aumentó la exposición de los países en el comercio internacional. Las naciones en desarrollo redujeron las tarifas sobre las manufacturas y aceptaron reglas de propiedad intelectual (IRPs – *Intellectual Property Rights*) a cambio de la reducción de las cuotas de los países ricos para textiles y confecciones y reglas más aceptables para la agricultura.

Como consecuencia, el ingreso per cápita real de los países en vías de desarrollo creció a una tasa promedio de 2,1% anual entre 1960 y 2004, tasa superior a cualquier estándar pues a ese ritmo los ingresos se duplican cada 33 años, lo que permite que cada generación disfrute de un nivel de vida igual al doble del de la generación precedente.

Para valorar la perspectiva histórica de este desempeño, cabe hacer referencia a Rodrik¹⁵ quien menciona que el PIB per cápita de Gran Bretaña creció a un ritmo de apenas 1,3% anual durante el período de su supremacía económica (1820-1870) y que los Estados Unidos crecieron solamente 1,8%

15 Rodrik, Dani – Una economía, Muchas Recetas – Fondo de Cultura Económica - 2011

por año durante el medio siglo que antecedió a la primera guerra mundial, cuando sobrepasó a Gran Bretaña como líder económico mundial.

Sin embargo, dado que los países ricos crecieron a un ritmo más acelerado de un 2,5% en el mismo período (1960-2004), pocos países en vías de desarrollo lograron cerrar consistentemente la brecha económica entre ellos y las naciones avanzadas. Asimismo, el crecimiento económico de las últimas décadas ha estado acompañado de mejoras significativas de indicadores sociales como el analfabetismo, la mortalidad infantil y la esperanza de vida.

Aún según Rodrik, Brasil posee más alternativas de inversiones que fondos invertibles, y esa es la principal causa de un equilibrio entre la oferta y demanda de fondos con una tasa de interés tan elevada. El país padece de un panorama comercial inadecuado, altos impuestos, altos precios de servicios públicos, baja oferta de infraestructura, inseguridad en los derechos de propiedad y la aplicación de la ley, así como deficiencias en los sistemas educativos y de salud.

No obstante, a pesar del ambiente inferior a la media, los rendimientos privados son muy altos y la inversión está restringida por la incapacidad del país de movilizar suficientes ahorros internos y externos con los cuales financiar la demanda de inversión a tasas de interés razonables. De hecho, algunas reformas que mejoran el ambiente, como los impuestos más bajos, los precios menores en el sector público, las mejoras en la infraestructura y en los sistemas educacionales y de salud podría elevar la atractividad para nuevos fondos invertibles.

Los economistas del crecimiento económico defienden que la calidad de las instituciones constituye el elemento clave en los patrones imperantes de prosperidad a nivel mundial. Los países ricos son aquellos en donde los inversionistas tienen seguridad sobre los derechos de propiedad, el Estado de Derecho prevalece, los incentivos privados están alineados con los objetivos sociales y las políticas monetarias y fiscales están fundamentadas en instituciones macroeconómicas sólidas y los ciudadanos cuentan con libertades civiles y representación política. Los países pobres generalmente son aquellos en donde estos arreglos no existen o están mal formados.

En 2001 Jim O'Neil escribió un informe para la Serie de Economía Global del Goldman Sachs que analizaba la relación entre las economías líderes del mundo y algunas de las economías de mercado emergentes más importantes¹⁶. Preveía que la economía global en las próximas décadas estaría impulsada por el crecimiento de cuatro países muy poblados y económicamente ambiciosos: Brasil, Rusia, India y China, además el acuñó el acrónimo BRICS formado por las iniciales de esos países, para describirlos. Al acrónimo BRIC, recientemente se le ha añadido una S al final, al incluirse África del Sur (South Africa).

El PIB de Brasil superó al de Italia en 2010 y al de Inglaterra en 2012; el PIB de China superó al de Japón en 2011 como la segunda economía más importante del mundo. El PIB total de los BRICS se ha cuadruplicado entre 2001 y 2011, lo que representa un tercio del crecimiento de la economía mundial que duplicó su tamaño en ese mismo período.¹⁷

En 2003, otro informe del *Goldman Sachs*, "*Dreaming with BRICS: The Path to 2050*", previó que en 2035 el PIB de la China podría superar al de Estados Unidos convirtiéndose así en la más importante economía del mundo y que en 2039 el PIB de los BRICS podría ser mayor que el PIB del G-7. Ese informe también previó cuáles serían las diez economías más grandes del mundo en 2050: China en primer lugar, seguida de Estados Unidos, India, Japón, Brasil, Rusia, Reino Unido, Alemania, Francia e Italia.

En 2005, el Informe N-11 del *Goldman Sachs* trató de determinar cuál sería el siguiente grupo de países en desarrollo que seguiría la estela de los BRICS. Los próximos once se tratan de: Bangladesh, Egipto, Indonesia, Irán, Corea del Sur, México, Nigeria, Paquistán, Filipinas, Turquía y Vietnam.

Los cuatro países del BRIC poseen casi la mitad de la población mundial: la China y la India tienen poblaciones que superan más de cuatro veces la de Estados Unidos; la población de Brasil y de Rusia supera a cualquier país de Europa y Japón. Así el poder de la demografía puede

¹⁶O'Neil, Jim – El Mapa del crecimiento

¹⁷O'Neil, Jim – El Mapa del crecimiento

resumirse fácilmente, puesto que una población activa mayor hace que una economía crezca más fácilmente (a menos que sea muy improductiva): cuanto más gente produce, mayor es el rendimiento, más personas cobran sueldos y tienen sus ingresos, lo que supone la base del consumo.

El poder de la productividad es el otro factor determinante del potencial de los BRICS, ya que la escala de la oportunidad para el crecimiento de la productividad es mucho más amplia en países en vía de desarrollo que en los desarrollados. Los países con mano de obra joven y en expansión, que cada vez son más eficientes, mostrarán las mayores ganancias en PIB real. La razón por la que Estados Unidos superó a Europa económicamente entre 1980 y 2010 fue porque tenía más población trabajando y haciéndolo durante más horas. Lo mismo ocurre con los BRICS y en una escala más significativa, y además dentro de un contexto macroeconómico estable apoyado por políticas macroeconómicas diseñadas para mantener baja la inflación y las finanzas públicas en orden, por la apertura al comercio y a la inversión directa extranjera, la adopción de nuevas tecnologías y un creciente nivel de educación y formación.

El papel de los BRICS en la economía mundial está ampliándose y a una velocidad más rápida que el comercio mundial en general. El comercio entre ellos se ha acelerado en gran medida porque Brasil y Rusia suministran muchas de las materias primas que necesitan la China y la India. Los BRICS y especialmente China y Brasil, se han convertido en algunos de los países que más atraen inversión extranjera directa y asimismo han acumulado reservas de divisas elevadas.

Para O'Neill, tal como China demostró su madurez durante la crisis financiera asiática de 1997, Brasil mostró su temple en la crisis global de 2008. Su vasto territorio y sus abundantes recursos naturales rebosaban potencial económico. Durante buena parte del siglo XX Brasil fue uno de los países del mundo de más rápido crecimiento, atrayendo millones de inmigrantes. En la década de cincuenta empezó a llegar masivamente la inversión extranjera, y las multinacionales establecieron sus oficinas en el país. La inflación y un liderazgo equivocado interrumpieron ese flujo y el país se vio desgarrado por continuas crisis económicas y políticas, alternando entre la democracia y la

dictadura militar, períodos de gran crecimiento seguidos de profundas recesiones, y casi nunca se conseguía la estabilidad que es esencial para el progreso económico. Su crecimiento era irregular y mal repartido.

.Desde 1950 Brasil había crecido a una tasa anual media de 5,3%, pero entre 1995 y 2005 la tasa fue de solo 2,9% como consecuencia del ajuste económico que transformó el destino de la economía brasileña. El país priorizó la búsqueda por la estabilidad de la moneda, el fuerte recorte de su gasto público redujo la inversión en infraestructuras y la inflación estaba bajo control. En 2010 la economía de Brasil había llegado a los 2,1 billones de dólares, y su población se había transformado en la quinta más grande del mundo, una población joven que no para de crecer.

Uno de los cambios importantes en Brasil ha sido la transformación de su cultura política. Fernando Henrique Cardoso y Luís Inácio Lula da Silva, cada uno por dos mandatos o sea 8 años de gobierno, mantuvieron una política económica de control de la inflación. En 2010 el poder pasó a manos de la sucesora de Lula, Dilma Russef que mantiene las bases principales de la política económica y hay hoy nuevos desafíos como programas a gran escala para mejorar la calidad del saneamiento y la educación, y aumentar el uso de tecnologías.

A pesar del aumento de la inversión extranjera directa, Brasil sigue estando más cerrado al comercio mundial que los otros BRICS. El gobierno podría animar a las empresas a que explorasen más oportunidades internacionales, puesto que hay empresas multinacionales brasileñas como la PETROBRÁS, la VALE y la EMBRAER. Para potenciar la inversión en el sector privado es necesaria una caída en las tasas elevadas de interés, lo que solo es posible invirtiendo la tendencia al aumento del gasto público.

.Rusia posee una demografía desfavorable, una dependencia excesiva de la energía y de las materias primas, además de su desfavorable historial en lo referente a gobierno y estructuras legales. Por otro lado y según la opinión de O'Neill, a pesar de estos retos a superar Rusia tiene potencial para alcanzar un PIB per cápita no solo mayor que el de los otros BRICS, sino incluso mayor que el del resto de las naciones europeas.

En 2006 Vladimir Putin, entonces presidente y después primer ministro, señaló que la demografía era el problema actual más agudo de Rusia. Su población venía disminuyendo desde el desplome de la Unión Soviética debido a una combinación de emigración, aumento de las tasas de mortalidad y disminución de la natalidad. Un conjunto de causas explica ese fenómeno: la desaparición del sistema de bienestar soviético, las enfermedades infecciosas (como la SIDA), el alcoholismo, la drogadicción, el suicidio, las lesiones por traumatismo, niveles sorprendentes de enfermedades cardiovasculares, la contaminación medioambiental y una alimentación pobre.

La historia educativa de Rusia muestra una educación centralizada con estándares muy altos tanto en matemática como en ciencias, lo que aumenta la capacidad de incrementar el uso de tecnologías modernas y su aplicación innovadora.

La gran preocupación por la excesiva dependencia del petróleo y gas natural es real, pues si por un lado tiene la suerte de disponer de recursos naturales energéticos y minerales que puede vender, principalmente cuando los precios internacionales suben, por otro lado la economía puede tornarse vulnerable rápidamente cuando los precios caen rápidamente. Esto ocurrió en Rusia en 2008 durante la crisis financiera global, cuando el PIB cayó 8 % debido al descenso del precio del petróleo, y el valor del mercado bursátil ruso sufrió una queda de 70%.

Rusia también debe mejorar sus infraestructuras. Como Brasil pronto albergará tanto unos juegos olímpicos (los juegos de invierno de 2014 en Sochi) como el mundial de fútbol de la FIFA (en 2018) y al igual que en el caso de Brasil estos acontecimientos deportivos le ofrecen a Rusia la oportunidad de mostrarse al mundo.

La India es el mayor enigma entre los países emergentes. Su demografía es la más favorable del mundo y en los próximos 30 años su población activa podrá aumentar trescientos millones. Asimismo posee la ventaja de un sistema legal confiable, un gran número de anglohablantes y empresas tecnológicas locales que se están expandiendo a escala mundial, sin embargo sus desventajas son la magnitud de la pobreza y la dificultad de que las cosas se concreten.

La India tiene problemas distintos a los de China. Sus regiones poseen gran autonomía y por ello el gobierno central no pudo dictar las políticas; es una democracia, posee un sistema de castas anticuado, diferentes credos religiosos que compiten entre sí, además de un fuerte legado colonial. A causa de la lentitud de la burocracia los permisos ordinarios y las aprobaciones pueden tardar meses en conseguirse y por eso es el BRICS que atrae menos inversión extranjera.

En la enseñanza superior, la India produce un gran número de titulados técnicos, muy bien preparados en informática, quienes han impulsado el éxito de su industria de servicios. Sin embargo, la mayor parte de su población permanece sin escolarizar y tiene acceso muy limitado a la tecnología. Los índices de alfabetización de la India son los más bajos de los BRICS y la enseñanza muestra dificultades desde la primaria hasta la educación superior.

Según O'Neill el acceso a Internet y a la telefonía móvil, junto con la educación y la rápida proliferación de ciudades en el país, ayudará a la India a avanzar; al contrario, la falta de inversiones en educación y tecnología podrá hacer tambalear a la India, como ocurrió desde la década de cincuenta hasta la de ochenta.

Las reformas implantadas por el Primer Ministro Manmohan Singh incrementaron la participación del comercio exterior en el PIB de un 15% en 1991 para un 35% en 2010. El país ha construido nuevos sectores de exportación de servicios y manufacturas, desde energía, productos farmacéuticos, piedras preciosas y tecnología de la información. Desde el año 2000, el comercio hindú viene disparando y cuenta con el respeto del mundo. La cuota de las exportaciones mundiales ha aumentado de un 0,6 % en 1993 para un 1,5% en 2010: dos tercios de las exportaciones tienen como destino otros mercados y no solo Estados Unidos y la Unión Europea.

Pero la India aún tendrá que hacer muchas reformas pues está muy lejos de alcanzar los índices del Banco Mundial con relación a la facilidad para hacer negocios, a la anticorrupción y transparencia. La infraestructura requiere niveles de inversión muy altos y un mercado de bonos estatales y de empresas más desarrolladas para financiarla, así como la disminución de las barreras a las importaciones y a la inversión extranjera directa.

Entre los BRICS la economía de China es la que más crece: en 1995 el PIB sumaba quinientos mil millones de USD, y durante los quince años siguientes ha crecido más de diez veces; en 2010 sobrepasó a Japón y se convirtió en la segunda mayor economía del mundo.

Una de las claves de éxito para ese crecimiento ha sido su población; al mismo tiempo que el país ha pasado por grandes cambios económicos, millones de personas se trasladaron a las ciudades, contribuyendo y beneficiándose del resurgir de China como potencia económica mundial. Pero su población activa está envejeciendo y posiblemente podrá causarle al país los mismos problemas demográficos que tienen Italia, Japón y Rusia. La tasa de crecimiento de su población fue sólo 0,6% por año entre 2000 y 2011, menor si comparada con el 1,1% que hubo entre 1990 y 2000 y además el número de jóvenes viene disminuyendo rápidamente: en 2011 sólo 16,6% de la población tenía menos de catorce años, cerca de la mitad de la proporción de veinte años antes.

Pero la demografía no es inmutable y el aumento de la riqueza puede conllevar una salud mejor, una esperanza de vida más larga y un deseo de tener más hijos. Hay señales de que el gobierno parece estar relajándose con respecto a la política de un solo hijo en las áreas urbanas más desarrolladas.

Los indicadores macroeconómicos chinos indican que posiblemente el fuerte crecimiento se mantenga durante la próxima década, pues el país tiene una tasa de inflación estable, una buena posición financiera externa, una deuda pública controlada, y excelentes niveles de inversión y apertura al comercio exterior.

Igual que los japoneses durante la década de ochenta, los chinos también se han mostrados reticentes a permitir la fluctuación de la moneda. Los japoneses mantuvieron el yen artificialmente bajo para proteger al sector de exportación de manufacturados y parece que hay una situación similar ahora en China. El rápido crecimiento de la riqueza china puede constatarse según datos de 2009: 5% de la población china, o sea sesenta y cinco millones de personas, cuenta con ingresos de cerca de treinta y cinco mil dólares al año.

Con respecto al medio ambiente, el gobierno ha venido adoptando medidas drásticas, lo que ha ocasionado que el país sea uno de los más agresivos en la búsqueda por la consecución de tecnología limpia y la reducción del uso de petróleo y gas.

Ante ese crecimiento de los BRICS, O'Neill sostiene que riqueza y tamaño son cosas distintas. Estados Unidos es la mayor economía del mundo actual y lo ha sido por décadas, pero en términos de riqueza per cápita no es la más rica: Bermudas, Luxemburgo, Suiza, Suecia y Noruega son más ricos que aquel país. De hecho, gracias al comercio internacional, a medida que Estados Unidos crece, ayuda aún más a estos países y lo mismo puede afirmarse con relación a la aparición de China y de los BRICS en general.

Por otro lado es posible que como en las ideas de Thomas Malthus en su "Ensayo sobre el principio de la población", el crecimiento de los BRICS traiga tanta gente nueva con tanta demanda de comida, energía y productos de consumo que se puedan generar problemas con relación al suministro global de recursos y se exacerbe el cambio climático, lo que conducirá a un gran perjuicio para la ecología mundial.

La teoría económica sugiere que a medida que el PIB de una nación crece partiendo de niveles bajos, el uso de energía se intensifica y cuando aumenta la riqueza per cápita el aumento adicional del uso de energía descende a los niveles practicados en las economías desarrolladas. La intensidad del uso de energía sigue, en la teoría económica, en forma de "S", empezando despacio, acelerándose y luego estancándose en un nivel más maduro cuando la eficiencia energética mejora. Una interpretación de por qué existe esa curva en forma de "S" es que cuando la gente descubre la riqueza por primera vez, se dedica libremente a comprar lujos y bienes de consumo. En países en vía de desarrollo, una de las primeras cosas que se compra cuando se asciende en la escala económica es un coche, lo que hace aumentar inmediatamente tanto las demandas de energía como las de existencia de infraestructuras.

Este fenómeno se analizará en otro ítem de esta tesis, cuando se hará referencia a la existencia de “una nueva clase media”; cuando las personas se enriquecen y se acostumbran a la riqueza, cambian su calidad de vida y sus patrones de consumo..

O’Neill destaca que el futuro de la economía mundial en las próximas décadas dependerá del crecimiento de los BRICS y de Estados Unidos. El crecimiento quizá se relaje en Japón y Europa, o incluso en China y Rusia, a medida que sus poblaciones envejecen. Pero junto con Brasil, la India y Estados Unidos que posiblemente sigan viendo el crecimiento continuo de sus poblaciones, tendrán un impacto decisivo en el crecimiento de la economía mundial, lo que será crítico para la demanda de energía mundial.

La industrialización y la urbanización de China son los principales impulsores del ciclo alcista de los precios de las materias primas y de la producción. Otro cambio significativo es la búsqueda por el desarrollo de fuentes de energías alternativas. Para 2020 China pretende haber reducido su concentración de carbono entre un 40 y 45% por ciento en comparación con los niveles de 2005.

Para el Consejo para la Cooperación Internacional sobre Medio Ambiente y Desarrollo de China (CCICED) la clave para recortar las emisiones sería desvincular el crecimiento de las emisiones de gases de efecto invernadero, reduciendo el consumo de energía por unidad de PIB a través de un plan de eficiencia energética que incluiría ciudades bajas, sistemas de transporte y fábricas renovadas. Los combustibles fósiles se utilizarían de un modo más eficiente, el uso de energías renovables y nucleares aumentaría y las emisiones altas en carbono se eliminarían antes que contaminaran el medio ambiente.

.Un crecimiento rápido del consumo local en una economía en vías de desarrollo es un vaticinador de la estabilidad y del crecimiento a largo plazo; además un aumento en la inversión extranjera directa indica hasta qué punto resulta creíble ese crecimiento para el mundo. Los crecientes niveles de consumo en los BRICS son un signo de lo rápido que están cambiando estas economías, indican cómo está madurando un país, cuánto más ricas se están haciendo sus gentes y como se está abriendo al mundo..

A finales de 2010¹⁸ el consumo en los países BRIC alcanzó los cinco billones de dólares; en Estados Unidos fue de diez billones de dólares, en la Unión Europea de nueve billones y medio y en Japón de tres billones de dólares. Sin embargo, los índices de crecimiento en estos mercados fueron distintos. En el año 2000, el consumo de los BRIC era de sólo 1,4 billones de dólares, lo que representa un incremento de 250 por ciento en sólo diez años. Si se mantiene ese comportamiento por más una década los mercados de los BRICS tendrán un valor de doce billones de dólares, compitiendo así con Estados Unidos.

El aumento potencial de riqueza en los BRIC es especialmente impactante para los fabricantes de productos de consumo que así pueden dejar de ver a estos países como amenazas de bajo coste, y empezar a disfrutar los beneficios que pueden derivarse de la venta a ese tipo de consumidor.

Las exportaciones de materias primas de Brasil a China han aumentado tanto que actualmente China es el mercado de exportación número uno de Brasil. Además, las inversiones directas de China en Brasil no paran de crecer y el desarrollo de ambos está conduciendo a una nueva era de relaciones entre los dos países. La expansión de la inversión de China en África aumenta las perspectivas de que surjan relaciones exteriores diferentes de las del pasado.

Durante décadas Japón fue la segunda mayor economía mundial. China ya ha sobrepasado a Japón, y en veinte años es posible que lo haga la India. Más de dos tercios de la población mundial se encuentran en Asia y en términos per cápita hay una diferencia absurda entre los tres países: al tiempo que el Japón tiene un PIB per cápita de treinta y seis mil dólares, el de China es de seis mil dólares y el de la India de mil quinientos.

Los antiguos objetivos brasileños, como el Mercosur o un mercado común de países sudamericanos, podrían reaparecer como prioridades principales. Para Estados Unidos asegurar una relación dinámica con Latinoamérica implica mantener un fuerte compromiso con Brasil: con la economía creciendo y el país más cerca de China debido al comercio, Brasil se ve cada vez más con foco en los BRICS y con menos influencia de Estados

¹⁸O'Neil, Jim – El Mapa Del Crecimiento

Unidos, cuyos objetivos inmediatos son reducir su deuda externa y duplicar sus exportaciones.

En Europa, las relaciones comerciales más fuertes de Brasil son con España y Portugal, por lo que si el desarrollo de este va a beneficiar la economía ibérica, algunas multinacionales con sede en España y Portugal ya están con sus negocios desarrollados en Brasil, y además en otros países latinoamericanos.

2.2. LOS CONCEPTOS Y LAS MEDIDAS DE POBREZA Y DESIGUALDAD

La existencia de un cuadro de extrema pobreza y desigualdad a escala mundial desde hace doscientos años, tiene como marco histórico el comienzo de la revolución industrial, cuando la incipiente industria británica movilizó nuevas formas de energía para la producción en una escala que no tenía precedentes.

La máquina de vapor marcó un hito en la historia contemporánea. Al movilizar una inmensa reserva de energía primaria - los combustibles fósiles - la máquina de vapor abrió las puertas a la producción masiva de bienes y servicios en una escala no imaginada. La energía moderna estimuló todos los aspectos del despegue económico.

Los últimos dos siglos, aproximadamente desde 1800, constituyen un período rico de la historia económica, un período que el historiador de economía Kuznets calificó con la expresión de “período de crecimiento económico moderno”, cuando tanto la población como la renta per cápita aumentaron vertiginosamente.

Según Sachs¹⁹ (2005) La población mundial se ha multiplicado por más de seis en tan sólo dos siglos, hasta alcanzar la cifra de 6.100 millones de personas al comienzo del tercer milenio. La renta per cápita media mundial aumentó aún con mayor rapidez, multiplicándose aproximadamente por nueve entre 1820 y 2000.

¹⁹ Sachs, J. -El fin de La Pobreza - Arena Abierta - 2005

En 1820 la mayor diferencia entre ricos y pobres, en concreto, entre la economía puntera del mundo de la época, el Reino Unido, y la región más pobre del planeta, África, era de cuatro a uno, en cuanto a la renta per cápita (incluso después de corregir las diferencias de poder adquisitivo). En 1998, la distancia entre la economía más rica, Estados Unidos, y la región más pobre, África, se había ampliado ya en veintiuno.

El problema clave de los territorios más pobres es que la propia pobreza puede ser una trampa. Cuando la pobreza es muy extrema, los pobres no tienen capacidad, por sí mismos, de cambiar su situación. Esta es una de las principales razones por las cuales los más pobres son propensos a quedar aprisionados en tasas de crecimiento económico bajas o negativas. No hay ningún margen de ingresos por encima de la subsistencia que les permita ahorrar para invertir en el futuro: no hay así, condiciones de acumular el capital por persona que podría sacarlos de la miseria.

El fenómeno de la pobreza y la desigualdad mundial, hoy día se materializa en una escala global. De la misma manera que la contaminación ha llegado a ser planetaria y requiere una respuesta mundial, también el hambre y los desequilibrios sociales son fenómenos de alcance mundial que exigen un abordaje y una solución conjunta a nivel internacional.

2.2.1. LA DESIGUALDAD

El crecimiento económico generalmente también constituye una de las causas de la concentración de renta y por consecuencia, de la desigualdad social. Por supuesto ésta es una verdad que se verifica no sólo en países en desarrollo, sino también en países desarrollados.

La evaluación y la medida de la desigualdad dependen esencialmente de que variable se elija (ingresos, riqueza, felicidad, etc.), en función de la cual se establecen las comparaciones.

El enfoque de Rawls (1971) se basa en la tenencia de bienes primarios que incluyen recursos tales como ingresos, riqueza, oportunidades, las bases sociales del respeto a sí mismo. Ya Sen (1992) sostiene que la

particular base de información en la que se concentra Rawls deja de lado algunas consideraciones de gran importancia para la evaluación substantiva de la igualdad.

Para Rawls²⁰ las instituciones básicas de la sociedad no deben distinguirse simplemente por ser ordenadas y eficientes: ellas deben ser, sobre todo, justas. Y si no lo son, deben ser reformadas o abolidas. Él objeta también el presupuesto según el cual el bienestar es el aspecto de la condición humana que requiere atención normativa. Así, resultaría injusto emplear los escasos recursos de la sociedad del modo previsto por el utilitarismo. Rawls defiende una métrica objetiva (los bienes primarios) y no subjetiva, a la hora de determinar cómo distribuir los recursos de la sociedad de un modo justo, igualitario. La implausibilidad de tratar el cálculo de la justicia con estados mentales también fue aludida por Sen.

El sistema social puede exigir que algunos, muchas veces los menos favorecidos, tengan que renunciar a ciertas ventajas en beneficio del mayor bien colectivo, así el contractualismo es muy importante para la teoría de la justicia de Rawls.

Los hombres en la posición original terminarían comprometiéndose con dos principios de justicia básicos: el primero es que cada persona ha de tener un derecho igual al esquema más extenso de libertades básicas iguales que sea compatible con un esquema semejante de libertades para los demás; el segundo es que las desigualdades sociales y económicas habrán de ser conformadas de modo tal que sean a la vez ventajosas para todos.

El principio de diferencia implica una superación de una idea de justicia distributiva en sociedades modernas, de acuerdo con la cual lo que cada uno obtiene es justo, si es que los beneficios y posiciones eran también asequibles para los demás. El fundamento es que una teoría de justicia no merece ser reconocida como tal si permite que las personas resulten beneficiadas o perjudicadas por circunstancias ajenas a sus propias elecciones.

²⁰Rawls, J. –A Theory of Justice – Cambridge – 1971

Para Gargarella²¹, en su crítica frente a Rawls, Sen afirma que dado que la conversión de bienes primarios y recursos, en libertad de elección, puede variar de persona a persona, la igualdad en la posesión de bienes primarios o de recursos puede ir de la mano de serias desigualdades en las libertades reales disfrutadas por diferentes personas. De acuerdo con el enfoque de Amartya Sen, una propuesta igualitaria aceptable no debería concentrarse en la igualdad de bienes primarios, ni en la igualdad de recursos, ni tampoco en la utilidad; lo que debería tomarse en cuenta, la igualdad buscada, debería darse en la capacidad de cada sujeto para convertir o transformar esos recursos en libertades.

Sen posee una perspectiva de funcionamientos y capacidades donde la evaluación de la desigualdad se religa con la valoración de la pobreza. La elección del espacio se convierte en una cuestión central para identificar a los pobres y para reunir información sobre los estados y la situación de los así identificados. Dicho autor²² demuestra que se ha producido un gran distanciamiento entre la economía y la ética, dado que el comportamiento real de los seres humanos se ve afectado por consideraciones éticas a respecto de la economía del bienestar. La economía se puede hacer más productiva prestando una atención mayor y más explícita a las consideraciones éticas que determinan el comportamiento y el juicio humano.

La tradición relacionada con la ética se remonta a Aristóteles cuando el pone de realce la economía con fines humanos, refiriéndose a su interés por la riqueza. Así, el estudio de la economía se encuentra vinculado a otros estudios que suponen la valoración y el desarrollo de los objetivos más básicos de la vida humana, en última instancia, con el estudio de la ética y de la política.

El supuesto del comportamiento racional desempeña un papel principal en la economía moderna. Se supone que los seres humanos se comportan de un modo racional, y la caracterización de ese comportamiento racional no es

²¹Gargarella, Roberto – Las Teorías de la Justicia después de Rawls – Ediciones Paidós Ibérica – 2001

²²Sen, Amartya – Sobre Ética y Economía – Alianza Editorial -1987

muy diferente de la descripción del comportamiento real. Sen argumenta que el distanciamiento entre la economía y la ética ha empobrecido la economía del bienestar y ya ha debilitado la base de la economía descriptiva y predictiva.

La riqueza de las consideraciones éticas en la evaluación de la economía del bienestar tiene influencia directa en el comportamiento personal. El objetivo es entender, explicar y predecir el comportamiento humano de forma tal que las relaciones económicas se puedan estudiar y usar tanto para la descripción como para la prognosis.

Se vive hoy día en un mundo de notables privaciones, miseria y opresión²³, hay muchos problemas nuevos y viejos como el de la pobreza y muchas necesidades básicas insatisfechas, las hambrunas y el problema del hambre, la violación de libertades políticas elementales, libertades básicas, la falta general de atención a los intereses de las mujeres y las amenazas sobre el medio ambiente y sobre el mantenimiento de nuestra vida económica y social. Para Sen, la expansión de la libertad es tanto el fin del desarrollo como su medio principal, donde el desarrollo consiste en la eliminación de algunos tipos de falta de libertad que le dejan a los individuos pocas opciones y escasas oportunidades.

El desarrollo exige la eliminación de las principales fuentes de privación de libertad: la pobreza y la tiranía, la escasez de oportunidades económicas y las privaciones sociales, el deterioro del servicio público. A veces la falta de libertades fundamentales está relacionada con la pobreza económica que priva a los individuos de la capacidad de satisfacer el hambre; en otros casos la privación de libertad está relacionada con la falta de servicios y atención social públicos.

La falta de libertad económica, en forma de extrema pobreza, puede hacer de una persona una víctima de la violación de otros tipos de libertad; así la falta de libertad económica puede alimentar la falta de libertad social, de la

23 Sen, Amartya – Desarrollo y Libertad – Planeta - 2000

misma forma que la falta de libertad social o política también puede fomentar la falta de libertad económica.

La riqueza, de esta forma, no es más que un instrumento para conseguir algún otro fin, ya que la utilidad de la riqueza reside en las cosas que nos permite hacer o en las libertades fundamentales que nos ayuda a conseguir. Sen reconoce el papel fundamental que desempeña la riqueza en la determinación de las condiciones de vida y de la calidad de vida; sin embargo el desarrollo tiene que ocuparse más de mejorar la vida que llevamos y las libertades de que disfrutamos.

En ese aspecto el crecimiento económico tiene un papel de destaque, pues puede contribuir no solo a elevar la renta privada, sino también a permitir que el Estado financie la seguridad/protección social y la intervención pública. Lo esencial es que la influencia del crecimiento económico depende mucho de cómo se utilicen los frutos de ese crecimiento.

Al considerar las libertades individuales fundamentales importantes, Sen²⁴ expone las deficiencias de la teoría de la justicia de Rawls, detallada anteriormente, el utilitarismo y el pensamiento libertario. Para él, el análisis clásico de Rawls de los bienes primarios hace una descripción más amplia de los recursos que necesitan los individuos cualesquiera que sean sus fines; comprenden la renta, pero también otros medios de uso general que ayudan a todo el mundo a promover sus fines y comprenden los derechos, las libertades, las oportunidades, la renta y la riqueza. El hecho de que el modelo *rawlsiano* centre la atención en los bienes primarios está relacionado con su visión de las ventajas individuales en función de las oportunidades que tienen los individuos para perseguir sus objetivos.

Rawls sostiene que una persona ha de asumir la responsabilidad de sus propias preferencias; así es posible que, con una misma cesta de bienes primarios, una persona sea más feliz que otra por sus valores y percepciones y esta desigualdad no tiene por qué ser injusta en el espacio de las utilidades.

²⁴Sen, Amartya – Desarrollo y Libertad – Planeta - 2000

Sen²⁵ defiende que existen fuertes razones para juzgar la ventaja individual en función de las capacidades que tiene una persona, es decir, de las libertades fundamentales de que disfruta para llevar el tipo de vida que tiene razones para valorar.

Desde esta perspectiva, la pobreza debe concebirse como la privación de capacidades básicas y no meramente la falta de ingresos. Sin embargo, la falta de renta es una de las principales causas de la pobreza, ya que puede ser una importante razón por la que una persona esté privada de capacidades.

La relación entre la renta y la capacidad depende de la edad, del sexo, del territorio, de los papeles sociales y de otros factores que una persona puede controlar poco o nada. Las desventajas, como la edad, la incapacidad o la enfermedad, reducen la capacidad de una persona para percibir una renta, pero también para convertir la renta en capacidad, ya que una persona puede necesitar de más o menos renta para lograr las mismas funciones.

La privación relativa, desde el punto de vista de las rentas, puede provocar una privación absoluta desde el punto de vista de las capacidades. Ser relativamente pobre en un país rico puede ser una gran desventaja desde el punto de vista de las capacidades.

El análisis de la pobreza y la perspectiva de las capacidades contribuye a comprender mejor la naturaleza y las causas de la pobreza y la privación, desplazando la atención de los medios a los fines.

Entonces la cuestión principal acerca del análisis y valoración de la igualdad es investigar cuál es la igualdad, es decir ¿igualdad de qué? Sen vuelve a comparar las diferentes visiones de igualdad. No sólo los partidarios de la igualdad de rentas piden igualdad de rentas, y los igualitarios del bienestar piden los mismos niveles de bienestar, sino que los utilitaristas clásicos exigen que se dé la misma ponderación a las utilidades de todos y los libertarios piden la igualdad en lo referente a todo un grupo de derechos y libertades.

²⁵Sen, Amartya – Desarrollo y Libertad – Planeta - 2000

Sen²⁶ resume que todos son igualitarios en algún punto fundamental y argumentan en favor de la igualdad de algo que todos debieran tener y que es fundamental para el enfoque sobre la igualdad. La idea de la igualdad se enfrenta con dos tipos diferentes de diversidad: 1) la básica heterogeneidad de los humanos, y 2) la multiplicidad de variables desde las que se puede juzgar la igualdad.

El juicio y la medida de la igualdad dependen de qué variable se elija (ingresos, riqueza, felicidad, etc.), en función de la cual se establecen las comparaciones. La variable focal elegida puede tener una pluralidad interna, pero la multiplicidad de características dentro de una variable debe distinguirse de la diversidad entre las variables focales elegidas.

La teoría de la evaluación de la desigualdad está relacionada con la valoración de la pobreza. La elección de espacio se convierte en una cuestión central para identificar a los pobres. Si se concibe la pobreza como la carencia de una realización mínima de algunas capacidades elementales, se hace más fácil comprender por qué la pobreza tiene un aspecto absoluto y otro relativo.

El análisis ético de la igualdad plantea dos cuestiones básicas: ¿por qué la igualdad? e ¿igualdad de qué? Ya que existen diferencias entre los ámbitos en los que la igualdad es tratada por cada autor, hay una similitud cuando el término igualdad se define como igualdad en un ámbito determinado. Por otro lado, la igualdad en ese ámbito elegido contribuye a la existencia de desigualdades en los otros ámbitos. La justificación de desigualdad en algunos aspectos debe apoyarse en la igualdad en otro aspecto, considerado como variable focal en ese sistema ético.

Esta igualdad fundamental en un determinado ámbito, puede ser la causante directa de las desigualdades en otros ámbitos. Rawls²⁷ en su Teoría de la Justicia muestra la importancia de la elección de ámbito y sus

²⁶Sen, Amartya – Nuevo examen de la desigualdad – Alianza Editorial – 1995

²⁷Rawls, J. –A Theory of Justice – Cambridge – 1971

consecuencias. Según el principio de diferencias que él defiende,, el análisis de la eficacia y la igualdad están relacionados con el disfrute individual de bienes elementales. Se debe reforzar que la relación entre bienes elementales por una parte, y tanto libertad como bienestar por otra, puede modificarse por la diversidad interpersonal y entre grupos de características específicas.

Sen considera un problema importante el enfoque a respecto de la desigualdad de ingresos como foco primario de atención en el análisis de la desigualdad cuando afirma²⁸: “ El alcance de la desigualdad real de oportunidades que las personas tienen que afrontar no puede deducirse inmediatamente de la magnitud de desigualdad de ingresos, porque, lo que podemos o no podemos hacer, no depende únicamente de nuestro ingreso, sino también de la diversidad de características físicas y sociales que afectan nuestras vidas y nos convierten en lo que somos. Así, esta estrategia para medir la desigualdad incorpora un rasgo restrictivo que evalúa simétricamente los ingresos de cada individuo, sin considerar las dificultades que tengan algunos con respecto a otros al convertir el ingreso en bienestar y libertad”

Sen²⁹ defiende que las oportunidades reales disfrutadas por diferentes personas se ven influenciadas por las variaciones de las circunstancias individuales (edad, incapacidad, propensión a la enfermedad, sexo, maternidad, etc.) y también por disparidades del ambiente natural y social (condiciones epidemiológicas, extensión de la contaminación, proliferación de la criminalidad local, etc.)

Es fundamental para la valoración de la desigualdad, contestar a la pregunta: “igualdad, ¿de qué?”. Se caracterice como se quiera el logro alcanzado, hay una cuestión ulterior a saber, la distinción entre: primero, la amplitud de la realización, y segundo, la libertad para alcanzar objetivos. La igualdad de la propiedad de recursos o la posesión de bienes primarios no equipara necesariamente las libertades fundamentales de que disfrutaban unos y otros, puesto que puede haber variaciones significativas en la transformación de los recursos y de los bienes básicos en niveles superiores de libertades.

²⁸Sen, Amartya – Nuevo examen de la desigualdad – Alianza Editorial – 1995

²⁹Sen, Amartya – La Desigualdad Económica – Oxford University Press - 1997

Entonces las características personales y sociales de distintas personas, que pueden variar ampliamente, pueden llevar a variaciones interpersonales en la transformación de recursos y bienes elementales en realizaciones. La misma razón conduce a que las diferencias interpersonales respecto de estas características personales y sociales, puedan dar lugar asimismo a variaciones en la conversión de recursos y bienes elementales, en libertad para alcanzar los objetivos.

El bienestar de una persona puede definirse, de acuerdo con su calidad de vida (considerando la calidad de su vida). La vida puede ser definida como un conjunto de funcionamientos interrelacionados, consistentes en estados y acciones. Para Sen, la realización de una persona puede entenderse como el vector de sus funcionamientos; él relaciona la noción de los funcionamientos con la capacidad de funcionar, representando las diversas combinaciones de funcionamientos (estados y acciones) que la persona puede alcanzar.

La crítica que Sen hace al bienestarismo y al utilitarismo por una parte, y al planteamiento de Rawls, por la otra, se unió a algunos argumentos en favor del uso de una perspectiva informativa del espacio de los funcionamientos, es decir, las diversas cosas que una persona quiere hacer (o ser). Los funcionamientos valuados pueden variar desde los elementos fundamentales como comer bien y estar sano, hasta las actividades o los estados muy complejos, como ser capaz de tomar parte en la vida de la comunidad y tener respecto de sí mismo.

El enfoque "capacidad" difiere de los planteamientos tradicionales de la evaluación individual y social basados en variables como los bienes elementales (Rawls), los recursos (Dworkin) o el ingreso real (como el enfoque del PIB). Estas variables están relacionadas con los instrumentos necesarios para alcanzar el bienestar y otros objetivos, y también pueden considerarse como los medios para alcanzar la libertad. Por el contrario, los funcionamientos forman parte de los elementos constitutivos del bienestar. La capacidad refleja la libertad para buscar estos elementos constitutivos, y puede tener un papel directo en el mismo bienestar, en la medida en que la decisión y la elección son también parte de la vida.

En la opinión de Sen, para valorar las libertades de que disfrutamos y para analizar cuán desiguales somos en ese aspecto, la base informacional de la valoración ha de tener en cuenta nuestras decisiones contrafactuales, aquello que elegiríamos, y su relación con lo que sucede.

En la valoración de la justicia basada en las capacidades, las demandas o títulos individuales no tienen que valorarse en términos de los recursos o de los bienes elementales que las personas poseen, respectivamente, sino por las libertades de que realmente disfrutan para elegir las vidas que tienen razones personales para valorar. Es esta libertad real la que está representada por las capacidades de la persona para conseguir varias combinaciones alternativas de funcionamientos.

Sen afirma que “El enfoque rawlsiano de la justicia ha transformado la manera de pensar sobre esa cuestión, y su teoría ha tenido el efecto de cambiar nuestra preocupación por las desigualdades sólo de los resultados y en los logros, en la preocupación por las desigualdades de oportunidades y las libertades. Pero al concentrarse en los medios para alcanzar la libertad en vez de en la extensión de la libertad, su teoría sobre una estructura básica equitativa de la sociedad se ha quedado corta en la atención prestada a la libertad como tal. Mientras que la motivación para centrar la atención en los medios para alcanzar la libertad parecería haberse apoyado en la creencia de Rawls de que la única alternativa sería elegir una perspectiva global determinada de los resultados y logros, la libertad puede distinguirse, tanto de los medios que la sustentan, como de los logros que ella sustenta.”

En la evaluación de la desigualdad hay que tener en cuenta tanto la pluralidad de ámbitos en los que se puede considerar la desigualdad, como la diversidad de individuos. Las relativas ventajas y desventajas que las personas tienen, comparadas unas con otras, pueden considerarse desde muchas perspectivas diferentes, que implican diversas concentraciones (libertades, derechos, ingresos, patrimonio, recursos, bienes elementales, utilidades, potencialidades, etc.) y la cuestión de evaluación de la desigualdad depende de la selección del ámbito donde se va a evaluar la igualdad. La desigualdad se mide con algún fin, y tanto la elección de ámbito como la selección de medidas

particulares de desigualdad en ese ámbito, tendrían que llevarse a cabo a la luz de ese objetivo.

Para Williams³⁰, la idea de la desigualdad es a la vez muy simple y muy compleja. A un cierto nivel, es la más simple de todas las ideas y ha sensibilizado a la gente con una atracción inmediata difícilmente igualada por cualquier otro concepto. Pero, en otro nivel es una noción extraordinariamente compleja, lo que vuelve muy problemáticas las aseveraciones sobre la desigualdad.

Jean-Jacques Rousseau³¹ afirmó que de todas las ciencias humanas, le parecía que la de la humanidad es la más útil y la más imperfecta. Las ideas que ese autor defiende influenciaron el estallido de la revolución de 1789. Cuando discutían la igualdad, los intelectuales atenienses no se sentían incómodos por dejar fuera de la órbita del discurso a los esclavos, y una de las razones era que nada se lo impedía. Los conceptos de equidad y justicia han cambiado notablemente con el tiempo y, a medida que ha aumentado la intolerancia con la estratificación y la diferenciación, el concepto de desigualdad ha sufrido una transformación radical.

Para Sen³² debe tenerse en cuenta la naturaleza histórica de la noción de desigualdad al iniciar un análisis de la desigualdad económica vista por los economistas, o sea, el foco son los problemas de la medición de la desigualdad en la distribución del ingreso en términos agregados.

La bibliografía económica se divide en dos categorías generales: por una parte las medidas que tratan de captar la extensión de la desigualdad en algún sentido objetivo, utilizando alguna medida estadística de la variación relativa del ingreso (la varianza, el coeficiente de variación, el coeficiente de Gini de la curva de Lorenz, entre otros.), por la otra, hay índices que miden la desigualdad de acuerdo con el bienestar social.

³⁰Williams, B. – *The Idea of Equality – Philosophy, Politics and Society*, Oxford - 1962

³¹Rousseau, Jean-Jacques – *Discurso sobre el origen y fundamentos de la desigualdad entre los hombres* - 1754

³²Sen, Amartya – *La Desigualdad Económica* – Oxford University Press - 1997

Las ventajas de la adopción del primer enfoque es que la desigualdad puede ser percibida más directamente, en cuanto que en el segundo enfoque la desigualdad deja de ser una noción objetiva y el problema de la medición se confunde con el de la valoración ética.

El teorema básico de la economía del bienestar se ocupa de la relación entre los equilibrios competitivos y el óptimo de Pareto. El concepto de óptimo de Pareto tiene como finalidad eliminar la necesidad de juicios sobre las distribuciones. Un cambio es un mejoramiento de Pareto si mejora la posición de uno sin empeorar la de nadie. Es decir, el óptimo de Pareto sólo garantiza que no es posible ningún cambio a través del cual alguien pudiera estar mejor sin que nadie estuviese peor.

La idea central es que las personas controlan una dotación de recursos con utilidad económica. En base a esa dotación de recursos, realizan elecciones racionales dentro de un sistema ordenado de preferencias. El estímulo principal que motiva sus elecciones es la maximización de utilidad individual derivada del consumo de los conjuntos alternativos de bienes que son capaces de adquirir con la dotación de recursos que controlan.

La maximización de la suma de utilidades individuales mediante la distribución de un ingreso total dado entre diferentes personas requiere la igualación de las utilidades marginales del ingreso de las diferentes personas, y si se asienta el supuesto especial de que todos tienen la misma función de utilidad, entonces la igualación de las utilidades marginales equivale a igualar también las utilidades totales.

Hay en la bibliografía varias medidas de desigualdad y Sen³³ detalla algunos de estos conceptos:

Es posible que la medida más simple se base en una comparación de los valores extremos de la distribución, es decir, el nivel de ingreso más alto y el nivel más bajo. El alcance puede definirse como la brecha entre estos dos niveles como una razón del ingreso medio.

³³Sen, Amartya – La Desigualdad Económica – Oxford University Press - 1997

Otro procedimiento es la Desviación Media Relativa, cuando se observa toda la distribución y no sólo los valores extremos. Ello consiste en comparar el nivel de ingresos de cada persona con el ingreso medio, sumar los valores absolutos de todas las diferencias y considerar esa suma como una proporción del ingreso total. El problema principal de esta medida es que no es sensible a las transferencias de una persona más pobre a una persona más rica mientras que ambas personas se encuentren del mismo lado del ingreso medio.

En lugar de sumar simplemente los valores absolutos de las brechas, si los eleva al cuadrado y luego los suma, tendría como resultado acentuar las diferencias más alejadas de la media, de modo que una transferencia de renta como la explicada en el párrafo anterior, disminuiría la medida de desigualdad. La Varianza depende del nivel medio del ingreso y de una distribución que podría mostrar una variación relativa mucho mayor que otra y terminar con una varianza todavía menor, si el nivel medio de ingreso alrededor del cual ocurren las variaciones fuera menor que en la otra distribución.

Una medida que carece de esta deficiencia y se centra en la variación relativa es el Coeficiente de Variación, que es la raíz cuadrada de la varianza dividida entre el nivel medio de ingreso, y que posee la propiedad de ser sensible a las transferencias de ingreso para todos los niveles de ingresos. Al revés de la varianza, es independiente del nivel medio de ingreso.

Tal vez la medida más usada para representar la extensión de la desigualdad sea el coeficiente de Gini, atribuido a Gini (1912) y estudiado por muchos después. Una manera de examinarlo es con relación a la curva de Lorenz (1905), en la que los porcentajes de la población ordenados a partir de los más pobres hacia los más ricos se representan en el eje horizontal y los porcentajes del ingreso disfrutado por el x% inferior de la población se representan en el eje vertical. Si todos tienen el mismo ingreso, la curva de Lorenz será simplemente la diagonal. El Coeficiente de Gini es la razón de la diferencia entre la línea de igualdad absoluta (la diagonal) y la Curva de Lorenz.

Tanto el coeficiente de Gini como el Coeficiente de variación captan la sensibilidad de una transferencia de la renta de un hombre más rico a una

persona más pobre, en términos de reducción de la desigualdad. Es importante tener en cuenta que todas esas medidas, con excepción del caso de la varianza, tienen la propiedad de no variar si se eleva el ingreso de todos en la misma proporción.

Sen³⁴ complementa su análisis explicando que la desigualdad puede considerarse no sólo como una medida de la dispersión, sino también como una medida de la diferencia entre la distribución efectiva del ingreso por una parte y: a) la distribución de acuerdo con las necesidades o b) la distribución de acuerdo con algún concepto de merecimiento.

El premio Nobel de Economía, Stiglitz³⁵, defiende que políticas económicas erróneas pueden dar lugar simultáneamente a una mayor desigualdad y a un menor crecimiento y además cita como ejemplo de este error las políticas adoptadas en España y en Europa en general principalmente entre 1985 y 2000.

Las crisis y una depresión como la actual, son malas para la desigualdad. Los que están desempleados, especialmente los parados de larga duración, tienen más probabilidad de caer en la pobreza. El elevado índice de desempleo presiona los salarios a la baja, y los salarios de la parte más baja son especialmente vulnerables. Y como la austeridad se ha hecho más estricta, se recortan los programas sociales que son esenciales para el bienestar de aquellos que reciben sueldos medio y bajos. Otro motivo de preocupación es que los que tienen una buena cualificación y no consiguen encontrar empleo están emigrando para un mercado cada vez más global, y esta pérdida de talentos puede llevar a una pérdida de la productividad de la economía.

El principio de la libre circulación de mercancías, combinado con la incapacidad de conseguir una armonización fiscal entre los países provoca desequilibrios en la ubicación geográfica de las empresas, pues ellas reciben incentivos para trasladarse a una jurisdicción con impuestos más bajos, desde la que pueden enviar sus mercancías a cualquier punto de la Unión Europea.

³⁴ Sen, Amartya – La Desigualdad Económica – Oxford University Press - 1997

³⁵ Stiglitz, Joseph E. – El Precio de La Desigualdad – Taurus - 2012

La ubicación de las empresas no se basa en dónde resulta más eficiente la producción, sino en donde son más bajos los impuestos, lo que desencadena una competición a la baja y crea una presión no solo para reducir los impuestos al capital y a las grandes empresas, sino también para bajar los salarios y empeorar las condiciones de trabajo.

También en Estados Unidos, la crisis iniciada en 2008, dejó a la deriva gran parte de la población. En 2012 uno de cada seis estadounidenses querían un trabajo a tiempo completo, pero siguen sin encontrarlo; aproximadamente ocho millones de familias han recibido la orden de abandonar sus hogares y una gran parte de la población vio cómo parecían evaporarse los ahorros de toda la vida.

Uno de los aspectos más siniestros de la economía de mercado que ha salido a luz era la enorme y creciente desigualdad que ha dejado hecho jirones el tejido social estadounidense y la sostenibilidad económica del país: los ricos se hacían cada vez más ricos, mientras los demás tenían que afrontar unas dificultades que parecían incompatibles con el sueño americano.

Había una mayor desigualdad de distribución de ingresos en todos los niveles de renta; incluso dentro del 1% más alto. Para 2007, el año anterior a la crisis, el 0,1% más alto tenía unos ingresos 220 veces mayores que la media del 90% inferior; el 1% más rico poseía más de un tercio de la riqueza del país.

La interpretación del merecimiento se hace en términos de alguna concepción del valor del trabajo realizado. La noción Marxista de la explotación se basa en el concepto de la plusvalía, es decir, la diferencia entre el valor agregado y los salarios pagados, y la razón de la plusvalía a nómina salarial se toma como la tasa de explotación. Esto es, en general, un ejemplo de la categoría de la distribución basada en el merecimiento antes que en las necesidades. La teoría de la explotación de Marx provee otra concepción del merecimiento, que da a los trabajadores el derecho a todo el producto neto, Él consideraba su teoría del valor en parte como una teoría del merecimiento.

2.2.2. LA POBREZA

La idea de pobreza³⁶ se identifica con la idea de privación, de ausencia, de carencia. El carácter multidimensional advierte que la privación no se restringe a un único elemento, sino a un sistema relacionado de elementos. Los distintos grados muestran que la privación de los elementos que definen la pobreza no es la misma para todas las dimensiones y además la pobreza necesita ser situada en coordenadas de tiempo y espacio.

Para Sen, la investigación acerca de la pobreza en particular, por oposición a la desigualdad en general, requeriría una concentración muy específica en los sufrimientos de los pobres. La medida de pobreza debe enfocar las privaciones de los pobres y esa es una concepción de la pobreza que ha sido cuestionada con el argumento de que el uso de la pobreza de ingreso oculta algunos aspectos cruciales de la privación económica, ya que más grave es el problema más general del espacio en el juicio de la desigualdad, así como de la pobreza.

La evaluación de la pobreza debe considerar la identificación y la agregación. En la primera se debe identificar a los pobres entre la población total de la comunidad y/o el territorio en análisis; en la segunda se deben reunir las características de los pobres para llegar a una evaluación del nivel de la pobreza agregada en la comunidad y/o territorio.

En el contexto de la pobreza de ingreso, el ejercicio de identificación es la elección de un valor de ingreso de la línea de la pobreza por debajo del cual se cuenta a las personas como pobres. El ejercicio de agregación sería la elección de un procedimiento de ordenar las comunidades con diferentes vectores de ingresos en un índice numérico de la pobreza agregada,

La sensibilidad del estándar de la pobreza al patrón de la distribución se relaciona con el hecho de adaptarse a una concepción “relativa” de la pobreza. El grado en que una persona se ubique por debajo de otros individuos puede

³⁶ Lo Vuolo, Rubén y otros – La Pobrezade la Política contra La Pobreza – CIEPP - 2004

verificarse sólo con el patrón detallado de la distribución, no sólo con el ingreso medio, es decir la cuestión es que se vea la pobreza en términos relativos y no absolutos.

Si hay una hambruna³⁷, cualquiera que sea la brecha que exista entre ricos y pobres, es evidente que hay pobreza. No parece sensato llamar pobre a alguien que no puede comprar más de un coche cuando el resto de la comunidad está comprando dos o tres.

La pobreza es una medida relacionada con la desigualdad, pero ambas son diferentes. Por lo tanto, eliminar la pobreza puede significar que no se elimine la desigualdad social y las políticas que atacan a la pobreza pueden acabar siendo aplicadas en situaciones donde la sociedad profundiza sus desigualdades. La visión de capacidades de funcionamientos permite una reconciliación entre el contenido relativo y absoluto del fenómeno de la pobreza.

La “razón del conteo de cabezas” identifica la pobreza de la comunidad con la proporción de personas pobres, es decir en el caso de la pobreza del ingreso, la razón de la población total cuyos ingresos caen por debajo de la línea de pobreza. El grado de pobreza de una persona pobre puede medirse por la extensión de la brecha entre la línea de la pobreza y el ingreso de la persona. Se puede captar la distancia general de los ingresos de los pobres con una medida agregada de la brecha, basados en la distancia total o per cápita entre los ingresos de los pobres y la línea de pobreza.

Las limitaciones de la razón de conteo de cabezas y la razón de la brecha del ingreso condujeron a la proposición de medidas de pobreza sensibles a la distribución. La medida propuesta por Sen incluía la sensibilidad a la distribución mediante un principio de “equidad relativa” que otorga más y más peso por unidad de la deficiencia de ingreso de las personas más y más pobres.

El método principal para identificar la pobreza establece una línea de pobreza límite que representa el nivel de ingresos a partir del cual se considera

37 Lo Vuolo, Rubén y otros – La Pobreza de la Política contra La Pobreza – CIEPP - 2004

que una persona es pobre y define el índice de pobreza como la proporción del total de la población que se encuentra abajo de la línea de pobreza, es decir, la porción de la población que se identifica como pobre. La diferencia de ingresos mide los ingresos adicionales que se necesitarían para que los pobres pudieran alcanzar el nivel de la línea de pobreza, esto es, los ingresos extra mínimos que serían suficientes para erradicar la pobreza del todo, en lo que se refiere a los ingresos.

Para Sen, existe la necesidad de otro indicador estadístico de medida de desigualdad para la distribución de ingresos entre los mismos pobres. Esta medida de la desigualdad en la distribución de ingresos entre los pobres es conocida como el coeficiente de Gini. Para él este formato informacional de la utilización tradicional del ratio de recuento como medida de pobreza puede dar una orientación equivocada a las medidas anti-pobreza, al pasar por alto la mayor miseria de los más pobres entre los pobres.

Mientras que el término pobreza se utiliza de muy diferentes maneras, hay que definir las restricciones a la naturaleza del concepto en la caracterización de la pobreza. La identificación de la pobreza consiste en el reconocimiento de la privación y el primer ejercicio consiste en decidir quién sufre las privaciones. La existencia de variaciones sociales no excluye, por supuesto, acuerdos sobre lo que debe considerarse como privaciones serias.

Es posible abogar por una visión de la pobreza como el fracaso de las capacidades básicas para alcanzar determinados niveles mínimos aceptables. Este enfoque de Sen para la pobreza, basado en la capacidad puede contrastarse con dos otros enfoques: primero, con la perspectiva de la pobreza como baja utilidad, y segundo, con la perspectiva de la pobreza como bajos ingresos o, más ampliamente, como escasa posesión de bienes primarios y de recursos. El fracaso básico que supone la pobreza es el de tener capacidades inadecuadas, aunque además la pobreza sea una cuestión de insuficiencia de los medios económicos de la persona, de los medios para evitar el fracaso de las capacidades.

La privación de capacidades puede ser bastante extensa en los países más ricos. Ser pobre en una sociedad rica supone una reducción de

capacidades. La privación relativa en el ámbito de los ingresos puede producir una privación total en el ámbito de las capacidades. En un país rico se necesitan más ingresos para comprar suficientes bienes y alcanzar los mismos funcionamientos sociales. Estos funcionamientos sociales generales imponen como requisitos bienes de consumo, que varían según lo que otros tienen normalmente en esa comunidad.

Cualquier teoría de la organización social tiende a exigir igualdad en algún espacio; es decir, exige un tratamiento igualitario de los individuos en alguna dimensión significativa, pero el espacio invocado difiere de teoría en teoría. La naturaleza, contenido y exigencias planteadas por la pregunta ¿por qué la igualdad? Sólo pueden entenderse si se relaciona con la pregunta ¿igualdad, de qué?. Cada enfoque tiene su propia interpretación de lo que llamamos “igualdad basal”, la igualdad de alguna característica individual que se toma como básica de esa particular concepción de la justicia social y la ética política.

Las restricciones de los datos también limitan los cálculos prácticos, limitación que puede ser estrecha en la representación de los conjuntos de capacidades, como distintos de los logros de funcionamiento observados. Cuando no existen datos para calcular la extensión de los respectivos conjuntos de capacidad, hay que contentarse con las combinaciones de funcionamientos elegidas como base de opinión sobre las oportunidades que se ofrecían.

Para Sen³⁸, cualquiera sea el espacio que se elija para la evaluación de la libertad, puede aparecer un conflicto entre las consideraciones agregativas (en general, mejorar las ventajas individuales, no importa cómo se distribuyan), y las consideraciones distributivas (reducir las disparidades en la distribución de las ventajas).

La distinción entre consideraciones agregativas y distributivas se han considerado a menudo en el contexto específico de valorar los resultados, como puede ser en el conflicto entre un aumento de ingreso total y una reducción de las desigualdades distributivas de las rentas, o entre un aumento

³⁸Sen, Amartya – Nuevo examen de la desigualdad – Alianza Editorial – 1995

de la utilidad agregada y una disminución de las diferencias interpersonales de utilidad. Por otro lado, la desigualdad puede desempeñar un papel funcionalmente útil en fomentar el trabajo, el riesgo empresarial y la inversión.

El enfoque capacidad tiene cosas que ofrecer tanto a la evaluación del bien-estar como de la libertad. Cuando se enfoca el bien-estar desde el punto de vista de la capacidad, aparecen dos diferencias respecto de otros enfoques económicos como son el ingreso real y los niveles de consumo. Esas dos diferencias son: 1) se mueve la atención del espacio de los medios en forma de bienes y recursos, al espacio de los funcionamientos constitutivos del bienestar humano; 2) hace posible el tomar nota del conjunto de los vectores de funcionamientos entre los que una persona puede elegir, así el conjunto de capacidades es la libertad general que goza la persona para buscar el bienestar

La aproximación multidimensional a las cuestiones del bienestar y la pobreza de las personas³⁹ están vinculadas en gran medida con los logros o los méritos de una persona (achievements) que actúa en un determinado contexto: el ser (being) de las personas tiene mucho que ver con el hacer (doing). Además, no sólo se refieren a su situación como individuo aislado sino también como individuo situado en una determinada sociedad y en un territorio específico.

Al evaluar los logros y las capacidades de las personas para obtenerlos se pasa a evaluar sus acciones, y no sólo su situación estática en un determinado punto del tiempo y del espacio. Para Sen, los logros se deben ponderar mediante lo que denomina funcionamientos (functioning) de las personas. Por funcionamientos se entiende la variedad de cosas que la persona maneja (comanda, controla) en la conducción del ser o hacer de su vida. En este sentido, el conjunto de capacidades (capability set) es una representación de la efectiva libertad que goza una persona para elegir uno u otro modo de vida.

39 Lo Vuolo, Rubén y otros – La Pobreza de la Política contra La Pobreza – CIEPP - 2004

El primer paso es definir lo que se entiende por pobreza ya que hay una gran variedad de conceptos actualmente. El Banco Mundial define pobreza como: es sentir hambre, carecer de techo, estar enfermo y no poder ir al médico, no poder ir a la escuela, no saber hablar correctamente, no tener un empleo, tener miedo al futuro, vivir sólo al día, enfermarse por beber agua no potable, carecer de poder, carecer de representación, carecer de libertad.

Así puesto se percibe que la pobreza es un fenómeno complejo y multifactorial y no se puede conceptuarlo o definirlo a partir de simplificaciones teóricas; además, el combate a la pobreza sólo puede convertirse en realidad después de la identificación de los pobres. La pobreza es más que una categoría demográfica o una clase socioeconómica: es también una actitud de vida relacionada a la percepción que las personas tienen de sí mismos ante la comunidad local, regional, nacional y global.

Para Baanerjee⁴⁰, desde mediados de la década de 80 una gran cantidad de las investigaciones sobre pobreza han sido realizadas por los economistas. Muchos de estos trabajos se inspiraron en la combinación de las teorías de fallas de mercado y fallas institucionales y tenían acceso a un banco de datos relativos a la pobreza.

La mayor parte de las nuevas investigaciones, desde los años 80, han desarrollado modelos para tratar de solucionar las fallas de funcionamiento de los mercados. La más grande de estas fallas es la que le niega o le quita a los pobres la habilidad de realizar inversiones privadas o colectivas, sin las cuales no hay posibilidad de salir de pobreza. (¡falta de condiciones de ahorro!). La segunda mayor línea de investigación enfoca las fallas de las intervenciones gubernamentales y de las acciones colectivas que puedan ofrecerle al pobre lo que necesita.

Según Myrdal⁴¹, las premisas de valor son necesarias incluso en la etapa teórica del planteamiento de los hechos y sus relaciones. Sólo se puede

⁴⁰ Banerjee, Abhijit e Otros. *Understanding Poverty* – Oxford Press - 2006

⁴¹ Myrdal, Gunnar – *La Pobreza de Las Naciones* - Editorial Ariel- 1974

contestar cuando hay preguntas. Una opinión es imposible si no es desde un punto de vista determinado: “las cosas son distintas, según sea la posición del que las contemple”.

¿Quiénes son los pobres? ¿Pobres son los campesinos de las áreas rurales que sobreviven en parcelas minúsculas, que deben emplear su fuerza de trabajo en jornadas estacionales para sobrevivir sin poder insertarse en el mercado o en los beneficios de la seguridad social?, ¿Pobres son también los inmigrados a las ciudades que no alcanzaron empleos y que se agregaron en las afueras de las ciudades, o en los centros abandonados, cuya calidad de vida es tan precaria o más que los que viven en las afueras? ¿Pobres son también los desempleados por la instauración de nuevos procesos tecnológicos de producción que vuelven inútiles a números crecientes de trabajadores?, ¿Pobres son también los que logran tener un trabajo en el mercado informal, con empleos precarios, sin prestaciones y sin remuneración suficiente para sobrevivir con su familia, obligándoles a juntar varios empleos precarios realizados por distintos miembros de la familia, para poder hacer frente a las necesidades básicas?

Los índices para evaluar la pobreza⁴² deben enfatizar la amplitud de dimensiones en las que se expresaría la situación de bienestar y/o privación de las personas. El trabajo pionero es el denominado “Índice de Calidad Física de Vida” (Physical Quality of Life Index – PQLI), el cual se construye como un promedio simple de índices que representan la mortalidad infantil, la esperanza de vida al año de edad y la educación básica, en el documento “Measuring The Condition of World Poor” published by Oxford in 1979.

El Banco Mundial ha desarrollado diversos ejemplos como los Indicadores de Prioridad de Pobreza que además de la definición de líneas de pobreza “altas” y “bajas”, incluye indicadores económicos y sociales; Como ejemplo existe el estudio de la medición del estándar de vida que construye una base de datos que permite estudiar múltiples aspectos del comportamiento y del bienestar de los hogares.

⁴²Lo Vuolo, Rubén y otros – La Pobreza de la Política contra La Pobreza – CIEPP - 2004

El indicador más difundido es el “Índice de Desarrollo Humano – IDH (Human Development Index)”, promovido por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). El proceso de desarrollo humano trata de captar la constante ampliación de las oportunidades de vida de las personas mediante la remoción de las barreras que impiden la plena utilización de sus capacidades.

El IDH pretende superar las limitaciones de información y de la comparación entre un conjunto amplio de países, y mide tres tipos de oportunidades básicas:

1. La posibilidad de que el individuo pueda disfrutar de una vida prolongada y saludable
2. La posibilidad de adquirir conocimientos
3. La posibilidad de disponer de los recursos materiales necesarios para llevar un nivel de vida aceptable

El indicador utilizado para cuantificar el primer componente es la esperanza de vida al nacer. Se supone que esta variable resume una serie de parámetros relacionados con la salud, la nutrición y otros elementos que describen de manera general la calidad de vida de las personas. En cuanto al acceso al conocimiento, la variable que se considera representativa es el coeficiente de alfabetización de adultos. El tercer componente se obtiene con el ajuste del valor del PIB per cápita de cada país en términos de su efectivo poder adquisitivo interno.

La primera privación se refiere a la supervivencia; se expresaría como medida de la vulnerabilidad ante la muerte a una edad relativamente temprana; el indicador utilizado es el porcentaje de personas que estima que no sobrevivirán hasta la edad de 40 años. La segunda privación refiere a los conocimientos y considera a quienes quedan excluidos del mundo de la lectura y la comunicación, el indicador es el porcentaje de adultos analfabetos. La tercera privación considera el nivel decente de vida en términos del aprovisionamiento económico.

El IDH se obtiene de la combinación de las tres variables y se construye siguiendo tres pasos: primero se define una medida de privación para cada una

de las tres dimensiones básicas (esperanza de vida, conocimientos, PIB per cápita) y se determinan los valores máximos y mínimos verificados en todos los países.

El índice global se completa con otro indicador que pretenda dar cuenta de la existencia de desigualdades entre ciertos grupos sociales. De esta forma, el IDH puede ser analizado de forma conjunta con el coeficiente de Gini.

Uno de los factores que más contribuye a la desigualdad y a la pobreza es la escasa educación, así como también la discriminación racial a que son sometidas las minorías. La estrechez crónica del mercado interno y las infraestructuras inadecuadas de las economías atrasadas son uno de los factores que impiden el crecimiento de la economía y la generación de empleo formal y de calidad, capaz de satisfacer la creciente oferta de fuerza laboral. Como consecuencia, la gran mayoría de los empleados forma parte del sector informal de la economía que se caracteriza por la falta de garantías, de estabilidad y de seguridad en el empleo y por la baja remuneración.

Se produce entonces el círculo vicioso: a menores ingresos, producto del desempleo/subempleo y de la baja remuneración, menor capacidad de compra de parte de la mayoría de la población; a menor demanda, menores posibilidades de generar nuevos empleos mediante la expansión del aparato productivo y a menor demanda de fuerza laboral, mayor desempleo/subempleo, lo que empeora las condiciones de vida de la población.

Estos tipos diferentes de pobres tienen en común, además del hecho de estar abajo de un límite estadístico, el de ser grupos humanos marginados, segregados y desplazados por el proceso de desarrollo; lo que los diferencia, lo que los separa, es que su marginación ocurrió en distintos momentos del desarrollo.

Yunus⁴³, el creador del Banco Grameen, inspiró sus ideas en la creencia de que la creación de los microcréditos posibilitaría que se le prestasen servicios financieros a las mujeres pobres de Bangladesh, lo que contribuiría a

43 Yunus, Muhammad – Un Mundo Sin Pobreza – Paidós - 2008

impulsar el movimiento global de los microcréditos destinados a estimular el desarrollo de los más pobres, ofreciéndoles préstamos pequeños y sin necesidad de avales para que puedan emprender pequeños negocios, ya que el acceso al capital, aunque sea en escala diminuta, puede transformar las vidas de las personas.

Otra de sus contribuciones para transformar la cuestión de la pobreza ha sido el concepto de empresa social, a partir de la constatación que otros sectores económicos, como las organizaciones relacionadas con el voluntariado, las caritativas y las no gubernamentales, dedican gran cantidad de tiempo y mucha energía a combatir la pobreza y sus consecuencias; sin embargo, las empresas, que forman el sector más eficiente e innovador financieramente hablando, no disponen de mecanismos directos para dirigir sus procedimientos hacia el objetivo de eliminar la pobreza. La empresa social es una empresa diseñada para alcanzar un objetivo social.

Hay varias cosas que el libre mercado favorece y estimula: una notable innovación tecnológica, numerosos avances científicos y grandes progresos educativos y sociales. Es conocida y notoria la gran riqueza y abundancia que existe en Europa Occidental y en Norteamérica, a pesar de que ello no conlleva beneficios para todo el mundo, como lo pone en evidencia la distribución de la renta global: el 94% de los ingresos mundiales pertenecen al 40% de la población, mientras que 60% o sea el resto de las personas, tiene que sobrevivir con tan sólo el 6% de la renta mundial. La mitad del mundo vive con dos dólares al día o menos, mientras que 1.000 millones de personas deben pasar con menos de un dólar diario. La pobreza tampoco se distribuye equitativamente entre los países y las regiones.

2.2.3. LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO (ODM)

El fin de la pobreza está al alcance de los hombres y ya existe un conjunto de compromisos que llegan a medio camino de esa meta: los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), las ocho metas que la totalidad de los 191 estados miembros de la ONU acordaron en 2002 al firmar la Declaración del Milenio de las Naciones Unidas. Esos objetivos son importantes pues comportan que en el año 2015 ya se haya reducido a la mitad

la pobreza, en comparación con un punto de partida situado en el año 1990. Son audaces pero accesibles, aunque decenas de países todavía no estén en vías de alcanzarlos. Representan una estación intermedia crucial en el camino para erradicar la pobreza extrema en el año 2025.

A pesar de los avances en el combate a la pobreza, los resultados logrados son descorazonadores. Durante la cumbre del Milenio, los jefes de Estado y de Gobierno han conseguido llegar a un acuerdo y se han comprometido a luchar para lograr el desarrollo, definiendo objetivos y metas comunes, fijando un calendario para su consecución. Desde entonces, los objetivos del Desarrollo del Milenio (ODM) han pasado a ser parte del discurso habitual y se han convertido en la agenda oficial de la cooperación para el desarrollo.

La adopción de los ODM es fruto de la evolución del contexto internacional en la que se inserta la cooperación para el desarrollo. Las agendas de desarrollo han ido variando en las últimas décadas, hasta centrarse en el desarrollo humano sostenible, definido por el PNUD⁴⁴ como un proceso multidimensional que busca la ampliación de las opciones de las personas, aumentando las funciones y capacidades humanas, y situando al ser humano en el centro de los procesos de desarrollo.

Con el cambio de foco principal de los aspectos económicos para las personas, y sabiéndose que el subdesarrollo está causado por una multitud de factores, tanto internos como externos, por lo tanto es necesario trabajar en los diversos ámbitos que interactúan en los procesos de desarrollo (político, económico, social, cultural, etc) y en los sectores de población más vulnerables y empobrecidos.

Las diversas conferencias de Naciones Unidas⁴⁵ que se celebran en la década de los 90 irán dotando de contenido y de objetivos definidos a las

⁴⁴<http://un.org.spanish/millenniumgoals.index>

⁴⁵<http://www.un.org>

diversas dimensiones del desarrollo humano, ampliando las temáticas vinculadas con los procesos de desarrollo. Esta dinámica de las conferencias internacionales continúa en el nuevo milenio, con sesiones de seguimiento para evaluar los avances en los diversos compromisos y con la adopción de nuevas temáticas que adquieren relevancia, como el SIDA (Nueva York, 2001 y Bangkok 2004), la financiación del desarrollo (Monterrey 2002 y Nueva York 2003) o la sociedad de la información (Ginebra 2003 y Túnez 2005).

En la misma década de los 90, en mayo de 1996, el Comité de Ayuda al desarrollo (CAD) de la OCDE establece la nueva forma de entender la cooperación y el desarrollo con el documento “Dando forma al siglo XXI: el papel de la cooperación al desarrollo”, que daría posteriormente paso a la “Estrategia de Asociación para el Desarrollo”.

Esta *Estrategia* señala una serie de recomendaciones para asegurar el éxito de los procesos de desarrollo, que tienen que ver con la existencia de un marco de políticas favorables y estables: inversiones en el desarrollo social; un refuerzo de la participación de las poblaciones locales; una buena gestión pública; política y prácticas respetuosas con el medio ambiente.

Todo ello sobre la base de estrategias de asociación, que implica que la definición de las estrategias de desarrollo se haga por parte de los propios países en desarrollo y que es necesario que exista una coordinación entre los donantes, una confianza recíproca entre donantes y receptores y que se apliquen procedimientos locales adecuados.

En junio de 2000 se presenta el documento “Un mundo mejor para todos” suscrito conjuntamente por Kofi Annan, secretario general de las Naciones Unidas; Donald J. Johnston, secretario general de la Organización de Cooperación y Desarrollo económico; Horst Köhler, director gerente del Fondo Monetario internacional; y James D. Wolfensohn, presidente del Banco Mundial. La cita era para revisar los resultados de la Cumbre sobre Desarrollo Social (Copenhague, 1995) y en ese documento se reafirma el compromiso con las Metas Internacionales de Desarrollo.

En esta sucesión de encuentros se encuadra la cumbre del Milenio (o de septiembre de 2000, Nueva York), que celebró su sesión de seguimiento en el 2005. El objetivo principal de esa cumbre era estudiar los medios para fortalecer las Naciones Unidas con vistas a hacer frente a los desafíos del siglo XXI.

Con relación al programa de desarrollo, se trataba de establecer unos objetivos mínimos que recogieran algunas de las principales cuestiones tratadas en las conferencias anteriores. Se logró así que este programa se convirtiese en el compromiso de desarrollo más ampliamente adoptado, bajo la forma de ocho objetivos de desarrollo, con sus 18 metas y 48 indicadores de seguimiento, y un plazo para su cumplimiento: el año 2015.

La situación del desarrollo en esa fecha⁴⁶ era preocupante: 50 millones de personas infectadas con el HIV y la mayoría no recibe ningún tratamiento ni atención; 800 millones de personas no tienen acceso a la comida suficiente para alimentarse; 1.100 millones de personas sobreviven con menos de 1 dólar diario; 1.200 millones de personas no tienen acceso al agua potable; 10 millones de niños y niñas mueren antes de cumplir los cinco años por causas evitables; el 70% de las personas pobres del planeta son mujeres y niñas; el 10% de la población mundial disfruta del 70% de las riquezas del planeta; el 75% de las personas pobres son campesinos y campesinas.

Frente esa situación, los ODM se presentaron como una idea simple pero poderosa, que reflejan el esfuerzo de la comunidad internacional para que el proceso de desarrollo también sea gestionado para responder a los intereses de los pobres.

En su discurso, Secretario General de las Naciones Unidas, BAN Ki-moon, afirmó que *“La erradicación de la pobreza extrema sigue siendo uno de los principales desafíos de nuestro tiempo y es una de las principales preocupaciones de la comunidad internacional. Para poner fin a este flagelo se necesitarán los esfuerzos combinados de todos, los gobiernos, las*

⁴⁶Los Objetivos del Milenio: Esperanzas y Frustración – MPDL - 2008

organizaciones de la sociedad civil y el sector privado, en el contexto de una alianza mundial para el desarrollo más fuerte y más eficaz. En los Objetivos de Desarrollo del Milenio se fijaron metas con plazos determinados, mediante las cuales se pueden medir los progresos en lo tocante a la reducción de la pobreza económica, el hambre, la enfermedad, la falta de vivienda adecuada y la exclusión —al paso que se promueven la igualdad entre los sexos, la salud, la educación y la sostenibilidad ambiental. Dichos objetivos también encarnan derechos humanos básicos —los derechos de cada una de las personas existentes en el planeta a la salud, la educación, la vivienda y la seguridad. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio son ambiciosos pero realizables y, junto con el programa integral de las Naciones Unidas para el desarrollo, marcan el rumbo para los esfuerzos del mundo por aliviar la pobreza extrema para 2015”.

La importancia de estos objetivos era que permiten tomar medidas que aceleren el ritmo de desarrollo, aunar esfuerzos y servir de prueba de la voluntad política; incrementar la asistencia; y principalmente medir los resultados. La estrategia que puso en marcha las Naciones Unidas para la consecución de los ODM, la Estrategia del Milenio, se basó en la realización de informes mundiales, regionales y país por país, en la puesta en marcha del proyecto del milenio, en la campaña del milenio para la sensibilización, y el gran empeño de todos los integrantes del sistema internacional de cooperación para el desarrollo.

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio⁴⁷ están ligados a un marco temporal y a metas con que medirlos, tomando como base de referencia el año 1990. El cuadro 01⁴⁸ abajo muestra, de manera sintética, la evolución en la consecución de las metas, basada en la información disponible en junio de 2013. Los últimos datos disponibles con relación a algunos indicadores son los correspondientes al período 2011-2013 en lugar de al último año.

⁴⁷<http://www.un.org>

⁴⁸ www.un.org

El progreso conseguido se muestra en dos niveles: el texto de cada casilla indica en palabras el grado de adelanto alcanzado hasta la actualidad, y los colores muestran el progreso logrado en la consecución de la meta, según las siguientes claves:

Al analizar los 08 ODM distribuidos en 09 territorios (Oceanía, América Latina/Caribe, Asia Central, Asia Sudoriental, Asia Meridional, Asia Occidental, África Septentrional, África Subsahariana y África Oriental) se evalúan los siguientes resultados para el período 2011-2013. Los objetivos se dividen en tres grupos de acuerdo con el porcentaje de requisitos que se alcancen en el plazo, o si ya se han alcanzado anticipadamente: 50% de los ODM 1, 4, 7 y 8 se alcanzarán con éxito hasta 2015; también entre 30% y 50% de los objetivos de los ODM 3 y 6 alcanzarán éxito; ya con relación a los ODM 2 y 5 solamente 30% de los objetivos tendrán éxito, conforme se detalla en el Cuadro 01 abajo.

CUADRO 01 – ODM –EVOLUCIÓN EN LA CONSECUCCIÓN DE METAS

Objetivos y metas	África		Asia				Oceania	América Latina y el Caribe	Cáucaso y Asia central
	Septentrional	Subsahariana	Oriental	Sudoriental	Meridional	Occidental			

OBJETIVO 1 | Erradicar la pobreza extrema y el hambre

Reducir la pobreza extrema a la mitad	poca pobreza	pobreza muy alta	pobreza moderada*	pobreza moderada	pobreza muy alta	poca pobreza	pobreza muy alta	poca pobreza	poca pobreza
Empleo productivo y trabajo decente	déficit alto de empleo decente	déficit muy alto de empleo decente	déficit alto de empleo decente	déficit alto de empleo decente	déficit muy alto de empleo decente	déficit alto de empleo decente	déficit muy alto de empleo decente	déficit moderado de empleo decente	déficit moderado de empleo decente
Reducir el hambre a la mitad	poca hambre	hambre extrema	hambre moderada	hambre moderada	hambre alta	hambre moderada	hambre moderada	hambre moderada	hambre moderada

OBJETIVO 2 | Lograr la enseñanza primaria universal

Escolarización primaria universal	alta matriculación	moderada matriculación	alta matriculación	alta matriculación	alta matriculación	alta matriculación	—	alta matriculación	alta matriculación
-----------------------------------	--------------------	------------------------	--------------------	--------------------	--------------------	--------------------	---	--------------------	--------------------

OBJETIVO 3 | Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer

Equidad en la matriculación de niñas en la escuela primaria	cercano a la paridad	cercano a la paridad	cercano a la paridad	paridad	paridad	cercano a la paridad	cercano a la paridad	paridad	paridad
Proporción de mujeres en el empleo remunerado no agrícola	baja proporción	proporción media	alta proporción	proporción media	baja proporción	baja proporción	proporción media	alta proporción	alta proporción
Representación femenina en los parlamentos nacionales	baja representación	moderada representación	moderada representación	baja representación	baja representación	baja representación	muy baja representación	moderada representación	baja representación

OBJETIVO 4 | Reducir la mortalidad infantil

Reducir en dos tercios la tasa de mortalidad en menores de 5 años	baja mortalidad	alta mortalidad	baja mortalidad	baja mortalidad	moderada mortalidad	baja mortalidad	moderada mortalidad	baja mortalidad	moderada mortalidad
---	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	---------------------	-----------------	---------------------	-----------------	---------------------

OBJETIVO 5 | Mejorar la salud materna

Reducir en tres cuartas partes la mortalidad materna	baja mortalidad	mortalidad muy alta	baja mortalidad	mortalidad moderada	mortalidad alta	baja mortalidad	alta mortalidad	baja mortalidad	baja mortalidad
Acceso a la atención de la salud reproductiva	acceso moderado	poco acceso	mucho acceso	acceso moderado	acceso moderado	acceso moderado	poco acceso	mucho acceso	acceso moderado

El progreso conseguido se muestra en dos niveles: el texto de cada casilla indica en palabras el grado de adelanto alcanzado hasta la actualidad, y los colores muestran el progreso logrado en la consecución de la meta, según las siguientes claves:

- La meta ya se ha alcanzado o se alcanzará en 2015.
- El progreso es insuficiente para alcanzar la meta si continúan las tendencias actuales.
- Progreso estancado o deterioro.
- Datos no disponibles o insuficientes.

* El progreso en la erradicación de la pobreza, en lo que concierne a Asia oriental, se ha establecido teniendo en cuenta solo los datos de China.

Para los grupos regionales y los datos por país, visite www.mdgs.un.org. Los valores de cada país pueden diferir considerablemente con respecto a la media regional.

Esta Tabla de progreso no es comparable con versiones anteriores debido a los nuevos datos conocidos y a la aplicación de metodologías distintas.

Fuente: Naciones Unidas, con información basada en datos y estimaciones provistas por los siguientes organismos: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, Unión Interparlamentaria, Organización Internacional del Trabajo, Unión Internacional de Telecomunicaciones, ONUSIDA, UNESCO, ONU-Hábitat, UNICEF, División de Población de las Naciones Unidas, Banco Mundial, Organización Mundial de la Salud; según las estadísticas disponibles en junio de 2013.

Recopilado por la División de Estadística del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas

Objetivos y metas	África		Asia				Oceanía	América Latina y el Caribe	Cáucaso y Asia central
	Septentrional	Subsahariana	Oriental	Sudoriental	Meridional	Occidental			

OBJETIVO 6 | Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades

Detener y revertir la propagación del VIH/SIDA	baja prevalencia	alta prevalencia	baja prevalencia	baja prevalencia	baja prevalencia	baja prevalencia	baja prevalencia	baja prevalencia	prevalencia media
Detener y revertir la propagación de la tuberculosis	baja mortalidad	mortalidad moderada	baja mortalidad	mortalidad moderada	mortalidad moderada	baja mortalidad	alta mortalidad	baja mortalidad	mortalidad moderada

OBJETIVO 7 | Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Reducir a la mitad la proporción de la población sin fuentes mejoradas de agua potable	alta cobertura	baja cobertura	alta cobertura	cobertura moderada	alta cobertura	alta cobertura	baja cobertura	alta cobertura	cobertura moderada
Reducir a la mitad la proporción de la población sin servicios de saneamiento	alta cobertura	cobertura muy baja	baja cobertura	baja cobertura	cobertura muy baja	cobertura moderada	cobertura muy baja	cobertura moderada	alta cobertura
Mejorar la vida de los habitantes de tugurios	moderada proporción de habitantes de tugurios	muy alta proporción de habitantes de tugurios	moderada proporción de habitantes de tugurios	alta proporción de habitantes de tugurios	alta proporción de habitantes de tugurios	moderada proporción de habitantes de tugurios	moderada proporción de habitantes de tugurios	moderada proporción de habitantes de tugurios	—

OBJETIVO 8 | Fomentar una alianza mundial para el desarrollo

Usuarios de Internet	alto uso	uso moderado	alto uso	alto uso	uso moderado	alto uso	bajo uso	alto uso	alto uso
----------------------	----------	--------------	----------	----------	--------------	----------	----------	----------	----------

El progreso conseguido se muestra en dos niveles: el texto de cada casilla indica en palabras el grado de adelanto alcanzado hasta la actualidad, y los colores muestran el progreso logrado en la consecución de la meta, según las siguientes claves:

- La meta ya se ha alcanzado o se alcanzará en 2015.
- El progreso es insuficiente para alcanzar la meta si continúan las tendencias actuales.
- Progreso estancado o deterioro.
- Datos no disponibles o insuficientes.

* El progreso en la erradicación de la pobreza, en lo que concierne a Asia oriental, se ha establecido teniendo en cuenta solo los datos de China.

Para los grupos regionales y los datos por país, visite www.mdgs.un.org. Los valores de cada país pueden diferir considerablemente con respecto a la media regional.

Esta Tabla de progreso no es comparable con versiones anteriores debido a los nuevos datos conocidos y a la aplicación de metodologías distintas.

Fuente: Naciones Unidas, con información basada en datos y estimaciones provistas por los siguientes organismos: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, Unión Interparlamentaria, Organización Internacional del Trabajo, Unión Internacional de Telecomunicaciones, ONUSIDA, UNESCO, ONU-Hábitat, UNICEF, División de Población de las Naciones Unidas, Banco Mundial, Organización Mundial de la Salud; según las estadísticas disponibles en junio de 2013.

Recopilado por la División de Estadística del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas

Fuente: Naciones Unidas, con información basada en datos y estimaciones provistas por los siguientes organismos: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, Unión Interparlamentaria, Organización Internacional del Trabajo, Unión Internacional de Telecomunicaciones, ONUSIDA, UNESCO, ONU-Hábitat, UNICEF, División de Población de las Naciones Unidas, Banco Mundial, Organización Mundial de la Salud; según las estadísticas disponibles en junio de 2013.

Para la ONU⁴⁹ los Objetivos de Desarrollo del Milenio están marcando una diferencia en la vida de la gente. Con un buen liderazgo y la obligación de rendir cuentas, estos progresos pueden ampliarse a la mayoría de los países del mundo en la fecha tope de 2015. Después, se seguirán actualizando los esfuerzos para alcanzar un mundo de prosperidad, equidad, libertad, dignidad y paz. La ONU trabaja con los gobiernos del mundo, la sociedad civil, y otros socios con el fin de consolidar el ímpetu generado por los Objetivos de Desarrollo del Milenio con un nuevo y ambicioso programa de desarrollo.

⁴⁹<http://un.org.spanish/millenniumgoals.index>

Se ha logrado ya un enorme progreso hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio. La pobreza sigue disminuyendo en todo el mundo, la cantidad de niños que asisten a la escuela primaria es mayor que nunca, hubo un descenso espectacular en la mortalidad infantil, se ha ampliado en gran medida el acceso al agua potable, y las inversiones dedicadas a combatir el paludismo, el SIDA y la tuberculosis han salvado millones de vidas.

En la Cumbre sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio celebrada en 2010, los Estados Miembros de las Naciones Unidas iniciaron actividades de promoción del programa de desarrollo para después de 2015 y ahora están poniendo en marcha un proceso de consultas abiertas e inclusivas sobre dicho programa posterior a 2015. También las organizaciones de la sociedad civil de todo el mundo han comenzado a involucrarse en el proceso para después de 2015, y las instituciones académicas y otras instituciones de investigación, inclusive los centros de reflexión, están desplegando una particular actividad. El conjunto de once consultas globales temáticas y consultas nacionales en más de 60 países se ve facilitado por el Grupo de Desarrollo de las Naciones Unidas y consiste en asociación con múltiples partes interesadas.

El Secretario General Ban Ki-moon ha puesto un marcha un Grupo de Trabajo de la ONU para coordinar los preparativos después de 2015. En Julio de 2012, Ban anunció la creación de un Panel de Alto Nivel compuesto por 27 miembros, para asesorarle en la elaboración de un marco de desarrollo post-2015. Los presidentes Yudoyono de Indonesia y Johnson-Sirleaf de Liberia así como el primer ministro Cameron del Reino Unido copresidente de este Panel, compuesto por miembros de la sociedad civil, el sector privado y algunos líderes del gobierno. El Panel se centrará en fijar nuevas metas y aprender de la experiencia de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, con los resultados de sus consultas y las opiniones recibidas en las dos plataformas (El Mundo Que Queremos y MY World). El Panel presentó su informe al Secretario General, el jueves 30 de mayo de 2013 como aportación a su informe que será considerado por los estados miembros de la ONU en septiembre.

MY World es la encuesta global de Naciones Unidas a favor de un mundo mejor. Los ciudadanos pueden votar sobre seis temas de desarrollo que

más impacto tienen en sus vidas. La plataforma El Mundo Que Queremos complementa esta consulta: los ciudadanos pueden discutir la futura agenda de desarrollo post-2015.

Esta agenda refleja los nuevos retos a los que nos enfrentamos que ya quedaron subrayados en “Rio +20”, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible que tuvo lugar en Rio de Janeiro, en junio de 2012. El documento final “El Mundo Que Queremos” pedía la creación de un Grupo de Trabajo Intergubernamental sobre las Metas del Desarrollo Sostenible que pudiera presentar una propuesta en la 68 sesión de la Asamblea General. El grupo comenzó a trabajar en enero de 2013.

Para la ONU, el trabajo del Panel de Alto Nivel y del Grupo de Trabajo conjurarán sus esfuerzos para crear un marco único con dos principios de base: el desarrollo sostenible y la reducción de la pobreza.

El Consejo directivo de la Red de Soluciones para un Desarrollo Sostenible (SDSN por sus siglas en inglés) entregó un informe titulado «Programa de Acción para un Desarrollo Sostenible» al Secretario General en el que subraya diez prioridades para alcanzar el crecimiento económico, el fin de la pobreza, la inclusión social, la sostenibilidad medioambiental y la buena gobernanza

BAN Ki-Moon, Secretario General de las Naciones Unidas inició el Informe de 2013⁵⁰ afirmando que *“los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) han sido la herramienta más exitosa de la historia para luchar contra la pobreza a nivel mundial. Se han logrado avances significativos y sustanciales en muchos de los objetivos, incluyendo el de reducir a la mitad la cantidad de personas que viven en condiciones de pobreza extrema y el porcentaje de personas sin acceso sostenible a fuentes mejoradas de agua potable. El porcentaje de habitantes de tugurios disminuyó significativamente. Se han realizado notables avances en la lucha contra el paludismo y la tuberculosis.*

⁵⁰Objetivos de Desarrollo del Milenio – Naciones Unidas – Informe 2013

Hubo mejoras visibles en todas las áreas de la salud, así como en la enseñanza primaria.”

2015 es la fecha fijada para alcanzar los ODM. El informe de 2013 se concentra en las áreas en las que se necesita redoblar los esfuerzos. Por ejemplo, una de cada ocho personas de todo el mundo sigue padeciendo hambre. Demasiadas mujeres mueren durante el parto, a pesar de que se cuenta con los medios para evitar que mueran. Más de 2.500 millones de personas carecen de instalaciones de saneamiento mejoradas, y de ellas, 1.000 millones siguen defecando al aire libre, lo cual constituye un grave peligro para la salud y para el medio ambiente. Los recursos naturales están desapareciendo, dadas las continuas pérdidas de bosques, de especies y de poblaciones de peces, en un mundo que ya está sintiendo los impactos del cambio climático.

Para comprender mejor los ocho ODM es importante repasar cada uno de ellos⁵¹:

**OBJETIVO 1:
ERRADICAR LA POBREZA EXTREMA Y EL HAMBRE**

Meta 1.A:
Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, la proporción de personas con ingresos inferiores a 1 dólar por día

- La crisis económica mundial ha ralentizado el progreso, pero el mundo sigue en camino de satisfacer la meta de reducción de la pobreza
- Antes de la crisis, la intensidad de la pobreza había disminuido en casi todas las regiones

Meta1.B:
Lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos, incluidos las mujeres y los jóvenes

⁵¹<http://un.org.spanish/millenniumgoals.index>

- El deterioro del mercado laboral, causado por la crisis económica, provocó un fuerte descenso del empleo
- Con la pérdida de puestos de trabajo, más gente se ha visto forzada a aceptar empleos vulnerables
- Desde la crisis económica, más trabajadores y sus familias están viviendo en pobreza extrema

Meta 1.C:

Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre

- Es probable que el hambre haya alcanzado un máximo en 2009, una de las muchas consecuencias de la crisis alimentaria y financiera mundial
- En la mayoría de las regiones el progreso para erradicar el hambre se ha estancado
- A pesar de algunos avances, uno de cada cuatro niños de los países en vías de desarrollo pesa menos de lo que debería
- Niños en las áreas rurales tienen casi el doble de probabilidad de tener un peso inferior al normal, que los niños de las áreas urbanas
- En algunas regiones, la preponderancia de niños que pesan menos de lo normal es mucho mayor entre los pobres
- Más de 42 millones de personas han tenido que abandonar sus hogares por conflictos o por persecución

OBJETIVO 2:

LOGRAR LA ENSEÑANZA PRIMARIA UNIVERSAL

Meta 2.A:

Asegurar que, en 2015, los niños y niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria

- Las esperanzas son cada vez más débiles de que en 2015 se logre la educación universal, a pesar de que muchos países pobres han hecho tremendos avances
- La gran mayoría de los niños que no finalizan la escuela están en África subsahariana y el Sur de Asia
- Las desigualdades obstaculizan el avance hacia la educación universal

**OBJETIVO 3:
PROMOVER LA IGUALDAD ENTRE LOS SEXOS Y EL EMPODERAMIENTO
DE LA MUJER**

Meta 3.A:

Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferiblemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza antes de finales de 2015

- Para las adolescentes de algunas regiones, hacer realidad el derecho a la educación sigue siendo una meta difícil de alcanzar
- La pobreza es un importante obstáculo para la educación, especialmente entre las niñas de mayor edad
- En todas las regiones en vías de desarrollo, salvo en los países de la CEI, hay más hombres que mujeres en empleos remunerados
- A las mujeres se les suele relegar a las formas de empleo más vulnerables
- Gran cantidad de mujeres trabajan en empleos informales, con la consiguiente falta de prestaciones y seguridad laboral
- Los puestos en los niveles más altos siguen obteniéndolos los hombres, la diferencia es abrumadora
- Las mujeres están accediendo lentamente al poder político, pero por lo general gracias a cuotas y otras medidas especiales

**OBJETIVO 4:
REDUCIR LA MORTALIDAD DE LOS NIÑOS MENORES DE 5 AÑOS**

Meta 4.A:

Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de niños menores de cinco años

- La mortalidad infantil está disminuyendo, pero no lo suficientemente rápido como para alcanzar la meta
- La reactivación de la lucha contra la neumonía y la diarrea, junto con un refuerzo de la nutrición, podría salvar a millones de niños
- El reciente éxito en el control del sarampión podría ser efímero si no se cubren las interrupciones en el suministro de fondos

OBJETIVO 5:
MEJORAR LA SALUD MATERNA

Meta 5.A:
Reducir un 75% la tasa de mortalidad materna entre 1990 y 2015

- Muchas muertes maternas podrían evitarse
- El alumbramiento es especialmente arriesgado en el sur de Asia y en África subsahariana, donde la mayoría de las mujeres paren sin atención sanitaria apropiada
- La brecha entre las áreas rurales y urbanas en cuanto a atención adecuada durante el parto se ha reducido

Meta 5.B:
Lograr, para 2015, el acceso universal a la salud reproductiva

- Más mujeres están recibiendo cuidado prenatal
- Las desigualdades en la atención durante el embarazo son tremendas
- Sólo una de cada tres mujeres en áreas rurales de regiones en vías de desarrollo recibe la atención recomendada durante el embarazo
- El progreso para reducir la cantidad de embarazos de adolescentes se ha estancado, lo cual deja a más madres jóvenes en situación de riesgo
- La pobreza y la falta de educación perpetúan las altas tasas de alumbramientos entre adolescentes
- El progreso en la ampliación del uso de métodos anticonceptivos por parte de las mujeres se ha ralentizado
- El uso de métodos anticonceptivos es menor entre las mujeres más pobres y las que no tienen educación
- La escasez de fondos para la planificación familiar es una enorme falla en el cumplimiento del compromiso de mejorar la salud reproductiva de las mujeres

OBJETIVO 6:
COMBATIR EL VIH/SIDA, LA MALARIA Y OTRAS ENFERMEDADES

Meta 6.A:

Haber detenido y comenzado a reducir la propagación del VIH/SIDA en 2015

- La propagación del VIH parece haberse estabilizado en la mayoría de las regiones, y más personas sobreviven más tiempo
- Mucha gente joven sigue sin saber cómo protegerse contra el VIH
- Empoderar a las mujeres a través de la educación sobre el SIDA sí es posible, tal como varios países lo han demostrado
- En África subsahariana, el conocimiento sobre VIH es mayor en los sectores más prósperos y entre quienes viven en áreas urbanas
- Disparidades en uso de preservativo por género y por ingresos del núcleo familiar
- El uso de preservativo durante las relaciones sexuales de alto riesgo está siendo cada vez más aceptado en algunos países, siendo uno de los pilares de la prevención eficaz del VIH
- Los vínculos entre violencia de género e infección por VIH son cada vez más evidentes
- Los niños huérfanos por SIDA sufren más que la pérdida de sus padres

Meta 6.B:

Lograr, para 2010, el acceso universal al tratamiento del VIH/SIDA de todas las personas que lo necesiten

- La tasa de nuevas infecciones por VIH sigue superando a la expansión del tratamiento
- La expansión de los tratamientos para mujeres seropositivas también protege a los recién nacidos

Meta 6.C:

Haber detenido y comenzado a reducir, en 2015, la incidencia de la malaria y otras enfermedades graves

- Aumentar la producción de redes para mosquitos tratadas con insecticida
- En todo África, el uso de mosquiteras tratadas con insecticida protege a la población contra la malaria
- La pobreza sigue limitando el uso de mosquiteras
- La adquisición de medicamentos antipalúdicos más efectivos sigue aumentando rápidamente en todo el mundo
- Los niños de los hogares más pobres tienen menor probabilidad de recibir tratamiento para malaria

- Los fondos externos están ayudando a reducir la incidencia de malaria y las muertes, pero se necesita apoyo adicional
- Continúan los avances en tuberculosis
- La prevalencia de tuberculosis está disminuyendo en la mayoría de las regiones
- La tuberculosis sigue siendo la segunda causa de muertes en el mundo, después del VIH

OBJETIVO 7:

GARANTIZAR LA SOSTENIBILIDAD DEL MEDIO AMBIENTE

Meta 7.A:

Incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales y reducir la pérdida de recursos del medio ambiente

- La tasa de deforestación muestra signos de remisión, pero sigue siendo alarmantemente alta
- Se necesita urgentemente dar una respuesta decisiva al problema del cambio climático
- El éxito sin precedentes del Protocolo de Montreal demuestra que una acción concluyente sobre cambio climático está a nuestro alcance

Meta 7.B:

Haber reducido y haber ralentizado considerablemente la pérdida de diversidad biológica en 2010

- El mundo no ha alcanzado la meta de 2010 de conservación de la biodiversidad, con posibles consecuencias muy graves
- Los hábitats de las especies en peligro no están siendo adecuadamente protegidos
- La cantidad de especies en peligro de extinción sigue creciendo a diario, especialmente en países en vías de desarrollo
- La sobreexplotación de la pesca global se ha estabilizado, pero quedan enormes desafíos para asegurar su sostenibilidad

Meta 7.C:

Reducir a la mitad, para 2015, la proporción de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento

- El mundo está en camino de cumplir con la meta sobre agua potable, aunque en algunas regiones queda mucho por hacer
- Se necesitan esfuerzos acelerados y específicos para llevar agua potable a todos los hogares rurales
- El suministro de agua potable sigue siendo un desafío en muchas partes del mundo
- Dado que la mitad de la población de las regiones en vías de desarrollo carece de servicios sanitarios, la meta de 2015 parece estar fuera de alcance
- Las diferencias en lo que respecta a cobertura de instalaciones sanitarias entre zonas urbanas y rurales siguen siendo abismales
- Las mejoras en los servicios sanitarios no están llegando a los más pobres

Meta 7.D:

Haber mejorado considerablemente, en 2020, la vida de al menos 100 millones de habitantes de barrios marginales

- Las mejoras de barrios marginales, si bien han sido considerables, son insuficientes para compensar el aumento de personas pobres en zonas urbanas
- Se necesita una meta revisada sobre la mejora de barrios marginales para fomentar las iniciativas a nivel país

OBJETIVO 8:

FOMENTAR UNA ALIANZA MUNDIAL PARA EL DESARROLLO

A pesar de la crisis económica, la ayuda sigue aumentando, pero África no la recibe en su justa medida.

Meta 8.A:

Atender las necesidades especiales de los países menos desarrollados, los países sin litoral y los pequeños estados insulares en vías de desarrollo

- Sólo cinco países donantes han alcanzado la meta de la ONU en cuanto a ayuda oficial

Meta 8.B:

Continuar desarrollando un sistema comercial y financiero abierto, basado en reglas establecidas, predecible y no discriminatorio

- Los países en vías de desarrollo logran un mayor acceso a los mercados de los países desarrollados

- Los países menos desarrollados se benefician más por las reducciones de tarifas, especialmente en sus productos agrícolas

Meta 8.C:

Lidiar en forma integral con la deuda de los países en vías de desarrollo

- La carga de la deuda disminuyó para los países en vías de desarrollo y continúa muy por debajo de sus niveles históricos

Meta 8.D:

En cooperación con el sector privado, hacer más accesible los beneficios de las nuevas tecnologías, especialmente las de información y comunicaciones

- Crece la demanda de tecnologías de telecomunicación
- Internet sigue siendo inaccesible para la mayoría de los habitantes del planeta
- Hay una gran brecha entre quienes cuentan con conexión de alta velocidad a Internet, la mayoría en países desarrollados, y los usuarios que utilizan conexión telefónica

Brasil ha avanzado mucho con relación al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y ha pavimentado el camino para cumplir las metas hasta 2015.

El desempeño brasileño solamente ha sido posible en función de la participación social y de una serie de políticas públicas puestas en marcha durante los últimos años que han impactado positivamente la evolución de los ODM. Hay buenos indicadores, no obstante haya muchos desafíos a ser vencidos. Para cada uno de los Objetivos existen políticas públicas que vienen acercando a Brasil del cumplimiento de las metas. En algunas áreas el país tiene que avanzar, y en otras los indicadores positivos ya son una realidad.

La situación de Brasil ante los ODM se puede traducir en los siguientes resultados⁵²:

OBJETIVO 1 - ACABAR CON EL HAMBRE Y LA MISERIA

⁵²<http://www.odmbrasil.gov.br/o-brasil-e-os-odm>

En 2002 Brasil alcanzó la meta de la ONU de reducir el hambre y la pobreza extrema hasta 2015, a la mitad de lo que era en 1990. En 2007, la meta nacional de reducir el porcentaje de pobres a $\frac{1}{4}$ de lo que era en 1990, a pesar de más ambiciosa, también ya fue alcanzada y superada en 2008.

El “Brasil sem Miséria” potenció ese esfuerzo. Dicho programa pretende retirar más de 16 millones de brasileños de la situación de extrema pobreza. La búsqueda activa para “encontrar” a esas personas logró incluir en el “Cadastro Único”, desde junio de 2011 hasta marzo de 2012, 687 mil nuevas familias, que ya reciben la ayuda del programa “Bolsa Família”. En mayo de 2012, el programa atendía a 13,5 millones de familias.

Otra iniciativa que integra al “Brasil Sem Miséria, es el “Brasil Carinhoso”, lanzado en mayo de 2012, que tiene como meta la superación de la miseria en todas las familias con niños de 0 a 6 años, y además amplía el acceso a guardería, pre-escuela y salud. El beneficio financiero que las familias reciben para superar la pobreza extrema es de por lo menos R\$ 70 por persona, destinado a familias extremadamente pobres y con niños dentro de esa faja de edad. Desde junio de 2012, fecha en que se inició el pago de ese beneficio, la pobreza total ha descendido 40%.

OBJETIVO 2 – EDUCACIÓN BÁSICA DE CALIDAD PARA TODOS

Durante los últimos años, ha habido avances significativos en lo que se refiere al acceso y rendimiento escolar de niños y jóvenes en Brasil. En 2009, 95,3% de la faja de edad de 7 a 14 años frecuentaban la enseñanza primaria. Ese mismo año, 75% de los jóvenes que habían alcanzado la mayoría de edad concluyeron el ciclo primario.

Brasil convive con una baja tasa de conclusión escolar, que puede explicarse por los elevados índices de repetición y de evasión escolar. Sin embargo, la enseñanza primaria brasileña ya atiende a 98% de la población, más de 50 millones de niños y jóvenes. Incluyendo la educación infantil hasta la enseñanza secundaria son dos millones de profesores.

La inversión en la enseñanza primaria fue R\$ 114,3 billones en 2012, un aumento de 19,12% con relación a 2011 y también en 2011, hubo un reajuste de 21,2 % del valor mínimo que se invierte por alumno.

OBJETIVO 3 - IGUALDAD ENTRE LOS SEXOS Y VALORIZACIÓN DE LA MUJER

Superar las disparidades entre niños y niñas en lo que se refiere al acceso a la escolarización formal y promover políticas que ofrezcan oportunidades para que las mujeres ocupen funciones cada vez más activas en el mundo económico y político son acciones esenciales para la superación de las desigualdades de género.

Respecto al acceso a la educación, Brasil ya ha alcanzado las metas previstas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio: niñas y mujeres ya son mayoría en todos los niveles de la enseñanza.

Aunque los indicadores hayan mejorado, la desigualdad entre mujeres y hombres aún persiste en el mercado de trabajo, en los sueldos y en la política. Y la violencia doméstica continua afectando a miles de mujeres brasileñas.

El “Programa de Autonomia Econômica das Mulheres e Igualdade no Mundo do Trabalho”, busca minimizar parte de los problemas al promover acciones de inserción en el mercado de trabajo, inclusión productiva y generación de renta en los medios urbanos y rural, y además el estado asume la responsabilidad de los cuidados y de la educación infantil.

Brasil ha celebrado también un acuerdo federativo alrededor del “Pacto Nacional por el “Enfrentamento à Violência Contra a Mulher”, que abarca las dimensiones de prevención, asistencia, combate y garantía de los derechos de las mujeres. Actualmente existen 1.011 centros de servicio de atención a las mujeres en situación de violencia.

Entre 2003 y 2011, la Población Económicamente Activa (PEA) femenina creció 17,3%, mientras que la PEA masculina aumentó 9,7%. La

participación de las mujeres en el PEA pasó de 44,4% en 2003, para 46,1% en 2011. En ese mismo período las mujeres aumentaron su participación en la población que trabaja, pasando de 43,0% para 45,4%.

Disminuyeron también las diferencias entre los sueldos que hombres y mujeres reciben. Entre 2003 y 2011, el sueldo real promedio de las mujeres creció 24,9%, variación superior a la observada entre los hombres. En 2011 la remuneración promedio de las mujeres alcanzó el porcentaje de 72,3% de la masculina, situación menos desigual que en 2003, cuando esta proporción equivalía a 70,8%.

OBJETIVO 4 – REDUCCIÓN DE LA MORTALIDAD INFANTIL

La tasa de mortalidad infantil (menores de 1 año) por mil nacidos vivos decreció de 29,7 en 2000 para 15,6, en 2010. Esa tasa es menor que la meta prevista para 2015, de 15,7 por cada mil nacidos vivos. La caída más acentuada tuvo lugar en la región Norte (-58,6%), que aún presenta la tasa más elevada de Brasil: 18,5 por mil nacidos vivos.

La tasa de mortalidad de los niños menores de cinco años presentó descenso de 65% entre 1990 y 2010. El número de defunciones por cada mil nacidos vivos cayó de 53,7 para 19 muertes y los indicadores demuestran que tanto las tasas de mortalidad en la infancia (menores de 5 años) e infantil (menores de 1 año) presentaron una notoria caída entre 1990 y 2010. La mortalidad infantil se concentra en los primeros meses de vida, en el período neonatal precoz (0 a 6 días) y neonatal tardío (7 a 27 días).

OBJETIVO 5 – MEJORAR LA SALUD DE LA GESTANTE

Este es el Objetivo más difícil de ser alcanzado en Brasil. El país ha mejorado, pero aún no alcanzó la meta de reducir en $\frac{3}{4}$, entre 1990 y 2015, la

causa de la mortalidad materna. Según estimaciones de la “Secretaria de Vigilância em Saúde do Ministério da Saúde”, la razón de la mortalidad materna era de 141 por 100 mil nacidos vivos en 1990 y disminuyó a 68 por 100 mil nacidos vivos en 2010. Entre enero y septiembre de 2011, la mortalidad materna disminuyó 21%. Hubo 1.038 muertes por complicaciones durante el embarazo y el parto, contra 1.317 en el mismo período de 2010. La meta es alcanzar 35 defunciones por cada 100 mil nacidos vivos en 2015.

El Gobierno Federal ha creado los programas “Saúde Mais Perto de Você” y “Rede Cegonha”, los cuales incluyen cuatro componentes: prenatal; parto y nacimiento; puerperio y atención integral a la salud del recién nacido; y sistema logístico incluyendo transporte sanitario.

En 2011 la tendencia decreciente continuó, al disminuir 21% de las muertes maternas con relación a 2010, siendo que en el primer semestre de 2011 fueron notificadas 705 muertes por causas obstétricas y en el mismo período de 2010 se habían registrado 870. De 2003 a 2010, aumentó 125% el número de gestantes que habían realizado siete o más consultas de prenatal y la proporción de madres brasileñas que no habían hecho ninguna consulta se redujo de 4,7% para 1,8%. En 2011, más de 1,7 millón de gestantes realizaron, como mínimo, siete consultas de prenatal.

OBJETIVO 6 – COMBATER EL SIDA, LA MALARIA Y OTRAS ENFERMEDADES

La experiencia brasileña de combate a la epidemia de HIV/Sida se convirtió en referencia mundial. Desde el inicio de la epidemia, en 1980, hasta junio de 2011, Brasil registró 608,2 mil casos de SIDA, pero en 2010 la tasa de incidencia ya había disminuido de 20,0 por 100 mil habitantes en 2003 para 17,9 por 100 mil habitantes en 2010. En 2010 se registraron 34.218 nuevos casos de la enfermedad.

Brasil ha logrado controlar la malaria. El número de exámenes positivos por mil habitantes descendió de 33,2 en 1990, para 13,1 en 2010. Más de 95%

de los casos de malaria están concentrados en la región Norte (Acre, Amapá, Amazonas, Pará, Rondônia y Roraima).

Brasil también ha conseguido alcanzar la meta de reducción de la incidencia de la tuberculosis: el número de nuevos casos por cada 100 mil habitantes ha disminuido de 51,8 en 1990, para 37,6 en 2010. Brasil entonces ha anticipado en cinco años el cumplimiento de la meta de los ODM que era reducir a la mitad las muertes causadas por esa enfermedad entre 1990 y 2015.

Así como en el caso del HIV/Sida, los gestores de la salud han venido tratando de estructurar la vigilancia epidemiológica para enfrentar estas y otras enfermedades transmisibles. El mayor desafío actualmente es combatir el dengue pues los índices de la enfermedad han aumentado considerablemente. En Brasil, de enero a abril de 2010, se registraron 467 muertes causadas por dengue; ya desde enero a abril de 2012, solamente ocurrieron 74 muertes. Los casos graves identificados desde enero a abril 2010 fueron 11.485, contra 1.083 identificados de enero a abril de 2012, Hubo una caída de 84% del número de fallecimientos por dengue y una reducción de 91% de los casos graves.

El gobierno ha creado programas nacionales de control de la malaria, del dengue y de la tuberculosis buscando reducir la incidencia de esas enfermedades y el número de víctimas.

OBJETIVO 7 CALIDAD DE VIDA y RESPETO POR EL MEDIO AMBIENTE

La tasa de deforestación de la Amazonía, entre agosto de 2010 y julio de 2011 fue la menor registrada desde la primera vez que fue medida por el “Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais” (INPE), en 1988. El área de 6.418 km² deforestada en ese período es 76,9% menor que el área registrada en 2004, cuando se creó el “Plano de Ação para a Prevenção e Controle do Desmatamento na Amazônia Legal”. Actualmente, 81,2% de la foresta original de la Amazonía permanece conservada.

Con relación a los compromisos de Copenhague, Brasil ya había reducido 19,2% la emisión de gases de efecto invernadero hasta 2011, solamente como consecuencia de la disminución de la deforestación de la Amazonía, lo que representa más de la mitad de la meta voluntaria de 36,1%, a ser alcanzada en 2020. En cuanto a la deforestación, el compromiso es alcanzar una reducción de 80% con relación al promedio anual registrado entre 1996 y 2005. La disminución de la deforestación alcanzada ya corresponde al 67% de esa meta.

Brasil puede contar aún con 75,1 millones de hectáreas de Unidades de Conservación Ambiental federales. La homologación de las tierras indígenas ya llega a 109,77 millones de hectáreas, cerca de 12,9% del territorio nacional. Las tierras indígenas son responsables de la preservación del 30% de la biodiversidad brasileña.

Hasta mayo de 2012, 23 mil familias que viven o trabajan en las forestas nacionales, reservas federales de extracción o de desarrollo sostenible o asentamientos ambientalmente sostenibles recibían del gobierno un pago trimestral de R\$ 300 para ayudarlos a continuar cuidando y conservando los activos ambientales brasileños.

Brasil ya ha logrado alcanzar la meta de los Objetivos de Desarrollo del Milenio referentes al abastecimiento de agua y al alcantarillado sanitario. De modo general, el país ha tomado el rumbo de la universalización del acceso al abastecimiento de agua en el medio urbano, con aproximadamente 91,9% de los domicilios conectados a la red de abastecimiento; si consideramos adecuado el abastecimiento de agua a través de pozos, la cobertura pasa a aproximadamente 97,4% (Censo 2010). En el semiárido se han construido 83.258 cisternas de almacenamiento de agua en 2011, y hasta julio de 2012 se entregaron más 40.033, beneficiando a 123 mil familias.

En el caso del alcantarillado sin embargo, Brasil aún está lejos de la universalización. El total de alcantarillado conectado a la red recolectora o a la solución individual de fosa séptica es de 75,3% (Censo 2010).

OBJETIVO 8 – TODOS TRABAJANDO PARA EL DESARROLLO

Alcanzar el desarrollo es una responsabilidad colectiva de toda la comunidad internacional. En el caso de Brasil, la responsabilidad es la de la implementación de políticas públicas destinadas a aumentar la inclusión social.

En un país con una división política compleja como la brasileña es necesario realizar esfuerzos para hacer con que la gestión pública sea eficiente, eficaz y capaz de acelerar la ejecución de las inversiones públicas, de mantener las políticas sociales, de llevar a cabo acciones de diversificación de la economía local, para mejorar el ambiente de negocios y la calidad del gasto público.

Tras analizar el desempeño de Brasil con relación a los 08 ODM, será necesario evaluar cual es la situación de los mismos, en términos globales.

Los logros de los ODM no han sido uniformes en los propios países ni entre ellos. Los niños de los hogares pobres y rurales tienen mucha mayor probabilidad de absentismo escolar que los niños de los hogares ricos y urbanos. Siguen existiendo enormes vacíos de conocimiento básico sobre el VIH y su prevención, entre los jóvenes de ambos sexos de África subsahariana, que ha sido la región más afectada por esta epidemia. Con más de una década de experiencia en la labor de alcanzar los ODM, los países han aprendido que concentrarse en esfuerzos de desarrollo global trae aparejado éxitos. A través de acciones con un ritmo más vivo el mundo puede alcanzar los ODM y generar el impulso necesario para establecer el marco de trabajo para un desarrollo ambicioso e inspirador después de 2015.

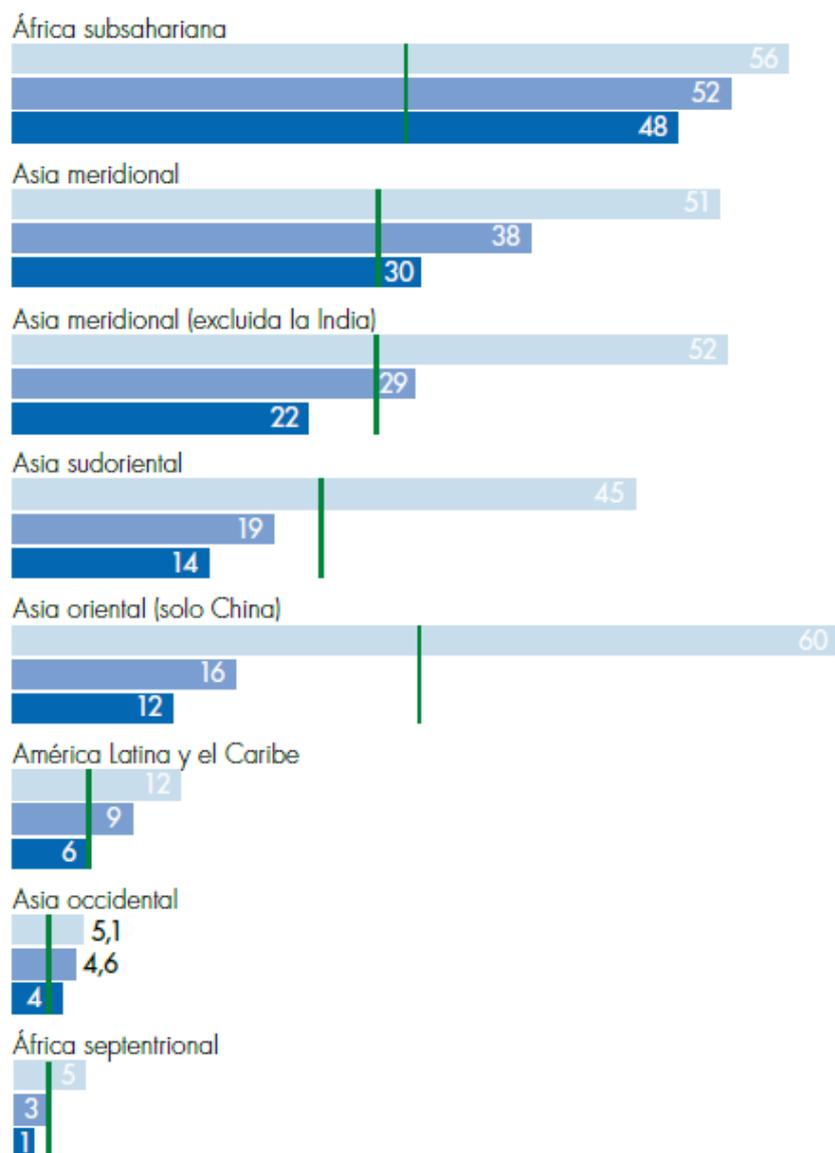
Objetivo 1 Erradicar la pobreza extrema y el hambre

META 1.A - Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a 1 dólar por día.

Se ha alcanzado la primera meta del primer Objetivo de Desarrollo del Milenio, pero todavía hay 1.200 millones de personas que viven en la pobreza

extrema. Los datos del Banco Mundial⁵³ sobre la pobreza han confirmado que la primera meta del Objetivo 1 se ha alcanzado cinco años antes del plazo límite, fijado en 2015. En las regiones en desarrollo, el porcentaje de personas que viven con menos de 1,25 dólares al día cayó del 47% en 1990 al 22% en 2010.

FIGURA 01 - ODM -PROPORCIÓN DE PERSONAS QUE VIVEN CON MENOS 1,25 DÓLARES AL DÍA, 1990, 2005 Y 2010 (PORCENTAJE)



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE [HTTP://WWW.BANCOMUNDIAL.ORG/](http://WWW.BANCOMUNDIAL.ORG/)

⁵³<http://www.bancomundial.org/temas/odm/index>.

Aproximadamente 700 millones de personas menos, vivían en condiciones de pobreza extrema en 2010 que en 1990. Las tasas de pobreza extrema han disminuido en todas las regiones en desarrollo. China ha sido el país líder. Allí, la pobreza extrema disminuyó del 60% en 1990 al 16% en 2005 y al 12% en 2010. La pobreza sigue siendo preponderante en África subsahariana y en Asia meridional, aunque los avances en esta última región han sido sustanciales. En Asia meridional las tasas de pobreza cayeron en promedio un punto porcentual al año, pasando del 51% en 1990 al 30% dos décadas después.

En contraste, durante ese mismo período la tasa de pobreza en África subsahariana cayó solamente 8 puntos porcentuales. A pesar de este admirable logro a nivel mundial, los avances no han sido uniformes, ya que 1.200 millones de personas viven todavía en la pobreza extrema.

En África subsahariana casi la mitad de la población vive con menos de 1,25 dólares al día, y es la única región donde la cantidad de personas que viven en la pobreza extrema ha aumentado ininterrumpidamente, pasando de 290 millones de pobres en 1990 a 414 millones en 2010, lo cual corresponde a más de un tercio del total mundial que vive en la indigencia.

Según el Banco Mundial, en 2015 cerca de 970 millones de personas seguirán viviendo con menos de 1,25 dólares al día en países que en 1990 ya estaban clasificados como de ingresos bajos o medianos. África subsahariana y Asia meridional acumularán, cada una, aproximadamente el 40% del total de la población de los países en desarrollo que vive en la pobreza extrema.

En todo el mundo la pobreza extrema se da en áreas donde la mala salud y la falta de educación impiden que la gente tenga empleos productivos, donde los recursos del medio ambiente han sido diezmados o estropeados y donde la corrupción, los conflictos y los malos gobiernos malgastan los recursos públicos y desalientan la inversión privada. La comunidad internacional tiene que tomar medidas para continuar la lucha contra la pobreza en todos esos niveles.

META 1.B - Alcanzar empleo pleno y productivo y trabajo decente para todos, incluyendo las mujeres y los jóvenes. La desaceleración del crecimiento económico se traduce en una pérdida continua de trabajos, y la carga mayor de la crisis la soportan los jóvenes.

Las dos causas principales de ese descenso son una participación menor en el mercado de trabajo y un aumento del desempleo. Según la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el desempleo ha aumentado en 28 millones desde 2007, y se calcula que 39 millones de personas han salido del mercado laboral, lo cual deja un déficit de 67 millones de empleos como consecuencia de la crisis económica y financiera.

Entre 2007 y 2012 se registró en las regiones desarrolladas un descenso de 1,7 puntos porcentuales en la relación entre empleo y población. En ese mismo período, en las regiones en desarrollo se produjo un descenso de 0,9 puntos porcentuales; los mayores descensos se produjeron en Asia meridional y en Asia oriental, donde la relación entre empleo y población cayó 2,1 y 1,5 puntos porcentuales, respectivamente.

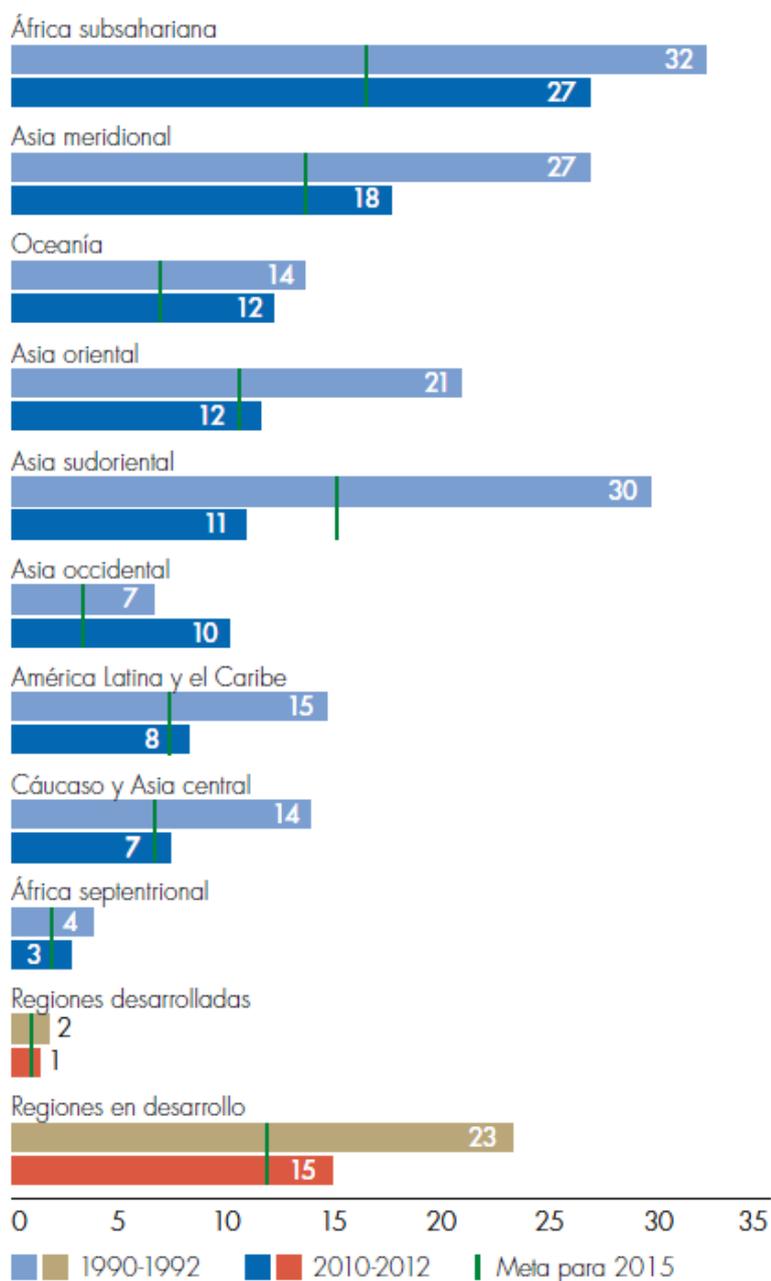
META 1.C - Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, la proporción de personas que padecen hambre.

Según la ONU⁵⁴, entre 2010 y 2012 cerca de 870 millones de personas (1 de 8 en todo el mundo) no estaban alimentadas suficientemente de forma periódica, de modo que tuvieran cubiertos los requisitos mínimos de nutrición. La amplia mayoría de las personas con nutrición crónicamente insuficiente (852 millones) reside en países en desarrollo. El porcentaje de personas con nutrición insuficiente en las regiones en desarrollo ha disminuido: del 23,2% en 1990-1992 al 14,9% en 2010-2012.

Ello sugiere que los avances en la reducción del hambre han sido más pronunciados que lo que previamente se creía, y que la meta de que en 2015 haya disminuido a la mitad el porcentaje de personas que padecen hambre, es posible.

⁵⁴<http://www.un.org>

FIGURA 02 - ODM - PROPORCIÓN DE PERSONAS CON NUTRICIÓN INSUFICIENTE, 1990-1992 Y 2010-2012 (PORCENTAJE)



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE [HTTP://WWW.BANCOMUNDIAL.ORG/](http://www.bancomundial.org/)

Objetivo 2 – Lograr la enseñanza primaria universal

META 2.A - Asegurar que, para el año 2015, los niños y niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

Las regiones en desarrollo han dado grandes pasos para expandir el acceso a la enseñanza primaria. La tasa neta ajustada de escolarización ha aumentado del 83% en el año 2000 al 90% en 2011. Durante el mismo período, la cantidad de niños no escolarizados se redujo en todo el mundo a casi la mitad: de 102 millones a 57 millones. Sin embargo, un análisis detallado de los datos más recientes refleja algo diferente: que el progreso logrado al comienzo de la década se ha ralentizado notablemente. Entre 2008 y 2011, la cantidad de niños en edad de ir a la escuela primaria que no asistía disminuyó en apenas 3 millones. Eso significa que al ritmo actual es poco probable que se alcance la meta de lograr una enseñanza primaria universal para 2015.

Objetivo 3 – Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer

META 3.A - Eliminar las desigualdades entre los sexos en la enseñanza primaria y secundaria, preferiblemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015

La paridad entre los géneros está a punto de alcanzarse en la enseñanza primaria, aunque solo 2 de 130 países han logrado esa meta en todos los niveles educativos.

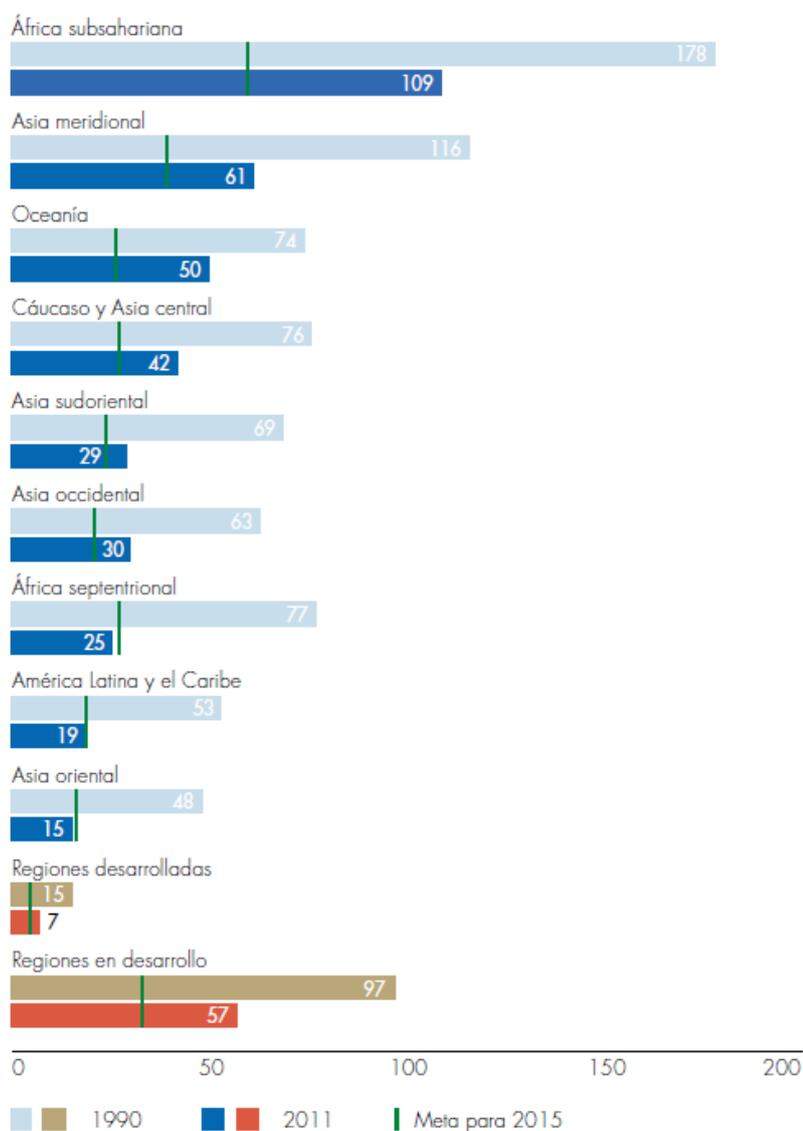
El análisis de la disparidad entre los géneros en la participación escolar por país demuestra que las mujeres no siempre están en desventaja. Pero en general las disparidades que afectan a los chicos son menos extremas que las que afectan a las chicas. En muchos países a las chicas se les niega el derecho a la educación, en especial en los niveles primario y secundario. La situación general cambia en el caso de la enseñanza terciaria. En casi dos tercios de los países (62%), la matriculación de las mujeres en los niveles más altos de la enseñanza supera a la de los hombres. En los países con tasas de matriculación bajas, la cantidad de hombres matriculados supera, por lo general, a la de las mujeres, pero en los países con altas tasas de matriculación sucede lo contrario.

Objetivo 4 – Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años

META 4.A - Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años

A nivel mundial, la tasa de mortalidad de menores de 5 años disminuyó un 41%: de 87 muertes por cada 1.000 niños nacidos vivos en 1990, a 51 en 2011. A pesar de este importante logro, se necesita un progreso mayor para alcanzar la meta de reducir la mortalidad infantil en dos tercios para el año 2015. En 2011, unos 6,9 millones de niños (19.000 por día) murieron por causas de enfermedades casi todas prevenibles. La abrumadora mayoría de esas muertes ocurrió en las regiones y en los países más pobres del mundo, y en las zonas menos privilegiadas de ellos.

FIGURA 03 - ODM - TASA DE MORTALIDAD DE MENORES DE 5 AÑOS, 1990 Y 2011 (MUERTES POR 1.000 NIÑOS NACIDOS VIVOS)



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE [HTTP://WWW.BANCOMUNDIAL.ORG/](http://www.bancomundial.org/)

Las mejoras en la supervivencia infantil son evidentes en todas las regiones, lideradas por Asia oriental y África septentrional, que son las únicas que ya han logrado la meta. América Latina y el Caribe, Asia sudoriental y Asia occidental han reducido en más de un 50% su tasa de mortalidad de menores de 5 años. África subsahariana y Asia meridional han tenido descensos de un 39% y un 47%.

Objetivo 5 – Mejorar la salud materna

META 5.A - Reducir, entre 1990 y 2015, la tasa de mortalidad materna en tres cuartas partes

La tasa de mortalidad materna ha disminuido en todo el mundo un 47% durante los últimos 20 años, y se ha pasado de 400 muertes maternas por cada 100.000 niños nacidos vivos en 1990 a 210 en 2010. En todas las regiones se han logrado avances, pero los mayores descensos se han registrado en Asia oriental (69%), África septentrional (66%) y Asia meridional (64%). En las regiones en desarrollo el porcentaje de partos asistidos por personal de salud capacitado aumentó del 55% en 1990 al 66% en 2011

META 5.B - Lograr, para 2015, el acceso universal a la salud reproductiva

El cuidado durante el embarazo puede salvar vidas, pero solo la mitad de las mujeres de las regiones en desarrollo realiza el número de visitas prenatales recomendado.

En las regiones en desarrollo, entre 1990 y 2011 la cobertura de los cuidados prenatales (al menos una visita al médico, a la enfermera o a la partera durante el embarazo) aumentó del 63% al 81%. Durante la década pasada, Asia meridional, África septentrional y Asia occidental lograron los mayores avances, en tanto que el Caribe, Asia oriental, América Latina y Asia sudoriental ya han logrado coberturas del 90% o más.

Objetivo 6 – Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades 30

META 6.A - Haber detenido y comenzado a reducir, para el año 2015, la propagación del VIH/SIDA

La cantidad de nuevas infecciones con el VIH sigue disminuyendo en todo el mundo. Entre 2001 y 2011 cayó un 21%. A pesar de ello, se estima que 2,5 millones de personas fueron infectadas con el VIH en 2011, la mayoría de ellas (1,8 millones) en África subsahariana. En esa región, las nuevas infecciones han disminuido en un 25% en 10 años, y en el Caribe se redujeron en un 43% (el máximo descenso experimentado en cualquier región) lo cual corresponde a unas 13.000 nuevas infecciones en 2011.

Meta 6.B - Lograr para el año 2010 el acceso universal al tratamiento del VIH/SIDA para todas las personas que lo necesiten

A finales de 2011 había 8 millones de personas en las regiones en desarrollo que recibían medicamentos antirretrovirales para tratar el VIH o el SIDA. Esto corresponde a un incremento de unos 1,4 millones de personas desde diciembre de 2010, lo que se suma a incrementos similares en los años pasados

A pesar de ese progreso y de un panorama positivo no se cumplió con el Objetivo de Desarrollo del Milenio de lograr en 2010 un acceso universal al tratamiento antirretroviral: a finales de 2011, solo el 55% de los 14,4 millones de personas de países en desarrollo recibió el tratamiento que necesitaban.

META 6.C - Haber detenido y comenzado a revertir, para el año 2015, la incidencia del paludismo y otras enfermedades graves

A nivel mundial, la tasa de mortalidad por paludismo disminuyó entre 2000 y 2010 en más de un 25%. Se calcula que en este período se evitaron 1,1 millones de muertes por esta causa. Más de la mitad de las personas salvadas viven en los 10 países con la mayor incidencia de paludismo. De los 99 países con transmisión activa de paludismo, 50 de ellos estaban en 2011 en vías de reducir, para el año 2015, la tasa de incidencia de casos en un 75%.

Objetivo 7 - Garantizar la sostenibilidad del medioambiente

META 7. – Al incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales e invertir la pérdida de recursos del medio ambiente

Los bosques están desapareciendo rápidamente, a pesar de que muchos países han establecido políticas forestales y leyes que apoyan el manejo sostenible de ellos. La mayor pérdida neta de bosques se produjo en América del Sur y en África: unos 3,6 millones y 3,4 millones de hectáreas al año, respectivamente, entre 2005 y 2010. Alrededor del 75% de los bosques del mundo está amparado por programas forestales nacionales. Sin embargo, en muchos casos la deforestación se debe a factores que están fuera del control de los programas. Una de las principales causas de la deforestación es la conversión de los bosques en terreno agrícola, para alimentar a la creciente población mundial. La pérdida de los bosques afecta enormemente a la población rural pobre, para la cual son una red de seguridad. Los bosques contribuyen a disminuir la pobreza y proveen medios de sustento sostenibles, tales como alimentos, madera utilizada como combustible, plantas medicinales y otros productos que se usan en los hogares de millones de las personas más pobres o se venden en los mercados tradicionales o del sector informal.

La deforestación es una grave amenaza para la sostenibilidad del medio ambiente y pone en peligro los logros en la eliminación de la pobreza y el hambre. Es necesario integrar más los enfoques de los sectores agrícola y forestal para alcanzar avances reales que permitan revertir la pérdida de recursos naturales, incluyendo los bosques, y cumplir los compromisos internacionales para mitigar el cambio climático, conservar la biodiversidad y lograr un manejo sostenible de la tierra.

En la década de 1990 a 2000, las emisiones de las regiones en desarrollo aumentaron un 48%; durante la siguiente década (2000-2010), aumentaron un 81%. En contraste, las emisiones en las regiones desarrolladas disminuyeron un 7% y un 1%, respectivamente. Con todo, las emisiones per cápita de las regiones desarrolladas son significativamente mayores que en las regiones en desarrollo. En las regiones desarrolladas el promedio de las emisiones es 11 toneladas métricas de CO₂ por persona y por año, en tanto que en las regiones en desarrollo es 3 toneladas métricas.

La contención del crecimiento de las emisiones globales exige que se tomen medidas agresivas y coordinadas a nivel nacional e internacional. La Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, en su reunión de 2012 en Doha (Qatar) impulsó pasos significativos en la dirección correcta mediante la creación de consenso para un segundo período de compromiso bajo el Protocolo de Kioto, de 2013 a 2020.

META 7.B - Reducir la pérdida de la biodiversidad y alcanzar, para el año 2010, una reducción significativa de la tasa de pérdida

Desde 1990 se han logrado avances significativos en el aumento de la cobertura de las áreas protegidas que son áreas dedicadas a proteger y mantener la diversidad biológica y los recursos naturales y su valor cultural asociado. Entre 1990 y 2012 las áreas terrestres protegidas pasaron a ocupar del 8,9% al 14,6% de la superficie terrestre del mundo. En ese mismo período la protección marítima se ha más que duplicado en las aguas costeras, hasta las 12 millas marinas: del 4,6% al 9,7%. La protección de las áreas marítimas de jurisdicción nacional potencial (que se extiende desde la línea costera hasta las 200 millas marinas) se incrementó del 1,2% al 5,3%. América Latina es líder en la conservación de sus tierras y sus costas, ya que el 21,3% de sus áreas terrestres y el 15,4% de sus áreas marítimas están protegidas.

META 7.C - Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios de saneamiento básico

En los últimos 21 años, más de 2.100 millones de personas han logrado acceder a fuentes mejoradas de agua potable. En 2010, la proporción de la población que utilizaba una fuente mejorada llegó al 89%, cifra que en 1990 alcanzaba el 76%. Esto significa que la meta del Objetivo de Desarrollo del Milenio relativa al agua potable se ha alcanzado cinco años antes de lo previsto, a pesar de un crecimiento significativo de la población.

META 7.D - Haber mejorado considerablemente, para el año 2020, la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de tugurios

Entre 2000 y 2010, más de 200 millones de habitantes de tugurios lograron acceder a fuentes mejoradas de agua, instalaciones sanitarias, viviendas duraderas o espacio suficiente para vivir, superando así la meta del Objetivo 7, de conseguir esa mejora para 100 millones de personas habitantes de esos barrios. De hecho, solo entre los años 2010 y 2012 las condiciones han mejorado a tal punto que se considera que otros 44 millones de personas ya no vivan en tugurios. El porcentaje de habitantes de tugurios en las regiones en desarrollo disminuyó del 39% en 2000 al 33% en 2012

Si bien se ha alcanzado la meta referida a la población de los tugurios, la cantidad de habitantes de estos barrios sigue aumentando en términos absolutos, debido en parte, al ritmo vertiginoso del urbanismo. La cantidad de residentes urbanos de países en desarrollo que viven en tugurios se estima, en 2012, que ascendía a 863 millones, cifra que era 650 millones en 1990 y 760 millones en 2000.

Objetivo 8 – Fomentar una alianza mundial para el desarrollo

En 2012, la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) neta proveniente de los países desarrollados fue de 125.600 millones de dólares, lo cual representa el 0,29% del ingreso nacional bruto combinado de todos los donantes. Este descenso del 4% en términos reales con respecto a 2011, que a su vez era un 2% inferior al nivel de 2010, se atribuye a las crisis económica y financiera y a los problemas de la zona del euro, que han forzado a muchos gobiernos a poner en práctica medidas de austeridad y a reducir el presupuesto dedicado a la ayuda externa.

En 2012, los mayores donantes por volumen fueron los Estados Unidos, el Reino Unido, Alemania, Francia y Japón. Dinamarca, Luxemburgo, los Países Bajos, Noruega y Suecia continuaron superando la meta de las Naciones Unidas de que los países dediquen el 0,7% del ingreso nacional bruto a la AOD. La ayuda está disminuyendo más marcadamente entre los principales donantes y los países europeos. En 2012, el Grupo de los 7 países más industrializados proveyó el 70% de la AOD del CAD, cifra inferior al 75%

que había provisto en 2005. El porcentaje de la asistencia del CAD-Unión Europea (51%) está en su nivel más bajo desde 2001.

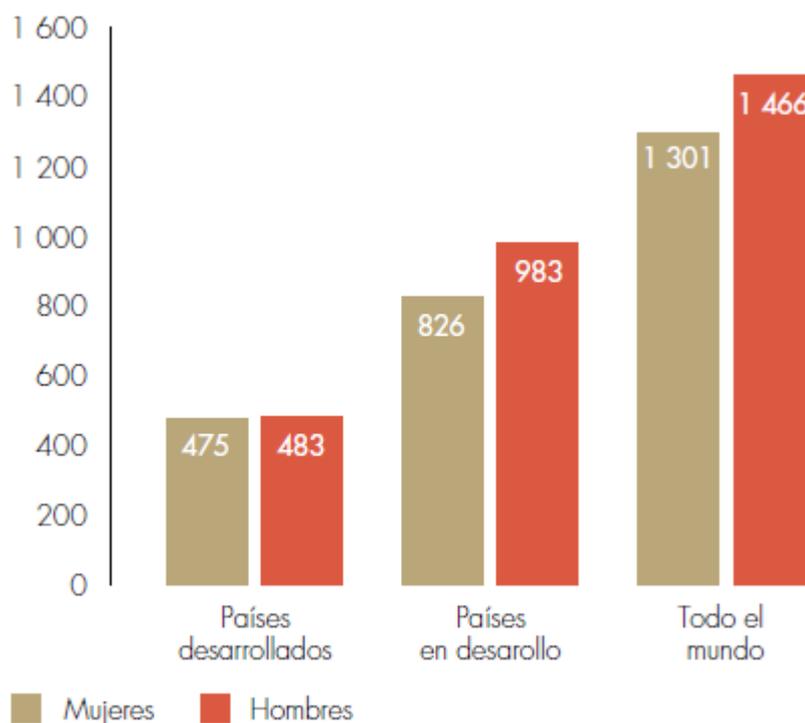
El acceso de los países menos adelantados y de los países en desarrollo a los mercados libres de aranceles de los países desarrollados mejoró en 2011 en términos generales, llegando al 83% y al 80% de sus exportaciones, respectivamente. La carga de la deuda externa de un país afecta su acceso al crédito y aumenta su vulnerabilidad ante las crisis. Durante la década pasada, un mejor manejo de la deuda, la expansión del comercio y, para los países más pobres, un alivio sustancial de la deuda han reducido la carga que representa su servicio. Para las regiones en desarrollo, de 2000 a 2008 la relación entre el servicio de la deuda pública y públicamente garantizada y las exportaciones disminuyó del 11,9% a 3,5%. En 2010 la relación entre el servicio de la deuda y el ingreso por exportaciones de todos los países en desarrollo llegó a un mínimo histórico del 3%, permaneciendo baja, a un 3,1 %, en 2011.

Para finales de 2013 habrá unos 2.700 millones de personas que usarán la Internet, lo cual corresponde al 39% de la población mundial. El afianzamiento de la infraestructura tecnológica para información y comunicaciones, incluyendo las redes de banda ancha móviles, las redes sociales, las aplicaciones innovadoras y las tarifas cada vez menores por los servicios, siguen haciendo aumentar el uso de la Internet en todas las regiones del mundo. Sin embargo, siguen existiendo grandes diferencias regionales. En los países en desarrollo, el 31% de la población se conecta en línea; en los países desarrollados se conecta el 77%. África subsahariana, donde menos del 20% de la población usa la Internet, sigue siendo la región con la tasa de penetración más baja.

Cada día más y más personas se unen a la “sociedad de la información”, aunque los hombres usan la Internet más que las mujeres. A nivel mundial, el 37% de todas las mujeres está conectado en línea, en tanto que para los hombres el porcentaje llega al 41%. Esta brecha de género es más pronunciada

en los países en desarrollo, donde el 29% de las mujeres usa la Internet, mientras que ese porcentaje llega al 33% entre los hombres. Esto significa que hay un 16% menos de mujeres que de hombres que usan la Internet en los países en desarrollo; lo que contrasta con una diferencia correspondiente de solo el 2% en los países desarrollados.

FIGURA 04 - ODM - CANTIDAD ESTIMADA DE USUARIOS DE INTERNET, 2013 (MILLONES)



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE [HTTP://WWW.BANCOMUNDIAL.ORG/TEMAS/ODM/INDEX](http://WWW.BANCOMUNDIAL.ORG/TEMAS/ODM/INDEX).

En algunos casos los países pueden tener datos más recientes que no están a disposición del organismo relevante especializado. Otras veces los países no producen los datos requeridos para compilar el indicador y los organismos internacionales responsables deben estimarlos ellos mismos. Incluso cuando se dispone de datos nacionales, a menudo es necesario realizar ajustes para que los datos sean comparables a nivel internacional, de ahí que los datos de fuentes internacionales suelen diferir de los que disponen los propios países.

Fueron analizados datos disponibles a junio de 2013 y lo conseguido en el camino hacia el logro de los Objetivos. El plazo de cumplimiento para la mayoría de los ODM es 2015, y la base de referencia para medir lo logrado, el año 1990. Los datos de los países se suman en los niveles subregional y regional para mostrar el avance general a lo largo del tiempo. De hecho mucho se ha avanzado, pero el camino para el futuro es todavía más largo.

Para que la globalización beneficie a todo el mundo, debe ser creada una normativa de transacciones justas. Del mismo modo, los mercados locales, regionales y nacionales necesitan normas razonables y controles que protejan los intereses de los más pobres.

La función de los mercados libres considerando su forma actual, no es encontrar la solución para los problemas sociales; de hecho, en algunos casos, pueden inclusive exacerbar la pobreza, la enfermedad, la contaminación, la corrupción, el crimen y la desigualdad.

Desde siempre los gobiernos intentan solucionar o minorar los problemas de la pobreza. A fines de la Edad Media se elaboraron, en Inglaterra, algunas leyes dirigidas a la población carente (Poor Laws), para ayudar a aquellas personas que, de otro modo, hubieran perecido de hambre. Los gobiernos actuales disponen de programas que abordan los problemas sociales y la pobreza a través de la movilización de la sociedad y de la disponibilización de numerosos recursos.

Para Yunus⁵⁵, si esta estrategia fuera efectiva, hace ya mucho tiempo que los problemas relacionados con la pobreza se hubieran resuelto. Los gobiernos pueden ser poco eficientes, lentos y proclives a la corrupción, a la burocracia y a la auto-perpetuación.

Personas decepcionadas por los gobiernos y preocupadas por los problemas sociales del mundo, han fundado organizaciones sin ánimo de lucro, organizaciones no gubernamentales, organizaciones caritativas, sociedades de beneficencia, fundaciones filantrópicas, etc. Sin embargo, esas organizaciones

⁵⁵Yunus, Muhammad – **Un Mundo Sin Pobreza – Paidós - 2008**

tampoco han podido resolver por sí solas los problemas sociales, pues nunca disponen del dinero suficiente para atender a todas las necesidades, y la cantidad de dinero destinada a caridad siempre tiene un límite. Además, en los momentos más complicados, los de crisis, cuando las necesidades de los desfavorecidos son mayores, las donaciones se reducen.

Existen aún las organizaciones multilaterales patrocinadas y financiadas por los gobiernos, cuya misión es erradicar la pobreza favoreciendo el desarrollo económico de los países y de las regiones menos desarrolladas. La organización multilateral más importante es el Banco Mundial, que posee una división denominada Corporación Financiera Internacional, que se ocupa del sector privado.

Casi todas esas instituciones trabajan esencialmente con la estructura de la máquina gubernamental, y se olvidan de que para poder ejercer un impacto real y transformador, deberían estar abiertos a todos los segmentos de la sociedad y estar dispuestos a utilizar la capacidad creativa que existe fuera del gobierno.

El objetivo central siempre es, o debería ser, generar una corriente económica que absorba a los pobres. Sin embargo, en esta conceptualización se trata a los pobres como si fueran objetos o seres dependientes. No se percibe el potencial de los pobres, incluso de las mujeres y los niños, como actores independientes. Se preocupan por su salud, por su educación y por sus empleos, pero no se dan cuenta de que las personas pobres también pueden actuar y desempeñar papeles en la sociedad. Los pobres pueden ser emprendedores, trabajar por cuenta propia y generar trabajo para otros.

Otra respuesta ante la persistencia de la pobreza global y de otras lacras sociales, ha sido la exigencia de responsabilidad social por parte de las empresas, para modificar las políticas respecto al trabajo, al medio ambiente, la calidad de los productos, los precios y el comercio justo. Aquí se debe observar la restricción de que, si la responsabilidad social implica sacrificar los beneficios ya sea a corto o a largo plazo, muchas de las empresas simplemente las descartan. Los Directivos de las empresas son responsables ante los

propietarios o los accionistas y deben dar prioridad a los beneficios y a las ganancias.

Existen varios motivos que pueden impulsar a las empresas a participar de proyectos de responsabilidad social: apoyar los objetivos personales de un accionista o directivo; generar publicidad positiva para la empresa; atraer clientes socialmente conscientes; ganarse la simpatía y el apoyo de legisladores gubernamentales y el apoyo de la comunidad, entre otros.

Yunus⁵⁶ defiende el nuevo concepto de empresa social, al contrario del de las empresas actuales como empresas que maximizan beneficios. Según este nuevo concepto, los empresarios fundarían empresas sociales no para obtener beneficios para sí mismos, sino para alcanzar objetivos sociales específicos. Las empresas sociales no ofrecen caridad, sino que son empresas en todos los sentidos y deben recuperar todos los costes, pero sin olvidarse de la meta de alcanzar los objetivos sociales. En realidad, a pesar de concentrarse en producir bienes o servicios que generen beneficios sociales, logran ese objetivo cobrando un precio o una tarifa por los bienes o servicios que producen.

La motivación para los que desean invertir en una empresa social es similar al tipo de satisfacción personal que se obtiene mediante la filantropía, pero con un valor añadido pues la empresa que han creado seguirá funcionando para aportar el beneficio social deseado a cada vez más gente, con las segundas reinversiones de los superávits generados.

Este tipo de empresa puede proporcionar alimento, vivienda, atención sanitaria, educación u otros bienes necesarios para ayudar a la población pobre; puede limpiar el medio ambiente, reducir la desigualdad social o esforzarse para aliviar lacras sociales como el alcoholismo, la violencia doméstica, el desempleo o el crimen.

El Banco Grameen es un ejemplo de empresa social, ya que concede a personas pobres préstamos sin aval y a un coste razonable, lo que les permite fundar o ampliar pequeños negocios y, al final, escapar de la pobreza. Además

⁵⁶Yunus, Muhammad – Un Mundo Sin Pobreza – Paidós - 2008

el Grameen es propiedad de los pobres: el 94% de las acciones de la institución son propiedad de los prestatarios y prestatarias de la misma.

2.3. POBREZA X DESIGUALDAD X CRECIMIENTO ECONÓMICO

Una de las más importantes metas del desarrollo económico es el esfuerzo para reducir la pobreza que puede ser acompañado de crecimiento económico y/o redistribución de renta.

Aunque es un tema muy estudiado y debatido, tanto en el ambiente académico como en el ámbito de las políticas públicas, no existe aún un consenso sobre cuáles son las reales relaciones entre pobreza, crecimiento económico y desigualdad. Se deben tener presente algunas cuestiones cruciales como: ¿cómo el crecimiento impacta la desigualdad? ¿cuál es la importancia del crecimiento para reducir la pobreza, comparativamente a la desigualdad? ¿un crecimiento pro- pobres debe tener alguna característica que lo diferencie del tradicional crecimiento económico?

Lograr⁵⁷ una respuesta consistente a esas cuestiones, se pueden considerar cuatro visiones del problema que se complementan entre si. En un primer enfoque se puede considerar un crecimiento “pro-pobres” si la participación en la renta percapta de la capa más pobre de la población crece más que proporcionalmente al crecimiento de la renta promedio de la economía, lo que implicaría, en ese caso, que la desigualdad disminuiría si el crecimiento aumentase.

De acuerdo con una segunda definición, la participación de los pobres en la renta crecería, por lo menos, tanto como la participación de ese segmento de la población, lo que supondría que la renta per cápita de los más pobres tendería a aumentar, lo que conllevaría una disminución de la desigualdad absoluta.

⁵⁷ White, H. and A. Anderson (2000). “Growth vs. Redistribution: Does the Pattern of Growth Matter?”. DFID white paper on Elimination World Poverty; making Globalization Work for the Poor.

Según otra definición⁵⁸ se deberían comparar los cambios en los niveles de pobreza derivados del crecimiento económico (manteniendo la desigualdad constante) y los cambios derivados de las alteraciones reales de las desigualdad. Dichos autores evalúan que el crecimiento es “pro-pobres” a partir de la relación entre esos dos índices y siempre y cuando sea mayor que la unidad.

Finalmente y de acuerdo con un enfoque más simple de la cuestión, el crecimiento “pro-pobres” puede analizarse solamente desde la perspectiva de la relación entre pobreza y crecimiento, si simplemente tiene la capacidad de reducir la pobreza a una determinada medida pre-establecida, independiente de lo que ocurre con el nivel de desigualdad (Ravallion y Chen, 2003). Utilizándose ese concepto, un episodio de crecimiento no será considerado “pro-pobres”, solamente si la renta de los más pobres permanece estancada o si se reduce.

A pesar de que los enfoques citados son bastante prácticos y tienen un gran apelo intuitivo, poseen algunas limitaciones operacionales que merecen ser destacadas. Primeramente se consideraría, por ejemplo, la posibilidad de implementación de un conjunto de medidas que puedan aumentar 2% la renta promedio de la economía, y así la renta de los más pobres aumentaría 3%. Por otro lado, supongamos que tuviésemos también otro programa por el cual la renta promedio de la economía pudiese crecer 6% mientras que la renta de las familias más pobres aumentaría 4%.

Es evidente que en el primer caso ha habido una reducción de la concentración de la renta, mientras que en el segundo ella pasó a ser mayor, pero por supuesto también la renta de los más pobres en el segundo escenario, ha aumentado más que en el primero. Siendo así, si investigásemos el problema analizando solamente la cuestión de la desigualdad, sería preferible el primer escenario y no el segundo, pero si discutiésemos la cuestión

⁵⁸⁵⁸ Kakwani, N. and E. Pernia (2001). "What is Pro-Poor Growth?" *Asian Development Review* 18.

solamente desde el punto de vista de la evolución de la renta absoluta de los más pobres, el segundo enfoque sería el prioritario.

Uno de los elementos fundamentales de las estrategias sensibles a la reducción de los niveles de la pobreza, debe ser la importancia del crecimiento económico vis-à-vis las políticas de reducción de las desigualdades. Pero ¿cuál sería la importancia relativa de cada elemento?, es decir, ¿qué es más importante para combatir la pobreza: aumentar la renta promedio de la economía o reducir la desigualdad?

En 2004, Kraay⁵⁹ ofreció una importante aportación en ese sentido. Él desglosó la pobreza, en una muestra de países en desarrollo, durante los años 80 a 90, en tres componentes: una alta tasa de crecimiento, una alta sensibilidad de la pobreza con relación al crecimiento y un patrón de crecimiento que reduce la pobreza. Los resultados sugieren que a mediano y largo plazo, muchas de las variaciones de los índices de pobreza pueden atribuirse a cambios en la media de la renta, observándose que políticas e instituciones que promuevan el crecimiento de una forma amplia, serían fundamentales para el bienestar de los más pobres.

Además, el resto de las variaciones se explicarían por cambios en la renta relativa y poco sería consecuencia de la sensibilidad de la pobreza, respecto al crecimiento económico. Otro resultado relevante es que el autor señala que cuanto mayor es la sensibilidad de la medida de pobreza en la base de la distribución de renta de los individuos más pobres, más peso se le debe atribuir a la distribución de renta en el proceso de crecimiento económico.

Ravallion presenta un modelo empírico que procura estimar la relación entre las elasticidades renta-pobreza y renta-desigualdad inicial. Las estimaciones sugieren que 1% de aumento en el nivel de renta, ocasionaría una reducción de la pobreza de 4,3%, para países de baja desigualdad o 0,6% para países de alta desigualdad. Así, el autor concluye que el crecimiento

⁵⁹ Kraay, A. (2004). "When is Growth Pro-Poor? Evidence from a Panel of Countries." The World Bank Policy Research Working Paper No. 3225.

tendría poco efecto sobre la pobreza, a menos que conlleve una disminución de la desigualdad. La desigualdad es un elemento fundamental para reducir la pobreza y el crecimiento por si solo puede no ser un elemento importante en ese proceso.

. De acuerdo con esas evidencias podemos deducir, que en países con baja renta y baja desigualdad, la estrategia adecuada para la reducción de la pobreza es estimular el crecimiento, mientras que en países más ricos y más desiguales las medidas correctas deberían combinar crecimiento con políticas que puedan reducir la desigualdad.

Usando el teorema de Atkinson y la curva de Lorenz generalizada, Son (2004) desarrolla una “Curva Pobreza-Crecimiento” que pone en evidencia si el crecimiento económico de un determinado país, durante un período específico de tiempo, es “pro-pobres” o no. Los resultados señalan que en una muestra de 87 países y 241 tasas de crecimiento de 1996 a 2000, en 95 casos el crecimiento fue pro-pobres y en 94 de ellos, no. En las evidencias restantes, o la tasa de crecimiento fue negativa o no pudo establecerse ninguna conclusión debido a la ambigüedad de los resultados. Evidentemente, la magnitud de la desigualdad a partir de la curva de Lorenz generalizada influencia tales resultados.

En Brasil, durante la década de 70 hubo una considerable reducción de la pobreza absoluta en el país, gracias al crecimiento de la renta per cápita, acompañada por una relativa estabilidad en la desigualdad. Ya en la década de 80, la década perdida, hubo un aumento de la pobreza a causa del estancamiento de la economía y del aumento de la desigualdad provocado por el aumento de la inflación. En la década de 2000 a 2010, se redujo tanto la pobreza como la desigualdad.

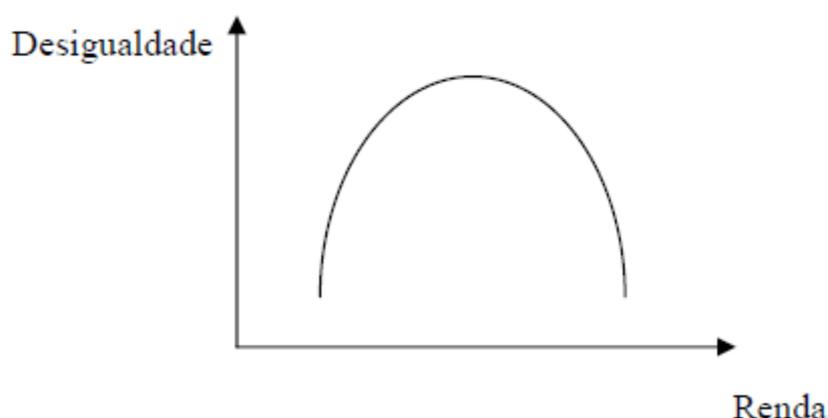
La hipótesis de Kuznets⁶⁰ de la “U invertida” considera que la distribución de renta es peor en la fase inicial del desarrollo, cuando la economía se desplaza del área rural hacia la industrialización. Según el autor, cuando la

⁶⁰ Kuznets – Crescimento Econômico Moderno – Abril Cultural - 1984

economía se va industrializando, trabajadores más productivos se transfieren a la industria, aumentando el diferencial de rendimientos entre los sectores y dentro del nuevo sector.

En ese caso, la desigualdad de renta aumentaría. Sin embargo, con la profundización de ese proceso, el aumento de la productividad del sector industrial se iría diseminando dentro de ese segmento y con la reducción de la participación del sector rural en el peso de la economía, la desigualdad tendería a disminuir. El efecto final de ese proceso es una relación entre desigualdad y nivel de renta en forma de una “U invertida”, como puede visualizarse en la figura 05 abajo.

FIGURA 05 - LA “U INVERTIDA DE KUZNETS



FUENTE: Kuznet – Crecimiento Económico Moderno 2004

Recientemente, sin embargo, un gran número de modelos económicos han venido mostrando que el progreso tecnológico como motor del crecimiento económico, si no es neutro puede provocar una mayor desigualdad, es decir, si es capaz de afectar la productividad de diferentes tipos de trabajo, de diferentes maneras. Por ejemplo, si la introducción de nuevas tecnologías aumenta la demanda por trabajo cualificado con relación al no cualificado, la desigualdad podría crecer. Así, mayor crecimiento asociado a la incorporación de mejores tecnologías y mayor demanda por trabajos cualificados, podrían conducir a mayores desigualdades.

Por otro lado, podemos también considerar que si el mayor crecimiento está asociado al progreso tecnológico y si provoca el aumento, a medio plazo, de la oferta de trabajadores cualificados y de la reducción del premio de las habilidades, el impacto del progreso tecnológico sobre la desigualdad podría ser ambiguo.

A partir de la segunda mitad de la década de 80 y principios de la década de 90 resurgió un gran interés por los factores determinantes del crecimiento económico. El desarrollo de la teoría del crecimiento endógeno y la disponibilidad de datos para comparar la renta y las tasas de crecimiento de una amplia muestra cross-section, ha permitido investigar las causas empíricas de las diferencias de renta entre países. Dentro de esa vasta literatura, varios estudios se han preocupado por analizar el impacto de la desigualdad sobre el crecimiento económico.

Algunos modelos⁶¹ muestran que la desigualdad puede tanto perjudicar el crecimiento económico, como también estimularlo. Un primer conjunto de argumentos con relación a la primera opción, usando conceptos de economía política, considera que esa causalidad se basa en cuatro premisas básicas: en una primera premisa tendríamos el hecho de que los gastos gubernamentales y una política tributaria redistributiva estarían negativamente relacionados al crecimiento, debido a sus efectos perversos sobre la acumulación de capital;

En otro aspecto, como las alícuotas de los impuestos tenderían a ser proporcionales a la renta y como a todos los individuos se les ofrecen por igual, los beneficios de los gastos públicos, ello significaría que los niveles de gastos e impuestos preferidos por ellos serían inversamente relacionados a sus rentas. Por fin, la carga tributaria escogida por el gobierno es aquella escogida por el elector mediano. Así, ese conjunto de factores implicaría menor acumulación de capital y por extensión, menor crecimiento económico.

En ese sentido, una segunda premisa se basaría en cuestiones relacionadas a la inestabilidad sociopolítica, y aquí se levantan dos hipótesis: sociedades altamente desiguales crean incentivos para que los individuos se

⁶¹ Kakwani, N. and E. Pernia (2001). "What is Pro-Poor Growth?" *Asian Development Review* 18

involucren en actividades fuera del mercado moralmente normal, tales como crímenes, drogas, contrabandos, etc. Por otro lado, la inestabilidad sociopolítica desalienta la acumulación de capital debido a los disturbios que conlleva y a las incertidumbres que se generan con respecto al futuro.

Aún con referencia a la concepción de que la desigualdad sería perjudicial para el crecimiento económico, surgen los argumentos relacionados a la restricción del crédito, la tercera premisa. Cuando el proceso de desarrollo económico se caracteriza por la complementariedad entre el capital físico y el capital humano, el crecimiento aumenta cuando el capital humano también aumenta. Así, la restricción del crédito restringiría también las inversiones en capital humano de los individuos con menos recursos, lo que inhibiría el crecimiento económico.

La cuarta premisa sería la de considerar que hay un impacto diferencial en la propensión a ahorrar entre ricos y pobres, ya que los primeros estarían más inclinados a ahorrar que los segundos. Existiría una tendencia a que la tasa de inversiones fuese más alta en economías donde la desigualdad es mayor, lo que de cierto modo posibilitaría un crecimiento más rápido.

El análisis de la regresión de la tasa de crecimiento anual promedio de 1960-85 respecto a la desigualdad inicial (medida por el coeficiente de Gini) muestra que la desigualdad de renta medida por dicho coeficiente está relacionada, de forma positiva, al crecimiento económico.

Según Barreto⁶², las elasticidades desigualdad-pobreza y renta-pobreza evidencian en Brasil que la primera es mayor que la segunda, lo que significa que las políticas de combate a la pobreza a través de la reducción de la desigualdad son más efectivas que el aumento de la renta. Por otro lado, tomando como base el efecto de esas políticas sobre las regiones brasileñas, se verifican inicialmente valores más bajos de las elasticidades en el Norte/Nordeste con relación a otras regiones del país.

62 Barreto, Flávio e Outros. O que mais Impacta a Redução da Pobreza: o Crescimento da Renda ou Redução da Desigualdade? .Universidade Federal do Ceará - 2009

Ese resultado muestra que los niveles de pobreza en esas localidades tienden a ser más resistentes a las intervenciones de políticas de combate a la pobreza que en otras regiones del país. Sin embargo, siguiendo la tendencia nacional, los valores de las elasticidades desigualdad-pobreza en el Norte/Nordeste también son superiores a la elasticidad renta-pobreza.

A pesar de todos los esfuerzos realizados en las últimas décadas para reducir la pobreza en Brasil, los niveles permanecen aún bastante elevados, y de cierta forma, incompatibles con la renta per cápita del país, especialmente cuando se los compara a los otros países. De un universo de 124 países cuyos datos están disponibles, a mediados de la década pasada, a pesar de que 64% de ellos tenían una renta per cápita inferior a la brasileña, solamente 43% de esos países tienen renta per cápita de los 20% más pobres menor que el mismo porcentaje brasileño. Ello sugiere que nuestros pobres son mucho más pobres que lo que debería esperarse.

La reducción de la pobreza está íntimamente relacionada a lo que ocurre con la desigualdad y la renta media. Si analizamos la evolución de la desigualdad y de la renta media de la economía brasileña entre 1995 y 2005, en términos de concentración de renta, se constata una tendencia clara de reducción a partir de 1995 con énfasis en el período que se inicia en 2001. Esa evidencia surge de la observación de diversas fuentes de rendimientos utilizadas y de metodologías de cálculos de la desigualdad.

Al valorar las estimaciones de las elasticidades renta-pobreza y desigualdad-pobreza para Brasil y regiones desagregadas en términos generales, se constata que el logaritmo natural de la desigualdad de renta, medida por el índice de GINI, posee un impacto considerablemente mayor sobre los niveles de pobreza que el logaritmo natural de la renta media. En otras palabras, para cada medida de pobreza, la elasticidad desigualdad-pobreza es mayor que la elasticidad renta-pobreza (en términos absolutos).

Este resultado implicaría, por ejemplo, que un aumento de 10% de la renta media causaría una reducción media de 8,8% de la incidencia de la pobreza en Brasil, mientras que una reducción de la desigualdad de 10% significaría una reducción de 17%. Esa diferencia de impactos parece tornarse

aún mayor, cuando se consideran los demás índices de pobreza. El mismo aumento de 10% de la renta promedio reduciría la intensidad de la pobreza en 10,5% y la severidad en 10,9%, mientras que una reducción de 10% de la desigualdad reduciría la intensidad de la pobreza en 24,9% y la severidad en 29,3%. Ello sugiere que la reducción de la desigualdad causa un impacto mucho más expresivo en las capas más pobres de la población, que el aumento de la renta promedio.

Esa misma diferencia en las elasticidades se puede observar cuando se desagrega la muestra para los grupos de regiones Norte/Nordeste y Sur/Sudeste/Centro-Oeste. Sin embargo, se verifica que la magnitud de las elasticidades renta-pobreza y desigualdad-pobreza es mayor, en términos absolutos, para el segundo grupo que para el primero, es decir, que en las regiones Norte/Nordeste, un aumento de 10% en la renta promedio reduce la incidencia de la pobreza en 7,1%, la intensidad en 9,5% y la severidad en 10,9%, mientras que en las otras regiones esos valores serían 13,6%, 16,9% y 17,3%.

Con relación a la reducción de la desigualdad de renta el diferencial de elasticidad entre las regiones es aún más expresivo. Por ejemplo, para una disminución de 10% de la desigualdad de renta en las regiones Norte/Nordeste, la proporción de pobres disminuiría 11,2%, la intensidad de la pobreza 19,1% y la severidad 23,9%. Ya en las regiones Sur/Sudeste/Centro-Oeste, la misma reducción implicaría valores mucho mayores, es decir, 24,4%, 33,2% y 37,6%.

Para Manso⁶³, el crecimiento económico no guardaría una relación causal con la desigualdad. Según el autor, el PIB per cápita creció 26% en los países en desarrollo entre 1985 y 1995, mientras que el coeficiente de Gini solamente se alteró 0,28 puntos porcentuales por año durante el mismo período. Considerando que existe poca variabilidad en la desigualdad de renta a través del tiempo, se puede intuir que el crecimiento de la renta puede ser el mecanismo más relevante en la reducción de la pobreza. Sin embargo, tal

63 Manso, Carlos e outros: Foi o Crescimento Econômico Pós-Plano Real a Favor dos Mais Pobres? Universidade Federal do Ceará – 2009

indicación estaría condicionada a la magnitud de la propia tasa de crecimiento de la renta (efecto Renta) y al tamaño de la desigualdad existente, lo que seguramente minimizaría los posibles beneficios del crecimiento económico (efecto Distribución).

De cierta forma, los impactos de esos efectos sobre la reducción de la pobreza pueden computarse directamente al cálculo de las elasticidades pobreza-renta y pobreza-desigualdad. En una muestra de 20 países en desarrollo, coeficientes estadísticamente significantes de 2,28 para la variable crecimiento de la renta y 3,86 para el coeficiente de Gini, significan que 10% de aumento de la renta reduciría la pobreza 22,8%, mientras que si el mismo porcentaje fuese utilizado con relación a la disminución de la desigualdad, implicaría una reducción de la pobreza de 38,6%.

La comparación entre la magnitud de las elasticidades pobreza-renta y pobreza-desigualdad sugiere que políticas que promuevan la disminución de la desigualdad pueden ser más relevantes para la reducción de la pobreza que acciones que tengan como objetivo la expansión de la renta media. Ello puede favorecer la idea de establecer estrategias destinadas a la reducción de desequilibrios inter-regionales, a través de medidas que puedan aumentar proporcionalmente la renta de los más pobres con relación a los no-pobres en cada región.

Desde esa perspectiva, el enfoque que se le podría dar, por ejemplo, al problema del desequilibrio regional brasileño, sería necesariamente el que se ha acordado denominar como crecimiento “pro-pobre”, es decir, el crecimiento de la renta según un patrón más favorable a los individuos pobres, o aun, un crecimiento acompañado por una mejor distribución de renta.

2.4. LA NUEVA CLASE MEDIA

La crisis económica en los países desarrollados ha ocasionado que se le dirigiera la atención a los países emergentes, especialmente a los BRICS, término creado por Jim O’Neil de la Goldman Sachs, que son Brasil, Rusia, India, China y África del Sur como vimos anteriormente, los cuales serían

responsables de la generación de riqueza a partir de 2030 o 2040. Cabe mencionar, sin embargo, que esos países hoy poseen más de la mitad de los pobres del mundo, es decir que los BRICS han adquirido importancia tanto para la riqueza futura como para la pobreza presente.

Para Bárcena⁶⁴, las clases medias pueden jugar un papel crucial en la modernización y democratización del Estado, así como en el desarrollo de las políticas públicas. Comparando las clases medias de los países de América Latina se verifica una considerable heterogeneidad, lo que dificulta la definición de este estrato social y la aplicación de iguales medidas para su consolidación y mejora de su bienestar.

Un elemento fundamental para la estabilidad de las clases medias es la universalidad de los servicios públicos básicos. Facilitar el acceso universal a sistemas sanitarios y educativos de calidad, y a un sistema de previsión y pensiones sostenibles, supone uno de los principales mecanismos para conseguir que el gasto público contribuya a reducir la persistente desigualdad en la región.

Las clases medias tienen la percepción de ser soportes, con su renta y sus gastos, de gran parte de los servicios públicos, sin embargo sus integrantes tienen que buscar en el sector privado la calidad en la educación y la salud, o sea, necesitan pagar dos veces para satisfacer las mismas necesidades.

La apuesta por la infancia y la juventud constituye también una oportunidad para la construcción de un futuro mejor para la región, no sólo en crecimiento económico, sino principalmente en una sociedad más equitativa. Empleo calificado, educación y conocimiento tecnológico deben ser la base para el futuro de los jóvenes.

⁶⁴Barcena, Alicia – Clases Medias y Desarrollo en América Latina – CEPAL - 2010

Según Paramio⁶⁵, desde la oleada de transiciones a la democracia en América Latina en los años 80, se ha asistido a diversos fenómenos sociales en la región y las clases medias urbanas han tenido un papel central en la mayor parte de estas movilizaciones

Pero la heterogeneidad estructural de las clases medias ha dado origen a una amplia literatura que intenta reducir esa complejidad a homogeneidad en términos de ingresos y/o estatus social. Esta dificultad ha venido a sumarse a un cierto agotamiento del propio concepto de clase, como instrumento de análisis social, por las dificultades encontradas al adaptarlo a una realidad más compleja y como factor explicativo del comportamiento político.

Sin embargo, las clases medias tienen una nueva actualidad en América Latina a causa de varios factores. Existe la percepción generalizada de que su tamaño está creciendo en la región, aunque las grandes diferencias entre países y los diferentes criterios de cuantificación hagan difícil objetivar el fenómeno. La emergencia de las clases medias bajas, a consecuencia de las políticas de transferencias monetarias directas y de otras políticas de redistribución, se une a un período de crecimiento económico en la región en la última década, y que pese a la crisis de 2009 ha invertido el pronóstico pesimista de los años 90 según el cual el nuevo modelo económico hacía inevitable no sólo una crisis de la clase media, sino también la caída de una buena parte de éstas en la “nueva pobreza”.

La complejidad de intentar explicar el comportamiento político de las clases medias es aún mayor, debido a que bajo esa etiqueta se engloban posiciones estructurales distintas (asalariados, profesionales independientes y pequeños empleadores, entre otros.) que prácticamente sólo tienen en común el tramo al cual pertenecen en la escala de ingresos.

En los últimos años, las clases medias han adquirido protagonismo político en varios países de la región. Constituyeron la clave en la oposición a los gobiernos de Chávez en Venezuela y Kirchner en Argentina, contra la

⁶⁵ Paramio, Ludolfo – Clases Medias y Gobernabilidad en América Latina – Editoria P. Iglesias - 2011

manipulación del poder judicial en el Ecuador del Presidente Gutiérrez y en los protestos que llevaron millones de personas a las calles en Brasil, durante la Copa de las Confederaciones en junio y julio de 2013.

Lo que ha cambiado en la última década es que con el crecimiento económico estable se ha producido un repunte del empleo formal, que incluye en muchos países el empleo público, lo que se ha traducido en una recuperación de las clases medias-medias, a la vez que ha emergido una nueva clase media-baja como fruto de las políticas redistributivas y del aumento de las oportunidades de empleo.

Así, puede hablarse de un crecimiento de las clases medias por la combinación del regreso del estado con las políticas de transferencias y redistributivas, del aumento de volumen y precio de las exportaciones primarias y de los buenos resultados del modelo económico.

Sin embargo, dentro del contexto económico regional existen diferencias significativas entre países, en especial entre los de América del Sur y los de América Central, más vinculados, en términos de comercio y de remesas de los inmigrantes, a los Estados Unidos.

La clase media se distingue de las clases populares por poseer un proyecto, formal o informal, de futuro que va más allá de la supervivencia y del consumo inmediato. Aspira a prolongar su estatus, su nivel social, para ella y para sus hijos.

Junto al peso relativo de la clase media en la estructura social, es necesario distinguir entre ganadores y perdedores en las transformaciones económicas desde los años 90. Los trabajadores del sector público y pequeños propietarios que trabajan para el mercado interno, no competitivos, tendrán que oponerse a las reformas liberalizadoras de la economía que privilegian el sector privado competitivo. En cambio, las clases medias insertas en este sector moderno, como trabajadores cualificados, directivos o profesionales cuya clientela procede del mismo, favorecerán los cambios liberalizadores, a pesar de que muchas veces son contra las políticas públicas o medidas fiscales de redistribución, así como contra las políticas de transferencia monetaria directa.

Casi todos nos definimos como perteneciente a la clase media. Según una encuesta del Latinobarómetro llevada a cabo a fines de la década pasada en países como Chile, Argentina y Panamá, prácticamente cuatro de cada cinco entrevistados se consideran de clase media, manteniéndose a resguardo de la vulnerabilidad de la pobreza y del escándalo de la opulencia.

Esta disonancia entre auto-percepción y condición objetiva, no es nueva. Muchos quieren verse perteneciendo a la clase media como mecanismo de distinción personal o identidad colectiva y otros para no distinguirse ni identificarse. Pocos quieren proyectar una imagen propia ligada a la fortuna sin mérito o al fracaso sin remedio.

En la auto-percepción de clase influye tanto la comparación con los patrones de las comunidades donde se vive y trabaja, como la percepción respecto de cómo cada cual se ve en comparación con el pasado inmediato, y la confianza respecto de un futuro que encarna el progreso y la movilidad social. No se debe extrañar que muchos se vean “mejor de lo que están”, al menos en términos de prosperidad potencial o en comparación con “lo mal que estaban”.

Es importante resaltar que los avances tecnológicos suelen tener un gran impacto en esta auto-percepción de la clase media, pues la depreciación acelerada de muchos bienes (como los coches, motos, electrodomésticos y ordenadores) y servicios (como pasajes aéreos y autobuses de medianas y largas distancias) genera la impresión de progreso y movilidad social.

La clase media como un sujeto se ve con más claridad desde el enfoque del capital cultural, capital social y diferenciación de status. Se construye como sujeto según la transmisión y ampliación de privilegios y capacidades que logra, gracias al capital cultural y social.

A partir de la década de los ochenta las reformas económicas y sociales, así como las del aparato estatal y del mundo del trabajo, permearon los sectores medios con altas dosis de incertidumbre y vulnerabilidad. La competitividad y la productividad se convirtieron en los valores supremos de la

nueva fase de globalización, y se volvió obsoleta la norma del “empleo para toda la vida” que también fue parte de la imagen clásica de la clase media.

Gran parte de esta nueva clase media emerge desde el pozo histórico de la escasez y bajos patrones de consumo, como consecuencia del crecimiento sostenible (2002-2008), de la expansión del crédito de consumo hacia sectores de baja renta relativa, del abaratamiento de muchos bienes y servicios que antes eran reservados a sectores de ingresos medio-altos. Un promedio de escolaridad que se incrementa y la expansión de la conectividad y de los consumos culturales potencian la participación de la gente en el intercambio comunicacional, educativo y cultural a distancia.

Cuando se busca cuantificar a la clase media surgen dos grandes dificultades: primero por las limitaciones de información estadística continua y comparable entre países y segundo porque la pertenencia a la clase media es un conjunto con componentes diversos que no convergen, sobre todo a lo largo del tiempo y debido a los cambios sociales, económicos, políticos y demográficos.

Según la opinión de Paramio⁶⁶, existe un desafío epistemológico que precede a las opciones metodológicas para medir a la clase media, y es la definición de acuerdo al carácter relativo o absoluto de los parámetros. Cuando se delimita por nivel de ingresos, es posible encontrar un parámetro absoluto dado por un límite inferior que supone un nivel de consumo con necesidades básicas satisfechas, y por un límite superior que confina a la clase media a algún nivel de austeridad y a un umbral infranqueable en estilos de vida. Pero también es posible recurrir a un parámetro relativo para la clase media, como el universo poblacional ubicado entre los deciles cinco y nueve en la escala de ingresos.

Es posible también una división entre clase media baja (deciles 3 a 6) y clase media alta (deciles 7 a 9). Otra alternativa es fundamentarla en el ingreso

⁶⁶Paramio, Ludolfo – Clases Medias y Gobernabilidad em América Latina – Editoria P. Iglesias - 2011

relativo, y considerar como clase media a aquellos hogares cuyos ingresos se ubican entre el 75% y el 125% de la mediana de ingreso del país. Esto permite comparar el tamaño relativo de la clase media entre países (porque la dispersión respecto de la mediana de ingresos varía), cosa que no puede hacerse cuando se toman los deciles como parámetro, que son siempre una proporción fija de la población.

Una alternativa sería combinar límites absolutos por abajo y relativos por arriba, lo que permite homogeneizar el contingente considerado como clase media y facilita la comparación, en el tiempo, entre países. Se puede, por ejemplo, cortar de manera absoluta desde abajo, con un umbral mínimo de tres o cuatro líneas de pobreza; y cortar de manera relativa por arriba, con tope para la clase media en el percentil 90 o 95 de la distribución de ingreso.

El incremento relativo de la clase media puede inferirse cuando se considera tanto la dinámica de la pobreza, como la de la distribución de la riqueza en la región. Dada la rigidez distributiva y la alta concentración en el decil superior de los ingresos, la participación relativa de la clase media se ha visto reducida, o al menos no ha aumentado.. Sin embargo, el lustro 2002-2007 muestra una reversión de la tendencia, pues la pobreza disminuyó su participación del 44% al 33%, mientras que en términos absolutos, el número de pobres bajó de 221 a 180 millones de habitantes (CEPAL, 2009) en América Latina. En Argentina y Chile algo más de la mitad de los hogares integran el estrato laboral medio en el año final del período considerado (el 52% en ambos); y este porcentaje es medianamente alto en Brasil (46%).

El aumento proporcional entre el principio y el final del período considerado es muy alto en Brasil, donde el porcentaje de hogares de estrato laboral medio aumentó del 35% al 46% de hogares, y en Chile del 43% al 52%. En la mayoría de los países, el incremento es de cinco o menos puntos porcentuales, mientras que en Argentina desciende del 56% a 52% y en Colombia permanece en un 31%.

Los economistas y sociólogos pasan a ver a la clase media como una fuente de capacidad empresarial y emprendimiento, de poder de consumo y de centro de estabilidad social para la sociedad. Es redundante repetir que a

medida que el ingreso per cápita crece, aumenta el número de personas que abandonan la pobreza y entran para la clase media. Este proceso de expansión de este grupo social no ocurre sólo en América Latina, sino también en otros países como la China y la India.

La clase media tiene modalidades de gasto y aspiraciones diferentes de las clases bajas. Demandan de manera creciente una mejor calidad en la educación de sus hijos, en los servicios de salud, servicios turísticos más sofisticados y viviendas de mejor calidad.

Bárcena⁶⁷ destaca los tres roles de la clase media que afectan el desarrollo económico: 1) La clase media como una fuente de emprendimiento y capacidad empresarial; 2) La clase media como fuente de poder de consumo; y 3) La clase media como segmento de estabilización social.

El Banco Mundial ha calculado los coeficientes de Gini sobre el ingreso y sobre la riqueza en el año 2000. De hecho, el promedio del coeficiente de Gini relativo a la renta de las economías de ingreso alto es 0,33 comparado con 0,42 para economías de ingresos bajos (y cerca de 0,43 para países de ingresos medios).

América Latina y Caribe presentan el promedio más bajo en lo que se refiere a participación de la clase media en la renta (y con la participación más alta del 10% de población más rica), seguido por África. Además, América Latina posee los indicadores de desigualdad más altos medidos, tanto por el coeficiente de Gini sobre el ingreso como por el coeficiente de Gini sobre la riqueza. Esto supone que la desigualdad y la importancia relativa de la clase media están inversamente correlacionadas en las distintas regiones del mundo. Las regiones con una mayor participación de la clase media en la renta son Europa, Asia Central y Norte América.

El coeficiente de correlación entre la participación de la clase media y los niveles de ingreso per cápita PPC, también fue calculado por el Banco Mundial en el año 2000 y fue 0,411 para una muestra de 127 países. A su vez, la

⁶⁷Barcena, Alicia – Clases Medias y Desarrollo en América Latina – CEPAL - 2010

correlación entre la participación de la clase media y la riqueza neta per cápita es más baja (coeficiente de 0,346).

Se verifica un promedio menor de la participación de la clase media y una mayor variabilidad en los países de ingresos bajos e ingresos medios, que la que se observa en las economías de ingresos altos. Cuando la clase media se divide en media-baja y media-alta, la relación correspondiente con el ingreso per cápita es más fuerte (coeficiente de correlación más altos) para la clase media-baja (0,42) que para la clase media-alta (0,23). Esto sugiere que el crecimiento económico debería beneficiar más a las personas cuyos ingresos están más cerca de la pobreza (clase media-baja) que a aquellas cuyos ingresos están más cercanos a los de los ricos (clase media-alta).

América Latina se encuentra frente a una paradójica situación. Por una parte democracia y crecimiento económico, por otra una estructura concentrada, en términos de poder, e inequitativa en términos sociales, lo que tiende a crear tensiones y conflictos donde la clase media puede desempeñar un papel significativo para solucionarlos.

Paul Krugman ha sido uno de los que ha estudiado y denunciado extensamente este fenómeno en Estados Unidos. Su hipótesis es que tanto la construcción como la destrucción de la clase media han sido parte de proyectos y procesos políticos que buscaban precisamente ese resultado al relacionarse con la distribución del poder y la riqueza. En 1997, antes de la crisis, él afirmaba que la clase media americana poseía más preparación que la que requieren sus trabajos.

Según Carville⁶⁸, casi 58% de los estadounidenses, viviendo aún en el medio de la crisis iniciada en 2008, se consideran de clase media y el 7% se consideran pobres, más del doble de lo que se pensaba una década antes de la crisis. Sin embargo, según estadísticas y criterios basados en los ingresos nacionales y utilizados por el gobierno, ese número representa solamente la

⁶⁸Carville, James – *It's The Middle Class, Stupid* – Blue Rider Press - 2012

mitad de la cantidad de pobres. Ya el 25% se definen como clase trabajadora y solamente 2% se autodenominan ricos.

El autor se pregunta cuál sería el papel representado por la clase media de los Estados Unidos en los últimos años, o cual sería su identidad. En el centro de la cuestión está la idea de que ese grupo social realmente tiene que trabajar duro para conseguir realizar “*really have to work hard*” sus sueños, sobreviviendo de sueldo en sueldo mensualmente. Sienten que nunca logran ahorrar lo suficiente para una emergencia, que no cuentan con la atención o el respaldo del poder público y que viven para tratar de mantener el estatus y la apariencia de clase media. Alegan que no están abriendo mano del “american dream”, sin embargo aseguran que cada vez se hace más difícil alcanzarlo, especialmente si se consideran las perspectivas de las próximas generaciones.

Existe también la percepción de que la clase media estadounidense está desapareciendo, o por lo menos, disminuyendo su tamaño. Al final de la era Clinton, tres cuartos de los estadounidenses estaban satisfechos y concordaban que en Estados Unidos una persona tenía la oportunidad de progresar trabajando duro. Hasta 2007, es decir, antes de la crisis financiera, esa proporción cayó a dos tercios de la población, y en 2012, tras los efectos de la crisis, solamente la mitad del país cree que continúa verdadero el lema americano “*if you work hard, you’ll get ahead*” un retrato del “*american dream*”

Esa percepción de la población de los Estados Unidos muestra, según una encuesta analizada por Carville, que 45% de los estadounidenses consideran fundamental llevar una vida agradable y en familia, 34% señalan que lo importante es la seguridad financiera; 32% la libertad; 29% tener oportunidades; 21% vivir feliz, por más subjetivo que eso pueda parecer; 16% un buen trabajo y 7% tener una casa propia, fueron los atributos más citados.

Durante la década de 1970 la sociedad brasileña pasó por grandes transformaciones y por la politización generada por los movimientos de ascensión social. En esa época el país convivió con un ritmo de expansión económica acelerado, el llamado “milagro brasileño”, influenciado fundamentalmente por el dinamismo del sector industrial, responsable de la generación de gran parte del empleo, sobretodo el mejor remunerado, y por las

grandes obras de infraestructura patrocinadas por el gobierno militar. Existía también una expresiva movilidad de varios segmentos sociales, incluso de una gran parte de la población proveniente del medio rural, como subproducto de la modernización del campo.

La década de 1980 se destacó por la redemocratización del país en todos los niveles. Se realizaron elecciones tanto para los gobiernos municipales como para la presidencia de la república.

A principios del siglo XXI, Brasil convivió con significativas transformaciones que representaban la continuación de aquellas surgidas durante los quince años que siguieron al establecimiento del Plan Real en 1994, responsable de sentar las bases de la estabilización monetaria. Brasil convive entonces con una transformación de su estructura social y se percibe que el sentido de la reducción de las desigualdades, dentro de las capas de la población en que se divide la distribución personal de renta del trabajo, se muestra compatible con la elevación de la renta per cápita de los brasileños. . Asimismo, se verifica la recuperación de la participación de la renta del trabajo en la renta nacional, en sintonía con la elevación de los componentes de la mejoría de la situación general de los trabajadores, lo que conlleva la ampliación de la tasa de ocupación con relación a la fuerza laboral (caída de la tasa de paro), la formalización de los empleos y la disminución de la pobreza.

Según Pochman⁶⁹, se pueden identificar dos tendencias diametralmente opuestas con relación al comportamiento de los ingresos y de la propiedad en Brasil. Durante nueve años seguidos la participación salarial en la renta nacional ha venido decreciendo, acompañada simultáneamente por la expansión del nivel de ingresos provenientes de la propiedad, o sea ganancias, intereses, arrendamiento de tierras, alquileres. Entre 1995 y 2004, los ingresos de los trabajadores perdieron 9% de su peso con relación al índice de ingresos nacionales, mientras que la renta proveniente de la propiedad creció 12,3%.

69 Pochmann, Márcio – Nova Classe Média – Boitempo Editora – 2012.

Una segunda tendencia tuvo lugar de 2004 a 2010, cuando el país vivió seis años seguidos de crecimiento de la participación de los salarios en la renta nacional y reducciones sucesivas del peso relativo de las rentas de la propiedad. Durante ese período la participación de los salarios laborales creció 10,3% y la de la renta de la propiedad disminuyó 12,8%.

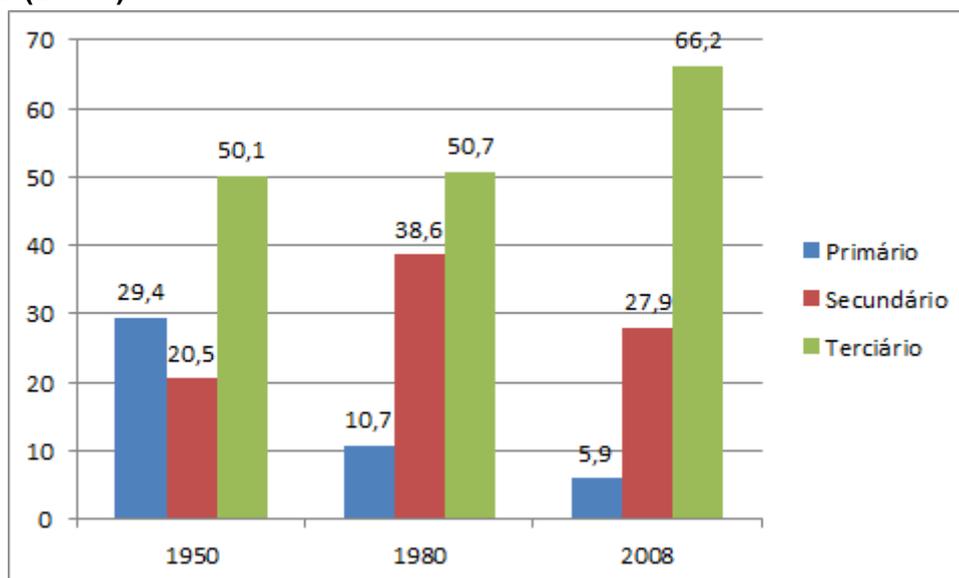
Así la participación de los ingresos laborales y de la propiedad en la renta nacional en 2010, volvió a ser prácticamente igual a la de 1995, cuando empezó el proceso de estabilización.

El fortalecimiento del mercado laboral conllevó fundamentalmente la expansión del sector de servicios, lo que representó la difusión de nueve em cada grupo de diez ocupaciones con remuneración promedio de 1,5 sueldos mínimos mensuales, juntamente con las políticas de apoyo a la renta de base de la pirámide.

La renovación de la base de la pirámide social brasileña cuenta con elementos que la diferencian de momentos anteriores de la economía. En las décadas de 1960 y 1970, así como también en la década de 2000, la economía nacional registró importante dinamismo económico, aunque con énfasis sectoriales distintos.

Hasta la década de 1980, el aspecto principal de los cambios sociales fue fundamentalmente el vigor de la expansión productiva de la industria.. Simultáneamente al crecimiento absoluto de la producción del sector secundario de la economía nacional (industria y construcción civil) sobrevino la pérdida relativa de importancia del producto del sector primario (agropecuaria), sin que haya habido una alteración significativa en la participación del sector terciario de la economía (servicios y comercio).

FIGURA 06 – BRASIL: EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN SECTORIAL DEL PIB (EN %)



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LAS CUENTAS NACIONALES/IBGE

Según se verifica en la figura 06, entre 1950 y 1980 el peso (la participación) del producto del sector secundario pasó del 20,5% al 38,6% del PIB (aumento de 88,3%), mientras que la participación del sector primario se redujo de 29,4% para 10,7% (disminución de 63,6%). Durante ese mismo período, el sector terciario se mantuvo relativamente estable, con una participación inferior a 51% del PIB.

Sin embargo, a principios del siglo XXI solamente el sector terciario registró un aumento de su posición con relación al PIB. Entre 1980 y 2008, el peso de la participación relativo del sector terciario aumentó en 30,6%, y actualmente responde por 66,2% de la renta nacional, mientras que los sectores primario y secundario perdieron 44,9% y 27,7%, respectivamente, de su participación en el PIB.

La nueva clase media difiere⁷⁰, en espíritu, de la expresión “*nouveau riche*”, pues ella posee un sentimiento positivo y prospectivo de quien luchó y logró y aún continua alentando el sueño de subir en la vida, algo como una versión brasileña del “*american dream*”: a donde llegar es más importante que de donde se viene y que donde se está. Esa nueva clase no habla mucho acerca de evitar la pesadilla de la miseria, sino que se habla mucho más de

⁷⁰ Neri, Marcelo – A Nova Classe Média – Editora Saraiva - 2013

lograr aquellas aspiraciones individuales y de aprovechar las oportunidades como nación.

Más allá de frecuentar templos de consumo como *nouveau riche*, lo que caracteriza a la nueva clase media brasileña es su lado productor y conquistador que busca construir el futuro sobre bases sólidas que sostengan al nuevo patrón adquirido.

La clave para esa postura es la conciencia de la importancia de la educación regular, que aunque no haya alcanzado aún el nivel deseado y necesario, ha venido mejorando en calidad y en cantidad. Ser parte de la nueva clase media es también consumir los servicios públicos de mejor calidad ofrecidos por el sector privado, incluyéndose aquí el colegio particular, el plan de salud particular y un producto que nunca antes ha estado al alcance de sus integrantes que es la previsión social complementaria privada.

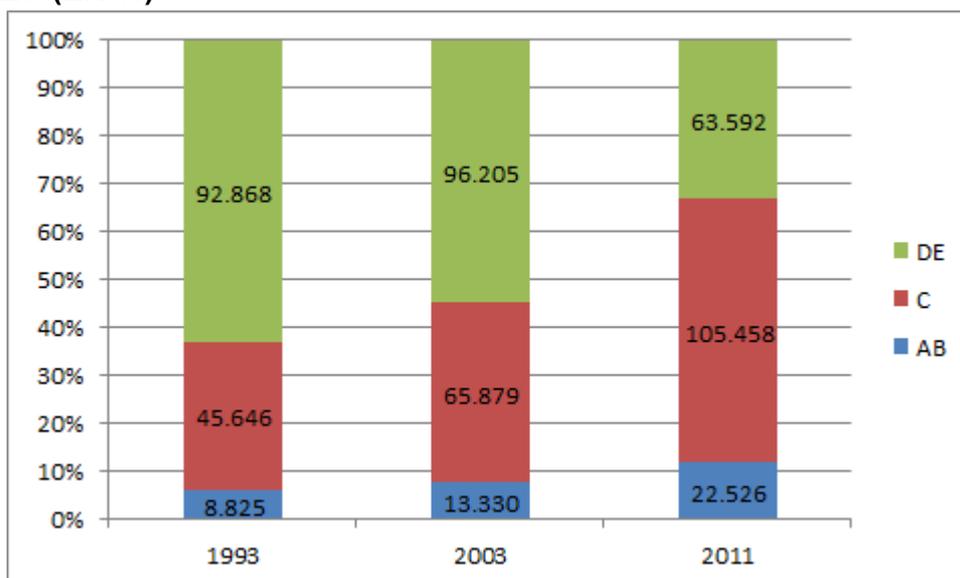
En la década de 70, el economista brasileño y presidente del Banco Central Edmar Bacha, creó el analogismo Belíndia, para mostrar que Brasil era un contraste entre la porción Bélgica y la porción India (la India de aquella época y no la de hoy que posee uno de los mayores potenciales de la economía mundial, componente de los BRICS). Es importante mencionar esa expresión porque las fronteras de la nueva clase media brasileña (C) serían hoy las del lado hindú (D e E) y las del lado belga (A e B) de la Belíndia brasileña, que comprendería a aquellos que están arriba de la mitad más pobre y un poco abajo de los 10% más ricos.

Desde 2003 hasta 2009, la tasa de crecimiento del PIB per cápita alcanzó un promedio de 2,88% al año, y la renta per cápita, según las encuestas domiciliarias medidas por el PNAD, alcanzó 4,71% al año. La renta per cápita de los 10% más ricos aumentó 12,8% mientras que la de los 50% más pobres creció 52,59%, en términos acumulados. Ello indica que la parte más pobre de la sociedad creció en una proporción 318% más alta que la de los más ricos.

Entre 2003 y 2011, cerca de 40 millones de personas ingresaron en la llamada nueva clase media brasileña, número que alcanzaría 60 millones si

consideramos el crecimiento desde 1993. Ello significa que Brasil logró alcanzar la cantidad de más de 100 millones de personas incluidas en la faja de ingresos entre R\$1.200,00 a R\$5.174,00 mensuales, lo que sería una de las caracterizaciones de ese nuevo segmento, clasificado de acuerdo con los ingresos.

FIGURA 07 – BRASIL: EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LAS CLASES (EN %)



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LAS CUENTAS NACIONALES/IBGE

Si sumamos los estratos económicos medios y altos de la distribución de renta sintetizados en las clases A, B y C, desde 2003 hasta 2011 se le añadieron 48,7 millones de personas. Contrarrestando este número, la base de la pirámide económica formada por las clases D y E, se redujo de 96,2 a 63,6 millones de personas en ese mismo período.

Ello significa que desde 2003 hasta 2011, una cantidad más grande que la población de España o África del Sur, se incorporó a las clases A, B y C, es decir al real y efectivo mercado consumidor. La nueva clase media (C) ya es la clase dominante desde el punto de vista del consumo, pues en 2011 ya concentraba 46,6% del poder de compra de los brasileños, superando a las clases A y B que representan 45,6% del total. Las clases D y E poseen 7,8%

del poder de compra, disminuyendo del 19,79% que poseían antes del lanzamiento del Plan Real.

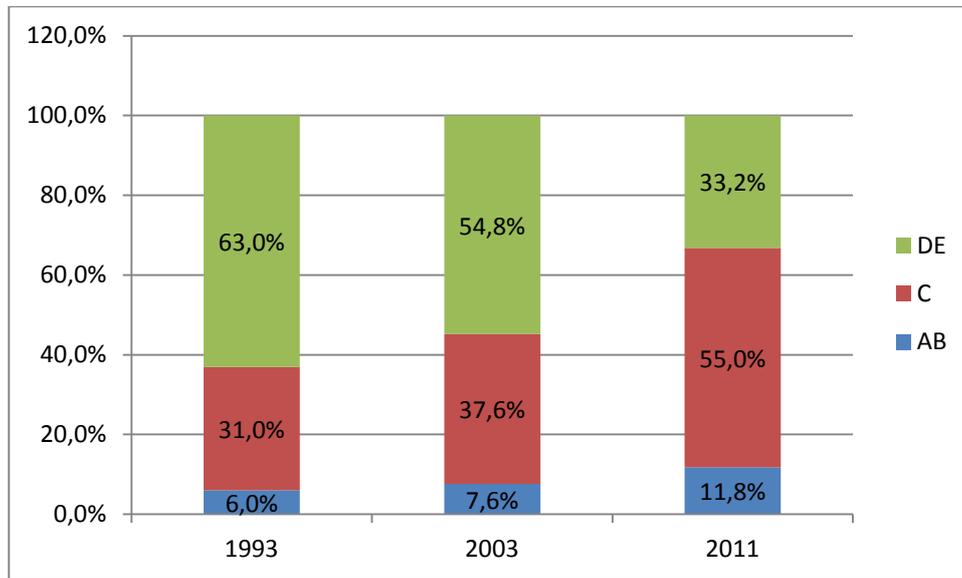
Al trasladarse de una clase más baja a una más alta, la población aumenta el consumo de artículos más básicos como alimentación, vestimenta y muebles. Los gastos con turismo, combustible, comunicación, tecnología de la información se consideran “no básicos”, aunque no sea correcto llamarlos de gastos superfluos, pues forman parte de la vida cotidiana actual. Los gastos con los ítems básicos no llegan a duplicarse y con los no básicos se triplican, ya que la ascensión a la clase superior representa un aumento diferenciado en la propensión a consumir esos productos.

Espacialmente la renta del Nordeste brasileño aumenta 41,8% contrastando con 15,8% del sudeste; en el estado de Maranhão, inicialmente el estado más pobre del país, el crecimiento porcentual es de 46,8% contra 7,2% de São Paulo, el más rico en 2011. En las capitales la mayor tasa de crecimiento fue 56,2%, en Teresina (estado de Piauí) y en las periferias de las grandes metrópolis fue 52,3 % en Fortaleza. Ya en São Paulo, en la capital aumentó 2,3% y en la periferia 13,1%. En el resto del país la renta ha crecido más en las áreas rurales, 49,1%, contra 16% en las metrópolis y 26,8% en las demás ciudades.

La renta de las mujeres ha aumentado 38% y la de los hombres 16%; la de los pardos y negros aumenta 48,5% y 43,1% respectivamente, contrastando con 20,1% de los blancos; la renta de las personas sin escolaridad sube 46,7% y la de las personas con nivel superior incompleto disminuye 17,5% . En el caso de familias donde el jefe de la familia es analfabeto la renta subió 53,5% y la de las personas que poseen 12 o más años de estudio la renta disminuyó 9%..

Generalizando se puede decir que la renta de los grupos tradicionalmente excluidos, como negros, mujeres, analfabetos y nordestinos, así como la de los habitantes de las periferias y de las áreas rurales, ha crecido más en el siglo XXI.

FIGURA 08 – PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN POR CLASE SOCIAL



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LAS CUENTAS NACIONALES/IBGE

3. POBREZA, DESIGUALDAD Y TERRITORIO. EL CASO DE CEARÁ (1990-2010)

3.1. CARACTERIZACIÓN DEL TERRITORIO DE CEARÁ

El Estado de Ceará está situado en la región Nordeste de Brasil y limita al Norte con el Océano Atlántico, al Sur con el Estado de *Pernambuco*, al Este con los Estados de *Rio Grande do Norte* y de *Paraíba* y al Oeste con el *Estado de Piauí*. Esta posición geográfica privilegiada lo favorece debido a la cercanía con el Continente Africano, con América del Norte y con Europa, y permite excelentes condiciones para el desarrollo del comercio exterior y del turismo internacional. Vease mapa 01

El 93% del territorio de Ceará sufre la influencia del semiárido, que se materializa en altas tasas de evaporación/evapotranspiración y bajos niveles pluviométricos. El clima predominante es el Tropical caliente semiárido, que cubre 98 de las 184 sedes municipales. Conforme mapa 02.

Con relación a la división político-administrativa Ceará posee 184 municipios y 20 Regiones Administrativas, entre las cuales se encuentra la Región Metropolitana de Fortaleza y la Región Metropolitana *do Cariri* que cuentan con 15 y 9 municipios, respectivamente.

Ceará⁷¹ alberga una cierta diversidad de dominios naturales y paisajísticos, y en su relieve predominan significativamente las tierras situadas abajo del nivel de 200 metros. Las sierras de más de 700 metros de altura poseen extensiones restringidas. En el litoral, además de los campos de dunas modelados en sedimentos actuales, los depósitos más antiguos son entallados por el drenaje superficial. El clima regional, dominado por el semiárido, con irregularidades pluviométricas temporal-espaciales también presenta variaciones. Los recursos hídricos de superficie y sub-superficie dependen de las condicionantes morfo-estructurales y climáticas. En el interior semiárido (sertões) hay una importante presencia de riachuelos con desagüe intermitente

⁷¹ Borzacchiello, José – Ceará: Um novo olhar geográfico – Edições Demócrito Rocha - 2007

estacional, y en las zonas del litoral y en las tierras altas existe la compensación por la potencialidad de recursos hídricos sub-superficiales.

Las características climáticas representadas por la estacionalidad de las precipitaciones, mantienen una relación directa con el comportamiento fluvial. La distribución de las lluvias en el tiempo y en el espacio, aliada a las formaciones geológicas existentes, son factores condicionantes del régimen de los ríos y por lo tanto, de la disponibilidad de recursos hídricos en una determinada región.

La mayor parte de Ceará se localiza en los dominios del clima semiárido, que se caracteriza por un período de lluvias corto e irregular y un período seco prolongado. Durante el período lluvioso, los ríos presentan un considerable volumen de agua, pero se secan completamente en los meses de sequía.

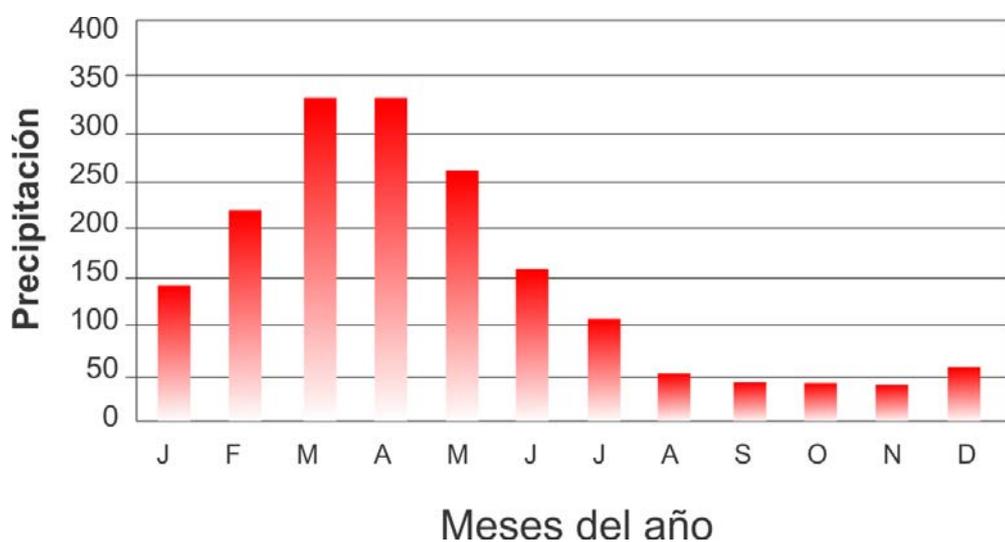
El carácter temporal de los ríos cearenses repercute en la disponibilidad de los recursos hídricos, y más allá de eso, las elevadas tasas de evaporación contribuyen a las excesivas pérdidas de agua de los embalses. El problema se torna más grave en los años de sequía prolongada, cuando la lluvia disminuye durante todos los meses del año.

Las condiciones climáticas del Estado de Ceará están relacionadas a la interacción de diferentes centros de acción y sistemas atmosféricos que actúan en la región, como los factores geográficos locales y regionales. La ubicación cercana a la línea del Ecuador favorece una intensa insolación durante todo el año, acompañada de mucho calor.

La distribución de las precipitaciones presenta una gran variación, tanto en el tiempo como en el espacio. En las áreas de mayor altitud, donde están situadas las regiones serranas, los índices pluviométricos son elevados, alcanzando índices superiores a 1.700 mm anuales; en el litoral, los índices están entre 1.000 y 1.350 mm anuales, aunque en las regiones secas del semiárido hay índices inferiores a 550 mm anuales.

Los gráficos abajo muestran la distribución del promedio mensual de las precipitaciones en los municipios de Guaramiranga e Irauçuba, respectivamente en la sierra y en el semiárido. Los índices pluviométricos más elevados y mejor distribuidos de la sierra con relación al semiárido, favorecen una disponibilidad mayor de recursos hídricos pues los ríos desaguan por un período más largo, mientras que en el semiárido la descarga de los ríos disminuye rápidamente, alcanzando el punto de agotamiento poco tiempo después del período de lluvias.

FIGURA 09 - GRÁFICO LLUVIAS - GUARAMIRANGA E IRAUÇUBA
GUARAMIRANGA (Región Serrana)



IRAUÇUBA (Región semiárida)



FUENTE: FUNCEME – FUNDAÇÃO CEARENSE DE METEOROLOGIA

Por su carácter irregular e imprevisible, el semiárido es un obstáculo natural para el desempeño de actividades rurales y su consecuente vulnerabilidad. Por otro lado, existe una pequeña y dispersa proporción de áreas en que las condiciones del suelo y el clima son favorables, como las sierras y las planicies aluviales “sertanejas”.

Borzacchiello⁷² divide la clasificación morfo-estructural del Estado de Ceará en tres dominios: dominio de los depósitos sedimentares cenozoicos (planicies fluviales, formas de litoral y tierras altas); dominio de las cuencas sedimentares paleo-mesozoicas (Chapada do Araripe, Chapada do Apodi e Planalto da Ibiapaba); y dominio de los escudos y macizos antiguos (mesetas residuales y depresiones “sertanejas”).

Para entender la caracterización del territorio del Estado de Ceará es necesario comprender como ocurrió su proceso de colonización y ocupación, la evolución de la dinámica económico-urbano-demográfica, y asimismo, su red geográfica de integración.

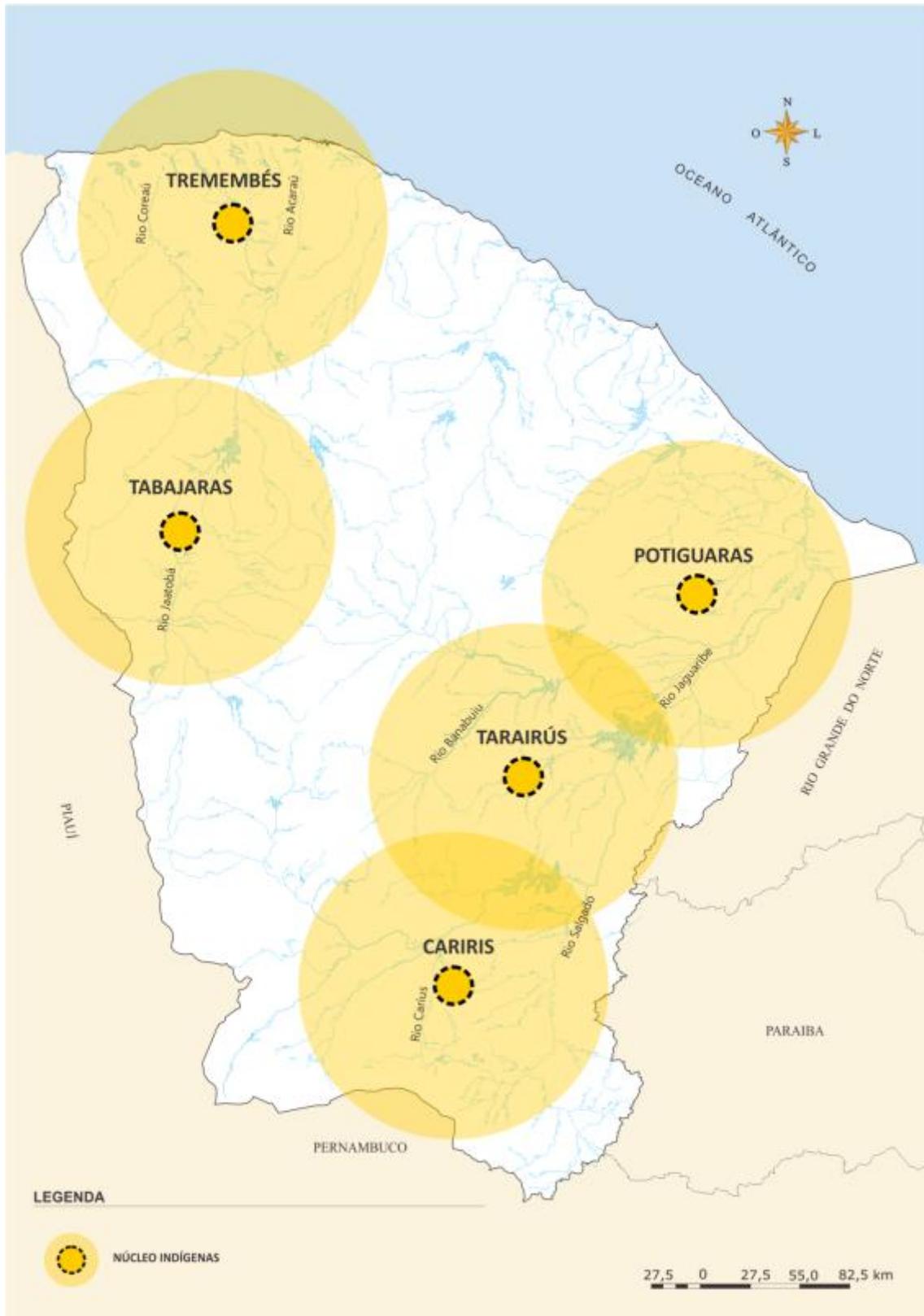
A principios del siglo XV, los portugueses se aventuran por los mares, acompañados enseguida por españoles, franceses y holandeses principalmente. Y todos, durante el inicio del siglo XVI e influenciados por el Renacimiento, pasan a procurar nuevos horizontes y llegan al litoral brasileño, donde encuentran un pueblo nativo con el cual comienzan a negociar, suministrándoles instrumentos de hierro (hachas, hoces, navajas, tijeras y anzuelos) y quincallerías (espejos, peines y collares) a cambio de productos vegetales (algodón, pimienta y madera) y animales.

Según Lima⁷³, en aquella época la población de Ceará estaba formada por los indios de las tribus Potiguaras, que vivían entre los ríos Paraíba do Sul y Jaguaribe; los Tabajaras, en la sierra de Ibiapaba; los Cariris y Tarairús en el interior y los Tremembés entre los ríos Acaraú y Parnaíba. Vease el mapa 03 a seguir

⁷²Borzacchiello, José – Ceará: Um novo olhar geográfico – Edições Demócrito Rocha - 2007

⁷³Lima, Cláudio F. – A Construção do Ceará – Coleção Anuário do Ceará - 2008

MAPA 03 CEARÁ UBICACIÓN DE LOS INDIOS ANTES DE LA COLONIZACIÓN Y OCUPACIÓN



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE A CONSTRUÇÃO DO CEARÁ – COLEÇÃO ANUÁRIO DO CEARÁ - 2008

La economía se restringía a: caza y pesca, en mayor escala al cultivo de la mandioca, maíz, calabaza, batata, frijoles y cacahuates y en menor escala a la fabricación de armas artesanales, instrumentos de trabajo, vajillas de barro y hamacas de dormir, así como adornos hechos con hueso, madera, conchas, plumajes, fibras y piedras.

Algunas pequeñas aldeas con menos de 300 habitantes, adoptaban prácticas agrícolas rudimentarias, no utilizaban fertilizantes ni ningún tipo de irrigación, almacenamiento o mejoramiento, o sea, practicaban una economía itinerante sin agregarle capital a la tierra y después de agotados los recursos naturales, en un plazo de 3 a 5 años, se trasladaban a otros lugares llevando solamente armas e instrumentos domésticos.

Esa dinámica genera baja cohesión social y además la falta de enraizamiento en el territorio, lo que facilita la vulnerabilidad, el exterminio y la aculturación.

Los colonizadores, provenientes principalmente de Pernambuco y Bahía, o matan o se mezclan con el indio, apropiándose de su tierra. De esa combinación étnica, del blanco con el indio, surge el “cabloco” o “mameluco” que pasa a ser la mano de obra para la ganadería bovina. Esta es una de las razones que explica porque, diferentemente de la zona de la caña de azúcar, la contribución de los negros y esclavos fue escasa en el semiárido cearense.

Como registro histórico vale recordar que diversos autores defienden la idea de que fue en Ceará donde los europeos realmente descubrieron Brasil, ya que los españoles Vicente Yañez Pinzón y Diogo Lepe aquí estuvieron antes de la llegada de Pedro Álvares Cabral, ambos en febrero de 1500, Pinzón en Ponta Grossa en Aracati y Lepe en el Mucuripe. El Tratado de Tordesillas, celebrado en 1494 entre los reyes de Portugal y España, que dividía al mundo en dos partes por un meridiano que pasaba a 370 leguas marítimas al oeste de Cabo Verde, impidió la oficialización de esos acontecimientos.

Según Farias⁷⁴, fue solamente a partir de 1530 que Portugal decidió colonizar la tierra. Anhelaba no solo evitar perder la posesión de la tierra, principalmente en beneficio de los franceses y holandeses, sino también hacer con que la colonia fuese económicamente viable.

Ante la extensión del inmenso territorio brasileño y como la población de Portugal ya llegaba a un poco más de un millón de personas, el proyecto inicial de colonización adopta la estrategia de las capitanías hereditarias para intentar ocupar simultáneamente toda la faja del litoral. El litoral se divide entonces en capitanías hereditarias entre Maranhão y Santa Catarina, separadas por líneas paralelas al Ecuador y limitadas al Este por el Océano Atlántico y al Oeste por la línea imaginaria de Tordesillas, como se percibe en el mapa 04.

MAPA 04 - BRASIL - CAPITANÍAS HEREDITARIAS DESTACANDO CEARÁ



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE HISTÓRIA DO CEARÁ – ARMAZÉM DA CULTURA - 2012

⁷⁴ Farias, Airton – História do Ceará – Armazém da Cultura - 2012

Le entregan la Capitanía de Ceará, a Antônio Cardoso de Barros, a quien no le interesa y hasta el final del siglo XVI los indios continúan siendo los señores de sus tierras. En 1549, sube al poder el primer gobernador-general Tomé de Sousa. En esa época la “Companhia de Jesus” ejercía la catequesis de los indios y la educación de la colonia, en las misiones de los jesuitas.

El motivo principal de la demora en la ocupación de Ceará fue la falta de atractivos económicos, pues aquí no había ni oro, ni plata y la tierra no servía para el plantío en gran escala de caña de azúcar, no había especierías y las riquezas (ámbar, algodón, pimienta, sal, monos y papagayos) no despertaban interés.

Para Borzzachielo⁷⁵, la colonización de Ceará tardó mucho, comparada con la de las capitanías del azúcar. Solamente en 1603, con la expedición de Pero Coelho y la construcción del “Fortim de São Tiago”, se inició el proceso de colonización del territorio cearense, que se completó con la expedición de Martim Soares Moreno (1612) y la construcción del Forte de São Sebastião. Empiezan entonces las tentativas de invasiones extranjeras, con los franceses en la sierra de Ibiapaba y los holandeses en Fortaleza, liderados por Matias Becket. En ese momento se construyó el Forte Schoonenborch, donde posteriormente surgió el aglomerado de viviendas que dio origen a la ciudad de Fortaleza. Más tarde dicho Fuerte recibe el nombre de Forte de Nossa Senhora de Assunção tras la expulsión de los holandeses en 1654, que además huyeron de la hostilidad del medio físico, del fenómeno de las sequías y de la resistencia de los indios.

En ese primer momento el crecimiento de la ciudad de Fortaleza era muy lento, y la función de la ciudad era esencialmente militar y administrativa. Había otras localidades como Aracati, Icó, Sobral y Acaraú, más favorecidas por su ubicación (a orillas de los ríos, en puertos naturales más favorables y cerca de las áreas productivas).

75 Borzacchiello, José – Ceará: Um novo olhar geográfico – Edições Demócrito Rocha - 2007

El interior de Ceará (sertão) fue desbravado por la ganadería, a partir de la segunda mitad del siglo XVII y específicamente a inicios del siglo siguiente, tras un proceso violentísimo que provocó la extinción de miles de indígenas.

En 1680, bajo la influencia de la economía del cuero, crece la demanda por donaciones de tierras o “sesmarías”, principalmente a orillas del río Jaguaribe y sus afluentes (Banabuiú, Quixeramobim y Salgado), y después Acaraú y Coreaú.

Las oportunidades de trabajo de la mano de obra básica, la de los vaqueros, eran reducidas y no se les pagaba con dinero sino con cabezas de ganado, de acuerdo con el sistema de “quarteação”, según el cual de cada cuatro becerros que nacían, uno era del vaquero. De esa forma, con el tiempo él podría formar su propio rebaño y arrendar su propia tierra.

En la ganadería cearense predominaba el trabajo libre, de blancos pobres, mulatos, caboclos e indios domesticados. La vasta área de las estancias, la baja rentabilidad con relación a la actividad azucarera y el ausentismo de los propietarios dificultaron la vigilancia de los esclavos lo que facilitaría que ellos huyeran.

Existía un marco de violencia en el sertão cearense. Numerosas familias movilizaban recursos contra las amenazas vecinas: ataques por robo de ganado, disputa por límites de tierras, intrigas por mejores pastos y acceso a las fuentes de agua, que originaban guerras entre familias tradicionales. Entre los más humildes, la violencia derivaba de la pobreza, del hambre, de la escasez de dinero y bienes (instrumentos de trabajo como azada, hoz y hacha) lo que provocaba robos y asesinatos. El puñal, el bracamarte y la espada hacían parte de la vestimenta del “sertanejo”.

Como consecuencia de la integración de Ceará a la economía azucarera de la zona de la mata y de la necesidad de animales para hacer funcionar los ingenios y alimentar a los esclavos, las villas comienzan a dibujarse. Llegan las expediciones “pernambucanas” buscando locales para establecer sus haciendas y corrales para el ganado.

Según Farias⁷⁶, fue de fundamental importancia para la conquista del interior, una carta regia escrita por Don Pedro II de Portugal en 1701 en la cual prohibía que se criase ganado a menos de 10 leguas de la costa, a fin de que se respetasen las tierras del litoral destinadas al plantío de caña de azúcar. A través de esa medida legal, el rey oficializó la política de interiorizar la ganadería.

La ganadería era poco intensiva con relación a la mano de obra y como disponía de un espacio de crianza extendido se disemina por varios puntos aislados del territorio, con la densificación caracterizada por la dispersión, lo que no contribuye a la formación de grandes núcleos urbanos.

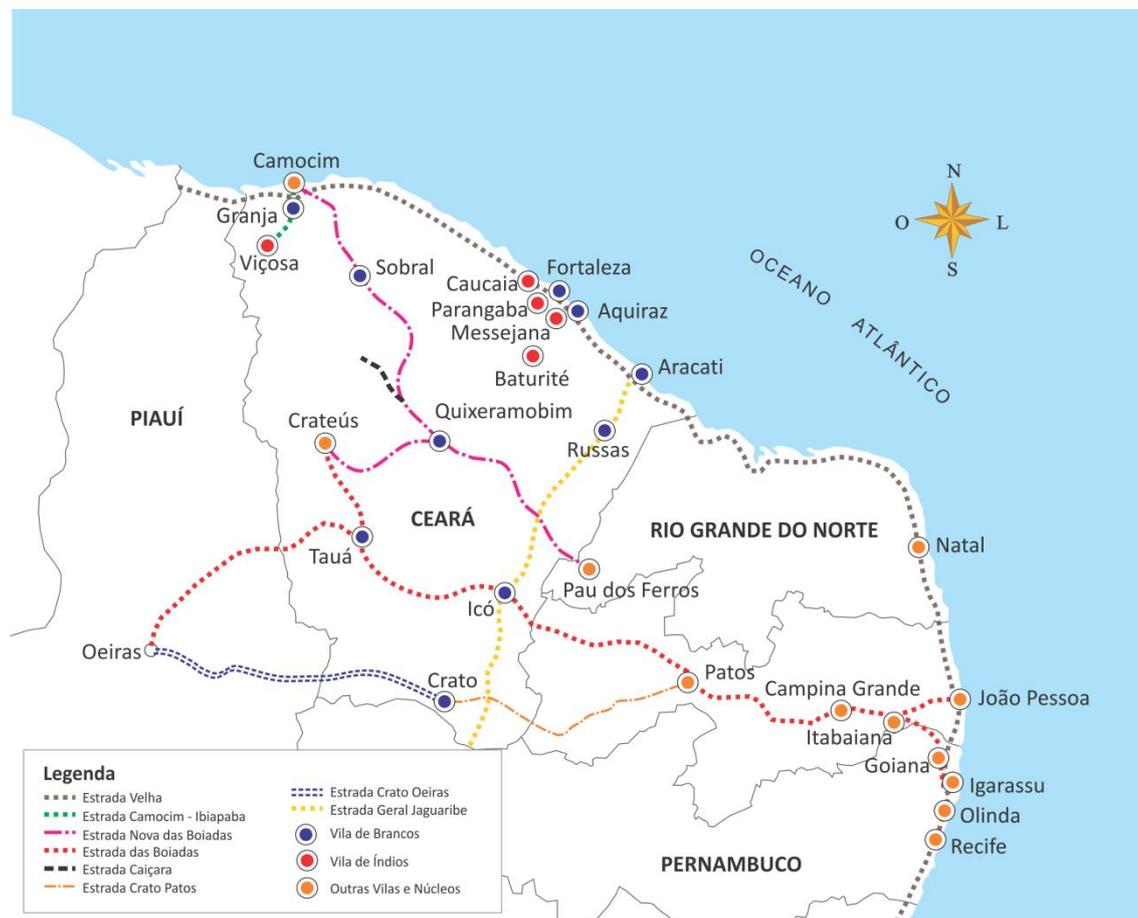
La historia de la ganadería cearense comienza en el siglo XVII con la concesión de “sesmarías” en los valles de los principales ríos y la consecuente interiorización y apropiación de tierras antes ocupada por los indígenas. Los dueños de los corrales y los terratenientes los expulsaban de las tierras cuando no conseguían esclavizarlos o exterminarlos. El gobierno portugués donaba las “sesmarías” inicialmente localizadas en los valles de los ríos Jaguaribe, Acaraú y Coreaú, después en el Valle del río Salgado (región de Icó), en el Valle del Banabuiú (región de Quixeramobim) y en el “Sertão dos Inhamuns” (región de Tauá), que se convirtieron en las primeras áreas de colonización para la implantación de haciendas ganaderas.

Las carreteras fueron surgiendo acompañando los caminos de las boyadas, como muestra el mapa 05, dándole soporte a la actividad económica y realizando la conexión intra-regional. La más importante fue la carretera de Jaguaribe, que nacía en Aracati y subía acompañando al río Jaguaribe hasta llegar a Icó desde donde continuaba hasta la naciente del río Salgado, y después hasta la región del Medio São Francisco. Era el canal que abastecía al interior de Ceará y por donde salía la producción regional. El camino de las boyadas, o de los “Inhamuns”, se unía a la carretera de Jaguaribe y comunicaba con Ibiapaba, Piauí y la región de Sobral, mientras que la ruta nueva de las boyadas servía de comunicación con Rio Grande do Norte,

76 Farias, Airton – História do Ceará – Armazém da Cultura - 2012

Paraíba y Pernambuco. Ya la región del Vale do Acaraú contaba con la antigua carretera de Caiçara que interconectaba Sobral con el litoral.

MAPA 05 CEARÁ - CAMINO DE LAS BOYADAS



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE HISTÓRIA DO CEARÁ – ARMAZÉM DA CULTURA - 2012

La venta de ganado para otras capitanías no conllevaba una gran rentabilidad. Sin contar con las muertes, las pérdidas, los ataques de animales salvajes, los asaltos, el ganado adelgazaba a causa de las largas caminadas hasta el mercado consumidor de la Zona da Mata, lo que disminuía el precio final. Por esas razones, a partir de la segunda mitad del siglo XVII, los estancieros empezaron a vender su materia prima ya industrialmente preparada, transformada en carne conservada en sal y capaz de resistir grandes viajes sin deteriorarse. Ello dio origen a los establecimientos de producción de carne seca llamadas charqueadas, situadas en el estuario de los grandes ríos y donde se producía el charque que era vendido principalmente

para Pernambuco, Bahia, Minas Gerais y Rio de Janeiro. Como centros de esta producción se destacaron: Aracati (desembocadura del río Jaguaribe), Acaraú, Sobral (río Acaraú), Granja y Camocim (río Coreaú).

La producción de carne seca trajo como consecuencia un mayor acercamiento económico, político y cultural entre la zona del litoral y la del interior (sertão), y el flujo del comercio contribuyó a la interacción de las comunidades. La carne seca (charque) permitió además, la acumulación de riqueza en las manos de la elite local, favoreciendo el crecimiento del mercado interno.

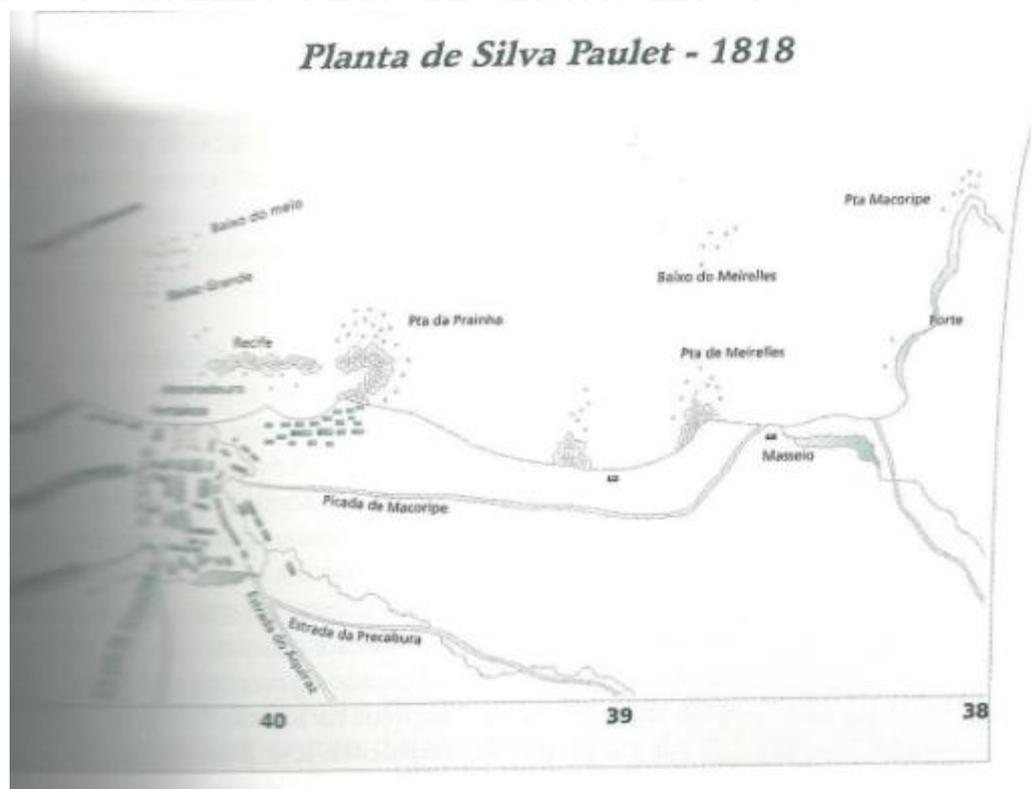
Los puertos de Aracati, Acaraú y Camocim y posteriormente el de Fortaleza, eran los centros de convergencia de la producción regional y de difusión del comercio hacia el interior. Las villas de Aracati y Sobral fueron los grandes centros de recolección de la producción regional. La villa de Icó fue considerada, hasta el siglo XIX, la principal ciudad del sertão de Ceará, paso obligatorio de los flujos comerciales entre Pernambuco, Bahia y Piauí, principalmente con relación al comercio de harina de mandioca, sal, ganado, cuero y algodón, transformando al eje Aracati/Icó en el centro convergente de las actividades económicas de esa época.

Sobral se destacaba por la exportación de carnes y cueros, era entropuesto de productos típicos del interior y de los que provenían de la Sierra de Meruoca y del Planalto da Ibiapaba. En función de ese gran movimiento del comercio se intensificó el crecimiento de los puertos de Acaraú primero y después el de Camocim.

Hasta 1799 Fortaleza era una villa pobre, sin ninguna importancia económica. Como función principal se encargaba del apoyo logístico a la navegación entre Pernambuco y Maranhão, y desempeñaba una función administrativa y defensiva. Comienza entonces a adquirir infraestructura y servicios para atender las actividades administrativas y las transacciones directas con Lisboa, iniciadas en 1803. Construida al lado del Fuerte crece lentamente ubicada en el margen izquierdo del río Pajeú, principal fuente de suministro de agua.

En 1835 se instala la Asamblea de la provincia, se funda el Banco Provincial de Ceará, se estimula la construcción de embalses de piedra y cal, se incentiva el cultivo y la fabricación de té, café y azúcar entre otras medidas. Se realizan estudios destinados a la mejoría del puerto, se construye el reservatorio del río Pajeú, así como fuentes, pozos y cacimbas, la carretera que va desde la capital hasta Messejana y desde allí hacia Aracati, Icó y Crato y desde la capital hacia Maranguape, Baturité y Sobral. Todas estas carreteras, al conectar las regiones productoras de algodón y de culturas de supervivencia, facilitan el desplazamiento de la producción hacia Fortaleza, contribuyendo así al desarrollo del comercio de la ciudad.

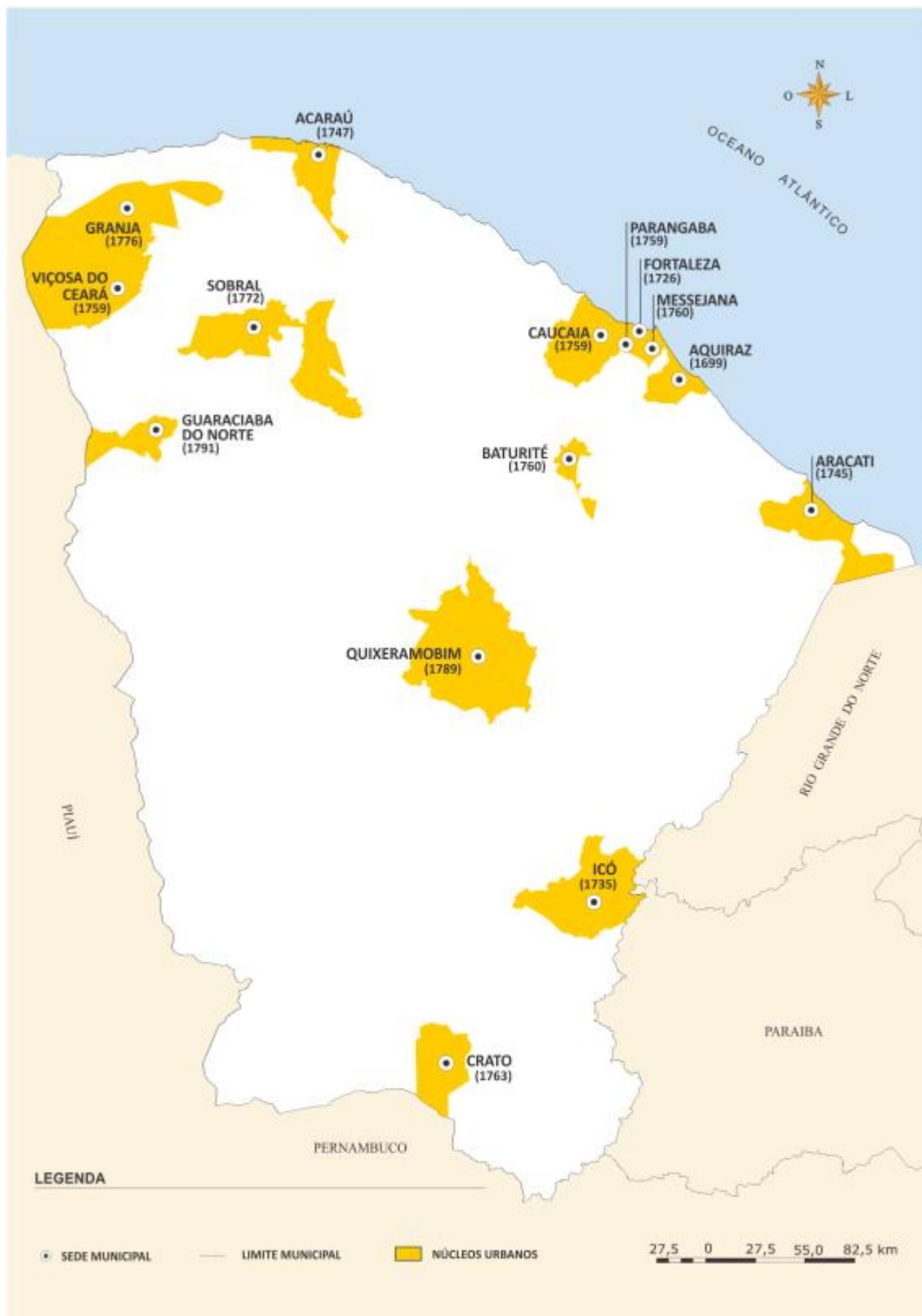
MAPA 06 -FORTALEZA - PLANO DE SILVA PAULET – 1818



FUENTE: CEARÁ: UM NOVO OLHAR GEOGRÁFICO – EDIÇÕES DEMÓCRITO ROCHA - 2007

El primer plan de expansión de la Villa fue elaborado por el ingeniero portugués Silva Paulet, en 1818, que permanece hasta hoy como la matriz básica de la ciudad de Fortaleza, inspirada en el trazado de un tablero de ajedrez, conforme el mapa 06.

MAPA 07 - CEARÁ – VILLAS/NÚCLEOS URBANOS EN 1799



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE HISTÓRIA DO CEARÁ – ARMAZÉM DA CULTURA - 2012

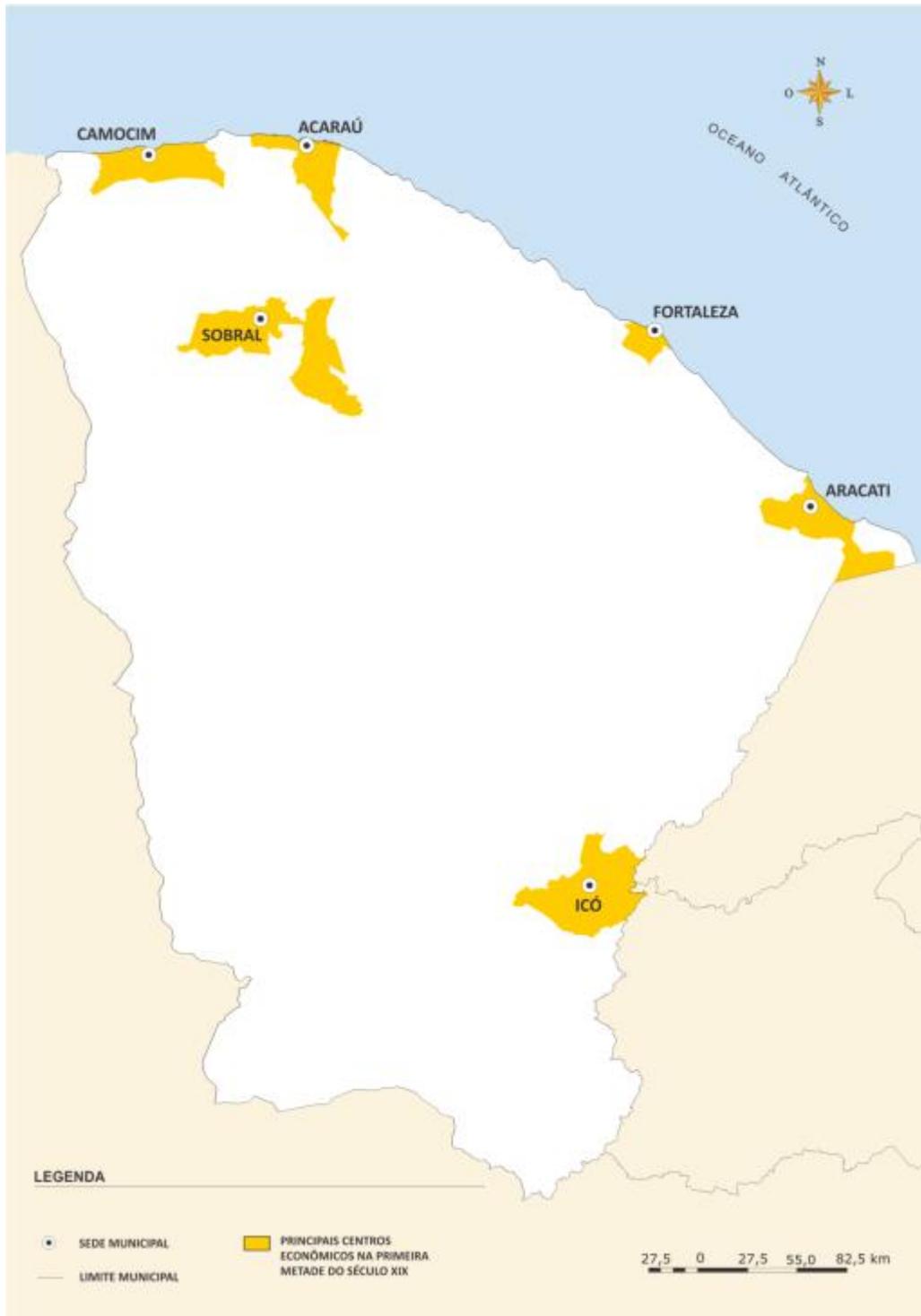
El crecimiento de la economía y de la población, impulsado por las actividades agrícolas y la ganadería bovina, fue decisivo para que el Rey fundara la Villa de Ceará. Los núcleos urbanos se van formando y en 1726, se funda la Villa de Fortaleza. En 1799 ya existían las Villas de: Aquiraz (1699), Icó (1735), Aracati (1747), Viçosa do Ceará (1759), Caucaia (1759), Parangaba (1759), Messejana (1760), Baturité (1763), Crato (1763), Quixeramobim (1789), Sobral (1772), Granja (1776) y Guaraciaba do Norte (1791), como se puede ver en el mapa 07

En 1758 Portugal expulsa a los Jesuitas, en 1778 la sequía reduce el rebaño bovino a 1/8 de lo que era, en 1793 la Gran Sequía acaba finalmente con la economía ganadera, empieza la decadencia de la civilización del cuero y comienza a adquirir importancia la economía del algodón. En 1803 llega al Puerto de Mucuripe, en Fortaleza, el primer navío portugués para embarque de fardos de algodón con destino a Europa.

El algodón se transforma entonces en la principal actividad de la economía cearense del siglo XIX, cultivado en grandes extensiones en el sertão y en las sierras cercanas a Fortaleza, bien adaptado al clima y cultivado en asociación con las actividades de supervivencia y con la ganadería, pues sirve de alimento para el ganado.

El consumo del algodón continuó en el Estado de Ceará hasta inicios del siglo XIX. La desorganización de las áreas productoras de algodón de los EEUU, durante la Guerra de Secesión (1861-1865), y la necesidad del producto en el mercado europeo transforman al algodón en un producto de exportación

MAPA 08 - CEARÁ – PRINCIPALES CENTROS ECONÓMICOS EN LA PRIMERA MITAD DEL SIGLO XIX



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A partir de História do Ceará – Armazém da Cultura - 2012

Como muestra el mapa 08, los principales centros económicos o son ciudades puerto o centros comerciales. Fortaleza es el centro urbano y económico con mayor densidad poblacional, centro comercial estadual y regional, abastecedor de Recife y São Luís (Maranhão); Sobral es el centro comercial que polariza la zona norte del estado; Camocim es ciudad puerto, centro comercial que exporta la producción de la ciudad de Granja e importa mercaderías de Fortaleza, Recife y São Luís; Acaraú es ciudad puerto que exporta la producción de Sobral, Uruburetama y Meruoca, e importa mercaderías de Recife, São Luís y Fortaleza; Aracati es ciudad puerto, centro comercial que polariza Jaguaribe y exporta la producción de Russas, Quixeramobim, Icó, Jaguaribe y Baturité; e Icó es el centro comercial que distribuye para la región de Cariri todas las mercaderías que vienen de Aracati.

Según Farias⁷⁷, Ceará en la segunda mitad del siglo XIX reprodujo, en menor escala, la expansión de la economía brasileña en el período, manteniendo el modelo agro-exportador (integrándose cada vez más al mercado internacional) y disfrutando de un brote de modernidad sin precedentes en su historia. Una de las causas de esa expansión fue el hecho de que a partir de 1845 la provincia pasó más de 30 años sin grandes sequías, amplió los ramos tradicionales de la economía (ganadería y cultivo de algodón) y diversificó sus actividades hacia la agricultura/actividades extractivas (café, caucho, azúcar y cera de carnauba), y recibió inversiones privadas y del gobierno imperial lo que la ayudó a ampliar la infraestructura de transportes, servicios urbanos, etc.

El desarrollo de la cultura del algodón y la implantación del sistema ferroviario fueron fundamentales para modificar la estructura del sistema urbano del Estado de Ceará. Las antiguas ciudades que dependían de la estructura portuaria, le cedieron lugar a aquellas más cercanas a los centros de producción de algodón, beneficiados por la presencia de la red ferroviaria.

Se construyó entonces una vía férrea uniendo Fortaleza a Cariri pasando por la Sierra de Baturité y por las áreas del sertão central y otra vía que conectaba Fortaleza a Sobral y continuaba hasta el puerto de Camocim, lo

⁷⁷Farias, Airton – História do Ceará – Armazém da Cultura - 2012

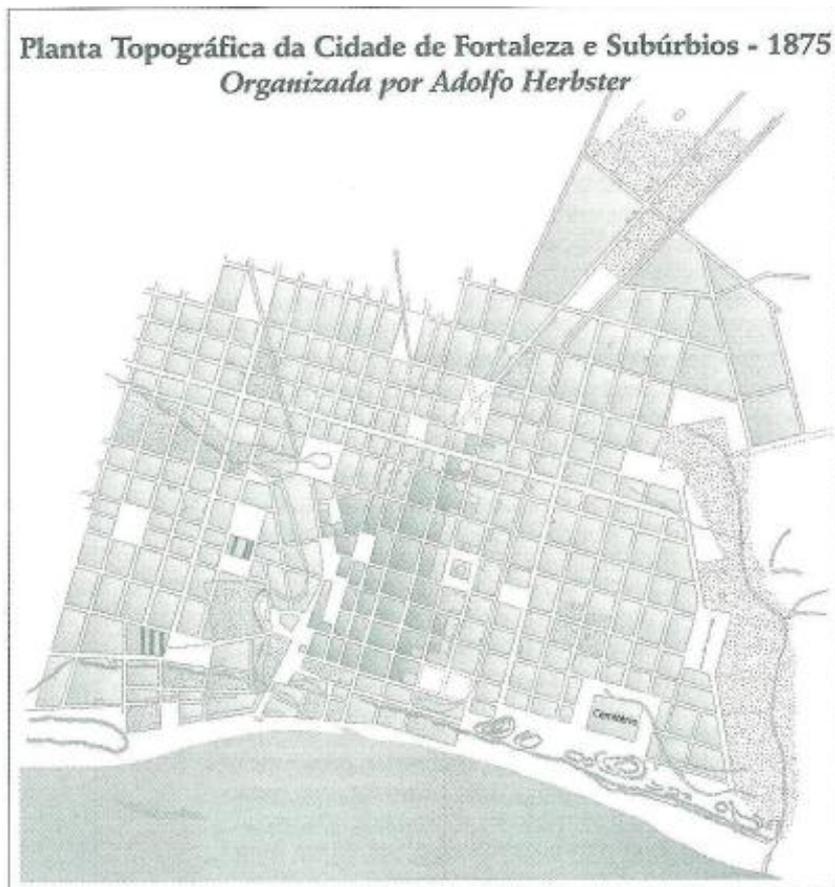
que le aportó dinamismo a las ciudades donde estaban ubicadas las estaciones.

La gran transformación en la jerarquía urbana fue la proyección cada vez mayor que Fortaleza alcanzaba con relación a las demás ciudades, a causa del desarrollo de la cultura del algodón y de las exportaciones directas al exterior, que dinamizaron el comercio local y colaboraron a la acumulación de capitales y a las mejorías de los servicios urbanos. Otras ciudades también crecieron: Sobral, Iguatu, Quixadá, Quixeramobim y Crato en la región do Cariri (esta última se destacó en el aspecto educacional, judicial y administrativo y como centro comercial). Ya Juazeiro do Norte, adquirió notoriedad en el aspecto religioso a causa del Padre Cícero Romão Batista y de los peregrinos que llegaban de toda la región Nordeste de Brasil.

En 1813 se lleva a cabo el primer censo estadual que contabiliza un total de 149.285 habitantes, 81.907 de ellos viviendo a orillas del río Jaguaribe. En 1823, Fortaleza asciende de la categoría de villa a la de ciudad y pasa a concentrar progresivamente la mayor parte de la riqueza económica de la población. Entre 1860 y 1875 sobreviene un gran crecimiento de la exportación de algodón a Europa y Fortaleza se consolida como polo comercial y exportador. El café y la cera de carnauba entran en la pauta de la exportación cearense y en 1881 se funda la primera fábrica de tejidos de Ceará, iniciándose un ciclo de inversiones destinadas a la industria textil.

En 1848 Fortaleza contaba con cerca de 8.900 habitantes y se instala entonces el alumbrado público que utilizaba aceite de pescado, sustituido en 1866 por el gas carbónico. Boticário Ferreira, que como presidente de la cámara municipal había sido una pieza clave para la implantación del plano de Silva Paulet, contrata al ingeniero Adolfo Herbster para planear la ciudad. en 1855 quien proyecta un conjunto de amplias avenidas que delimitan el núcleo urbano, llamadas Boulevard do Imperador (Avenida do Imperador), Boulevard da Consolação (hoy Avenida Dom Manuel) y Boulevard do Livramento (hoy Avenida Duque de Caxias)). Véase el mapa 09.

MAPA 09 FORTALEZA -- PLANO DE ADOLFO HERBSTER – 1875



FUENTE: CEARÁ: UM NOVO OLHAR GEOGRÁFICO – EDIÇÕES DEMÓCRITO ROCHA - 2007

Este plano amplia y consolida aun más el diseño de tablero de ajedrez de la ciudad y hasta hoy el centro de la ciudad de Fortaleza se circunscribe a los límites de las avenidas proyectadas. En 1887, la población de la ciudad ya era de 26.943 habitantes.

La modernización del sistema de transportes y comunicaciones amplió el ámbito de influencia de la capital. Se crearon nuevas líneas de navíos a vapor que unían Fortaleza directamente a cada una de las capitales del país y a Europa; también fue inaugurada la primera línea férrea (Fortaleza – Baturité), y la comunicación telegráfica en 1881, entre otros.

El desarrollo de los medios de transporte posibilitó que los habitantes vivieran fuera del núcleo central, lo que propició el surgimiento y fortalecimiento de varios barrios en Fortaleza, es decir, las personas se fueron a vivir a áreas más alejadas, sin embargo tenían acceso a sus locales de trabajo en áreas centrales.

A inicios del siglo XX, Fortaleza se transforma en el principal centro económico del Estado, modificando la jerarquía urbana cearense. El crecimiento urbano se debe a la centralización y al dinamismo de las actividades administrativas, de los servicios y del comercio, principalmente el de exportación de productos primarios y el de importación de manufacturados, que le daba salida a la riqueza producida en la provincia, y atraía al excedente de la población rural hacia la ciudad. Este dinamismo económico se materializa en el espacio urbano, en la forma de inversiones públicas y privadas, como la implantación de infraestructura y servicios urbanos, la construcción de espacios de entretenimiento y de viviendas y la diversificación del comercio interno. Se crean los primeros cursos universitarios: Facultad de Derecho (1903), Facultad de Farmacia y Odontología (1917) y Facultad de Agronomía (1918).

La crisis internacional de 1929, que interrumpió las exportaciones de productos primarios brasileños, impulsó el surgimiento de los primeros establecimientos industriales de porte. Las industrias se instalan a lo largo de la vía férrea y de la Avenida Francisco Sá extendiéndose hasta la Barra do Ceará, formando así un polo industrial.

A fines de la II guerra mundial, Fortaleza tenía 271.243 habitantes. La crisis de la agricultura cearense y las grandes sequías de 1951 y 1958, provocaron un gran proceso migratorio y la población llegó a 514.813 habitantes en 1960.

En 1973, se crearon en el país ocho regiones metropolitanas. La de Fortaleza estaba formada inicialmente por la capital y los municipios de Aquiraz, Pacatuba, Caucaia, Maranguape y Maracanaú. Hoy son 13 municipios en la RMF: Aquiraz, Caucaia, Eusébio, Guaiúba, Fortaleza, Itaitinga, Pacatuba, Chorozinho, Maranguape, Maracanaú, Horizonte, Pacajus y São Gonçalo do Amarante.

En la década de 70 hubo una acentuada expansión hacia la zona Este cuando la acción del poder público, a través de obras de infraestructura, incorporó a la ciudad nuevas áreas que eran antiguas fincas rurales. La expansión hacia las zonas Oeste y Sur fue liderada por la implantación de conjuntos habitacionales y de las parcelaciones en las periferias. La mayor

parte de la población necesita nuevos horizontes, adecuados al bajo poder adquisitivo, ya que en 1978 el ingreso mensual de 64,03% de las familias era de menos de 02 sueldos mínimos mensuales y el de 82,92% era menos de 05. Esto ocasionó que en los años 80, los conjuntos habitacionales de baja renta se implantaran fuera de los límites de Fortaleza, dentro de los municipios de la región metropolitana. En esa época el proyecto SANEAR, financiado por el Banco Mundial, aumentó el porcentaje de la población atendida por la red de alcantarillado de 17 para 50%.

La creciente tendencia a la urbanización a partir de 1950, vino acompañada de una ampliación de la movilidad de la población a causa de la migración del campo hacia la ciudad, por influencia, tanto de la estructura de latifundios, grandes propiedades agrícolas y de ganadería extensiva que absorben poca mano de obra, como de la incidencia periódica de sequías.

Fortaleza adquiere entonces una gran importancia regional con relación al estado en sí y a los estados vecinos, y durante el período 1950-1970 el comercio mayorista y las actividades de exportación se concentran en el puerto de Mucuripe. El algodón, la cera de carnauba y el aceite de "oiticica" son los principales productos de exportación, seguidos por los cueros, pieles y langosta.

Este crecimiento económico, acompañado de la concentración de la renta, no fue suficiente para alterar los cuadros de pobreza. La renta promedio de los jefes de familia de Fortaleza en 1996, era de 3,65 sueldos mínimos por mes, pero 35,33% recibían menos de un sueldo mínimo, mientras que casi 70% recibían hasta 03 sueldos mínimos, lo que cualitativamente no difiere de la situación de 25 años atrás, presentada anteriormente.

Toda esa perspectiva histórica da caracterización de la evolución del territorio y de la sociedad ocurre en las redes geográficas del espacio cearense⁷⁸. Esas redes son un conjunto de localizaciones sobre la superficie terrestre articulados por vía y flujos. Las vías construyen los vectores,

78 Borzacchiello, José – Ceará: Um novo olhar geográfico – Edições Demócrito Rocha - 2007

componentes que posibilitan las intercomunicaciones de ese “conjunto de localizaciones” o puntos, intercomunicaciones esas que definen los flujos. Una carretera es la vía que une puntos diferentes o nudos de la red, de donde parten mercaderías, personas u órdenes cuya intensidad define los flujos.

Para Santos⁷⁹, las redes son virtuales y solo existirán realmente cuando sean utilizadas en el proceso de la acción. Así, los flujos expresan la vida de la red geográfica, su dinámica y su importancia en el proceso de formación del espacio geográfico. De ese modo, la red geográfica es fruto de la acción humana, es una obra consciente y dotada de intencionalidad, es decir, resulta de esfuerzos colectivos, exige una inversión en términos de trabajo o dinero. Sin esos atributos de carácter social, no tenemos una red geográfica, sino un simple circuito.

En el proceso de ocupación del espacio cearense, se creó, a partir del siglo XVII, una red geográfica inicialmente con la intención de dominio territorial, después la expansión de la ganadería, propulsora de núcleos productivos (corrales y estancias) y de la densificación demográfica, que dieron origen a las ciudades y a la intensificación de los flujos.

De los senderos nacían las carreteras, muchas veces acompañando la extensión de los valles de algunos ríos, donde se instalaban los corrales que se convirtieron en estancias o pueblos, después en villas y ciudades. En las cercanías del litoral, generalmente cerca de las desembocaduras de los ríos, se formaban comunidades como centros comerciales o de distribución de mercaderías.

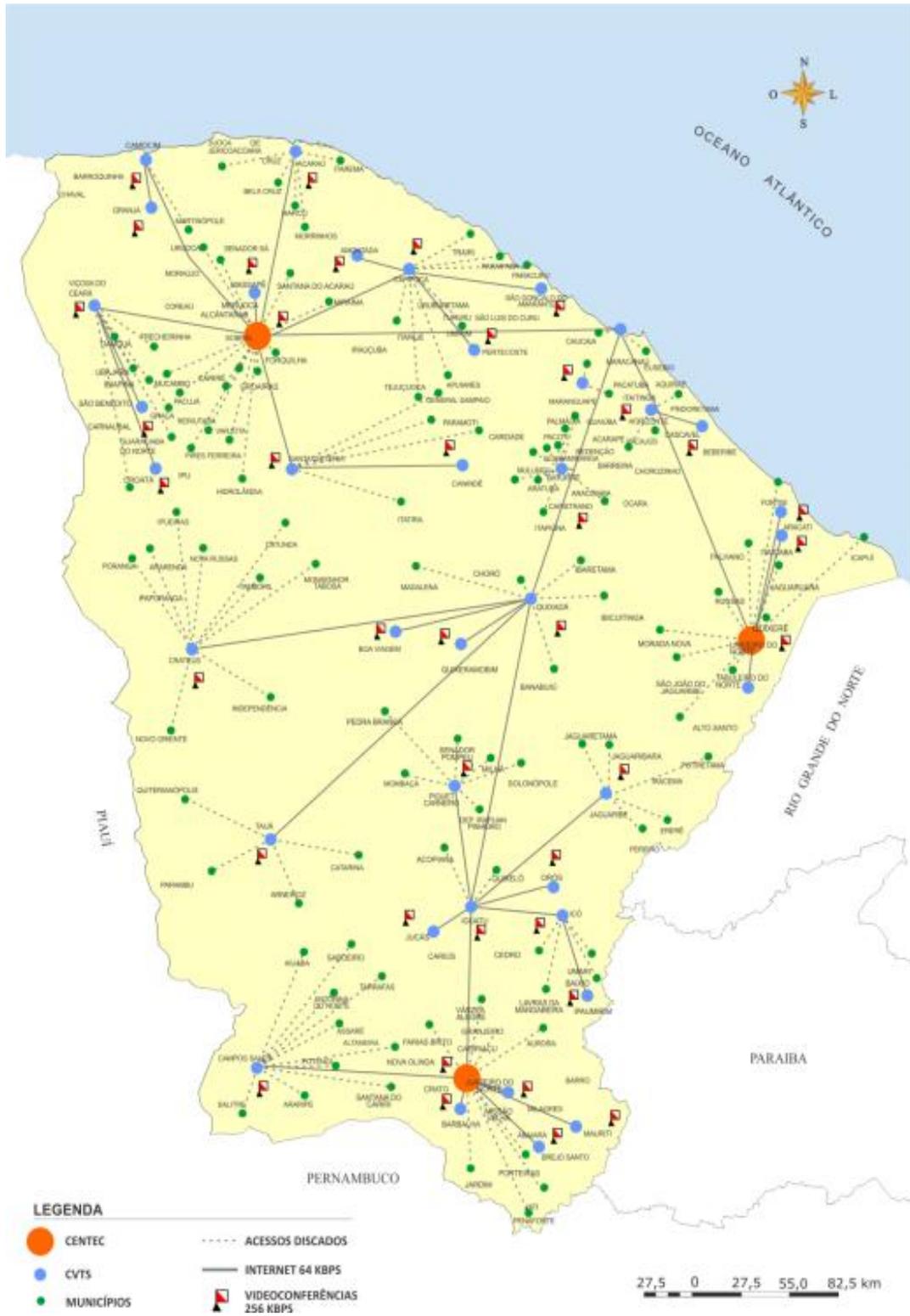
Así, al principio el ganado, después la agricultura del algodón en los sertões y del café y frutas tropicales en las sierras, del extractivismo vegetal en las plantaciones de carnauba de los valles, fueron creando las bases para la formación de un conjunto de ciudades que se interconectaban por el flujo de mercaderías, personas, dinero e ideas, lo que acabó formando una red geográfica urbana.

79 Santos, Milton – Economía Espacial – EDUSP – 2003.

Con los avances tecnológicos, las antiguas redes que servían de conexión entre puntos (ciudades, haciendas, etc.) se complementan con los caminos virtuales que se instalan en la inmaterialidad que domina las telecomunicaciones. Se les denomina estratégicamente “Infovias do Desenvolvimento (INDE)” y su meta es implantar mecanismos de difusión científica y tecnológica, interconectando Universidades, Centros Vocacionales Tecnológicos (CVTs) y Centros de Enseñanza Tecnológicos (CENTEC), laboratorios y pequeñas empresas, entre otros.

El mapa 10 muestra las seis líneas principales que componen la red, irradiadas desde Fortaleza y dirigidas hacia los CVTs de Maracanaú, Cascavel, Redenção, Russas, Quixadá y Sobral. La primera se ramifica para Aquiraz , Eusébio y cinco otras localidades; la de Cascavel se conecta con Pacajús y con otros tres municipios; la de Redenção parte hacia Baturité y otros 11 municipios; la de Quixadá parte hacia Senador Pompeu (y más 06 municipios), Tauá (más 04), Crateús (más 10); de Quixadá para Iguatu (más 05), Juazeiro do Norte (más 16), Icó (más 05), Crato y Campos Sales (más 11); la de Sobral atiende toda la zona norte.

MAPA 10 - CEARÁ – INFOVÍAS DE DESENVOLVO



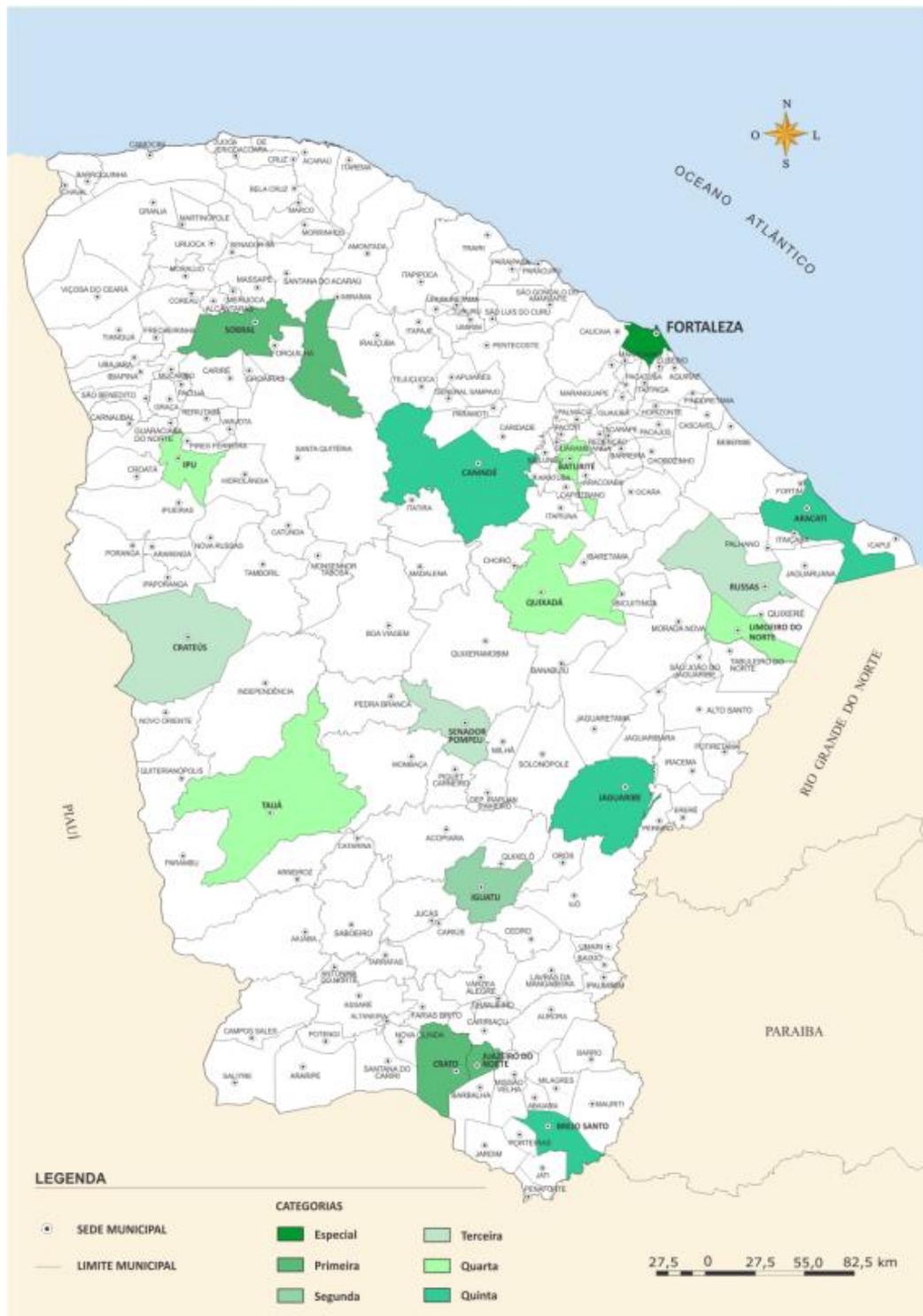
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LA SECRETARIA DE CIÊNCIAS E TECNOLOGIA

Volviendo a la perspectiva histórica de Ceará, institucionalmente, el año de 1909 crea un marco, pues es cuando la sequía se convierte en un problema nacional y se crea entonces la “Inspetoria de Obras contra as Secas” (IOCS), que en 1945, orientando su foco hacia los recursos hídricos, se transforma en el actual “Departamento Nacional de Obras contra As Secas” (DNOCS). En 1960 se crea la “Superintendência para o Desenvolvimento do Nordeste” (SUDENE) que tiene la función de combatir las desigualdades regionales. En 1952, se funda el Banco do Nordeste (BNB), consolidando la organización institucional que debería impulsar el desarrollo del Nordeste.

En 1955, empieza a funcionar la “Universidade Federal do Ceará” (UFC); en 1962 surge la primera planificación gubernamental para el Estado de Ceará, el PLAMEG I (Plano de Metas Governamentais), del gobierno Virgílio Távora. Se construye entonces la base institucional para acelerar el desarrollo del Estado a través de la creación del órgano técnico de planificación (SUDEC – Superintendência de Desenvolvimento Econômico e Cultural), la promotora de inversiones (CODEC – Companhia de Desenvolvimento do Ceará) y el órgano financiador (BEC- Banco do estado do Ceará).

El PLAMEG I define la jerarquía de las ciudades de Ceará, basándose en una serie de criterios como: tipos de establecimientos comerciales, servicios médicos-hospitalarios y bancarios, importancia como centro agrícola, número de alumnos, entre otros, estableciéndose la configuración presentada en el mapa a seguir.

MAPA 11 - CEARÁ – JERARQUÍA URBANA EN LA PRIMERA MITAD DE LOS AÑOS 60



FUENTE: ELABORACIÓN PRÓPIA A PARTIR DE CEARÁ: UM NOVO OLHAR GEOGRÁFICO – EDIÇÕES DEMÓCRITO ROCHA – 2007

A pesar de todo ese aparato institucional, solo en 1966 se soluciona el principal obstáculo para el desarrollo cearense: la llegada de la energía eléctrica de la usina de Paulo Afonso (Bahia), lo que que viabilizaría la industrialización del Estado. En ese momento, el Estado de Ceará logra el más alto índice de participación en el PIB nacional alcanzado hasta hoy: 2,23% de participación en la economía brasileña. A partir de la década de 70 surge la búsqueda por nuevas alternativas para la economía cearense, como la “cajucultura”, el turismo, la atracción de industrias con el beneficio de los incentivos fiscales. Existe, en esa época, una concentración aún mayor de las actividades económicas en la Región Metropolitana de Fortaleza, como parte de un proceso de macrocefalia urbana.

El proceso de industrialización desencadenado en Ceará a partir de la década de 1960, derivado sobre todo de la política de incentivos fiscales, obedeció a los factores clásicos de la localización industrial, como la presencia o proximidad de acceso a materias primas, puertos, energía, mercado, infraestructura, crédito y la disponibilidad de mano de obra.

En Ceará, se identifican tres períodos de implantación industrial que corresponden a momentos distintos: el primero se inicia a fines del siglo XIX y se extiende hasta los años 50; el segundo comprende desde los años 60 hasta mediados de la década de 1980, cuando comienza el tercer período aún en curso, de acuerdo con la teoría de la importancia de periodización⁸⁰ para la configuración territorial y espacial.

El primer período se caracteriza por la implantación de las primeras industrias, especialmente textiles (mejoramiento de algodón y producción de tejidos), de aceites vegetales (carozos de algodón, oiticica y mamona), además de cueros y pieles. Esos negocios se implantan en las ciudades que recogen productos agrícolas y en Fortaleza.

A partir de la segunda mitad de la década de 50, la industria se convierte en el sector que impulsa a la economía brasileña, notoriamente con el desarrollo de la producción de bienes de capital y de consumo durable. Ese

⁸⁰ Santos, Milton – *Economía Espacial – EDUSP – 2003.*

proceso que se concentra en la región Sudeste aumenta las disparidades regionales en Brasil.

Las desigualdades regionales asumen proporciones críticas, y entonces se crea el “Grupo de Trabalho para o Desenvolvimento do Nordeste” – GTDN-- que propone la industrialización como estrategia de desarrollo regional, a ser implementada por la SUDENE (Superintendência do Desenvolvimento do Nordeste) a través de la promulgación de la ley 34/18 que establece la deducción del impuesto de renta de las personas jurídicas, y posteriormente de las personas físicas, que estarían dispuestas a aplicar esas deducciones en emprendimientos industriales en el Nordeste.

Espacialmente, los incentivos se orientan principalmente hacia Bahia, Pernambuco y Ceará. En Ceará, las industrias se instalan en un primer momento en Fortaleza y más tarde, en municipios de la Región Metropolitana (Maracanaú, Caucaia y Horizonte), donde se desarrolla un polo textil y de confecciones de importancia regional y nacional.

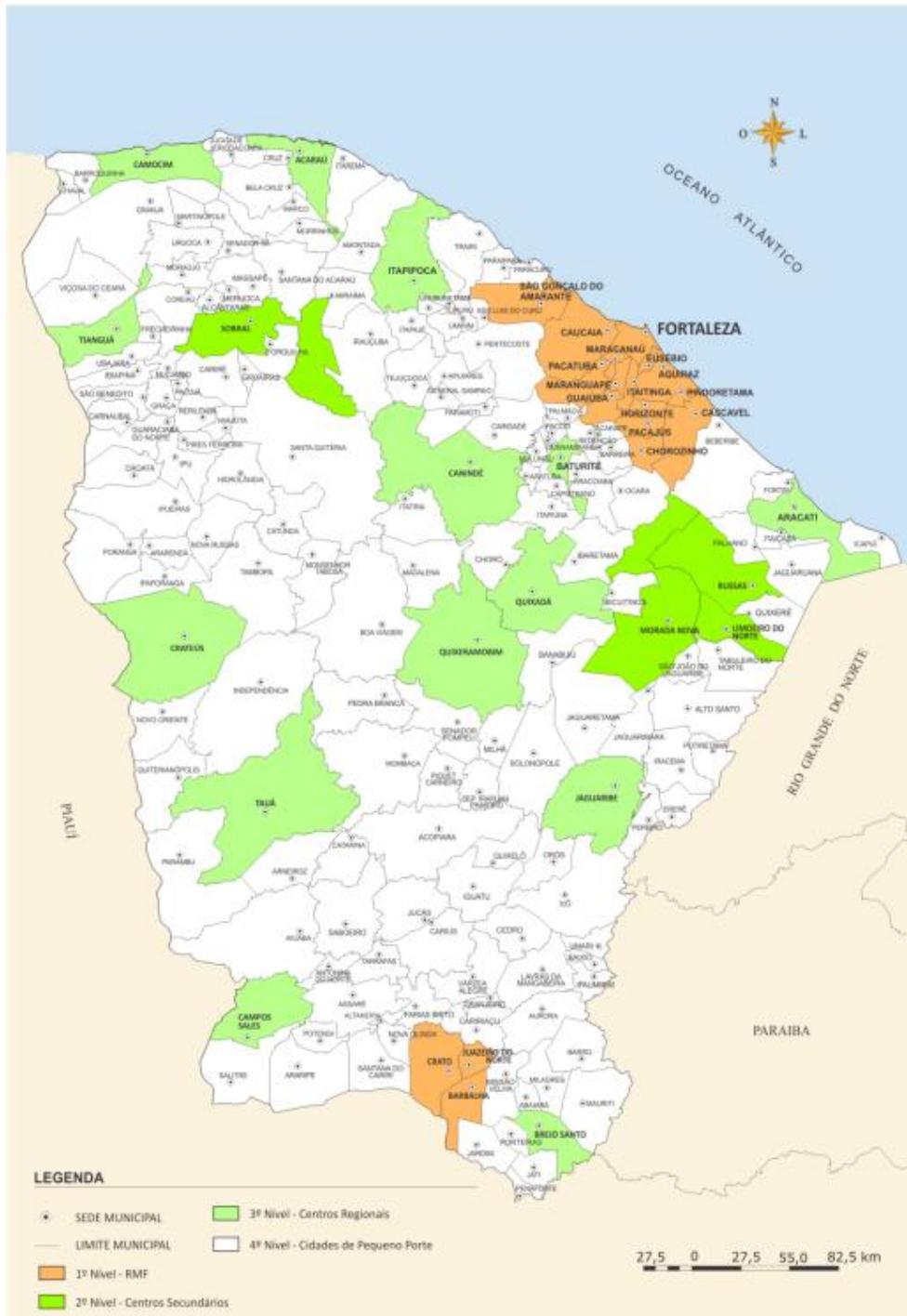
El tercer período de implantación industrial en Ceará se inicia en la segunda mitad de la década de 80, intensificándose durante los años 90, dentro de un contexto de reestructuración de la economía mundial. El Estado establece estrategias pautadas en tres vectores de desarrollo: el incentivo al turismo, al agro negocio y a la industrialización enfocando la interiorización y posteriormente el “Complexo Industrial e Portuário do Pecém” con sus principales empresas “anclas”: la “Zona de Processamento de Exportações (ZPE)”, el polo siderúrgico-metal-mecánico y el polo petroquímico. además de un conjunto de termoeléctricas que le han proporcionado al Ceará la autosuficiencia en energía.

Los sectores de productos alimenticios, textiles, vestimenta, calzados y tejidos aún continúan predominando en el perfil industrial, pero comienza la implantación de nuevos ramos industriales como la metalurgia, la producción de embalajes y de material de transportes. El PIB industrial aumenta su participación en la economía estadual de 26,8% en 1985 para 38,1% en 2000.

En 1985 se concluye el proceso de redemocratización del país, cuando sube al poder el primer presidente civil después de la dictadura militar y en 1989 se elige directamente al primer presidente desde la década de 60.

En Ceará, un movimiento de jóvenes empresarios que comandan el CIC (Centro Industrial do Ceará) inaugura un nuevo ciclo político-económico al vencer las elecciones en 1986 y asumir el gobierno del Estado. Se implanta entonces un programa de austeridad fiscal, de combate al clientelismo, de modernización gerencial y también el programa de salud de la familia. Como consecuencia, aumentan las inversiones públicas y privadas, se logra un gran crecimiento económico, principalmente en los sectores de la industria y servicios, que espacialmente beneficia a los grandes centros urbanos. Las políticas públicas empiezan a proyectar inversiones en infraestructura físico-económico-social, a buscar un reordenamiento espacial.

MAPA 12 - CEARÁ – JERARQUIA URBANA PROYECTADA PARA 2020-2030



FUENTE: ELABORACIÓN PRÓPIA A PARTIR DE REDUZINDO A POBREZA ATRAVÉS DO DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO DO INTERIOR DO CEARÁ – EDIÇÕES IPLANCE – 2002

A principios de la década de 2000 el gobierno estadual lanza el proyecto de reestructuración espacial como parte de la estrategia de combate a la pobreza rural y gana cuerpo la creación de infraestructura para las pequeñas comunidades, lo que conlleva el fortalecimiento de las pequeñas y medianas ciudades, conforme el mapa 12.

No se forman economías de aglomeración capaces de dinamizar la economía del interior y atraer nuevas inversiones y oportunidades de renta, hecho que acaba realimentando cada vez más la macrocefalia de la región metropolitana de Fortaleza. Las fuerzas del mercado por sí solas no logran ese objetivo, sino que al contrario intensifican la tendencia de crecimiento de la capital, lo que exige la iniciativa estatal en acciones de soporte al desarrollo urbano, saneamiento básico, asistencia médico-hospitalaria, servicios de educación, infraestructura turística, entre otras actividades que beneficien el desarrollo de un conjunto de ciudades polos, como también de las actividades no agrícolas del medio rural.

Bar-El⁸¹ defiende que se puede llegar, en el futuro, a que emerjan dos ejes fuertes de desarrollo: el eje norte (a lo largo de la línea Fortaleza - Sobral) y el eje sur (a lo largo de la línea Aracati - Juazeiro), uniendo, a lo largo de este eje, las ciudades secundarias de Limoeiro do Norte, Russas e Iguatu. Esa sería la principal directriz espacial para el desarrollo de infraestructuras físicas, sistema de transportes, infovías, recursos hídricos, etc.

Fuera de estos ejes estarían el sertão central y el Inhamuns, que recibirían acciones orientadas hacia la modernización de la agricultura, programas de transferencia de rentas y políticas de combate a pobreza.

Demográficamente, la caracterización del Estado de Ceará pasa por tres aspectos básicos: la evolución de la población total, de la tasa de urbanización y de la densidad demográfica.

81 Bar-El, Raphael – Reduzindo a Pobreza através do Desenvolvimento Econômico do Interior do Ceará – Edições IPLANCE – 2002.

De una población de 849.127 habitantes en 1900, se llega a un total de 2.695.450 en 1950, es decir, un crecimiento de 217% en 50 años; ya durante la segunda mitad del siglo hubo un aumento de 175,67%, llegando en el año 2000 a 7.430.661 habitantes. En la década siguiente la población total llega a 8.452.381 habitantes en 2010, un crecimiento de 13,75% con relación al año 2000.

Según los datos del IBGE, en 1950, 74,79% de la población de Ceará vivía en las áreas rurales y solamente 25,21% en las áreas urbanas. Los índices de crecimiento urbano van aumentando y alcanzan 40,81% en 1970, 53,14% en 1980, 71,53% en 2000.

De acuerdo con el censo de 1950, Fortaleza presentó un crecimiento poblacional de 49,9% con relación a la década anterior. En los decenios siguientes, 1950/60, 1960/70, 1970/80, 1980/90, 1990/2000 y 2000/2010, los índices de crecimiento fueron respectivamente 90,5%, 66,6%, 52,5%

Para Borzzachiel⁸², la expansión del espacio urbano ha sido consecuencia de procesos sociales, políticos y económicos que han contribuido a la hegemonía de Fortaleza dentro del contexto cearense y de la acción de los diferentes agentes productores de espacio (poder público, sector privado y habitantes). La condición de sede de administración de la provincia de Ceará y la centralización del poder político y económico, a partir del inicio del siglo XIX, han sido factores determinantes en ese proceso.

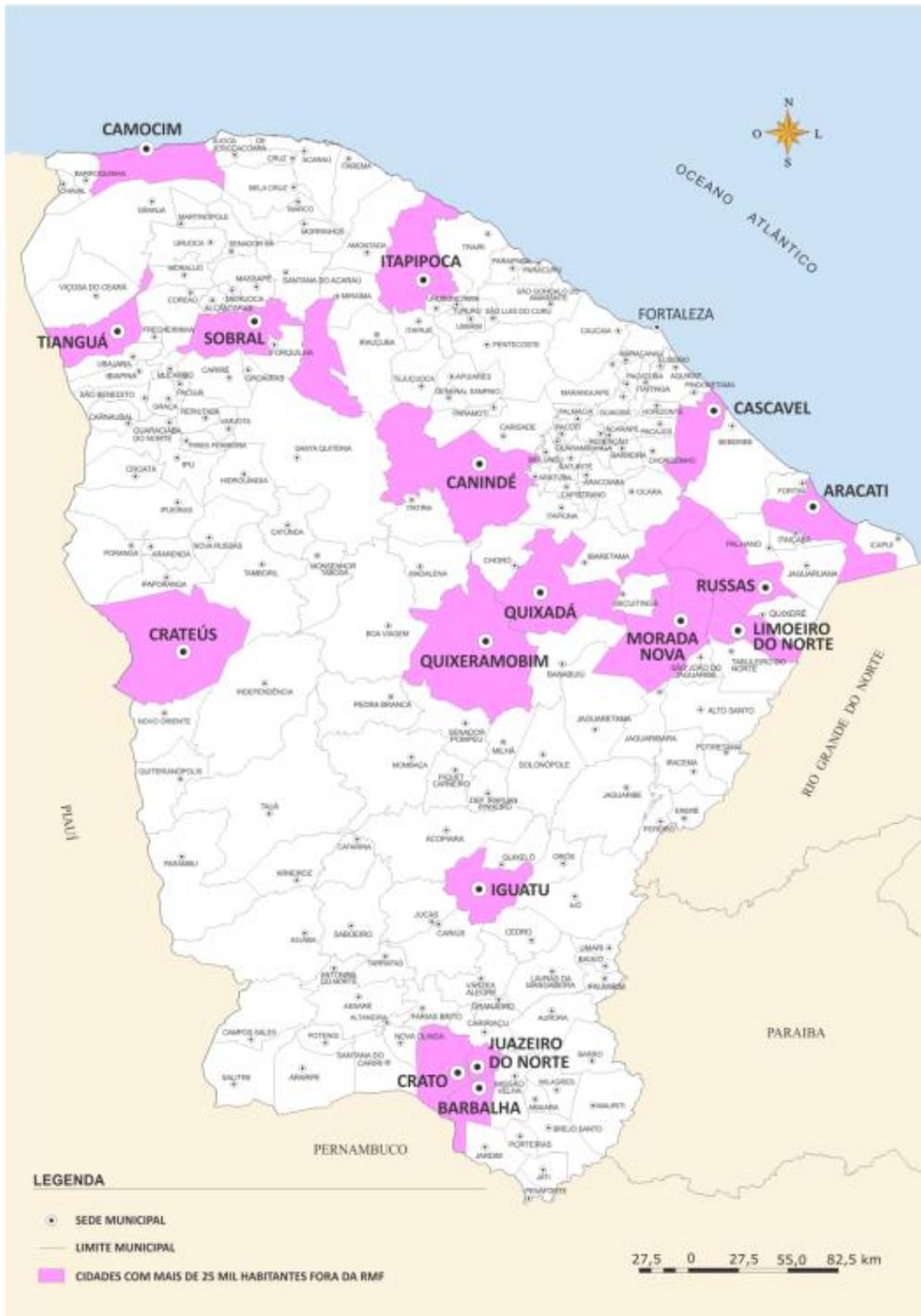
Entre 1970 y 2000, la población de Fortaleza aumenta de 850 mil a 2,1 millones de habitantes. La Región Metropolitana de Fortaleza (Aquiraz, Caucaia, Euzébio, Guaiúba, Fortaleza, Itaitinga, Pacatuba, Maranguape, Maracanaú, Horizonte, Pacajus e São Gonçalo do Amarante) concentra 2,9 millones de habitantes y representa 40,16% de la población cearense. Fortaleza concentra también las principales actividades comerciales, industriales, financieras, portuarias, culturales, educacionales y de entretenimiento, las mayores inversiones en los sectores de salud,

⁸²Borzacchiello, José – Ceará: Um novo olhar geográfico – Edições Demócrito Rocha - 2007

infraestructura, saneamiento básico, además de la construcción del aeropuerto internacional y todo el soporte físico y humano al desarrollo del turismo.

De acuerdo con el IBGE, en el año 2000, de las 184 ciudades de Ceará (sedes municipales) sólo 24 poseían más de 25 mil habitantes, como se observa en el mapa 13, viviendo en el área urbana. Entre los centros urbanos de más de 25 mil habitantes, localizados fuera de la Región Metropolitana de Fortaleza están las siguientes ciudades: Juazeiro do Norte, Sobral, Crato, Iguatu, Quixadá, Crateús, Camocim, Itapipoca, Canindé, Aracati, Tianguá, Barbalha, Cascavel, Russas, Limoeiro do Norte, Morada Nova y Quixeramobim

MAPA 13 - CEARÁ - CIUDADES, FUERA DE LA REGIÓN METROPOLITANA DE FORTALEZA, CON MÁS DE 25 MIL HABITANTES EN LA ZONA URBANA - 2000



FUENTE: ELABORACIÓN PRÓPIA A PARTIR DE CEARÁ: UM NOVO OLHAR GEOGRÁFICO – EDIÇÕES DEMÓCRITO ROCHA – 2007

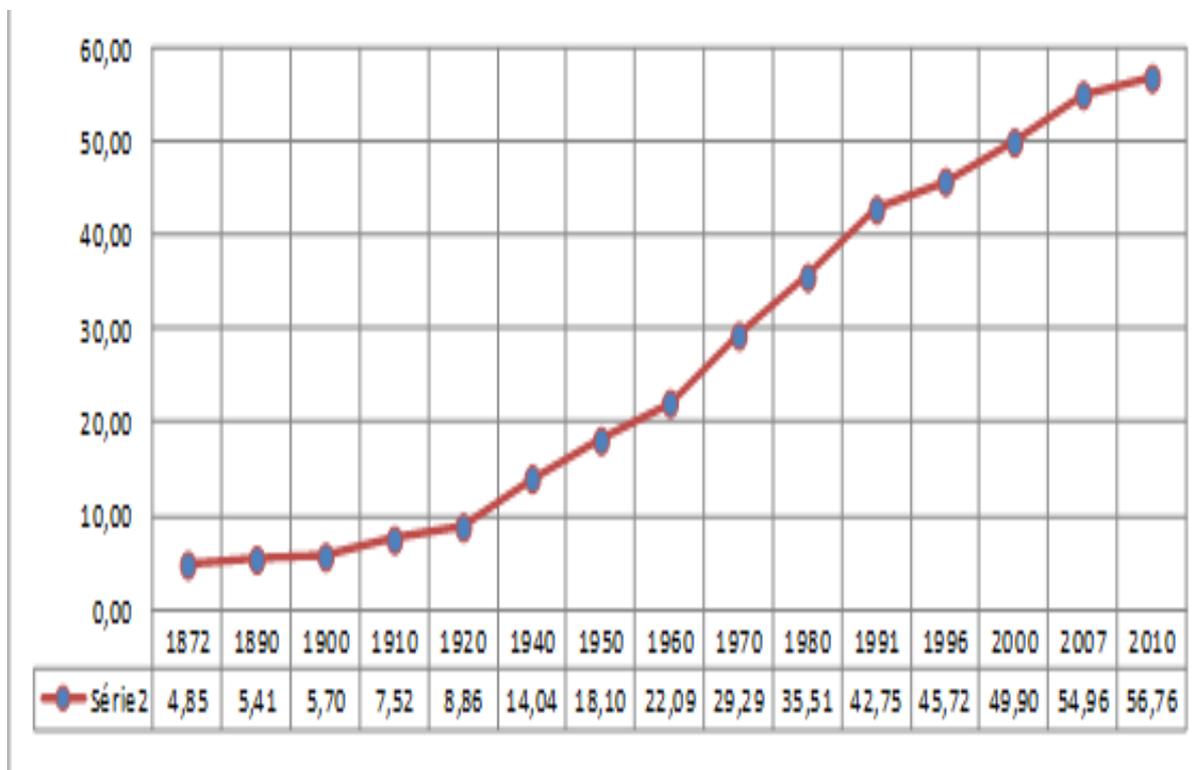
La densidad demográfica del Estado de Ceará alcanzó el nivel de 56,76 hab / Km ² en 2010, presentando un crecimiento de 13,75% con relación al año 2.000 y 93,79%, en un horizonte más amplio, con relación a 1970. Cuando se observan los valores presentados en la primera mitad del siglo pasado, se percibe cuan despoblado era el Estado con relación a su territorio.

TABLA 01 –CEARÁ - EVOLUCIÓN DE LA DENSIDAD DEMOGRÁFICA

Año Ceará	Densidad Demográfica
1872	4,85
1890	5,41
1900	5,70
1910	7,52
1920	8,86
1940	14,04
1950	18,10
1960	22,09
1970	29,29
1980	35,51
1991	42,75
1996	45,72
2000	49,90
2007	54,96
2010	56,76

FUENTE: ELABORACIÓN PRÓPIA A PARTIR DEL IBGE

FIGURA 09 –CEARÁ - EVOLUCIÓN DE LA DENSIDAD DEMOGRÁFICA 1872 A 2010



FUENTE: ELABORACIÓN PRÓPIA A PARTIR DEL IBGE

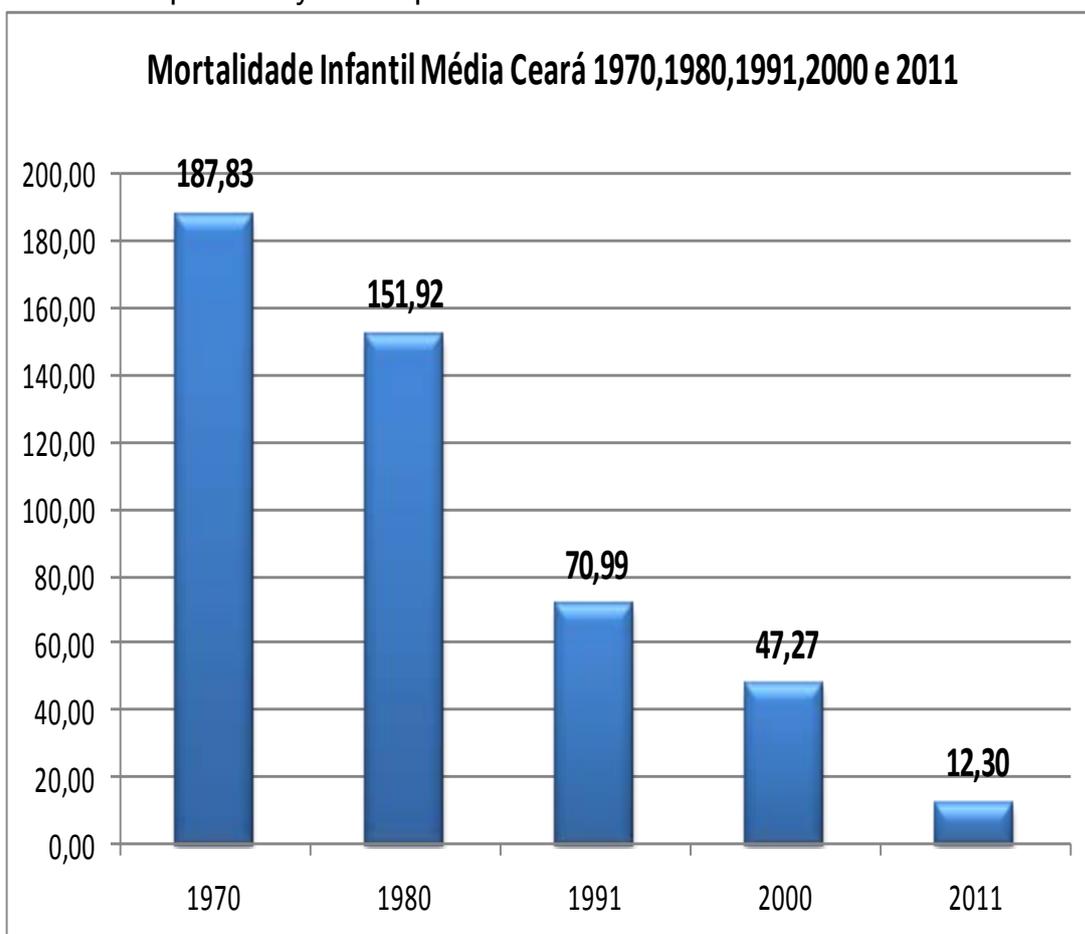
El comportamiento de la tasa de mortalidad infantil a fines de la década de 80 y principios de la década de 90, conforme cuadro 02, ocasionó que el estado recibiera el premio de la UNICEF por la mayor proporción de reducción de ese indicador en el mundo. La tasa en 2011 fue de 12,30 por cada 1.000 nacidos vivos, lo que muestra que en relación al nivel de 1980, que era 151,2, se les salvó la vida a 138,90 niños de cada 1.000 que nacieron.

CUADRO 02- CEARÁ - EVOLUCIÓN DE LA MORTALIDAD INFANTIL

Año	1970	1980	1991	2000	2.011
Promedio del Estado	187,83	151,92	70,99	47,27	12,30

FUENTE: ELABORACIÓN PRÓPIA A PARTIR DEL IBGE

Ese resultado, véase figura 10, ha sido la consecuencia de un conjunto de políticas públicas que involucraban inversiones en saneamiento, infraestructura y principalmente, la implantación del “Programa Agentes Comunitários de Saúde”, llamado posteriormente “Programa de Saúde da Família”, además de otros factores, como el aumento de la escolaridad femenina, la elevación del porcentaje de domicilios con saneamiento básico adecuado, la disminución de la desnutrición infanto-juvenil y un mayor acceso a los servicios de salud, lo que proporcionó una relativa mejoría de la calidad de la atención prenatal y de los primeros años de vida de los niños.



FUENTE: ELABORACIÓN PRÓPIA A PARTIR DEL IBGE

En 1987 se implanta en Ceará el “Programa de Agentes de Saúde” (PAS), con recursos propios del Estado y vinculado a la “Secretaria de Saúde do Estado”, con su coordinación, por lo tanto, centralizada. La primera etapa de la implantación del “Programa Saúde da Família” se inició en 1991, fruto de la

experiencia del “Programa de Agentes Comunitários de Saúde” (PACS), desarrollado en Ceará desde 1987, el cual motivó la creación del “Programa Nacional de Agentes Comunitários de Saúde” (PNAS), vinculado a la “Fundação Nacional de Saúde” (FUNASA). Inicialmente se implantó en la Región Nordeste y enseguida en la Región Norte, “y tenía como objetivo central contribuir a la reducción de la mortalidad infantil y de la mortalidad materna”

Es importante situar al agente de salud en el sistema de salud brasileño. Dicho agente de salud tiene las siguientes atribuciones: registrar a todas las familias que atiende; diagnosticar sus condiciones de salud y vivienda; actualizar estos datos permanentemente, para incluir la información en el “Sistema de Informação de Atenção Básica” (SIAB); mapear, lo más detalladamente posible, la comunidad en la cual actúa; identificar las micro-áreas de riesgo, inclusive buscando soluciones para los problemas identificados, junto a las autoridades locales; realizar visitas domiciliarias en función de la situación de salud de la familia; actuar como animador en el desarrollo colectivo de la comunidad; actuar en las áreas de educación, identificando a los niños que no van a la escuela; actuar en acciones humanitarias y solidarias, buscando alternativas para generación de empleos en situaciones sociales de crisis como sequías, inundaciones, combate a la violencia, etc.

FIGURA 11 –BRASIL - ESTADOS TASA DE MORTALIDAD INFANTIL –

	1980		2010	
	Total		Total	
1º	Rio Grande do Sul	36,5	Santa Catarina	9,2
2º	Distrito Federal	45,7	Rio Grande do Sul	9,9
3º	Santa Catarina	46,1	Paraná	10,8
4º	Goiás	47,3	São Paulo	11,4
5º	Espírito Santo	48,2	Espírito Santo	12,0
6º	Mato Grosso	49,2	Distrito Federal	12,6
7º	Mato Grosso do Sul	49,8	Rio de Janeiro	13,2
8º	Rio de Janeiro	51,8	Minas Gerais	14,6
9º	Amapá	53,9	Brasil	16,7
10º	Paraná	54,0	Mato Grosso Sul	17,0
11º	Rondônia	55,5	Goiás	17,7
12º	São Paulo	56,7	Roraima	18,4
13º	Amazonas	58,2	Pernambuco	18,5
14º	Pará	62,5	Tocantins	19,4
15º	Minas Gerais	65,0	Mato Grosso	19,5
16º	Brasil	69,1	Ceará	19,7
17º	Acre	69,6	Pará	20,3
18º	Roraima	70,8	Rio Grande do Norte	20,6
19º	Piauí	81,0	Acre	22,1
20º	Bahia	83,1	Amazonas	22,2
21º	Maranhão	86,1	Sergipe	22,6
22º	Sergipe	90,1	Rondônia	22,7
23º	Pernambuco	104,6	Paraíba	22,9
24º	Rio Grande do Norte	111,2	Bahia	23,1
25º	Ceará	111,5	Piauí	23,4
26º	Alagoas	111,6	Amapá	24,6
27º	Paraíba	117,1	Maranhão	29,0
28º			Alagoas	30,2

FUENTE: ELABORACIÓN PRÓPIA A PARTIR DEL IBGE

La Tasa de Mortalidad Infantil (TMI) en el Estado de Ceará disminuyó 82,33% si comparamos los índices de 1980 y de 2010. El promedio de niños que se mueren antes de cumplir un año disminuyó de 151,92 para cada mil nacidos vivos, para 19,7, una caída que clasifica a Ceará como el segundo estado de Brasil en que esa reducción fue más acentuada. La mayor caída de la tasa en el período se registró en el Estado de Paraíba: de 117,1 para 22,9, según la publicación “Tábuas de Mortalidade por Sexo e Idade – Brasil, Grandes Regiões e Unidades da Federação – 2010”, del “Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística” (IBGE). Los números son de los datos del Censo

Demográfico de 2010, de las estadísticas de muertes provenientes del Registro Civil y del “Sistema de Informação sobre Mortalidade” (SIM) del “Ministério da Saúde” de 2010.

La comparación muestra también un retroceso relevante con relación a la probabilidad de que un recién nacido no complete cinco años de vida: en 1980, un promedio de 133,7 niños por cada mil personas nacidas vivas se moría antes de los cinco años; ese índice cayó a 22,6, en 2010.

Esa mejoría de los indicadores es consecuencia de las inversiones en las unidades básicas de salud en todos los municipios, del refuerzo de la asistencia terciaria, de la construcción de los hospitales regionales, además de las campañas y acciones puntuales destinadas al cuidado de las familias a través de las gestantes, dedicándole a estas el apoyo necesario y la ampliación de una atención prenatal de calidad, la asistencia en el momento del parto y la atención durante el período neonatal (bebés de hasta 28 días). Otros puntos son las campañas de vacunación y de la importancia del amamantamiento materno, el aumento de la escolaridad femenina, la elevación del porcentaje de domicilios con saneamiento básico adecuado, la disminución de la desnutrición infanto-juvenil y un mayor acceso a los servicios de salud,

FIGURA 12 –BRASIL - REGIONES TASA DE MORTALIDAD INFANTIL –

	1980		2010	
		Total		Total
1º	Sul	46,0	Sul	10,1
2º	Centro-Oeste	47,9	Sudeste	12,6
3º	Sudeste	57,7	Centro-Oeste	17,1
4º	Norte	61,0	Norte	21,2
5º	Nordeste	97,1	Nordeste	23,0

FUENTE: ELABORACIÓN PRÓPIA A PARTIR DEL IBGE

Entre todas las regiones, el Nordeste ha mantenido la mayor tasa de mortalidad infantil, a pesar de que también registró la mayor caída entre 1980 (97,1 muertos para cada mil nacidos vivos) y 2010 (23,0). La menor tasa del país es la de la Región Sur (10,1), como muestra la figura 12.

En 1980 Ceará era el tercer estado de Brasil con el mayor índice de tasa de mortalidad, atrás solamente de Paraíba; tras la reducción de la tasa la situación se invirtió: el estado pasó nuevamente a segundo lugar, pero en el ranking de menor tasa de mortalidad infantil de la región, quedando solamente atrás de Pernambuco.

FIGURA 13 – BRASIL – ESTADOS - EXPECTATIVA DE VIDA

	Total		
Santa Catarina	76,8	Ceará	72,4
Distrito Federal	76,2	Bahia	71,9
São Paulo	76	Acre	71,8
Rio Grande do Sul	75,9	Tocantins	71,8
Espírito Santo	75,6	Pará	71,2
Minas Gerais	75,4	Paraíba	71,2
Paraná	75,3	Pernambuco	71,1
Rio de Janeiro	74,1	Sergipe	71
Rio Grande do Norte	74	Amazonas	70,6
Mato Grosso do Sul	73,8	Rondônia	70,3
Goiás	73,2	Roraima	69,9
Mato Grosso	72,5	Piauí	69,8
Amapá	72,5	Alagoas	69,2
		Maranhão	68,7

FUENTE: ELABORACIÓN PRÓPIA A PARTIR DEL IBGE

Regionalmente, Ceará se ha colocado antes de Rio Grande do Norte, Sergipe, Paraíba y Bahia, mientras que Alagoas ha mostrado el peor resultado. En el panorama nacional, la menor tasa se registró en Santa Catarina, seguido de Rio Grande do Sul y Paraná.

Brasil redujo la tasa de mortalidad infantil en un 75,8% durante los últimos 30 años, sin embargo los números sitúan al país muy lejos de los mejores resultados mundiales, incluso de los países vecinos como Chile y Argentina. De acuerdo con una encuesta del IBGE (Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística), basada en datos del censo de 2010, la probabilidad de que un recién nacido no complete su primer año de vida cayó de 69,1 para 16,7 para mil nacidos vivos entre 1980 y 2010.

De acuerdo con datos de la ONU (Organización de las Naciones Unidas), Brasil ocupa la 97ª posición en el ranking de la mortalidad infantil, con

16,74 muertes en cada mil nacimientos, superado por países como Chile (6,54) y Argentina (12,42).

En el último lugar de la lista está Sierra Leona, en África, con 121,96 muertes infantiles cada mil niños. El primer lugar del ranking lo ocupan China e Islandia (ambos con 1,89) y Singapur (1,97).

Con relación a la expectativa de vida, Brasil ocupa la 91ª posición. El índice de 73,76 años también está abajo del de Chile (79,20 años) y Argentina (75,77 años). En Sierra Leona, último colocado también en este ítem, el promedio de vida es de 44,66 años; ya en Japón las personas viven aproximadamente hasta los 83,09 años.

Las personas mayores también han registrado mayor expectativa de vida al alcanzar los 60 años. En 1980, la expectativa era vivir 16,3 años más y en 2010, fue 21,1 años más. La expectativa de vida en el país también mejoró con relación a 30 años atrás, aumentando de 62,52 años en 1980 para 73,76 años en 2010 – un aumento de 11,3 años -. Las mujeres continúan viviendo más que los hombres, y la causa de ese fenómeno es la violencia de las ciudades, véase la figura 14.

De nuevo, el Nordeste llama la atención, con el aumento de la expectativa de vida de 58,2 años para 71,2 años, sin embargo continúa debajo de regiones como el Sudeste (75,4) y el Sur (75,8).

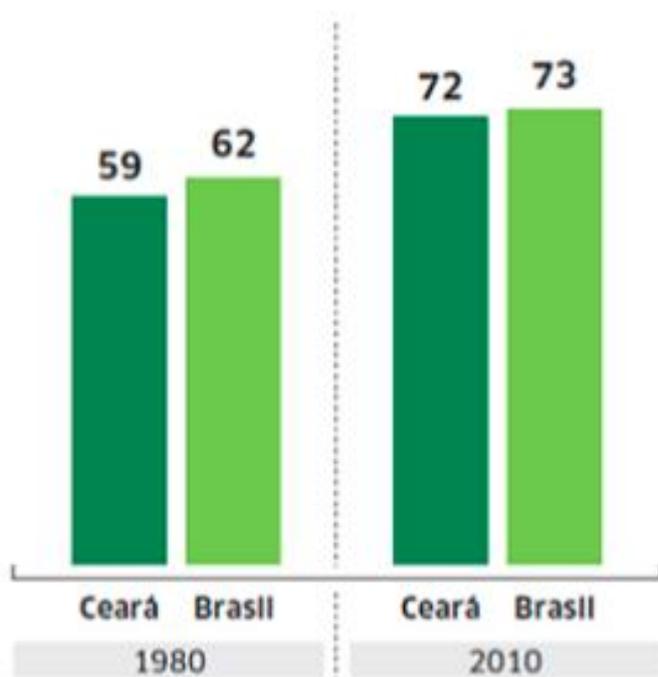
FIGURA 14 –BRASIL – NORDESTE – CEARÁ - EXPECTATIVA DE VIDA



FUENTE: ELABORACIÓN PRÓPIA A PARTIR DEL IBGE

La expectativa de vida de la población cearense creció 13,4 años entre 1980 y 2010, conforme las figuras 15 y 16.. El aumento de la longevidad en el Estado ha superado los números de Brasil (11,2) y de toda la Región Nordeste (13). El crecimiento más significativo fue con relación al sexo femenino: 14,4 años. Entre los hombres, la elevación ha sido de 12,5 años. En Brasil, la expectativa de vida ha aumentado, durante el mismo período, de 62,5 a 73,8 años.

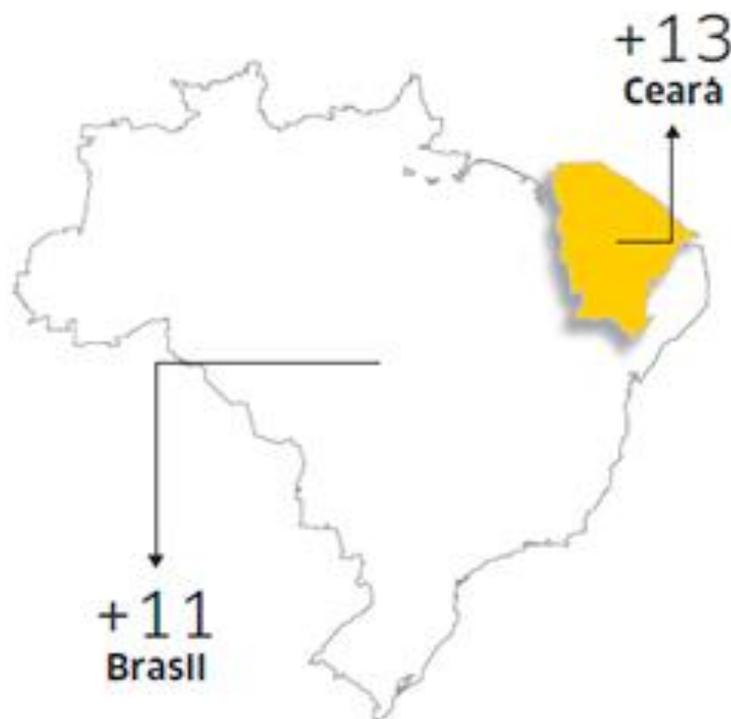
FIGURA 15 – CEARÁ x BRASIL- EXPECTATIVA DE VIDA –



FUENTE: ELABORACIÓN PRÓPIA A PARTIR DEL IBGE

Si lo comparamos con otros estados brasileños, Ceará obtuvo el quinto mayor aumento de la expectativa de vida. En 1980, el estado presentaba el 7º peor índice de longevidad, con un promedio de 59 años. Tres décadas después, Ceará pasa a ocupar la 14ª posición en el ranking nacional. Actualmente, la esperanza de vida del cearense es de 72,4 años.

FIGURA 16 – CEARÁ x BRASIL - AUMENTO DE LA EXPECTATIVA DE VIDA (1980-2010)



FUENTE: ELABORACIÓN PRÓPIA A PARTIR DEL IBGE

Analizando por estados, los peores resultados están en Maranhão, 68,7 años; Alagoas, 69,2 años; Piauí, 69,8 años; Roraima, 69,9 años; y Rondônia, 70,3 años. “Son regiones con bajo IDH (Índice de Desarrollo Humano), donde el acceso a la salud es más complejo. Son estados que necesitan más urgentemente inversiones en salud pública”, y sufren con la baja escolaridad.

La encuesta ha mostrado también que el Estado donde la esperanza de vida es más alta es Santa Catarina, 76,8 años; Distrito Federal, 76,2 años; São Paulo, 76 años; Rio Grande do Sul, 75,9 años; y Espírito Santo, 75,6 años. Los estados del Sur tienen tradicionalmente el mayor índice de esperanza de vida porque son regiones desarrolladas y que poseen una mejor calidad de vida.

El Nordeste es la región del país donde la expectativa de vida ha crecido más: tuvo un aumento de 13 años. A principios de la década de 80, la región

tenía el peor promedio del país, 58,3 años. En 2010, el Nordeste pasó adelante del Norte (70,8), al registrar una expectativa de vida de 71,2 años. El peor crecimiento fue en el Sur del país (9,83), aunque la región Sur posee los Estados con los índices de longevidad más altos.

El aumento de la longevidad se debe, en gran parte, según el IBGE, al aumento de la expectativa de vida entre las mujeres. “las mujeres generalmente van al médico más regularmente, practican la medicina preventiva y tienen una vida más ajetreada. Los hombres, por otro lado, son más sedentarios y cuando van al médico, ya están con la enfermedad avanzada”.

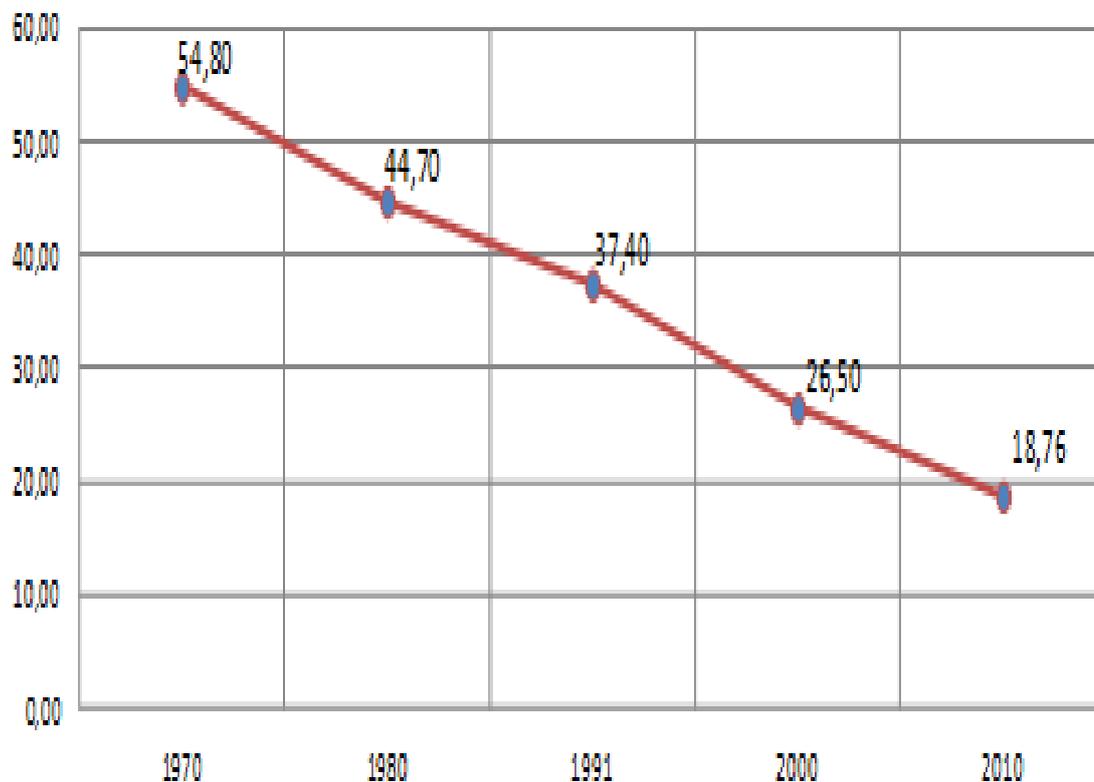
TABLA 02 – CEARÁ - EVOLUCIÓN DE LA TASA DE ANALFABETISMO

TASA DE ANALFABETISMO	CEARÁ
1970	54,80
1980	44,70
1991	37,40
2000	26,50
2010	18,76

FUENTE: ELABORACIÓN PRÓPIA A PARTIR DEL IBGE

La tasa de analfabetismo que alcanzaba el nivel de 54,80% en 1970, sufrió una drástica reducción alcanzando el nivel de 18,76% en 2010. Si por un lado esa evolución comprueba una significativa mejoría del acceso de la población a la información, por otro lado, la evolución tecnológica ha creado la nueva clasificación de analfabetos digitales, es decir, aquellos que saben leer y escribir pero no usan ni siquiera la más simple de las tecnologías de la información.

FIGURA 17 –CEARÁ - EVOLUCIÓN DE LA TASA DE ANALFABETISMO CE (1970-2010)



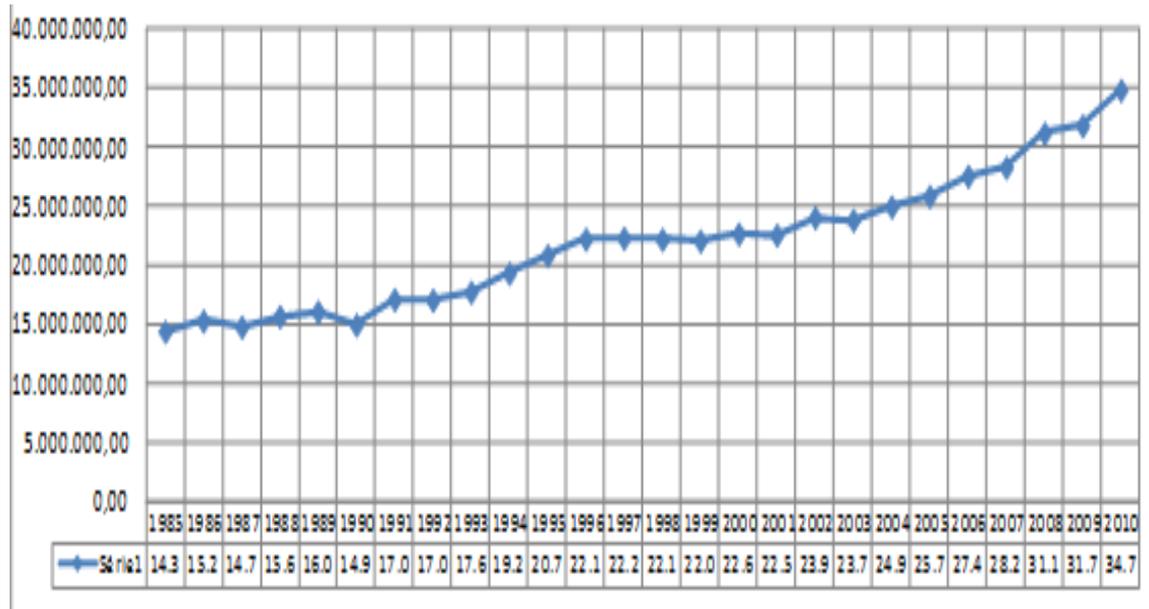
FUENTE: ELABORACIÓN PRÓPIA A PARTIR DEL IBGE

Económicamente, el PIB del Estado de Ceará ha presentado, en las últimas décadas, dos grandes ciclos de crecimiento: el primero, acompañando las reformas políticas y administrativas estructurales, tuvo lugar de 1986 a 1996; ya el segundo ciclo surgió durante el periodo de mayor inclusión social y del surgimiento de la nueva clase media, entre 2004 y 2010.

TABLA 03 – CEARÁ - EVOLUCIÓN DEL PIB

	Ceará	PIB	
FUENTE: PRÓPIA A	1985	14.364.666,66	ELABORACIÓN PARTIR DEL IBGE
	1986	15.261.150,99	
	1987	14.746.924,26	
	1988	15.633.882,48	
	1989	16.032.132,52	
	1990	14.936.643,90	
	1991	17.062.059,23	
	1992	17.004.726,59	
	1993	17.697.749,72	
	1994	19.279.956,29	
	1995	20.791.177,58	
	1996	22.163.291,66	
	1997	22.255.985,73	
	1998	22.137.391,27	
	1999	22.014.446,12	
	2000	22.607.131,41	
	2001	22.513.685,07	
	2002	23.986.596,38	
	2003	23.769.665,36	
	2004	24.906.881,59	
	2005	25.796.100,36	
	2006	27.488.231,32	
	2007	28.223.377,47	
	2008	31.108.401,04	
	2009	31.729.290,59	
	2010	34.743.475,79	

FIGURA 18 –CEARÁ - EVOLUCIÓN DEL PIB – (1985 – 2010)



FUENTE: ELABORACIÓN PRÓPIA A PARTIR DEL IBGE

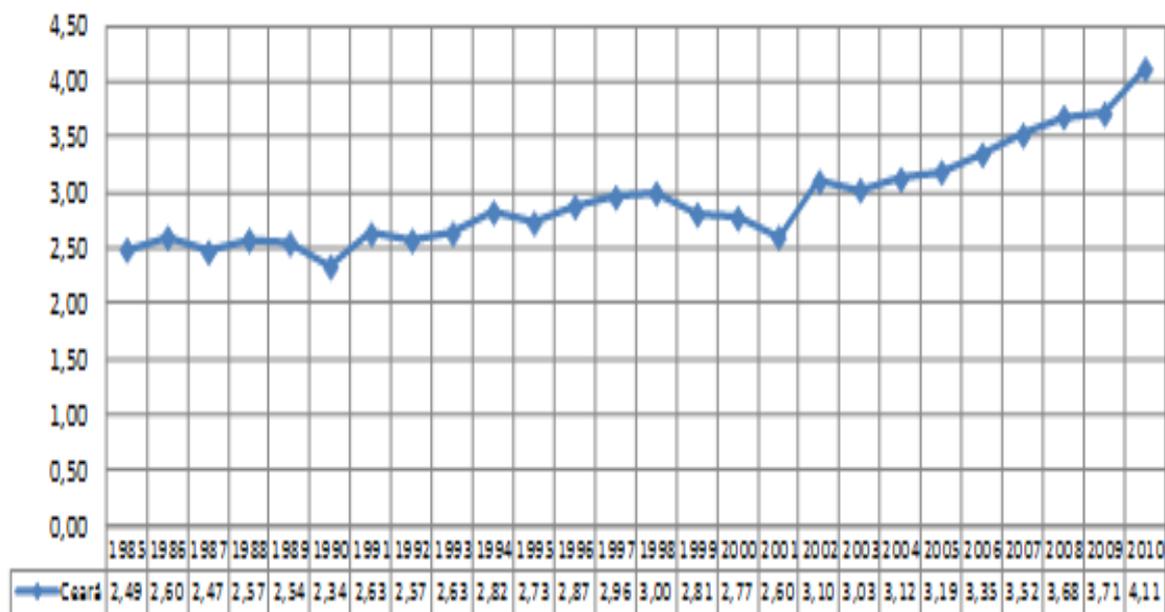
Ya el PIB per cápita muestra que el gran ciclo de crecimiento ocurrió entre 2002 a 2010, según se percibe por la curva ascendente del gráfico abajo.

TABLA 04 – CEARÁ EVOLUCIÓN DEL PIB PER CAPTA

Ceará	PIB Per Capta
1985	2,49
1986	2,60
1987	2,47
1988	2,57
1989	2,54
1990	2,34
1991	2,63
1992	2,57
1993	2,63
1994	2,82
1995	2,73
1996	2,87
1997	2,96
1998	3,00
1999	2,81
2000	2,77
2001	2,60
2002	3,10
2003	3,03
2004	3,12
2005	3,19
2006	3,35
2007	3,52
2008	3,68
2009	3,71
2010	4,11

FUENTE: ELABORACIÓN PRÓPIA A PARTIR DEL IBGE

FIGURA 19 –CEARÁ - EVOLUÇÃO DEL PIB PER CAPTA (1985-2010)



FUENTE: ELABORACIÓN PRÓPIA A PARTIR DEL IBGE

3.2. EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y SU RELACIÓN CON LOS POBRES

Analizar el período pos-plan real es de significativa importancia, ya que después de 1994 Brasil ha vivido, desde aquel momento hasta hoy 2013, uno de los mayores períodos de estabilización monetaria de su historia, y ha iniciado una trayectoria importante en lo que se refiere a la reducción de los niveles de pobreza y de desigualdad, especialmente debido a la finalización del pesado impuesto inflacionario, de la expansión de programas sociales y de la mejoría del funcionamiento del mercado de trabajo. A continuación se analizará el desempeño económico de cada región del país en materia de crecimiento pro-pobre – crecimiento económico acompañado de reducción de la desigualdad, - y del bienestar social.

Manso⁸³ presenta, usando datos extraídos de la “Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios (PNAD/IBGE), para cada una de las regiones

⁸³ Manso, Carlos e outros Foi o Crescimento Econômico Pós-Plano Real a Favor dos Mais Pobres? Universidade Federal do Ceará – 2009

brasileñas: (i) el crecimiento y la desigualdad de la renta media familiar per cápita (ii) la evolución de los principales índices de pobreza (iii) las tasas de crecimiento de los ingresos del trabajador y la correspondiente división en tasa de empleo, número de horas trabajadas por persona empleada, tasa de participación de la fuerza de trabajo y productividad, (iv) el desglose de la productividad en: escolaridad, retorno por año de estudio y redistribución de ese retorno entre las familias.

Más allá de cuantificar el crecimiento pro-pobre y el bienestar social asociado a ese crecimiento, la encuesta ha contribuido al entendimiento de las diferencias de desempeño económico entre las regiones del país. Los resultados muestran que mayores impactos en los ingresos de los trabajadores y en el bienestar social, han sido consecuencia de la tasa de participación de trabajadores por familia y principalmente de la productividad de los trabajadores.

Con relación a la productividad hubo una reducción durante el período 1995 a 2002, y un aumento a partir de 2003. El aumento de la productividad en todas las regiones brasileñas a partir de 2003, ha sido una consecuencia del aumento del promedio de los beneficios provenientes de la educación de los trabajadores.

El crecimiento se debe definir como pro-pobre si los pobres se benefician proporcionalmente más que los no-pobres. Se puede, por tanto, decir que el crecimiento pro-pobre reduce la desigualdad, mientras que el no pro-pobre (contra-pobre) la aumenta. Así, para una definición correcta del patrón de crecimiento - fundamental en la formulación de políticas públicas de combate a la pobreza - es necesario definirlo en términos de (i) tasa de crecimiento de la renta media y (ii) los cambios en la desigualdad, a lo largo del tiempo.

La conexión entre el crecimiento económico y las variaciones de la distribución de renta, puede ser una función de bienestar social que le atribuya un peso mayor a las utilidades de los individuos pobres, en comparación a las utilidades de los no-pobres.

El factor de mayor impacto sobre la productividad de un trabajador es la escolaridad. Así, el aumento de la cantidad de años de estudio de una persona, debería siempre significar aumento de la productividad. Sin embargo, la relación entre escolaridad y productividad es más compleja, si se tiene en cuenta que los beneficios derivados de la educación dependen de otros ítems como edad, local de trabajo, tipo de actividad, entre otros. Además, las tasas de crecimiento de los beneficios ocasionados por la mejoría de la educación no son distribuidas uniformemente entre las familias, puesto que si desglosamos la productividad ella debería reunir, más allá de la escolaridad, el retorno promedio por año de estudio y la redistribución entre las personas, de esos beneficios.

Un indicador de bienestar propuesto por el economista Amartya Sen establece que: $W = \mu(1 - \alpha G)$

donde: W representa el bienestar social, μ la renta media, α un parámetro de aversión a la desigualdad y G el coeficiente de desigualdad de Gini del conjunto de ingresos de todas las familias.

Esta medida ejerce dos efectos sobre el bienestar social: efecto renta y efecto distribución. Se puede afirmar aún que el bienestar social W representa la renta disponible para la sociedad, tras la substracción de los efectos de la desigualdad de renta. Por tanto, las pérdidas sociales derivadas de la desigualdad social equivalen a la distancia entre la renta media y el bienestar social. Se utiliza la medida de bienestar social W para comprender mejor las pérdidas sociales derivadas de la desigualdad de los ingresos reales de las familias de las diferentes regiones brasileñas, pérdidas que son significativas, pues son altos los niveles de concentración de renta en todas las regiones de Brasil.

En 2006, por ejemplo, el índice de Gini mostro la desigualdad entre las regiones, que variaba de 51,1% (región Sur, menos desigual) a 58,4% (región Nordeste, mayor concentración). La evolución del índice de Gini pos Plan Real en las regiones brasileñas muestra que aunque la desigualdad aún se

mantiene alta, ha venido disminuyendo en todas las regiones, en los últimos años.

Utilizando el índice de Gini y la renta familiar per cápita, y considerando el parámetro de aversión a la desigualdad como igual a una unidad ($1=\alpha$, máxima aversión a la concentración de renta), se obtienen los niveles promedio del bienestar social de cada región. Analizando las trayectorias de la renta media y del bienestar social durante el período pos-Plan Real de las regiones brasileñas, se percibe la amplitud de las pérdidas ocasionadas por las desigualdades, por la distancia entre las curvas de renta y las de bienestar social de cada región.

Al analizar la renta familiar per cápita y al bienestar, se constata la formación de dos grupos con niveles de renta distintos. En el primer grupo, de renta alta, se encuentran las regiones Centro-Oeste, Sudeste y Sur, El segundo grupo, el de renta baja, está formado por las regiones Norte y Nordeste, en ese orden. Con relación al grupo de renta alta se destaca el desempeño positivo de la renta en la región Centro-Oeste - actualmente el mayor nivel de renta familiar per cápita entre todas las regiones del país – y la recuperación de la trayectoria creciente de la renta de la región Sudeste a partir de 2004, tras sucesivos períodos de caída entre 1997 a 2003. La región Sur mantuvo en 2006 el puesto que ocupaba en 1995: tercera región del país en términos de renta familiar per cápita.

Sin embargo, eso no ha significado estancamiento de la región, sino que al contrario, la región tuvo un crecimiento de la renta con poca oscilación durante todo el período y trayectoria siempre creciente desde 2003. En el grupo de las regiones de renta baja formado por las del Norte y Nordeste, se observa una aproximación significativa de la región Nordeste a la región Norte durante el período pos-plano real, motivada tanto por el bajo desempeño de la región Norte durante el período 1995- 2003 como por la elevación de la renta en la región Nordeste a partir de 2003.

En términos de bienestar social, se percibe claramente la formación de los mismos grupos con relación a la renta familiar. . Un grupo con mayor bienestar social, compuesto por el Centro-Oeste, el Sudeste y el Sur, y otro,

con menores niveles de bienestar que agrupa a las regiones Norte y Nordeste. En el primer grupo en 2006 había niveles de bienestar social prácticamente iguales, caracterizándose una convergencia en lo referente a este indicador. En el segundo grupo había, como ejemplo de lo que ocurrió con la renta familiar, una aproximación entre las regiones Norte y Nordeste, lo que sin duda se esperaba, pues como estas regiones poseen niveles equivalentes de desigualdad, la aproximación, en lo que se refiere al bienestar social, se da a través del crecimiento de la renta.

Manso⁸⁴ explica que los mayores aumentos del crecimiento económico a causa del efecto distributivo, fueron los de las regiones Sur (1,45% al año) y Norte (1,54% anual), no obstante existan diferencias significativas entre estos dos resultados.

En el caso de la región Sur la renta creció a una tasa anual de 1,46% acompañado de reducciones de la concentración de renta. Este desempeño del efecto distributivo en la región Sur se potencia por el hecho de que la región Sur es la que tiene menor desigualdad de renta familiar..

En lo que se refiere a la región Norte, sin embargo, durante el período 1995 - 2006 hubo una tasa de crecimiento de -0,68% anual. Se puede decir que la región Norte, a pesar de vivir un escenario de recesión económica, ha logrado distribuir la renta familiar de acuerdo con un patrón que ha favorecido a los más pobres, sin embargo no se puede hablar de crecimiento pro-pobre porque hubo disminución de la renta en esta región.

Ya la región Nordeste, que presentó expresiva tasa de crecimiento económico anual de 12,29%, entre 2005 a 2006, tuvo una pérdida de -1,54% a causa de la desigualdad durante ese mismo período, lo que muestra la dificultad de esta región para distribuir su renta de acuerdo con un patrón que favorezca a los individuos más pobres.

Esta dificultad, demostrada por el hecho de que la región Nordeste tiene una tasa de incremento de la desigualdad, derivada del efecto distributivo de

⁸⁴Manso, Carlos e outros. Foi o Crescimento Econômico Pós-Plano Real a Favor dos Mais Pobres? Universidade Federal do Ceará – 2009

solamente 0,70% al año desde la implantación del Plan Real, viene siendo reducida.

Dado el tamaño de la desigualdad en la región, el efecto distributivo de la renta debería ser mucho más pro-pobre que el observado y para eso la promoción de políticas públicas de redistribución es imprescindible. La región Centro-Oeste, aunque casi tan desigual como la región Nordeste, demostró en el período 2002 a 2006, una capacidad de redistribución que favoreció a los individuos más pobres, logrando incrementos de una tasa anual de 3,01%, la mayor entre las regiones en ese período.

Si el índice de pobreza se define como la proporción de pobres, su valor da la idea de la extensión de la pobreza. Si lo definimos como la brecha de la pobreza, cuanto más lejos de la línea de pobreza más peso posee el individuo en sí para este indicador. Así, la brecha de la pobreza da la idea de la intensidad de la pobreza. Si definimos el índice de pobreza de la brecha cuadrática, los individuos más pobres (más alejados de la línea de pobreza) tienen pesos aun mayores que en la brecha de la pobreza y de esa forma la brecha cuadrática da la idea de cuan severa es la pobreza.

Cabe destacar que después del plan real se redujo, en todas las regiones del país, la extensión, la intensidad y la severidad de la pobreza. Las tasas de crecimiento de la severidad fueron superiores a las tasas de reducción de la intensidad, las cuales a su vez fueron mayores que las disminuciones de la extensión de la pobreza, lo que es natural si consideramos que la brecha de pobreza (intensidad) y la brecha cuadrática (severidad) se ven afectadas por cualquier aumento de renta de los individuos pobres, mientras que el índice de la proporción de pobres (extensión) solo se altera por el aumento de la renta del individuo pobre suficiente para que esa renta sobrepase la línea de pobreza.

Eso demuestra que con relación al bienestar social proveniente de la renta laboral, durante el período 1995 a 2006, solamente el grupo de regiones de renta alta (Centro-Oeste, Sudeste y Sur) logró aumentar el poder adquisitivo de los trabajadores al mismo tiempo que se reducía la igualdad. En la región Nordeste, a pesar de que la renta laboral creció 1,59% al año, el bienestar

social creció solo 1,34%, lo que demuestra un patrón de desarrollo que no favorece a los individuos más pobres; la región Norte presentó un descenso de -0,83% al año en la renta laboral, entre 1995 y 2006.

Los resultados relativos al crecimiento pro-pobre se repiten en un período más reciente, 2002 a 2006. En el Centro-Oeste, Sudeste y el Sur hubo un crecimiento de la renta laboral de los más pobres, y un incremento anual en el crecimiento derivado del efecto distributivo, respectivamente iguales a 0,54%, 0,74% y 1,27%. En ese mismo período, en el Nordeste, donde la renta del trabajador creció 4,33% al año, la tasa de crecimiento disminuyó -0,46% al año a causa de la desigualdad, lo caracterizando un patrón de desarrollo de la renta laboral contra-pobre; ya en la región Norte, a ejemplo de lo que ocurrió en todo el período 1995 - 2006 -, se constató en 2002-2006 una tasa anual de disminución de la renta laboral de -0,27%.

Con relación a la productividad, durante el período 1995 a 2006, solamente el Sudeste (-0,55% al año) y el Norte (-1,66%) disminuyeron la productividad. Las otras regiones presentaron las siguientes tasas: región Centro-Oeste, 1,22% al año, Nordeste, 1,17% anual y Sur 0,58% al año, en ese período. Más recientemente, de 2002 a 2006, la región Nordeste presentó una tasa de crecimiento de 3,59% al año, la mayor entre las regiones. A seguir vienen las regiones Sur (2,64%), Centro-Oeste (1,35%) y Sudeste (0,60%). La región Norte presentó una tasa de decrecimiento de -1,17% al año.

El Estado de Ceará, por ser uno de los estados más pobres de la federación, está sujeto también a todas esas complejidades y es oportuno verificar la reducción de la pobreza en el estado con relación al escenario macroeconómico nacional después del Plan Real, de la misma forma en que fue analizado con relación a Brasil, tanto en períodos de expansión como de concentración de renta, así como en lo que se refiere a la dinámica de los índices de desigualdad.

Según França⁸⁵, entre 1995 y 2007 se puede verificar que la renta del estado creció 19,04% durante todo el período, índice superior a la tasa nacional de 13,13%, aunque inferior al desempeño de la región Nordeste que fue 26,79%. Por otro lado, en lo que se refiere a la evolución de la pobreza, si utilizamos el concepto proporción de pobres relacionándolo a la parte de la población con renta familiar per cápita mensual inferior a ½ sueldo mínimo en 2007, se observa que en Ceará, ese índice se redujo 22,77%, reducción mayor que la de la región Nordeste (21,4%), pero inferior a la variación nacional (-27,2%).

Ya con relación a la desigualdad medida por el índice de Gini, se verifica en Ceará la mayor caída (-11,08%) entre los estados, superior a las reducciones verificadas en el Nordeste (-6,24%) y en Brasil (-7,57%). Es interesante observar, a través de esos números, que el patrón de reducción de pobreza es distinto al del movimiento de la renta, puesto que Ceará al mostrar una expansión de renta mayor que la de Brasil y menor que la del Nordeste, ha reducido la cantidad de individuos pobres más que su región, aunque menos que el país. Ya la desigualdad medida por el índice de Gini, ha mostrado el índice más elevado de disminución (-11,08%), superior a las reducciones verificadas en la región Nordeste (-6,24%) y en Brasil (-7,57%). Es interesante observar, a través de esos números que el patrón de reducción de la pobreza es distinto al del movimiento de la renta pues Ceará con una expansión de renta mayor que Brasil y menor que la del Nordeste, reduce la cantidad de individuos pobres, más que la región a la cual pertenece, aunque menos que el país.

El crecimiento económico de la renta laboral en Ceará y en Brasil durante el período pos Plan Real puede identificarse como “pro-pobre”, y como no “pro-pobre” en la región Nordeste. La expansión de la renta laboral en el área rural ha contribuido significativamente a ese resultado, pues ese aumento es una consecuencia del aumento de productividad derivado del aumento de la

⁸⁵França, João e outros. O Crescimento Econômico no Ceará Foi A Favor dos Mais Pobres? Universidade Federal do Ceará – 2008

escolaridad. Sin embargo, ese efecto ha sido neutralizado, en gran parte, por la disminución de los retornos de la educación. A pesar de que ese fenómeno ha ocurrido también en la región Nordeste y en todo el país, fue más intenso en Ceará.

Por otro lado, ese proceso no ha traído beneficios o mejorías para el bienestar de la población del estado, lo que significa que a pesar de que el promedio de la renta laboral ha crecido y la pobreza y la desigualdad han disminuido dándole más peso al bienestar de los más pobres vis-a-vis los no-pobres, el beneficio relativo no fue para los individuos de menores ingresos.

3.3. ANÁLISIS DEL IDH 1991 – 2010: CEARÁ EN COMPARACIÓN CON LAS DEMÁS UNIDADES DE LA FEDERACIÓN (ESTADOS) – UN ENFOQUE USANDO LA ESCALA ESTADUAL

La Organización de las Naciones Unidas (ONU), compara anualmente el grado de desarrollo humano de los países, utilizando como metodología el índice de Desarrollo Humano – IDH, un indicador sintético que utiliza las dimensiones de la renta, de la educación y de la longevidad.

A nivel de municipios, el PNUD publicó el índice de Desarrollo Humano de los Municipios – IDHM - de 1991 a 2000 y de 2010. A pesar de utilizar metodología semejante a la usada para el cálculo del IDH para países, el PNUD destaca en sus manuales, que no se pueden comparar entre los dos (IDH e IDHM), considerando que para calcular el IDHM se hacen adaptaciones metodológicas del IDH a nivel municipal, como por ejemplo, la utilización de otras bases de datos y de otros indicadores para el cálculo del índice.

A fines de Julio de 2013 fue divulgado el resultado del IDHM de 2010, publicado en el Atlas del Desarrollo Humano de Brasil de 2013, presentado por el PNUD. Los datos de ese informe contienen el re- cálculo del índice para los años 1991, 2000 y el resultado inédito de 2010, años de las bases de datos de los censos demográficos del IBGE.

Según el informe de la ONU, la clasificación del grado de desarrollo humano de los municipios comprende 5 niveles, conforme Cuadro 03:

CUADRO 03 – CLASIFICACIÓN DEL IDHM

CLASIFICACIÓN DEL IDH-M	Fajas del IDH-M
Muy bajo desarrollo humano	0,000 a 0,499
Bajo desarrollo humano	0,500 a 0,599
Mediano desarrollo humano	0,600 a 0,699
Alto desarrollo humano	0,700 a 0,799
Muy alto desarrollo humano	0,800 a 1,000

FUENTE: ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS - PNUD

El IDM Global fue publicado por primera vez en 1990 y se calcula anualmente. Ya el IDH-M, que es un ajuste metodológico del IDH Global, fue publicado originalmente en 1998 (a partir de los datos del Censo de 1970, 1980, 1991).

Para los años de 1991 y 2000 el PNUD re-calculó los IDHM para posibilitar las comparaciones entre los tres años (1991, 2000 y 2010), debido al cambio de las variables utilizadas en los cuestionarios de los censos a lo largo de los años.

Además del IDHM se han calculado sus tres componentes (educación, longevidad y renta), los cuales también utilizan la clasificación del IDHM general.

Las variables utilizadas para el cálculo del IDH de la educación han sido:

- Porcentaje de la población de 5 a 6 años de edad que frecuenta la escuela;
- Porcentaje de la población de 11 a 13 años de edad que frecuenta los años finales de la enseñanza primaria, o que ya la ha concluido;
- Porcentaje de la población de 15 a 17 años que ha completado la enseñanza primaria;
- Porcentaje de la población de 18 a 20 años de edad que ha concluido la enseñanza secundaria
- Porcentaje de la población de 18 años o más con enseñanza primaria completa

Para calcular el IDHM de longevidad se ha utilizado:

- Esperanza de vida al nacer.

Y por último, para calcular el IDHM de la dimensión de la renta se ha usado:

- Renta media per cápita

Con base en esas informaciones se analizarán los resultados del IDHM general y de sus componentes para Ceará, de los años 1991, 2000 y 2010, comparándolos a los demás estados brasileños, véase su espacialización en el mapa 14.

MAPA 14 -- BRASIL -- UNIDADES DE LA FEDERACIÓN (ESTADOS)



FUENTE: ELABORACIÓN PRÓPIA A PARTIR DEL IBGE

Cuando se analizan los datos referentes al IDHM para las unidades de la federación, de 1991, 2000 y 2010 se verifica que en 1991 Ceará ocupaba la 20ª posición en el ranking de los estados, y en 2000 y 2010 pasó a la 16 y 17 respectivamente.

El Distrito Federal, São Paulo y Santa Catarina ocupan respectivamente las tres primeras colocaciones en todos los años analizados, mientras que Piauí, Maranhão y Alagoas ocupan las últimas posiciones en 2000 y 2010.

Teniendo en cuenta solamente los estados de la región Nordeste, se constata que Ceará ascendió de la 4ª posición en 1991 a la 2º en 2010, lo que demuestra un avance en las condiciones de desarrollo humano de la población, relacionado, especialmente, a la renta, educación y a la longevidad (Tabla 05).

TABLA 05 –BRASIL IDHM DE LAS UNIDADES DE LA FEDERACIÓN DE 1991, 2000 Y 2010, INCLUYENDO LA CLASIFICACIÓN DE LOS ESTADOS PARA 2010.

Estados	IDHM					
	1991	Posição	2000	Posição	2010	Posição
Distrito Federal	0,616	1º	0,725	1º	0,824	1º
São Paulo	0,578	2º	0,702	2º	0,783	2º
Santa Catarina	0,543	4º	0,674	3º	0,774	3º
Rio de Janeiro	0,573	3º	0,664	4º	0,761	4º
Paraná	0,507	6º	0,650	6º	0,749	5º
Rio Grande do Sul	0,542	5º	0,664	5º	0,746	6º
Espírito Santo	0,505	7º	0,640	7º	0,74	7º
Goiás	0,487	9º	0,615	9º	0,735	8º
Minas Gerais	0,478	10º	0,624	8º	0,731	9º
Mato Grosso do Sul	0,488	8º	0,613	10º	0,729	10º
Mato Grosso	0,449	13º	0,601	11º	0,725	11º
Amapá	0,472	11º	0,577	13º	0,708	12º
Roraima	0,459	12º	0,598	12º	0,707	13º
Tocantins	0,369	25º	0,525	18º	0,699	14º
Rondônia	0,407	19º	0,537	17º	0,69	15º
Rio Grande do Norte	0,428	16º	0,552	14º	0,684	16º
Ceará	0,405	20º	0,541	16º	0,682	17º
Amazonas	0,430	15º	0,515	22º	0,674	18º
Pernambuco	0,440	14º	0,544	15º	0,673	19º
Sergipe	0,408	18º	0,518	19º	0,665	20º
Acre	0,402	21º	0,517	21º	0,663	21º
Bahia	0,386	22º	0,512	23º	0,66	22º
Paraíba	0,382	23º	0,506	24º	0,658	23º
Pará	0,413	17º	0,518	19º	0,646	24º
Piauí	0,362	26º	0,484	25º	0,646	25º
Maranhão	0,357	27º	0,476	26º	0,639	26º
Alagoas	0,370	24º	0,471	27º	0,631	27º

FUENTE: ELABORACIÓN PRÓPIA A PARTIR DEL IPECE

Los doce estados con los peores IDHM, están ubicados en la región Nordeste y tres en la región Norte, realidad que refuerza el abismo de los desequilibrios regionales existentes en Brasil.

La tabla 06 muestra las tasas de crecimiento de los estados de los períodos 1991 a 2000, 2000 a 2010 y 1991 a 2010. El ranking de las unidades de la federación para cada intervalo citado también puede conferirse en la citada tabla.

Los estados que muestran un mayor crecimiento relativo son, en su mayoría, aquellos que tenían bajos índices en años anteriores, tal vez porque presentan una menor base de comparación. Por ejemplo, Rio de Janeiro, Distrito Federal y São Paulo presentaron el menor índice de crecimiento relativo durante el período 1991/2010 debido a que ya tenían un índice de IDHM considerado alto, si lo comparamos con los otros estados. Sin embargo, el análisis del crecimiento relativo es importante para evaluar si los estados que estaban en peor situación en años anteriores, han logrado evolucionar. En ese sentido cabe destacar los estados de Tocantins, Maranhão, Piauí, Paraíba y Bahia que registraron las tasas de crecimiento relativo más altas en el intervalo 1991/2010.

De los doce estados con tasa de crecimiento de IDHM más elevada, 8 están ubicados en la región Nordeste, es decir que a pesar de que la región posee el peor desempeño a nivel nacional, también es la que ha logrado éxito en la mejoría de las condiciones de desarrollo.

TABLA 06 – BRASIL -VARIACIÓN RELATIVA (%) DEL IDHM DE LOS ESTADOS PARA LOS PERÍODOS 1991/2000, 2000/2010 Y 1991/2010, CON LA CLASIFICACIÓN DE LOS ESTADOS PARA EL INTERVALO 1991/2010.

Estados	Variação relativa do IDHM					
	1991/2000 (%)	Posição	2000/2010 (%)	Posição	1991/2010 (%)	Posição
Tocantins	42,28	1º	33,14	4º	89,43	1º
Maranhão	33,33	5º	34,24	1º	78,99	2º
Piauí	33,7	3º	33,47	3º	78,45	3º
Paraíba	32,46	7º	30,04	6º	72,25	4º
Bahia	32,64	6º	28,91	7º	70,98	5º
Alagoas	27,3	14º	33,97	2º	70,54	6º
Rondônia	31,94	8º	28,49	8º	69,53	7º
Ceará	33,58	4º	26,06	11º	68,4	8º
Acre	28,61	12º	28,24	10º	64,93	9º
Sergipe	26,96	15º	28,38	9º	62,99	10º
Mato Grosso	33,85	2º	20,63	16º	61,47	11º
Rio Grande do Norte	28,97	11º	23,91	13º	59,81	12º
Amazonas	19,77	25º	30,87	5º	56,74	13º
Pará	25,42	19º	24,71	12º	56,42	14º
Roraima	30,28	10º	18,23	19º	54,03	15º
Pernambuco	23,64	21º	23,71	14º	52,95	16º
Minas Gerais	30,54	9º	17,15	20º	52,93	17º
Goiás	26,280	17º	19,51	17º	50,92	18º
Amapá	22,250	23º	22,70	15º	50	19º
Mato Grosso do Sul	25,61	18º	18,92	18º	49,39	20º
Paraná	28,21	13º	15,23	22º	47,73	21º
Espírito Santo	26,73	16º	15,63	21º	46,53	22º
Santa Catarina	24,13	20º	14,84	23º	42,54	23º
Rio Grande do Sul	22,51	22º	12,35	26º	37,64	24º
São Paulo	21,45	24º	11,54	27º	35,47	25º
Distrito Federal	17,69	26º	13,66	25º	33,77	26º
Rio de Janeiro	15,880	27º	14,61	24º	32,81	27º

FUENTE: ELABORACIÓN PRÓPIA A PARTIR DEL IPECE

Los mapas temáticos 15, 16 y 17 a seguir ilustran la clasificación del IDHM de acuerdo con los niveles de desarrollo humano de los estados en 1991, 2000 y 2010. En 1991 había 6 estados clasificados en situación de bajo desarrollo y 1 (DF) en la categoría de desarrollo mediano, mientras que todos los demás se han considerado como de desarrollo muy bajo..

En el año 2000, las condiciones de desarrollo humano de la población de los estados brasileños mejoró, verificándose que solamente 3 unidades de la federación tuvieron bajo desarrollo, todos ellos situados en la región Nordeste.

En 2010, se observa que todos los estados de la región Centro-Oeste, Sudeste y Sur, fueron clasificados como de alto desarrollo humano, con excepción del DF que alcanzó un nivel de desarrollo muy alto, y los estados de la región Norte y Nordeste, obtuvieron la clasificación de desarrollo mediano. En la región Norte se destaca Amapá, donde se verificó la condición de desarrollo humano elevado.

MAPA 15 – BRASIL – UNIDADES DE LA FEDERACIÓN – IDHM 1991



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DE LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS – PNUD

MAPA 16 –BRASIL – UNIDADES DE LA FEDERACIÓN – IDHM 2000



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DE LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS – PNUD

MAPA 17 – BRASIL – UNIDADES DE LA FEDERACIÓN – IDHM 2010



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DE LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS – PNUD

De un modo general, se verifica que las unidades de la federación ubicadas en las regiones Sudeste, Sur y Centro-Oeste poseen los mejores índices, mientras que los estados de la región Nordeste y Norte tienen los menores valores, aunque esta diferencia haya disminuido a lo largo de las últimas décadas.

El ítem “educación” que compone el IDHM mide el acceso al conocimiento, y se compone de dos subíndices: la escolaridad de la población adulta (peso 1) y la frecuencia escolar de la población joven (peso 2).

En el primer subíndice se utiliza el porcentaje de la población de 18 años o más que ha completado la enseñanza primaria, mientras que en el segundo se evalúan los indicadores de porcentaje de niños entre 5 y 6 años en la escuela, el porcentaje de niños de 11 a 13 años finalizando la enseñanza primaria, el porcentaje de adolescentes de 15 a 17 años que han completado la enseñanza primaria y el porcentaje de personas de entre 18 y 20 años que han completado la enseñanza secundaria. La tabla 07 muestra los índices del ítem “educación” del IDH-M.

TABLA 07 – BRASIL - IDHM DEL ÍTEM “EDUCACIÓN” DE LOS ESTADOS 1991, 2000 Y 2010, CON LA CLASIFICACIÓN DE LOS ESTADOS PARA 2010.

Estados	IDHM					
	1991	Posição	2000	Posição	2010	Posição
Distrito Federal	0,419	1º	0,582	1º	0,742	1º
São Paulo	0,363	3º	0,581	2º	0,719	2º
Santa Catarina	0,329	4º	0,526	4º	0,697	3º
Rio de Janeiro	0,392	2º	0,530	3º	0,675	4º
Paraná	0,298	7º	0,522	5º	0,668	5º
Espírito Santo	0,304	6º	0,491	7º	0,653	6º
Goiás	0,273	8º	0,439	11º	0,646	7º
Rio Grande do Sul	0,328	5º	0,505	6º	0,642	8º
Minas Gerais	0,257	10º	0,470	8º	0,638	9º
Mato Grosso	0,221	15º	0,426	12º	0,635	10º
Amapá	0,254	11º	0,424	13º	0,629	11º
Mato Grosso do Sul	0,259	9º	0,445	10º	0,629	12º
Roraima	0,24	14º	0,457	9º	0,628	13º
Tocantins	0,155	27º	0,348	17º	0,624	14º
Ceará	0,204	17º	0,377	15º	0,615	15º
Rio Grande do Norte	0,242	12º	0,396	14º	0,597	16º
Rondônia	0,181	22º	0,345	18º	0,577	17º
Pernambuco	0,242	12º	0,372	16º	0,574	18º
Maranhão	0,173	25º	0,312	25º	0,562	19º
Amazonas	0,204	17º	0,324	23º	0,561	20º
Sergipe	0,211	16º	0,343	19º	0,56	21º
Acre	0,176	23º	0,325	22º	0,559	22º
Bahia	0,182	21º	0,332	20º	0,555	23º
Paraíba	0,191	20º	0,331	21º	0,555	24º
Piauí	0,164	26º	0,301	26º	0,547	25º
Pará	0,194	19º	0,319	24º	0,528	26º
Alagoas	0,174	24º	0,282	27º	0,52	27º

FUENTE: ELABORACIÓN PRÓPIA A PARTIR DEL IPECE

El Distrito Federal siempre ha ocupado el primer lugar durante todos los años citados, seguido, en 2010, por los estados de São Paulo, Santa Catarina, Rio de Janeiro y Paraná. Ceará avanzó durante el período 1991 a 2010, pasando del 17º al 15º lugar entre las unidades de la federación. Cabe

destacar que en 2010 Ceará fue el estado de la región Nordeste con mejor desempeño al obtener un índice de 0,615, acompañado por Rio Grande do Norte, Pernambuco, Maranhão y Sergipe.

La Tabla 08 muestra las tasas de crecimiento relativo del IDHM – Educación- de los estados, durante 1991 a 2000, 2000 a 2010 y 1991 a 2010. El ranking de los estados para cada intervalo de tiempo citado se puede conferir en la tabla citada. Se verifica que el crecimiento de Ceará fue inferior al de la mayoría de las unidades de la federación, debido principalmente a que anteriormente el estado ya poseía mejores condiciones de acceso al conocimiento.

TABLA 08 -BRASIL VARIACIÓN RELATIVA (%) DEL IDHM – EDUCACIÓN – DE LOS ESTADOS PARA LOS PERÍODOS 1991/2000, 2000/2010 Y 1991/2010, CON LA CLASIFICACIÓN DE LAS UNIDADES DE LA FEDERACIÓN PARA EL INTERVALO 1991-2010.

Estados	Variação relativa do IDHM					
	1991/2000 (%)	Posição	2000/2010 (%)	Posição	1991/2010 (%)	Posição
Pará	124,52	1º	79,31	4º	302,58	1º
São Paulo	83,54	7º	81,73	2º	233,54	2º
Amapá	80,35	10º	80,13	3º	224,86	3º
Minas Gerais	90,61	3º	67,25	8º	218,78	4º
Espírito Santo	84,66	6º	72,00	6º	217,61	5º
Santa Catarina	82,42	9º	67,17	9º	204,95	6º
Roraima	84,8	5º	63,13	12º	201,47	7º
Rio de Janeiro	62,07	18º	84,40	1º	198,85	8º
Rio Grande do Sul	73,3	12º	67,67	7º	190,58	9º
Sergipe	92,76	2º	49,06	15º	187,33	10º
Mato Grosso do Sul	58,82	23º	73,15	5º	175	11º
Distrito Federal	64,43	15º	65,52	10º	172,16	12º
Paraná	62,56	17º	63,27	11º	165,4	13º
Amazonas	90,42	4º	37,42	19º	161,67	14º
Acre	82,88	8º	35,74	20º	148,25	15º
Mato Grosso	66,93	14º	48,35	16º	147,64	16º
Pernambuco	63,64	16º	50,76	14º	146,69	17º
Rio Grande do Norte	71,810	13º	41,35	18º	142,86	18º
Goiás	53,720	25º	54,30	13º	137,19	19º
Rondônia	60,81	20º	47,15	17º	136,63	20º
Bahia	75,17	11º	27,97	23º	124,16	21º
Alagoas	61,51	19º	32,99	21º	114,8	22º
Piauí	59,88	22º	32,51	22º	111,85	23º
Maranhão	60,06	21º	23,75	27º	98,07	24º
Ceará	53,96	24º	27,13	26º	95,73	25º
Tocantins	38,9	26º	27,49	24º	77,09	26º
Paraíba	35,200	27º	27,36	25º	72,19	27º

FUENTE: ELABORACIÓN PRÓPIA A PARTIR DEL IPECE

Durante mucho tiempo, los indicadores de renta han desempeñado un papel predominante cuando se hacía el análisis económico de la condición de vida de las personas. Esos indicadores han evolucionado al incorporarse otras dimensiones, que son tan determinantes para el bienestar como la capacidad de obtener recursos financieros. El propio IDH es un ejemplo de esa evolución.

La importancia de los ingresos como medida de bienestar ha disminuido, pero es una importante medida para evaluar la disponibilidad de los recursos de las personas para acceder a sus necesidades y deseos. En una sociedad donde el acceso a bienes y servicios ocurre por intermedio de los mercados, la generación y la distribución de renta son determinantes para obtener el bienestar de la población. Así, la dimensión de renta del IDHM busca retratar el estándar de vida de las personas por medio del indicador de renta

municipal per cápita. La Tabla 09 muestra los datos del índice para los 27 estados brasileños.

TABLA 09 –BRASIL IDHM DE LA DIMENSIÓN RENTA SEGÚN LAS UNIDADES DE LA FEDERACIÓN PARA LOS AÑOS 1991, 2000 Y 2010, CON LA CLASIFICACIÓN DE LOS ESTADOS PARA 2010.

Estados	IDHM					
	1991	Posição	2000	Posição	2010	Posição
Distrito Federal	0,762	1º	0,805	1º	0,863	1º
São Paulo	0,729	2º	0,756	2º	0,789	2º
Rio de Janeiro	0,696	3º	0,745	3º	0,782	3º
Santa Catarina	0,648	5º	0,717	5º	0,773	4º
Rio Grande do Sul	0,667	4º	0,720	4º	0,769	5º
Paraná	0,644	6º	0,704	6º	0,757	6º
Espírito Santo	0,619	12º	0,687	8º	0,743	7º
Goiás	0,633	9º	0,686	10º	0,742	8º
Mato Grosso do Sul	0,641	8º	0,687	8º	0,74	9º
Mato Grosso	0,627	10º	0,689	7º	0,732	10º
Minas Gerais	0,618	13º	68,000	11º	0,73	11º
Rondônia	0,585	15º	0,654	12º	0,712	12º
Roraima	0,643	7º	0,652	13º	0,695	13º
Amapá	0,62	11º	0,638	14º	0,694	14º
Tocantins	0,549	20º	0,605	19º	0,69	15º
Rio Grande do Norte	0,547	21º	0,608	17º	0,678	16º
Amazonas	0,605	14º	0,608	17º	0,677	17º
Pernambuco	0,569	17º	0,615	15º	0,673	18º
Sergipe	0,552	19º	0,596	21º	0,672	19º
Acre	0,574	16º	0,612	16º	0,671	20º
Bahia	0,543	22º	0,594	22º	0,663	21º
Paraíba	0,515	25º	0,582	24º	0,656	22º
Ceará	0,532	23º	0,588	23º	0,651	23º
Pará	0,567	18º	0,601	20º	0,646	24º
Alagoas	0,527	24º	0,574	25º	0,641	25º
Piauí	0,488	26º	0,556	26º	0,635	26º
Maranhão	0,478	27º	0,531	27º	0,612	27º

FUENTE: ELABORACIÓN PRÓPIA A PARTIR DEL IPECE

Nuevamente, el Distrito Federal y los estados de São Paulo, Rio de Janeiro y Santa Catarina muestran los cuatro mejores indicadores. Y de la misma forma que el IDHM general, los estados de Alagoas, Piauí y Maranhão han presentado los valores más bajos de ese indicador. Ceará, a pesar del avance absoluto del indicador, mantuvo su posición relativa en las dos décadas consideradas, y fue solamente el 23º estado según esta medida de nivel de vida.

Una característica evidente de la dimensión renta es que a pesar de que los avances absolutos también son evidentes, en términos relativos se observan pocos cambios en las últimas décadas. Eso queda claro cuando se verifica que los seis estados mejor clasificados son los mismos desde 1991 y que, invariablemente, los valores más bajos son los registrados en las regiones Norte y Nordeste conforme tabla 10.

TABLA 10 –BRASIL VARIACIÓN RELATIVA (%) DEL IDHM RENTA DE ACUERDO CON LOS ESTADOS PARA LOS PERÍODOS 1991/2000, 2000/2010 Y 1991/2010, CON LA CLASIFICACIÓN DE LAS UNIDADES DE LA FEDERACIÓN PARA EL INTERVALO 1991/2010.

Estados	Variação relativa do IDHM					
	1991/2000 (%)	Posição	2000/2010 (%)	Posição	1991/2010 (%)	Posição
Piauí	13,9	1º	14,2	2º	30,1	1º
Maranhão	11,1	5º	15,3	1º	28	2º
Paraíba	13	2º	12,7	5º	27,4	3º
Tocantins	10,2	9º	14,0	3º	25,7	4º
Rio Grando do Norte	11,2	4º	11,5	8º	23,9	5º
Ceará	10,5	8º	10,7	10º	22,4	6º
Bahia	9,4	12º	11,6	7º	22,1	7º
Sergipe	8	17º	12,8	4º	21,7	8º
Rondônia	11,8	3º	8,9	13º	21,7	9º
Alagoas	8,9	14º	11,7	6º	21,6	10º
Espírito Santo	11	6º	8,2	16º	20	11º
Santa Catarina	10,6	7º	7,8	17º	19,3	12º
Pernambuco	8,1	16º	9,4	12º	18,3	13º
Minas Gerais	10	10º	7,4	21º	18,1	14º
Paraná	9,3	13º	7,5	19º	17,5	15º
Goiás	8,4	15º	8,2	15º	17,2	16º
Acre	6,6	21º	9,6	11º	16,9	17º
Mato Grosso	9,900	11º	6,2	25º	16,7	18º
Mato Grosso do Sul	7,200	19º	7,7	18º	15,4	19º
Rio Grande do Sul	7,9	18º	6,8	23º	15,3	20º
Pará	6	22º	7,5	20º	13,9	21º
Distrito Federal	5,6	23º	7,2	22º	13,3	22º
Rio de Janeiro	7	20º	5,0	26º	12,4	23º
Amapá	2,9	25º	8,8	14º	11,9	24º
Amazonas	0,5	27º	11,3	9º	11,9	25º
São Paulo	3,7	24º	4,4	27º	8,2	26º
Roraima	1,400	26º	6,6	24º	8,1	27º

FUENTE: ELABORACIÓN PRÓPIA A PARTIR DEL IPECE

Uma caracterización interesante es que entre los estados que muestran los menores valores del IDHM-Renta, se encuentran los que presentaron menores variaciones: Piauí, Maranhão y Paraíba fueron los que más avanzaron en términos absolutos en el indicador que busca retratar el patrón de vida. Ceará fue el sexto estado que más creció entre 1991 y 2010, presentando de cierta forma, una evolución bastante regular durante el período. Véase tabla 10.

En 1991, solamente el Distrito Federal y el estado de São Paulo poseían valores que los calificaban como estados de elevado desarrollo. La clasificación de Maranhão y Piauí era la de estados con desarrollo muy bajo.

En 2000, el Distrito Federal adquirió un nivel de desarrollo considerado muy elevado, mientras que los estados de São Paulo, Rio de Janeiro y los de la región Sur se calificaban como de desarrollo elevado. Ningún estado recibió la clasificación de desarrollo muy bajo, pero solamente los estados de la región Nordeste fueron calificados como de bajo desarrollo.

La evolución del desarrollo brasileño medido por el IDHM en la dimensión de renta muestra que ningún estado fue clasificado como de bajo desarrollo y todos los estados de la región Sur, Sudeste y Centro-Oeste presentaron un nivel de desarrollo alto. Por otro lado, en las regiones Norte y Nordeste, predominó la clasificación de desarrollo mediano.

El IDHM longevidad tiene en cuenta el nivel y la estructura de mortalidad de una población. Su objetivo es caracterizar un resultado del nivel de desarrollo en los aspectos relacionados a las condiciones de salud, salubridad y seguridad. La Tabla 11 muestra el IDHM longevidad para los 27 estados brasileños, ordenándolas de acuerdo con la clasificación de 2010.

TABLA 11 – BRASIL IDHM DE LA DIMENSIÓN LONGEVIDAD DE LAS UNIDADES DE LA FEDERACIÓN PARA 1991, 2000 Y 2010, CON LA CLASIFICACIÓN DE LOS ESTADOS PARA 2010.

Estados	IDHM					
	1991	Posição	2000	Posição	2010	Posição
Distrito Federal	0,731	2º	0,814	1º	0,873	1º
Santa Catarina	0,753	1º	0,812	2º	0,86	2º
São Paulo	0,73	3º	0,786	4º	0,845	3º
Rio Grande do Sul	0,729	4º	0,804	3º	0,84	4º
Minas Gerais	0,689	7º	0,759	7º	0,838	5º
Espírito Santo	0,686	8º	0,777	5º	0,835	6º
Rio de Janeiro	0,69	6º	0,740	10º	0,835	7º
Mato Grosso do Sul	0,699	5º	0,752	8º	0,833	8º

Paraná	0,679	9°	0,747	9°	0,83	9°
Goiás	0,668	10°	0,773	6°	0,827	10°
Mato Grosso	0,654	12°	0,740	10°	0,821	11°
Amapá	0,668	11°	0,711	15°	0,813	12°
Roraima	0,628	17°	0,717	13°	0,809	13°
Amazonas	0,645	13°	0,692	19°	0,805	14°
Rondônia	0,635	16°	0,688	20°	0,8	15°
Tocantins	0,589	22°	0,688	20°	0,793	16°
Ceará	0,613	19°	0,713	14°	0,793	17°
Rio Grande do Norte	0,591	21°	0,700	17°	0,792	18°
Pará	0,640	15°	0,725	12°	0,789	19°
Pernambuco	0,617	18°	0,705	16°	0,789	20°
Paraíba	0,565	25°	0,672	25°	0,783	21°
Bahia	0,582	23°	0,680	22°	0,783	22°
Sergipe	0,581	24°	0,678	23°	0,781	23°
Acre	0,645	13°	0,694	18°	0,777	24°
Piauí	0,595	20°	0,676	24°	0,777	25°
Maranhão	0,551	27°	0,649	26°	0,757	26°
Alagoas	0,552	26°	0,647	27°	0,755	27°

FUENTE: ELABORACIÓN PRÓPIA A PARTIR DEL IPECE

Ese indicador considera la esperanza de vida al nacer, es decir, el número promedio de años que las personas de los municipios vivirían a partir del nacimiento, mantenidos los mismos patrones de mortalidad observados en cada período. De esa forma, las mayores expectativas de vida al nacer son las del Distrito Federal y de los estados de São Paulo, Santa Catarina y Rio Grande do Sul.

Un aspecto importante al tratar el desarrollo en cualquier esfera social es la forma como los factores analizados, evolucionan a lo largo del tiempo. La Tabla 12 muestra la variación relativa del IDHM- longevidad y la clasificación de los estados brasileños. En el caso de la longevidad todos los estados han presentado un crecimiento de la expectativa de vida.

TABLA 12 – BRASIL - VARIACIÓN RELATIVA (%) DEL IDH-M LONGEVIDAD, DE LOS ESTADOS PARA 1991/2000, 2000/2010 Y 1991/2010, CON LA CLASIFICACIÓN DE LOS ESTADOS PARA EL INTERVALO 1991/2010.

Estados	Variação relativa do IDHM					
	1991/2000 (%)	Posição	2000/2010 (%)	Posição	1991/2010 (%)	Posição
Paraíba	18,9	1°	16,5	3°	38,6	1°
Maranhão	17,8	3°	16,6	2°	37,4	2°
Alagoas	17,2	4°	16,7	1°	36,8	3°
Tocantins	16,8	6°	15,3	6°	34,6	4°
Bahia	16,8	5°	15,1	8°	34,5	5°
Sergipe	16,7	7°	15,2	7°	34,4	6°
Rio Grande do Norte	18,4	2°	13,1	11°	34	7°
Piauí	13,6	12°	14,9	9°	30,6	8°
Ceará	16,3	8°	11,2	16°	29,4	9°
Roraima	14,2	11°	12,8	13°	28,8	10°
Pernambuco	14,3	10°	11,9	15°	27,9	11°
Rondônia	8,3	20°	16,3	5°	26	12°
Mato Grosso	13,1	15°	10,9	18°	25,5	13°
Amazonas	7,3	25°	16,3	4°	24,8	14°
Goiás	15,7	9°	7,0	25°	23,8	15°
Pará	13,3	13°	8,8	21°	23,3	16°
Paraná	10	19°	11,1	17°	22,2	17°
Espírito Santo	13,300	14°	7,5	23°	21,7	18°
Amapá	6,400	27°	14,3	10°	21,7	19°
Minas Gerais	10,2	18°	10,4	20°	21,6	20°
Rio de Janeiro	7,2	26°	12,8	12°	21	21°
Acre	7,6	23°	12,0	14°	20,5	22°
Distrito Federal	11,4	16°	7,2	24°	19,4	23°
Mato Grosso do Sul	7,6	24°	10,8	19°	19,2	24°
São Paulo	7,7	22°	7,5	22°	15,8	25°
Rio Grande do Sul	10,3	17°	4,5	27°	15,2	26°
Santa Catarina	7,800	21°	5,9	26°	14,2	27°

FUENTE: ELABORACIÓN PRÓPIA A PARTIR DEL IPECE

De la misma forma que en las otras dos dimensiones del IDH, los estados de las regiones Norte y Nordeste presentaron un desempeño relativo inferior, con destaque negativo para los estados de Sergipe, Acre, Piauí, Maranhão y Alagoas que han obtenido menores índices.

Ceará presentó una mejoría absoluta del indicador y consiguió mejorar su posición con relación a las demás unidades de la federación (19° en 1991, 14° en 2000 y 16° en 2010). En 2010 ocupa la mejor posición entre los estados del Nordeste.

Es importante destacar que los estados que inicialmente mostraron los valores más bajos para este indicador, presentaron la mayor evolución, a saber Paraíba, Maranhão y Alagoas. Ceará fue el noveno estado que más ha avanzado en términos relativos, mejorando casi 30% entre 1991 y 2010 (Tabla 6).

En 1991 predominaba entre los estados la calificación de desarrollo mediano, y el Nordeste predominaba en la clasificación de bajo desarrollo. En 2000 la mayoría presenta un nivel de desarrollo humano de longevidad considerado alto, y el Distrito Federal y los estados de Santa Catarina y Rio Grande do Sul fueron calificados como de desarrollo muy elevado. Ya en 2010, se constata una fuerte prevalencia de la categoría de desarrollo humano muy alto entre las unidades de la federación, con excepción de los estados de la región Nordeste donde todos han mostrado un desarrollo calificado como alto.

3.4. ANÁLISIS DE LOS INDICADORES DE LA POBREZA Y DE LA DESIGUALDAD EN CEARÁ – UN ENFOQUE EN NÚMEROS USANDO LA ESCALA MUNICIPAL

El análisis de la pobreza y de la desigualdad a escala municipal se ha basado en la evolución del IDHM (niveles de desarrollo y pobreza) y del GINI (niveles de desigualdad y equidad) de los años 1991, 2000 y 2010

3.4.1 INDICADORES DE POBREZA Y DESARROLLO

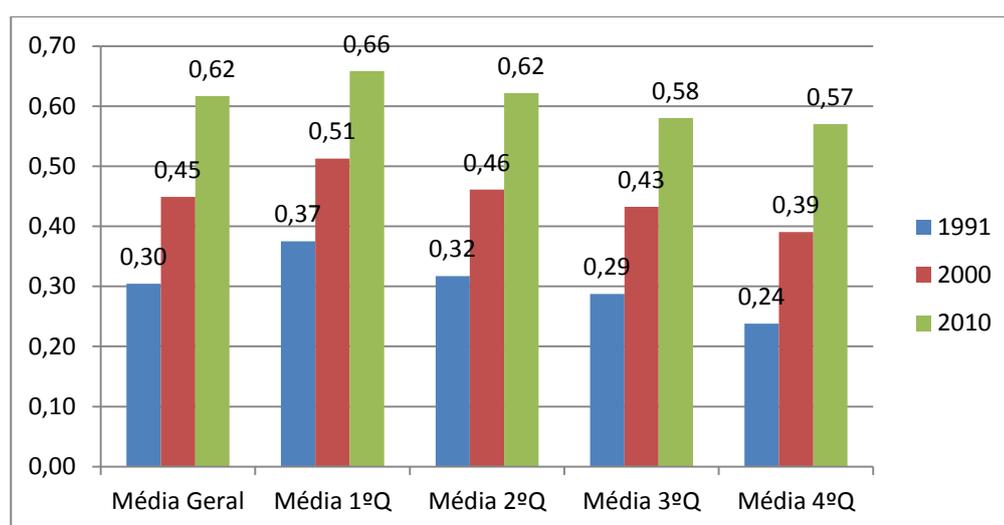
Desde 1990 la Organización de las Naciones Unidas (ONU) compara anualmente el grado de desarrollo humano de los municipios utilizando como metodología el Índice de Desarrollo Humano – IDH. El PNUD publicó, en 1991, 2000 y en 2010 el Índice de Desarrollo Humano de los Municipios - IDHM. A pesar de utilizar metodología semejante a la del cálculo del IDH para los países, para calcular el IDHM se han hecho adaptaciones metodológicas del IDH utilizado a nivel municipal, como por ejemplo la utilización de diferentes bases de datos e indicadores.

A fines de Julio de 2013, fue divulgado el resultado del IDHM de 2010, publicado en el “Atlas do Desenvolvimento Humano no Brasil” de 2013, presentado por el PNUD. Los datos de ese informe contienen el re-cálculo del índice de 1991, 2000 y el resultado de 2010, años de las bases de datos de los censos demográficos del IBGE.

A continuación se presenta el análisis y valoración de la evolución de la pobreza y de la desigualdad en el Estado de Ceará, usando la escala municipal en la comparación del IDHM⁸⁶ para 1991, 2000 y 2010. Inicialmente los 184 municipios se han dividido en cuartiles.

En la figura 20 abajo se puede conferir que ha habido una mejora generalizada del IDHM en los cuatro cuartiles.

FIGURA 20 – CEARÁ - EVOLUCIÓN DEL IDHM POR CUARTIL



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

Cuando se analiza el 1º cuartil, Fortaleza lidera el ranking del mejor IDH en las tres fechas en que se mide el índice; del 2º al 5º lugar ningún municipio ha mantenido la misma posición; Fortaleza, Crato y Juazeiro do Norte han permanecido entre los TOP FIVE; ya Maracanaú y Limoeiro do Norte que figuraban en esas posiciones en 1991, le han cedido lugar a Sobral y Eusébio, según el cuadro 04 abajo.

⁸⁶<http://www.atlasbrasil.org.br/2013/>

Fortaleza, como 1º del ranking, ha logrado una mejoría de 38,1% entre 1991 y 2010; si comparamos el IDHM del 2º lugar en esas fechas, Crato en 1991 y Sobral en 2010, se verifica una mejoría de 75,9% y 60,6% respectivamente. Cuando comparamos el último municipio del 1º cuartil en las fechas analizadas, Lavras da Mangabeira en 1991 y Tauá en 2010, la mejora es aún mejor (87,3%).

CUADRO 04 – CEARÁ IDHM -1º CUARTIL

Orden	Municipio	IDHM (1991)	Municipio	IDHM (2000)	Municipio	IDHM (2010)
1	Fortaleza	0,546	Fortaleza	0,652	Fortaleza	0,754
2	Crato	0,444	Crato	0,577	Sobral	0,714
3	Limoeiro do Norte	0,433	Maracanaú	0,575	Crato	0,713
4	Maracanaú	0,420	Limoeiro do Norte	0,561	Eusébio	0,701
5	Juazeiro do Norte	0,419	Caucaia	0,555	Juazeiro do Norte	0,694
6	Caucaia	0,411	Iguatu	0,546	Maracanaú	0,686
7	Sobral	0,406	Juazeiro do Norte	0,544	Barbalha	0,683
8	Penaforte	0,401	Sobral	0,537	Caucaia	0,682
9	São João do Jaguaribe	0,399	Pacatuba	0,533	Limoeiro do Norte	0,682
10	Russas	0,398	Penaforte	0,530	Iguatu	0,677
11	Iguatu	0,394	Russas	0,527	Pacatuba	0,675
12	Pacatuba	0,385	Maranguape	0,524	Russas	0,674
13	Pacujá	0,384	Quixadá	0,524	São Gonçalo do Amarante	0,665
14	Quixadá	0,383	Aracati	0,523	Maranguape	0,659
15	Barbalha	0,381	São João do Jaguaribe	0,523	Pacajus	0,659
16	Eusébio	0,377	Tabuleiro do Norte	0,522	Quixadá	0,659
17	Cedro	0,373	Jaguaribe	0,518	Horizonte	0,658
18	Aracati	0,371	Barbalha	0,517	Tianguá	0,657
19	Senador Pompeu	0,371	Pacajus	0,508	Itaiçaba	0,656
20	Jaguaribe	0,370	Eusébio	0,507	Aracati	0,655
21	Maranguape	0,369	São Luís do Curu	0,506	São João do Jaguaribe	0,654
22	Baturité	0,368	Brejo Santo	0,503	Iracema	0,652
23	Orós	0,366	Crateús	0,503	Jijoca de Jericoacoara	0,652
24	São Luís do Curu	0,365	Guaramiranga	0,500	Jati	0,651
25	Brejo Santo	0,363	Aquiraz	0,499	Ubajara	0,648
26	Tabuleiro do Norte	0,362	Iracema	0,499	Brejo Santo	0,647

27	Jaguaribara	0,361	Jaguaruana	0,498	Cascavel	0,646
28	Crateús	0,360	Palmácia	0,497	Penaforte	0,646
29	Paraipaba	0,357	Itaiçaba	0,496	Tabuleiro do Norte	0,645
30	Quixeramobim	0,356	Independência	0,495	Crateús	0,644
31	Groaíras	0,355	Paraipaba	0,495	Forquilha	0,644
32	Jaguaruana	0,355	Cascavel	0,493	Quixeramobim	0,642
33	Pacajus	0,355	Horizonte	0,493	Aquiraz	0,641
34	Itapagé	0,354	Pindoretama	0,493	Itapipoca	0,640
35	Palmácia	0,352	Palhano	0,492	Uruburetama	0,639
36	Varjota	0,351	Acarape	0,490	Beberibe	0,638
37	Acarape	0,349	Baturité	0,488	Palhano	0,638
38	Redenção	0,349	Senador Pompeu	0,487	Guaramiranga	0,637
39	Itaiçaba	0,346	Pacujá	0,486	Paracuru	0,637
40	Pacoti	0,345	Morada Nova	0,485	Orós	0,636
41	Uruburetama	0,344	Pacoti	0,484	Pindoretama	0,636
42	Mulungu	0,342	Quixeramobim	0,482	Pacoti	0,635
43	Tianguá	0,341	Fortim	0,480	Paraipaba	0,634
44	Paracuru	0,340	Mulungu	0,480	Farias Brito	0,633
45	Tauá	0,338	Itapiúna	0,479	Groaíras	0,633
46	Lavras da Mangabeira	0,336	Icapuí	0,478	Tauá	0,633

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del ATLAS 2013

Para calcular la estadística descriptiva, se han usado los conceptos en el cuadro 05 abajo, y los indicadores de Media, Mediana, Moda, Desviación estándar, Varianza, Mínimo y Máximo y Cuartil.

CUADRO 05- CONCEPTOS ESTADÍSTICOS PRESENTADOS

MEDIDA	CONCEPTO
Media	La media se define como la suma de las observaciones dividida por el número de observaciones. Es un valor típico, es decir, es el centro de gravedad de la distribución, un punto de equilibrio. Su valor puede substituirse por el valor de cada ítem en la serie de datos, sin cambiar el total.
Mediana	La mediana es el valor de los ítems centrales de la serie, ordenados. La mediana se puede definir formalmente como el valor que divide la serie de tal forma que, como mínimo 50 % de los ítems son iguales o menores que ella, y como mínimo 50 % de los ítems son iguales o mayores que ella.
Moda	La moda de una distribución de frecuencia puede muchas veces ser aproximada por el punto medio de la clase modal.
Desviación estándar	La desviación estándar es la raíz cuadrada de la varianza de la distribución. La desviación estándar es la más usada de las medidas de la variabilidad.
Varianza de la muestra	La varianza se define como la media de los desvíos al cuadrado, con relación a la media de distribución.
Mínimo	Menor valor observado en la lista de datos.
Cuartil	Cuartil es el valor de la variable cuya frecuencia relativa acumulada se distribuye en 0,25, 0,5 y 0,75.
Máximo	Mayor valor observado en la lista de datos.

Fuente: Curso de Estadística Aplicada -Instituto de Economía – Universidade Federal de Uberlândia.

En la estadística descriptiva del 1º cuartil, es decir, de aquellos 25% de municipios con el mejor IDH en cada fecha analizada, se percibe que ha habido una evolución generalizada de los indicadores conforme el cuadro 06 abajo.

CUADRO 06- CEARÁ ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 1º CUARTIL

<i>IDHM (1991) 1º Cuartil</i>		<i>IDHM (1991) 1º Cuartil</i>		<i>IDHM (1991) 1º Cuartil</i>	
Média	0,3748913	Média	0,5126957	Média	0,6583
Mediana	0,3655	Mediana	0,5015	Mediana	0,6515
Moda	0,355	Moda	0,493	Moda	0,659
Desvio padrão	0,0368	Desvio padrão	0,0330	Desvio padrão	0,0259
Variância da amostra	0,0014	Variância da amostra	0,0011	Variância da amostra	0,0007
Mínimo	0,336	Mínimo	0,478	Mínimo	0,633
Máximo	0,546	Máximo	0,652	Máximo	0,754

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

La media ha crecido 75,61% si se compara 2010 a 1991 y 28,41% entre 2010 y 2000, lo que representa una mejoría acentuada de las condiciones de

desarrollo de los municipios con mejor calidad de vida. Ese comportamiento está de acuerdo con el aumento, entre 1991 y 2010, del valor máximo de 38,10% y del valor mínimo de 88,39%, lo que evidencia que la tasa de mejoría en el límite superior del cuartil ha sido más lenta que en el límite inferior del mismo. Se verifica que en 1991 el municipio con valor máximo pertenecía a la clasificación de bajo desarrollo humano, mientras que en 2010 aún el de valor mínimo ya formaba parte del grupo de desarrollo humano mediano. Se verifica también que la amplitud total del 1er. cuartil de los años 1991, 2000 y 2010 se ha venido reduciendo significativamente, pues la desviación estandar de 2010 ha caído un 29% desde 1991, según se confiere en el cuadro 07 abajo.

CUADRO 07-CEARÁ -REPRESENTATIVIDAD DE LAS ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 1º CUARTIL COMPARADO CON AÑOS ANTERIORES

<i>IDHM 1º Cuartil</i>	<i>2010 /1991</i>	<i>2010/2000</i>
Média	75,61%	28,41%
Mediana	78,25%	29,91%
Moda	85,63%	33,67%
Desvio padrão	-29,69%	-21,63%
Variância da amostra	-50,56%	-38,58%
Mínimo	88,39%	32,43%
Máximo	38,10%	15,64%

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

El análisis de la movilidad entre los municipios que componen el 1º cuartil muestra que del 25% de municipios con los mejores índices de desarrollo en 2010, 28,3% (13) pertenecían al 2º cuartil en 1991 y han ascendido al 1º; 1 municipio (Beberibe) ha ascendido del 3º cuartil al 1º, y lo más espectacular ha sido Jijoca de Jericoacoara que muestra una tasa de crecimiento de 245% y ha ascendido del 4º cuartil al 1º, es decir que ha evolucionado del grupo de los municipios con 25% de peor IDHM para el de los que muestran 25% de mejor IDHM, en solamente 20 años. Cabe resaltar que

en 2000, Beberibe ya estaba en el 2º y Jijoca de Jericoacoara en el 3º cuartil, como se puede conferir en el cuadro 08 a seguir

CUADRO 08 –CEARÁ MOVILIDAD ENTRE LOS MUNICIPIOS QUE COMPONEN EL 1º CUARTIL EN 2010

	Municipio1	IDHM (1991)	Municipio2	IDHM (2000)	Municipio3	IDHM (2010)
1	Fortaleza	0,546	Fortaleza	0,652	Fortaleza	0,754
2	Sobral	0,406	Sobral	0,537	Sobral	0,714
3	Crato	0,444	Crato	0,577	Crato	0,713
4	Eusébio	0,377	Eusébio	0,507	Eusébio	0,701
5	Juazeiro do Norte	0,419	Juazeiro do Norte	0,544	Juazeiro do Norte	0,694
6	Maracanaú	0,420	Maracanaú	0,575	Maracanaú	0,686
7	Barbalha	0,381	Barbalha	0,517	Barbalha	0,683
8	Limoeiro do Norte	0,433	Limoeiro do Norte	0,561	Limoeiro do Norte	0,682
9	Caucaia	0,411	Caucaia	0,555	Caucaia	0,682
10	Iguatu	0,394	Iguatu	0,546	Iguatu	0,677
11	Pacatuba	0,385	Pacatuba	0,533	Pacatuba	0,675
12	Russas	0,398	Russas	0,527	Russas	0,674
13	São Gonçalo do Amarante	0,325	São Gonçalo do Amarante	0,459	São Gonçalo do Amarante	0,665
14	Quixadá	0,383	Quixadá	0,524	Quixadá	0,659
15	Maranguape	0,369	Maranguape	0,524	Maranguape	0,659
16	Pacajus	0,355	Pacajus	0,508	Pacajus	0,659
17	Horizonte	0,311	Horizonte	0,493	Horizonte	0,658
18	Tianguá	0,341	Tianguá	0,460	Tianguá	0,657
19	Itaiçaba	0,346	Itaiçaba	0,496	Itaiçaba	0,656
20	Aracati	0,371	Aracati	0,523	Aracati	0,655
21	São João do Jaguaribe	0,399	São João do Jaguaribe	0,523	São João do Jaguaribe	0,654
22	Iracema	0,323	Iracema	0,499	Iracema	0,652
23	Jijoca de Jericoacoara	0,189	Jijoca de Jericoacoara	0,422	Jijoca de Jericoacoara	0,652
24	Jati	0,327	Jati	0,474	Jati	0,651
25	Ubajara	0,331	Ubajara	0,464	Ubajara	0,648
26	Brejo Santo	0,363	Brejo Santo	0,503	Brejo Santo	0,647
27	Penaforte	0,401	Penaforte	0,530	Penaforte	0,646
28	Cascavel	0,318	Cascavel	0,493	Cascavel	0,646
29	Tabuleiro do Norte	0,362	Tabuleiro do Norte	0,522	Tabuleiro do Norte	0,645
30	Crateús	0,360	Crateús	0,503	Crateús	0,644
31	Forquilha	0,314	Forquilha	0,464	Forquilha	0,644

32	Quixeramobim	0,356	Quixeramobim	0,482	Quixeramobim	0,642
33	Aquiraz	0,327	Aquiraz	0,499	Aquiraz	0,641
34	Itapipoca	0,332	Itapipoca	0,477	Itapipoca	0,640
35	Uruburetama	0,344	Uruburetama	0,456	Uruburetama	0,639
36	Palhano	0,310	Palhano	0,492	Palhano	0,638
37	Beberibe	0,283	Beberibe	0,455	Beberibe	0,638
38	Paracuru	0,340	Paracuru	0,457	Paracuru	0,637
39	Guaramiranga	0,326	Guaramiranga	0,500	Guaramiranga	0,637
40	Orós	0,366	Orós	0,465	Orós	0,636
41	Pindoretama	0,318	Pindoretama	0,493	Pindoretama	0,636
42	Pacoti	0,345	Pacoti	0,484	Pacoti	0,635
43	Paraipaba	0,357	Paraipaba	0,495	Paraipaba	0,634
44	Groaíras	0,355	Groaíras	0,451	Groaíras	0,633
45	Tauá	0,338	Tauá	0,477	Tauá	0,633
46	Farias Brito	0,308	Farias Brito	0,447	Farias Brito	0,633

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS

Cuando la clasificación por cuartil se refiere a la tasa de crecimiento del IDH, se observa que 91% de los municipios que forman el grupo de los 25% con mayor tasa de crecimiento, estaban en el 4º cuartil en 1991 y los otros 9% estaban en el 3º. Esa situación evidencia que los municipios con menores indicadores de desarrollo han comenzado a responder positivamente al conjunto de políticas públicas implantadas continuamente desde la renovación política de 1986. Vease cuadro 09.

Es importante explicitar que 26% de los municipios cuyo IDHM más alto ha mejorado, han logrado una movilidad de cuartil, es decir, han ascendido a un cuartil superior al que estaban.

CUADRO 09 –CEARÁ 25% DE LOS MUNICIPIOS CON MAYOR TASA DE CRECIMIENTO DEL IDH

	Município	IDHM (1991)	Município	IDHM (2000)	Município	IDHM (2010)	Tasa de Crecimiento 2010/1991	(%)1	Aumento 2010/1992	(%)2
1	Graça	0,149	Graça	0,381	Graça	0,570	3,826	382,55%	0,421	282,6%
2	Ipaporanga	0,157	Ipaporanga	0,409	Ipaporanga	0,579	3,688	368,79%	0,422	268,8%
3	Jijoca de Jericoacoara	0,189	Jijoca de Jericoacoara	0,422	Jijoca de Jericoacoara	0,652	3,450	344,97%	0,463	245,0%
4	Barroquinha	0,192	Barroquinha	0,356	Barroquinha	0,571	2,974	297,40%	0,379	197,4%
5	Ararendá	0,201	Ararendá	0,437	Ararendá	0,590	2,935	293,53%	0,389	193,5%
6	Poranga	0,199	Poranga	0,401	Poranga	0,581	2,920	291,96%	0,382	192,0%
7	Salitre	0,189	Salitre	0,326	Salitre	0,540	2,857	285,71%	0,351	185,7%
8	Croatá	0,214	Croatá	0,372	Croatá	0,590	2,757	275,70%	0,376	175,7%
9	Tarrafas	0,210	Tarrafas	0,377	Tarrafas	0,576	2,743	274,29%	0,366	174,3%
10	Itatira	0,208	Itatira	0,362	Itatira	0,562	2,702	270,19%	0,354	170,2%
11	Saboeiro	0,223	Saboeiro	0,374	Saboeiro	0,575	2,578	257,85%	0,352	157,8%
12	Paramoti	0,231	Paramoti	0,405	Paramoti	0,583	2,524	252,38%	0,352	152,4%
13	Amontada	0,241	Amontada	0,423	Amontada	0,606	2,515	251,45%	0,365	151,5%
14	Quiterianópolis	0,240	Quiterianópolis	0,405	Quiterianópolis	0,594	2,475	247,50%	0,354	147,5%
15	Pires Ferreira	0,241	Pires Ferreira	0,393	Pires Ferreira	0,591	2,452	245,23%	0,350	145,2%
16	Catunda	0,249	Catunda	0,427	Catunda	0,609	2,446	244,58%	0,360	144,6%
17	Pedra Branca	0,247	Pedra Branca	0,420	Pedra Branca	0,603	2,441	244,13%	0,356	144,1%
18	Itarema	0,249	Itarema	0,389	Itarema	0,606	2,434	243,37%	0,357	143,4%
19	Jucás	0,246	Jucás	0,441	Jucás	0,598	2,431	243,09%	0,352	143,1%
20	Viçosa do Ceará	0,235	Viçosa do Ceará	0,369	Viçosa do Ceará	0,571	2,430	242,98%	0,336	143,0%
21	Senador Sá	0,249	Senador Sá	0,377	Senador Sá	0,603	2,422	242,17%	0,354	142,2%
22	Uruoca	0,235	Uruoca	0,394	Uruoca	0,566	2,409	240,85%	0,331	140,9%
23	Tamboril	0,241	Tamboril	0,385	Tamboril	0,580	2,407	240,66%	0,339	140,7%
24	Potiretama	0,251	Potiretama	0,425	Potiretama	0,604	2,406	240,64%	0,353	140,6%
25	Bela Cruz	0,260	Bela Cruz	0,406	Bela Cruz	0,623	2,396	239,62%	0,363	139,6%
26	Hidrolândia	0,250	Hidrolândia	0,424	Hidrolândia	0,597	2,388	238,80%	0,347	138,8%
27	Chorozinho	0,253	Chorozinho	0,437	Chorozinho	0,604	2,387	238,74%	0,351	138,7%
28	Choró	0,246	Choró	0,380	Choró	0,585	2,378	237,80%	0,339	137,8%
29	Ipueiras	0,241	Ipueiras	0,401	Ipueiras	0,573	2,378	237,76%	0,332	137,8%
30	Carnaubal	0,250	Carnaubal	0,419	Carnaubal	0,593	2,372	237,20%	0,343	137,2%
31	Caririáçu	0,245	Caririáçu	0,392	Caririáçu	0,578	2,359	235,92%	0,333	135,9%
32	Cruz	0,268	Cruz	0,435	Cruz	0,632	2,358	235,82%	0,364	135,8%
33	Acopiara	0,254	Acopiara	0,412	Acopiara	0,595	2,343	234,25%	0,341	134,3%
34	Catarina	0,266	Catarina	0,412	Catarina	0,618	2,323	232,33%	0,352	132,3%
35	Tejuçuoca	0,253	Tejuçuoca	0,421	Tejuçuoca	0,584	2,308	230,83%	0,331	130,8%

36	Deputado Irapuan Pinheiro	0,264	Deputado Irapuan Pinheiro	0,449	Deputado Irapuan Pinheiro	0,609	2,307	230,68%	0,345	130,7%
37	Cariús	0,260	Cariús	0,438	Cariús	0,597	2,296	229,62%	0,337	129,6%
38	Quixelô	0,258	Quixelô	0,367	Quixelô	0,591	2,291	229,07%	0,333	129,1%
39	Fortim	0,276	Fortim	0,480	Fortim	0,624	2,261	226,09%	0,348	126,1%
40	Araripe	0,250	Araripe	0,371	Araripe	0,564	2,256	225,60%	0,314	125,6%
41	Apuiarés	0,274	Apuiarés	0,431	Apuiarés	0,618	2,255	225,55%	0,344	125,5%
42	Beberibe	0,283	Beberibe	0,455	Beberibe	0,638	2,254	225,44%	0,355	125,4%
43	Arneiroz	0,275	Arneiroz	0,419	Arneiroz	0,618	2,247	224,73%	0,343	124,7%
44	Granja	0,250	Granja	0,371	Granja	0,559	2,236	223,60%	0,309	123,6%
45	Umari	0,265	Umari	0,419	Umari	0,591	2,230	223,02%	0,326	123,0%
46	Aiuaba	0,256	Aiuaba	0,365	Aiuaba	0,569	2,223	222,27%	0,313	122,3%

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

Cuando se analiza la estadística descriptiva del conjunto de los 184 municipios cearenses, se obtiene una media de 0,3041 en 1991, 0,44490 en 2000 y 0,6166 en 2010, lo que confirma la evolución de las condiciones de desarrollo y reducción de los niveles de pobreza en el Estado de Ceará. Esa evolución representa una movilidad de la clasificación de muy bajo a mediano desarrollo humano. El valor mínimo ha alcanzado un aumento aún más significativo, al salir de 0,149 en 1991 para 0,540 en 2010; ya el valor máximo subió de 0,546 a 0,754. Es importante destacar que ha habido una disminución de la desigualdad intermunicipal, según muestra la caída de la desviación estándar de 0,055 en 1991 para 0,032 en 2010 conforme se visualiza en el cuadro 10 abajo.

CUADRO 10 – CEARÁ IDHM ESTADÍSTICA DESCRIPTIVA DE LOS 184 MUNICIPIOS

IDHM (1991)		IDHM (2000)		IDHM (2010)	
Geral		Geral		Geral	
Média	0,30416304	Média	0,4490435	Média	0,616630435
Mediana	0,303	Mediana	0,4475	Mediana	0,612
Moda	0,318	Moda	0,451	Moda	0,606
Desvio padrão	0,05528709	Desvio padrão	0,0489254	Desvio padrão	0,031671
Variância da amostra	0,00305666	Variância da amostra	0,0023937	Variância da amostra	0,001003032
Mínimo	0,149	Mínimo	0,326	Mínimo	0,54
Máximo	0,546	Máximo	0,652	Máximo	0,754

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

Cuando se compara el 1º cuartil con la estadística descriptiva de los 184 municipios, se constata una reducción de la desigualdad entre la situación de los 25% con mejor IDH con relación al conjunto de los 184 municipios. La media del 1º cuartil era 23,3% mayor que la general en 1991 y fue 6,8% mayor en 2010; el valor mínimo era 125,5% mayor en 1991 y pasó a ser solamente 17,2% mayor en 2010.

CUADRO 11 –CEARÁ - ESTADÍSTICA DESCRIPTIVA DEL 1º CUARTIL CON RELACIÓN A LA DE LOS 184 MUNICÍPIOS

<i>1º Cuartil / Resultado Geral</i>		<i>1º Cuartil / Resultado Geral</i>		<i>1º Cuartil / Resultado Geral</i>	
Média	23,3%	Média	14,2%	Média	6,8%
Mediana	20,6%	Mediana	12,1%	Mediana	6,5%
Moda	11,6%	Moda	9,3%	Moda	8,7%
Desvio padrão	-33,5%	Desvio padrão	-32,5%	Desvio padrão	-18,3%
Variância da amostra	-55,7%	Variância da amostra	-54,5%	Variância da amostra	-33,3%
Mínimo	125,5%	Mínimo	46,6%	Mínimo	17,2%
Máximo	0,0%	Máximo	0,0%	Máximo	0,0%

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

Cuando se analiza el 2º cuartil, Itapipoca destaca con relación a los demás municipios por haber permanecido entre los cinco mejores y por haber ascendido al primer cuartil en 2010; ninguno de los municipios que presentaban el mejor desempeño en ese cuartil en 2010, ocupaba esa posición en 1991; ya entre los cinco peores de ese segmento solamente el municipio de Jardim permaneció desde 1991 hasta 2010, de acuerdo con el cuadro 12 a seguir.

CUADRO 12 –CEARÁ IDHM 2º CUARTIL

Orden	Municipio	IDHM (1991)	Municipio	IDHM (2000)	Municipio	IDHM (2010)
47	Morada Nova	0,335	Redenção	0,478	Cruz	0,632
48	Guaiúba	0,333	Itapipoca	0,477	Independência	0,632
49	Itapipoca	0,332	Porteiras	0,477	Campos Sales	0,630
50	Ubajara	0,331	Tauá	0,477	Pentecoste	0,629
51	Quixeré	0,330	Itaitinga	0,475	Várzea Alegre	0,629
52	Ipaumirim	0,329	Quixeré	0,475	Abaiara	0,628
53	Aquiraz	0,327	Jati	0,474	Milagres	0,628
54	Jati	0,327	Cedro	0,473	Baixio	0,627
55	Milagres	0,327	Ipu	0,473	Cedro	0,627
56	Frecheirinha	0,326	Campos Sales	0,471	Itaitinga	0,626
57	Guaramiranga	0,326	Jaguaribara	0,468	Milhã	0,626
58	Independência	0,326	Pentecoste	0,467	Redenção	0,626
59	São Gonçalo do Amarante	0,325	Milhã	0,466	Nova Olinda	0,625
60	Nova Russas	0,324	Orós	0,465	Solonópole	0,625
61	Baixio	0,323	Forquilha	0,464	Fortim	0,624
62	Iracema	0,323	Ubajara	0,464	Jaguaruana	0,624
63	Moraújo	0,323	Barreira	0,463	Bela Cruz	0,623
64	Itaitinga	0,320	Camocim	0,462	Itapagé	0,623
65	Aracoiaba	0,319	Várzea Alegre	0,462	Aratuba	0,622
66	Cascavel	0,318	Lavras da Mangabeira	0,460	Missão Velha	0,622
67	Ipu	0,318	Tianguá	0,460	Palmácia	0,622
68	Itapiúna	0,318	Itapagé	0,459	Porteiras	0,622
69	Pindoretama	0,318	Nova Russas	0,459	Quixeré	0,622
70	Campos Sales	0,314	São Gonçalo do Amarante	0,459	Jaguaribe	0,621
71	Forquilha	0,314	Varjota	0,459	Pacujá	0,621
72	Irauçuba	0,314	Mucambo	0,458	Camocim	0,620
73	Santana do Acaraú	0,314	Capistrano	0,457	São Luís do Curu	0,620
74	Nova Olinda	0,313	Paracuru	0,457	Baturité	0,619
75	Horizonte	0,311	Banabuiú	0,456	Senador Pompeu	0,619
76	Barreira	0,310	Uruburetama	0,456	Apuiarés	0,618
77	Palhano	0,310	Beberibe	0,455	Arneiroz	0,618
78	Antonina do Norte	0,309	Guaiúba	0,454	Catarina	0,618
79	Solonópole	0,309	Reriutaba	0,454	Ipu	0,618
80	Farias Brito	0,308	Solonópole	0,454	Jaguaribara	0,618
81	Pentecoste	0,307	Aratuba	0,453	Meruoca	0,618

82	Várzea Alegre	0,307	Abaiara	0,452	Guaiúba	0,617
83	Ibicuitinga	0,306	Baixio	0,452	Barreira	0,616
84	Marco	0,306	Aracoiaba	0,451	Icapuí	0,616
85	Meruoca	0,306	Groaíras	0,451	Massapê	0,616
86	Monsenhor Tabosa	0,306	Ibiapina	0,451	Santa Quitéria	0,616
87	Camocim	0,305	Ibicuitinga	0,451	Aracoiaba	0,615
88	Jaguaretama	0,305	Nova Olinda	0,451	Jardim	0,614
89	Alto Santo	0,304	Frecheirinha	0,450	Nova Russas	0,614
90	Jardim	0,304	Milagres	0,450	Lavras da Mangabeira	0,613
91	Parambu	0,304	Deputado Irapuan Pinheiro	0,449	Canindé	0,612

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

En la estadística descriptiva del 2º cuartil, es decir, de aquellos entre los 25% y 50% municipios con el mejor IDH en cada fecha analizada, se observa una evolución generalizada de los indicadores conforme el cuadro 13 abajo.

CUADRO 13- CEARÁ ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 2º CUARTIL

<i>IDHM (1991) 2º Cuartil</i>		<i>IDHM (1991) 2º Cuartil</i>		<i>IDHM (1991) 2º Cuartil</i>	
Média	0,31697778	Média	0,4610889	Média	0,621577778
Mediana	0,318	Mediana	0,459	Mediana	0,622
Moda	0,318	Moda	0,451	Moda	0,618
Desvio padrão	0,0095	Desvio padrão	0,0090	Desvio padrão	0,0052
Variância da amostra	0,0001	Variância da amostra	0,0001	Variância da amostra	0,0000
Mínimo	0,304	Mínimo	0,449	Mínimo	0,612
Máximo	0,335	Máximo	0,478	Máximo	0,632

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

La media ha crecido 96,21% si se compara el año 2010 con 1991, y 34,92% entre 2010 y 2000, lo que representa una mejora acentuada de las condiciones de desarrollo de los municipios intermedios superiores (2º cuartil). Esa evolución representa una movilidad de la clasificación de muy bajo desarrollo humano a mediano. Ese comportamiento está de acuerdo con el aumento, entre 1991 y 2010, del valor máximo de 88,66% y del valor mínimo de 101,32%. Se verifica también que la desviación estándar ha caído 44% desde 1991. Conforme cuadro 14 abajo.

CUADRO 14- CEARÁ REPRESENTATIVIDAD DE LAS ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 2º CUARTIL COMPARADA CON AÑOS ANTERIORES

<i>IDHM 2º Cuartil</i>	<i>2010 /1991</i>	<i>2010/2000</i>
Média	96,10%	34,81%
Mediana	95,60%	35,51%
Moda	94,34%	37,03%
Desvio padrão	-44,95%	-41,87%
Variância da amostra	-69,69%	-66,21%
Mínimo	101,32%	36,30%
Máximo	88,66%	32,22%

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

El análisis de la movilidad entre los municipios que componen el 2º cuartil muestra que de los que componían ese grupo en 2010, 38% pertenecían al 2º cuartil en 1991, 23% al 3º, y 26% al 1º. Véase cuadro 15 abajo

**CUADRO 15 – CEARÁ MOVILIDAD ENTRE LOS MUNICÍPIOS QUE
COMPONEN EL 2º CUARTIL**

	Município1	IDHM (1991)	Município2	IDHM (2000)	Município3	IDHM (2010)
47	Independência	0,326	Independência	0,495	Independência	0,632
48	Cruz	0,268	Cruz	0,435	Cruz	0,632
49	Campos Sales	0,314	Campos Sales	0,471	Campos Sales	0,630
50	Pentecoste	0,307	Pentecoste	0,467	Pentecoste	0,629
51	Várzea Alegre	0,307	Várzea Alegre	0,462	Várzea Alegre	0,629
52	Milagres	0,327	Milagres	0,450	Milagres	0,628
53	Abaiara	0,286	Abaiara	0,452	Abaiara	0,628
54	Cedro	0,373	Cedro	0,473	Cedro	0,627
55	Baixio	0,323	Baixio	0,452	Baixio	0,627
56	Redenção	0,349	Redenção	0,478	Redenção	0,626
57	Itaitinga	0,320	Itaitinga	0,475	Itaitinga	0,626
58	Milhã	0,282	Milhã	0,466	Milhã	0,626
59	Nova Olinda	0,313	Nova Olinda	0,451	Nova Olinda	0,625
60	Solonópole	0,309	Solonópole	0,454	Solonópole	0,625
61	Jaguaruana	0,355	Jaguaruana	0,498	Jaguaruana	0,624
62	Fortim	0,276	Fortim	0,480	Fortim	0,624
63	Itapagé	0,354	Itapagé	0,459	Itapagé	0,623
64	Bela Cruz	0,260	Bela Cruz	0,406	Bela Cruz	0,623
65	Palmácia	0,352	Palmácia	0,497	Palmácia	0,622
66	Quixeré	0,330	Quixeré	0,475	Quixeré	0,622
67	Missão Velha	0,302	Missão Velha	0,444	Missão Velha	0,622
68	Porteiras	0,296	Porteiras	0,477	Porteiras	0,622
69	Aratuba	0,288	Aratuba	0,453	Aratuba	0,622
70	Pacujá	0,384	Pacujá	0,486	Pacujá	0,621
71	Jaguaribe	0,370	Jaguaribe	0,518	Jaguaribe	0,621
72	São Luís do Curu	0,365	São Luís do Curu	0,506	São Luís do Curu	0,620
73	Camocim	0,305	Camocim	0,462	Camocim	0,620
74	Senador Pompeu	0,371	Senador Pompeu	0,487	Senador Pompeu	0,619
75	Baturité	0,368	Baturité	0,488	Baturité	0,619
76	Jaguaribara	0,361	Jaguaribara	0,468	Jaguaribara	0,618
77	Ipu	0,318	Ipu	0,473	Ipu	0,618
78	Meruoca	0,306	Meruoca	0,440	Meruoca	0,618
79	Arneiroz	0,275	Arneiroz	0,419	Arneiroz	0,618
80	Apuiarés	0,274	Apuiarés	0,431	Apuiarés	0,618
81	Catarina	0,266	Catarina	0,412	Catarina	0,618
82	Guaiúba	0,333	Guaiúba	0,454	Guaiúba	0,617

83	Barreira	0,310	Barreira	0,463	Barreira	0,616
84	Icapuí	0,301	Icapuí	0,478	Icapuí	0,616
85	Massapê	0,298	Massapê	0,423	Massapê	0,616
86	Santa Quitéria	0,281	Santa Quitéria	0,431	Santa Quitéria	0,616
87	Aracoiaba	0,319	Aracoiaba	0,451	Aracoiaba	0,615
88	Nova Russas	0,324	Nova Russas	0,459	Nova Russas	0,614
89	Jardim	0,304	Jardim	0,439	Jardim	0,614
90	Lavras da Mangabeira	0,336	Lavras da Mangabeira	0,460	Lavras da Mangabeira	0,613

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del ATLAS 2013

Cuando se compara el 2º cuartil con la estadística descriptiva de los 184 municipios, se constata una reducción de la desigualdad de los que forman parte del 2º cuartil, con relación al conjunto de los 184 municipios. La media del 2º cuartil era 4,2% mayor en 1991, 2,7% en 2000 y 0,8% en 2010. El valor mínimo era 104,2% mayor en 1991, 37,7% en 2000 y 13,3% en 2010; ya el valor máximo era 38,6% menor en 1991, 26,7% en 2000 y 16,2% en 2010.

CUADRO 16 CEARÁ - ESTADÍSTICA DESCRIPTIVA DEL 2º CUARTIL CON RELACIÓN A LA DE LOS 184 MUNICIPIOS DEL ESTADO DE CEARÁ

<i>2ºCuartil / Resultado Geral</i>		<i>2ºCuartil / Resultado Geral</i>		<i>2ºCuartil / Resultado Geral</i>	
Média	4,2%	Média	2,7%	Média	0,8%
Mediana	5,0%	Mediana	2,6%	Mediana	1,6%
Moda	0,0%	Moda	0,0%	Moda	2,0%
Desvio padrão	-82,8%	Desvio padrão	-81,6%	Desvio padrão	-83,5%
Variância da amostra	-97,0%	Variância da amostra	-96,6%	Variância da amostra	-97,3%
Mínimo	104,0%	Mínimo	37,7%	Mínimo	13,3%
Máximo	-38,6%	Máximo	-26,7%	Máximo	-16,2%

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

Cuando se analiza el 3º cuartil, Jaguaratama lidera con 0,612 y Martinópole ocupa el último lugar con 0,599, conforme cuadro 17 abaixo

CUADRO 17 –CEARÁ IDHM - 3º CUARTIL

	Município	IDHM (1991)	Município	IDHM (2000)	Município	IDHM (2010)
92	Potengi	0,304	Canindé	0,448	Jaguaretama	0,612
93	Canindé	0,302	Farias Brito	0,447	Marco	0,612
94	Coreaú	0,302	Marco	0,446	Santana do Cariri	0,612
95	Missão Velha	0,302	Icó	0,445	Capistrano	0,611
96	Santana do Cariri	0,302	Jaguaretama	0,445	São Benedito	0,611
97	Guaraciaba do Norte	0,301	Mauriti	0,445	Varjota	0,611
98	Icapuí	0,301	Pereiro	0,445	Coreaú	0,610
99	Icó	0,299	Ipaumirim	0,444	Ererê	0,610
100	Massapê	0,298	Missão Velha	0,444	Madalena	0,610
101	Reriutaba	0,298	Madalena	0,443	Monsenhor Tabosa	0,610
102	Tururu	0,298	Barro	0,442	Morada Nova	0,610
103	Boa Viagem	0,296	Jucás	0,441	Catunda	0,609
104	Morrinhos	0,296	Meruoca	0,440	Deputado Irapuan Pinheiro	0,609
105	Pereiro	0,296	Jardim	0,439	Guaraciaba do Norte	0,609
106	Porteiras	0,296	Alto Santo	0,438	Ibiapina	0,608
107	Aurora	0,294	Cariús	0,438	Mucambo	0,607
108	Piquet Carneiro	0,292	Ararendá	0,437	Mulungu	0,607
109	Ererê	0,291	Chorozinho	0,437	Acarape	0,606
110	Mucambo	0,291	Monsenhor Tabosa	0,437	Amontada	0,606
111	Trairi	0,291	Aurora	0,435	Banabuiú	0,606
112	São Benedito	0,289	Cruz	0,435	Ibicuitinga	0,606
113	Altaneira	0,288	Ocara	0,434	Icó	0,606
114	Aratuba	0,288	Ererê	0,433	Ipaumirim	0,606
115	Caridade	0,287	São Benedito	0,433	Itarema	0,606
116	Madalena	0,287	Antonina do Norte	0,431	Trairi	0,606
117	Abaicara	0,286	Apuiarés	0,431	Tururu	0,606
118	Banabuiú	0,286	Santana do Acaraú	0,431	Aurora	0,605
119	Barro	0,286	Santa Quitéria	0,431	Irauçuba	0,605
120	Alcântaras	0,285	Guaraciaba do Norte	0,430	Mauriti	0,605
121	Ibiapina	0,284	Irauçuba	0,428	Novo Oriente	0,605
122	Novo Oriente	0,284	Catunda	0,427	Chorozinho	0,604
123	Beberibe	0,283	Piquet Carneiro	0,427	Frecheirinha	0,604
124	Milhã	0,282	Potiretama	0,425	Itapiúna	0,604
125	Santa Quitéria	0,281	Hidrolândia	0,424	Potiretama	0,604

126	Mauriti	0,278	Santana do Cariri	0,424	Pedra Branca	0,603
127	Ocara	0,278	Amontada	0,423	Senador Sá	0,603
128	Acaraú	0,277	Massapê	0,423	Altaneira	0,602
129	Capistrano	0,277	Alcântaras	0,422	Acaraú	0,601
130	Fortim	0,276	Jijoca de Jericoacoara	0,422	Alto Santo	0,601
131	Arneiroz	0,275	Novo Oriente	0,422	Pereiro	0,601
132	Martinópolis	0,275	Caridade	0,421	Reriutaba	0,601
133	Umirim	0,275	Tejuçuoca	0,421	Alcântaras	0,600
134	Apuiarés	0,274	Pedra Branca	0,420	Assaré	0,600
135	Chaval	0,274	Trairi	0,420	Piquet Carneiro	0,600
136	Ibaretama	0,272	Arneiroz	0,419	Antonina do Norte	0,599
137	Assaré	0,271	Boa Viagem	0,419	Barro	0,599
138	Cariré	0,269	Carnaubal	0,419	Martinópolis	0,599

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

En la estadística descriptiva del 3º cuartil, también se percibe una evolución generalizada de los indicadores conforme el cuadro 18 abajo.

CUADRO 18-CEARÁ- ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 3º CUARTIL

IDHM (1991) 3º Cuartil		IDHM (1991) 3º Cuartil		IDHM (1991) 3º Cuartil	
Média	0,28759574	Média	0,4325745	Média	0,569098142
Mediana	0,287	Mediana	0,433	Mediana	0,606
Moda	0,302	Moda	0,445	Moda	0,00390154
Desvio padrão	0,0101	Desvio padrão	0,0093	Desvio padrão	0,00002
Variância da amostra	0,0001	Variância da amostra	0,0001	Variância da amostra	0,0001
Mínimo	0,269	Mínimo	0,419	Mínimo	0,612
Máximo	0,304	Máximo	0,448	Máximo	0,632

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

La media ha crecido 97,88% si se compara 2010 con 1991 y 31,56% entre 2010 y 2000, lo que representa una mejoría acentuada de las condiciones de desarrollo de los municipios. Esa evolución representa una movilidad de la clasificación de muy bajo a mediano desarrollo humano. Ese comportamiento está de acuerdo con el aumento, entre 1991 y 2010, del valor máximo de 107,89% y del valor mínimo de 127,51%.

CUADRO 19 CEARÁ -REPRESENTATIVIDAD DE LAS ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 3º CUARTIL COMPARADO CON AÑOS ANTERIORES

<i>IDHM 3º Cuartil</i>	<i>2010/1991</i>	<i>2010/2000</i>
Média	97,88%	31,56%
Mediana	111,15%	39,95%
Moda	-98,71%	-99,12%
Desvio padrão	-99,85%	-99,84%
Variância da amostra	-15,41%	0,00%
Mínimo	127,51%	46,06%
Máximo	107,89%	41,07%

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

El análisis de la movilidad entre los municipios que componen el 3º cuartil muestra que 17% pertenecían al 4º cuartil en 1991 y han ascendido; 6% pertenecían al 1º, y 23% al 2º, como se puede conferir en el cuadro 20 a seguir

CUADRO 20 –CEARÁ MOVILIDAD ENTRE LOS MUNICIPIOS QUE COMPONEN EL 3º CUARTIL –

	Município1	IDHM (1991)	Município2	IDHM (2000)	Município3	IDHM (2010)
91	Marco	0,306	Marco	0,446	Marco	0,612
92	Jaguaretama	0,305	Jaguaretama	0,445	Jaguaretama	0,612
93	Canindé	0,302	Canindé	0,448	Canindé	0,612
94	Santana do Cariri	0,302	Santana do Cariri	0,424	Santana do Cariri	0,612
95	Varjota	0,351	Varjota	0,459	Varjota	0,611
96	São Benedito	0,289	São Benedito	0,433	São Benedito	0,611
97	Capistrano	0,277	Capistrano	0,457	Capistrano	0,611
98	Morada Nova	0,335	Morada Nova	0,485	Morada Nova	0,610
99	Monsenhor Tabosa	0,306	Monsenhor Tabosa	0,437	Monsenhor Tabosa	0,610
100	Coreaú	0,302	Coreaú	0,406	Coreaú	0,610
101	Ererê	0,291	Ererê	0,433	Ererê	0,610
102	Madalena	0,287	Madalena	0,443	Madalena	0,610
103	Guaraciaba do Norte	0,301	Guaraciaba do Norte	0,430	Guaraciaba do Norte	0,609
104	Deputado Irapuan Pinheiro	0,264	Deputado Irapuan Pinheiro	0,449	Deputado Irapuan Pinheiro	0,609
105	Catunda	0,249	Catunda	0,427	Catunda	0,609
106	Ibiapina	0,284	Ibiapina	0,451	Ibiapina	0,608
107	Mulungu	0,342	Mulungu	0,480	Mulungu	0,607
108	Mucambo	0,291	Mucambo	0,458	Mucambo	0,607
109	Acarape	0,349	Acarape	0,490	Acarape	0,606
110	Ipaumirim	0,329	Ipaumirim	0,444	Ipaumirim	0,606
111	Ibicuitinga	0,306	Ibicuitinga	0,451	Ibicuitinga	0,606
112	Icó	0,299	Icó	0,445	Icó	0,606
113	Tururu	0,298	Tururu	0,418	Tururu	0,606
114	Trairi	0,291	Trairi	0,420	Trairi	0,606
115	Banabuiú	0,286	Banabuiú	0,456	Banabuiú	0,606
116	Itarema	0,249	Itarema	0,389	Itarema	0,606
117	Amontada	0,241	Amontada	0,423	Amontada	0,606
118	Irauçuba	0,314	Irauçuba	0,428	Irauçuba	0,605
119	Aurora	0,294	Aurora	0,435	Aurora	0,605
120	Novo Oriente	0,284	Novo Oriente	0,422	Novo Oriente	0,605
121	Mauriti	0,278	Mauriti	0,445	Mauriti	0,605
122	Frecheirinha	0,326	Frecheirinha	0,450	Frecheirinha	0,604
123	Itapiúna	0,318	Itapiúna	0,479	Itapiúna	0,604
124	Chorozinho	0,253	Chorozinho	0,437	Chorozinho	0,604

125	Potiretama	0,251	Potiretama	0,425	Potiretama	0,604
126	Senador Sá	0,249	Senador Sá	0,377	Senador Sá	0,603
127	Pedra Branca	0,247	Pedra Branca	0,420	Pedra Branca	0,603
128	Altaneira	0,288	Altaneira	0,417	Altaneira	0,602
129	Alto Santo	0,304	Alto Santo	0,438	Alto Santo	0,601
130	Reriutaba	0,298	Reriutaba	0,454	Reriutaba	0,601
131	Pereiro	0,296	Pereiro	0,445	Pereiro	0,601
132	Acaraú	0,277	Acaraú	0,415	Acaraú	0,601
133	Piquet Carneiro	0,292	Piquet Carneiro	0,427	Piquet Carneiro	0,600
134	Alcântaras	0,285	Alcântaras	0,422	Alcântaras	0,600
135	Assaré	0,271	Assaré	0,370	Assaré	0,600
136	Antonina do Norte	0,309	Antonina do Norte	0,431	Antonina do Norte	0,599
137	Barro	0,286	Barro	0,442	Barro	0,599
138	Martinópolis	0,275	Martinópolis	0,407	Martinópolis	0,599

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

Cuando se compara el 3° cuartil con la estadística descriptiva de los 184 municipios, se constata que la media del 3° cuartil era 5,4% menor que la general en 1991 y 7,7% en 2010; al mismo tiempo el valor máximo era 44% menor en 1991 y 16% en 2010, conforme cuadro 21 abajo.

CUADRO 21 CEARÁ – ESTADÍSTICA DESCRIPTIVA DEL 3º CUARTIL CON RELACIÓN A LA DE LOS 184 MUNICIPIOS DEL ESTADO DE CEARÁ

<i>3ºCuartil / Resultado Geral</i>		<i>3ºCuartil / Resultado Geral</i>		<i>3ºCuartil / Resultado Geral</i>	
Média	-5,4%	Média	-3,7%	Média	-7,7%
Mediana	-5,3%	Mediana	-3,2%	Mediana	-1,0%
Moda	-5,0%	Moda	-1,3%	Moda	-99,4%
Desvio padrão	-81,7%	Desvio padrão	-81,0%	Desvio padrão	-100,0%
Variância da amostra	-96,7%	Variância da amostra	-96,4%	Variância da amostra	-96,4%
Mínimo	80,5%	Mínimo	28,5%	Mínimo	13,3%
Máximo	-44,3%	Máximo	-31,3%	Máximo	-16,2%

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

Quando se analiza el 4º cuartil, el de los municipios con peor desempeño, Salitre representa el peor en 2000 y 2010 y Graça en 1991. Boa Viagem, el de mejor desempeño en este cuartil, posee IDHM de 0,598 contra 0,54 de Salitre en 2010; ya en 1991 Miraíma presentaba 0,269 contra 0,149 de Graça. La comparación entre los extremos del 4º cuartil es la mayor prueba de la evolución de las condiciones de desarrollo y reducción de la pobreza entre los municipios más pobres. Véase cuadro 22 abajo.

CUADRO 22 – CEARÁ IDHM 4º CUARTIL

Orden	Município	IDHM (1991)	Município	IDHM (2000)	Município	IDHM (2010)
139	Miraíma	0,269	Umari	0,419	Boa Viagem	0,598
140	Mombaça	0,269	Tururu	0,418	Jucás	0,598
141	Cruz	0,268	Altaneira	0,417	Cariús	0,597
142	Catarina	0,266	Cariré	0,416	Hidrolândia	0,597
143	Granjeiro	0,266	Acaraú	0,415	Cariré	0,596
144	Umari	0,265	Morrinhos	0,415	Acopiara	0,595
145	Deputado Irapuan Pinheiro	0,264	Acopiara	0,412	Ocara	0,594
146	General Sampaio	0,261	Catarina	0,412	Quiterianópolis	0,594
147	Bela Cruz	0,260	Ipaporanga	0,409	Carnaubal	0,593
148	Cariús	0,260	Martinópole	0,407	Caridade	0,592
149	Quixelô	0,258	Bela Cruz	0,406	Miraíma	0,592
150	Aiuaba	0,256	Coreaú	0,406	Pires Ferreira	0,591
151	Acopiara	0,254	Ibaretama	0,406	Quixelô	0,591
152	Chorozinho	0,253	Paramoti	0,405	Umari	0,591
153	Tejuçuoca	0,253	Quiterianópolis	0,405	Ararendá	0,590
154	Potiretama	0,251	Ipueiras	0,401	Croatá	0,590
155	Araripe	0,250	Poranga	0,401	Morrinhos	0,588
156	Carnaubal	0,250	Mombaça	0,399	Santana do Acaraú	0,587
157	Granja	0,250	Chaval	0,398	Umirim	0,587
158	Hidrolândia	0,250	Potengi	0,396	Chaval	0,586
159	Catunda	0,249	Umirim	0,395	Choró	0,585
160	Itarema	0,249	Miraíma	0,394	Granjeiro	0,585
161	Senador Sá	0,249	Uruoca	0,394	Tejuçuoca	0,584
162	Pedra Branca	0,247	Pires Ferreira	0,393	Paramoti	0,583
163	Choró	0,246	Caririaçu	0,392	Mombaça	0,582
164	Jucás	0,246	General Sampaio	0,392	Moraújo	0,581
165	Caririaçu	0,245	Itarema	0,389	Poranga	0,581
166	Amontada	0,241	Parambu	0,387	Tamboril	0,580
167	Ipueiras	0,241	Moraújo	0,386	Ipaporanga	0,579
168	Pires Ferreira	0,241	Tamboril	0,385	Caririaçu	0,578
169	Tamboril	0,241	Graça	0,381	Ibaretama	0,577
170	Quiterianópolis	0,240	Choró	0,380	Tarrafas	0,576
171	Uruoca	0,235	Senador Sá	0,377	Saboeiro	0,575
172	Viçosa do Ceará	0,235	Tarrafas	0,377	Ipueiras	0,573

173	Paramoti	0,231	Saboeiro	0,374	Barroquinha	0,571
174	Saboeiro	0,223	Croatá	0,372	Viçosa do Ceará	0,571
175	Croatá	0,214	Granjeiro	0,372	Graça	0,570
176	Tarrafas	0,210	Araripe	0,371	Parambu	0,570
177	Itatira	0,208	Granja	0,371	Aiuaba	0,569
178	Ararendá	0,201	Assaré	0,370	General Sampaio	0,568
179	Poranga	0,199	Viçosa do Ceará	0,369	Uruoca	0,566
180	Barroquinha	0,192	Quixelô	0,367	Araripe	0,564
181	Jijoca de Jericoacoara	0,189	Aiuaba	0,365	Itatira	0,562
182	Salitre	0,189	Itatira	0,362	Potengi	0,562
183	Ipaporanga	0,157	Barroquinha	0,356	Granja	0,559
184	Graça	0,149	Salitre	0,326	Salitre	0,540

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

En la estadística descriptiva del 4º cuartil, es decir, de aquellos 25% de municipios con el peor IDH en cada fecha analizada, se percibe que ha habido una espectacular evolución generalizada de los indicadores conforme el cuadro 23 abajo.

CUADRO 23-CEARÁ ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 4º CUARTIL

<i>IDHM (1991) 4º Cuartil</i>		<i>IDHM (1991) 4º Cuartil</i>		<i>IDHM (1991) 4º Cuartil</i>	
Média	0,23782609	Média	0,3904348	Média	0,58126087
Mediana	0,248	Mediana	0,3935	Mediana	0,5835
Moda	0,25	Moda	0,406	Moda	0,591
Desvio padrão	0,02866225	Desvio padrão	0,0199061	Desvio padrão	0,012646361
Variância da amostra	0,00082152	Variância da amostra	0,0003963	Variância da amostra	0,00015993
Mínimo	0,149	Mínimo	0,326	Mínimo	0,540
Máximo	0,269	Máximo	0,419	Máximo	0,598

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

La media ha crecido 144,4% si se compara 2010 a 1991 y 48,9% entre 2010 y 2000, lo que representa una mejoría acentuada en las condiciones de desarrollo de los municipios con peor calidad de vida. Esa evolución representa una movilidad de una clasificación de muy bajo a mediano desarrollo humano. Ese comportamiento está de acuerdo con el aumento, entre 1991 y 2010, del valor máximo de 122,30% y del valor mínimo de 262,4%, lo que evidencia que

la tasa de mejoría en el límite superior del cuartil ha sido más lenta que en el límite inferior del mismo. Cabe destacar que la desviación estándar ha disminuido 44,14%, lo que muestra que la desigualdad en los estándares de desarrollo entre los municipios de menor indicador, se ha reducido casi a la mitad. ,

CUADRO 24 CEARÁ -REPRESENTATIVIDAD DE LAS ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 4º CUARTIL COMPARADO CON AÑOS ANTERIORES

<i>IDHM 4º Cuartil</i>	<i>2010/1991</i>	<i>2010/2000</i>
Média	144,41%	48,88%
Mediana	135,28%	48,28%
Moda	136,40%	45,57%
Desvio padrão	-55,88%	-36,47%
Variância da amostra	-80,53%	-59,64%
Mínimo	262,42%	65,64%
Máximo	122,30%	42,72%

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

El análisis de la movilidad entre los municipios que componen el 4º cuartil muestra que del 25% de municipios con los peores índices de desarrollo en 2010, 6% pertenecían al 2º cuartil en 1991, 19% pertenecían al 3º cuartil y los demás al 4º mismo, según se puede conferir en el cuadro 25 a seguir

**CUADRO 25 –CEARÁ MOVILIDAD ENTRE LOS MUNICIPIOS QUE
COMPONEN EL 4º CUARTIL –IDHM**

	Municipio1	IDHM (1991)	Municipio2	IDHM (2000)	Municipio3	IDHM (2010)
139	Boa Viagem	0,296	Boa Viagem	0,419	Boa Viagem	0,598
140	Jucás	0,246	Jucás	0,441	Jucás	0,598
141	Cariús	0,260	Cariús	0,438	Cariús	0,597
142	Hidrolândia	0,250	Hidrolândia	0,424	Hidrolândia	0,597
143	Cariré	0,269	Cariré	0,416	Cariré	0,596
144	Acopiara	0,254	Acopiara	0,412	Acopiara	0,595
145	Ocara	0,278	Ocara	0,434	Ocara	0,594
146	Quiterianópolis	0,240	Quiterianópolis	0,405	Quiterianópolis	0,594
147	Carnaubal	0,250	Carnaubal	0,419	Carnaubal	0,593
148	Caridade	0,287	Caridade	0,421	Caridade	0,592
149	Miraíma	0,269	Miraíma	0,394	Miraíma	0,592
150	Umari	0,265	Umari	0,419	Umari	0,591
151	Quixelô	0,258	Quixelô	0,367	Quixelô	0,591
152	Pires Ferreira	0,241	Pires Ferreira	0,393	Pires Ferreira	0,591
153	Croatá	0,214	Croatá	0,372	Croatá	0,590
154	Ararendá	0,201	Ararendá	0,437	Ararendá	0,590
155	Morrinhos	0,296	Morrinhos	0,415	Morrinhos	0,588
156	Santana do Acaraú	0,314	Santana do Acaraú	0,431	Santana do Acaraú	0,587
157	Umirim	0,275	Umirim	0,395	Umirim	0,587
158	Chaval	0,274	Chaval	0,398	Chaval	0,586
159	Granjeiro	0,266	Granjeiro	0,372	Granjeiro	0,585
160	Choró	0,246	Choró	0,380	Choró	0,585
161	Tejuçuoca	0,253	Tejuçuoca	0,421	Tejuçuoca	0,584
162	Paramoti	0,231	Paramoti	0,405	Paramoti	0,583
163	Mombaça	0,269	Mombaça	0,399	Mombaça	0,582
164	Moraújo	0,323	Moraújo	0,386	Moraújo	0,581
165	Poranga	0,199	Poranga	0,401	Poranga	0,581
166	Tamboril	0,241	Tamboril	0,385	Tamboril	0,580
167	Ipaporanga	0,157	Ipaporanga	0,409	Ipaporanga	0,579
168	Caririaçu	0,245	Caririaçu	0,392	Caririaçu	0,578
169	Ibaretama	0,272	Ibaretama	0,406	Ibaretama	0,577
170	Tarrafas	0,210	Tarrafas	0,377	Tarrafas	0,576
171	Saboeiro	0,223	Saboeiro	0,374	Saboeiro	0,575
172	Ipueiras	0,241	Ipueiras	0,401	Ipueiras	0,573
173	Viçosa do Ceará	0,235	Viçosa do Ceará	0,369	Viçosa do Ceará	0,571

174	Barroquinha	0,192	Barroquinha	0,356	Barroquinha	0,571
175	Parambu	0,304	Parambu	0,387	Parambu	0,570
176	Graça	0,149	Graça	0,381	Graça	0,570
177	Aiuaba	0,256	Aiuaba	0,365	Aiuaba	0,569
178	General Sampaio	0,261	General Sampaio	0,392	General Sampaio	0,568
179	Uruoca	0,235	Uruoca	0,394	Uruoca	0,566
180	Araripe	0,250	Araripe	0,371	Araripe	0,564
181	Potengi	0,304	Potengi	0,396	Potengi	0,562
182	Itatira	0,208	Itatira	0,362	Itatira	0,562
183	Granja	0,250	Granja	0,371	Granja	0,559
184	Salitre	0,189	Salitre	0,326	Salitre	0,540

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

Cuando la clasificación por cuartil se refiere a la tasa de crecimiento del IDH, 85% de los municipios que forman el grupo de los 25% con peor desempeño, estaban entre los 25% con el mejor IDHM en 1991. Esa situación evidencia que los municipios con mayores indicadores de desarrollo son los que obtuvieron peor desempeño en la evolución del desarrollo.

CUADRO 26 –CEARÁ MOVILIDAD DEL 4º CUARTIL CON RELACIÓN A LA TASA DE CRECIMIENTO DEL IDH

	Município	IDHM (1991)	Município	IDHM (2000)	Município	IDHM (2010)	Tasa de Crecimiento 2010/1991	(%)1	Aumento 2010/1992	(%)2
139	Pacajus	0,355	Pacajus	0,508	Pacajus	0,659	1,856	185,63%	0,304	85,6%
140	Guaiúba	0,333	Guaiúba	0,454	Guaiúba	0,617	1,853	185,29%	0,284	85,3%
141	Frecheirinha	0,326	Frecheirinha	0,450	Frecheirinha	0,604	1,853	185,28%	0,278	85,3%
142	Potengi	0,304	Potengi	0,396	Potengi	0,562	1,849	184,87%	0,258	84,9%
143	Ipauimirim	0,329	Ipauimirim	0,444	Ipauimirim	0,606	1,842	184,19%	0,277	84,2%
144	Pacoti	0,345	Pacoti	0,484	Pacoti	0,635	1,841	184,06%	0,290	84,1%
145	Lavras da Mangabeira	0,336	Lavras da Mangabeira	0,460	Lavras da Mangabeira	0,613	1,824	182,44%	0,277	82,4%
146	Morada Nova	0,335	Morada Nova	0,485	Morada Nova	0,610	1,821	182,09%	0,275	82,1%
147	Quixeramobim	0,356	Quixeramobim	0,482	Quixeramobim	0,642	1,803	180,34%	0,286	80,3%
148	Moraújo	0,323	Moraújo	0,386	Moraújo	0,581	1,799	179,88%	0,258	79,9%
149	Redenção	0,349	Redenção	0,478	Redenção	0,626	1,794	179,37%	0,277	79,4%
150	Barbalha	0,381	Barbalha	0,517	Barbalha	0,683	1,793	179,27%	0,302	79,3%
151	Crateús	0,360	Crateús	0,503	Crateús	0,644	1,789	178,89%	0,284	78,9%
152	Maranguape	0,369	Maranguape	0,524	Maranguape	0,659	1,786	178,59%	0,290	78,6%
153	Groaíras	0,355	Groaíras	0,451	Groaíras	0,633	1,783	178,31%	0,278	78,3%
154	Brejo Santo	0,363	Brejo Santo	0,503	Brejo Santo	0,647	1,782	178,24%	0,284	78,2%
155	Tabuleiro do Norte	0,362	Tabuleiro do Norte	0,522	Tabuleiro do Norte	0,645	1,782	178,18%	0,283	78,2%
156	Paraipaba	0,357	Paraipaba	0,495	Paraipaba	0,634	1,776	177,59%	0,277	77,6%
157	Mulungu	0,342	Mulungu	0,480	Mulungu	0,607	1,775	177,49%	0,265	77,5%
158	Palmácia	0,352	Palmácia	0,497	Palmácia	0,622	1,767	176,70%	0,270	76,7%
159	Aracati	0,371	Aracati	0,523	Aracati	0,655	1,765	176,55%	0,284	76,5%
160	Itapagé	0,354	Itapagé	0,459	Itapagé	0,623	1,760	175,99%	0,269	76,0%
161	Sobral	0,406	Sobral	0,537	Sobral	0,714	1,759	175,86%	0,308	75,9%
162	Jaguaruana	0,355	Jaguaruana	0,498	Jaguaruana	0,624	1,758	175,77%	0,269	75,8%
163	Pacatuba	0,385	Pacatuba	0,533	Pacatuba	0,675	1,753	175,32%	0,290	75,3%
164	Varjota	0,351	Varjota	0,459	Varjota	0,611	1,741	174,07%	0,260	74,1%
165	Orós	0,366	Orós	0,465	Orós	0,636	1,738	173,77%	0,270	73,8%
166	Acarape	0,349	Acarape	0,490	Acarape	0,606	1,736	173,64%	0,257	73,6%
167	Quixadá	0,383	Quixadá	0,524	Quixadá	0,659	1,721	172,06%	0,276	72,1%
168	Iguatu	0,394	Iguatu	0,546	Iguatu	0,677	1,718	171,83%	0,283	71,8%
169	Jaguaribara	0,361	Jaguaribara	0,468	Jaguaribara	0,618	1,712	171,19%	0,257	71,2%
170	São Luís do Curu	0,365	São Luís do Curu	0,506	São Luís do Curu	0,620	1,699	169,86%	0,255	69,9%
171	Russas	0,398	Russas	0,527	Russas	0,674	1,693	169,35%	0,276	69,3%
172	Baturité	0,368	Baturité	0,488	Baturité	0,619	1,682	168,21%	0,251	68,2%
173	Cedro	0,373	Cedro	0,473	Cedro	0,627	1,681	168,10%	0,254	68,1%
174	Jaguaribe	0,370	Jaguaribe	0,518	Jaguaribe	0,621	1,678	167,84%	0,251	67,8%
175	Senador Pompeu	0,371	Senador Pompeu	0,487	Senador Pompeu	0,619	1,668	166,85%	0,248	66,8%
176	Caucaia	0,411	Caucaia	0,555	Caucaia	0,682	1,659	165,94%	0,271	65,9%

177	Juazeiro do Norte	0,419	Juazeiro do Norte	0,544	Juazeiro do Norte	0,694	1,656	165,63%	0,275	65,6%
178	São João do Jaguaribe	0,399	São João do Jaguaribe	0,523	São João do Jaguaribe	0,654	1,639	163,91%	0,255	63,9%
179	Maracanaú	0,420	Maracanaú	0,575	Maracanaú	0,686	1,633	163,33%	0,266	63,3%
180	Pacujá	0,384	Pacujá	0,486	Pacujá	0,621	1,617	161,72%	0,237	61,7%
181	Penaforte	0,401	Penaforte	0,530	Penaforte	0,646	1,611	161,10%	0,245	61,1%
182	Crato	0,444	Crato	0,577	Crato	0,713	1,606	160,59%	0,269	60,6%
183	Limoeiro do Norte	0,433	Limoeiro do Norte	0,561	Limoeiro do Norte	0,682	1,575	157,51%	0,249	57,5%
184	Fortaleza	0,546	Fortaleza	0,652	Fortaleza	0,754	1,381	138,10%	0,208	38,1%

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

Cuando se compara el 4º cuartil con la estadística descriptiva de los 184 municipios, se constata una reducción de la desigualdad en los municipios que forman parte de los 25% con peor IDH, con relación al conjunto de los 184 municipios. La media del 1º cuartil era 21,8% menor que la general en 1991 y fue sólo 5,7% menor en 2010; el valor máximo era 50,7% menor en 1991 y pasó a ser solamente 20,7% menor en 2010, lo que prueba la mejora en los patrones de desarrollo humano, tanto en términos absolutos como relativos, de los municipios con el 25% peor IDHM, es decir los peores niveles de desarrollo humano en Ceará.

CUADRO 27 – CEARÁ ESTADÍSTICA DESCRIPTIVA DEL 4º CUARTIL CON RELACIÓN A LA DE LOS 184 MUNICIPIOS DEL ESTADO DE CEARÁ

4ºCuartil / Resultado Geral		4ºCuartil / Resultado Geral		4ºCuartil / Resultado Geral	
Média	-21,8%	Média	-13,1%	Média	-5,7%
Mediana	-18,2%	Mediana	-12,1%	Mediana	-4,7%
Moda	-21,4%	Moda	-10,0%	Moda	-2,5%
Desvio padrão	-48,2%	Desvio padrão	-59,3%	Desvio padrão	-60,1%
Variância da amostra	-73,1%	Variância da amostra	-83,4%	Variância da amostra	-84,1%
Mínimo	0,0%	Mínimo	0,0%	Mínimo	0,0%
Máximo	-50,7%	Máximo	-35,7%	Máximo	-20,7%

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

Cabe destacar que existe no un eje, sino una mancha de desarrollo en el municipio de Jijoca de Jericoacoara, el cual ascendió del grupo de los 25% con peores IDHM en 1991 al de los 25% con mejores indicadores de desarrollo en 2010, fruto de grandes inversiones en infraestructura, educación, salud y urbanización de los productos turísticos en ese municipio que alberga una de las 10 playas más hermosas del mundo, reconocida por la prensa internacional.

En 2014 será inaugurado el aeropuerto internacional de Jericoacoara que recibirá vuelos directos de Europa y EUA.

3.4.2. INDICADORES DE DESIGUALDAD Y EQUIDAD

En 2011 la desigualdad del nivel de renta en Ceará alcanzó la cifra de 0,539 del Índice Gini, el menor resultado alcanzado tanto en los últimos diez años (2001 a 2011), como en los últimos 30 años, según los datos de la Pesquisa por Amostra de Domicílios (PNAD), realizada por el Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE). La desigualdad de renta se mide por el cálculo de algunos indicadores entre los cuales destaca el índice Gini, cuyo valor se limita en un intervalo entre cero – que corresponde a la total igualdad - y uno (1), que representa la completa desigualdad.

Durante las dos últimas décadas del siglo XX, la desigualdad de renta en Ceará medida por el índice Gini alcanzó, casi siempre, valores mayores a 0,6. A lo largo de la década de 80, el índice mostró valores entre 0,59 (en 1981) y 0,65 y 0,66 (entre 1988 y 1989). Durante los años 90, en ningún momento el índice fue menor a 0,61, sin embargo en la década de 2000 el índice Gini mostró una reducción histórica en la desigualdad de ingresos.

En Ceará la desigualdad de renta presentó una fuerte baja: de 0,61 en 2001 a 0,567 en 2003, y entre 2005 y 2006 disminuyó de 0,58 a 0,548. Desde entonces viene manteniendo una tendencia de baja más lenta. Aún con la desaceleración de la reducción de la desigualdad de ingresos en los últimos cinco años, el Índice Gini calculado para Ceará alcanzó, en 2011, el valor de 0,539, el menor de la serie histórica.

Ceará es el estado que ha presentado la mayor reducción de la extrema pobreza entre las 26 Unidades de la Federación y el Distrito Federal, pues ha retirado en apenas cinco años, desde 2006 a 2011, un total de 353,6 mil personas de esa condición de pobreza extrema. En 2006 15% de la población cearense (1,2 millones) vivía en extrema pobreza y en 2011 el total disminuyó para 858,3 mil, o sea, 10,4% de la población de Ceará.

El estado muestra entonces una reducción, entre 2006 y 2011, de casi cinco por ciento, al disminuir la población de extrema pobreza de 15% a 10,14%. Este resultado configura la mayor reducción que se ha constatado entre todos los estados brasileños durante ese período. Siguiendo a Ceará vienen los Estados de Piauí, con una reducción de 297,5 mil personas y Bahía, con 278,1 mil.

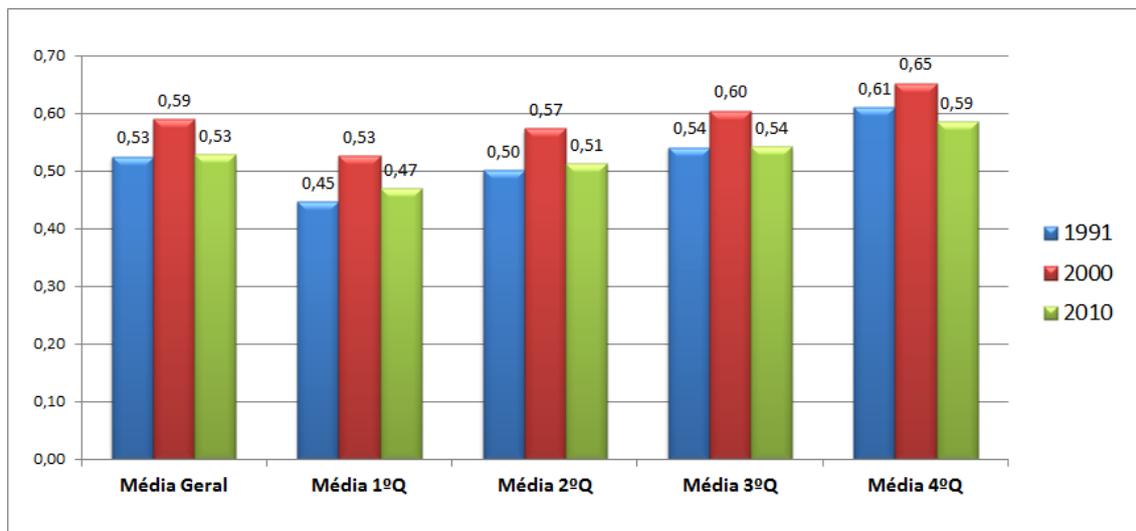
A fines de Julio de 2013 fue divulgado el resultado del índice de GINI de 2010 a escala municipal, publicado en el Atlas do Desenvolvimento Humano no Brasil de 2013 y presentado por el PNUD. El informe contiene el re-cálculo del índice de 1991 y de 2000 y el de 2010.

A continuación se presenta el análisis y valoración de la evolución de la equidad y de la desigualdad en el Estado de Ceará, usando la escala municipal en la comparación del GINI⁸⁷ para 1991, 2000 y 2010. Inicialmente los 184 municipios se han dividido en cuartiles.

El análisis general de la evolución de la media del GINI en los cuatro cuartiles, conforme la figura 21 abajo, muestra que ha habido concentración de renta en todos los grupos entre 1991 y 2000, seguida por una mejor distribución entre 2000 y 2010. A continuación, se analizará cada cuartil por separado.

⁸⁷<http://www.atlasbrasil.org.br/2013/>

FIGURA 21 – CEARÁ - EVOLUCIÓN DEL GINI POR CUARTIL



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

Al analizar el 1º cuartil, del 25% de los municipios con menor nivel de desigualdad, se verifica que Horizonte lidera el ranking de los de mejor GINI en 2010, mientras que Pacatuba lideraba en 2000 y Senador Sá en 1991. De los TOP FIVE de 2010, ninguno de ellos encabezaba el ranking en 1991, conforme el cuadro 28 abajo.

El 1º del ranking ha caído 11% entre 1991 y 2010; sin embargo, si comparamos el GINI del 2º lugar en esas fechas, Barroquinha en 1991 y Acarape en 2010, se verifica un empeoramiento de 5%. Cuando comparamos el último municipio del 1º cuartil en las fechas citadas, Itapiúna en 2010 e Iracema en 1991, se observa que el indicador ha empeorado 4%, es decir que hubo una concentración de renta en ese cuartil.

CUADRO 28 –CEARÁ GINI 1º CUARTIL

Orden	Município	Índice de Gini (1991)	Município	Índice de Gini (2000)	Município	Índice de Gini (2010)
1	Senador Sá	0,380	Pacatuba	0,470	Horizonte	0,420
2	Barroquinha	0,410	Guaiúba	0,480	Acarape	0,430
3	Graça	0,410	Guaramiranga	0,480	Maracanaú	0,430
4	Pacatuba	0,410	Itaitinga	0,480	Itaiçaba	0,440
5	Chorozinho	0,420	Uruburetama	0,480	Maranguape	0,440
6	Cruz	0,420	Icapuí	0,490	Pacatuba	0,440
7	Guaiúba	0,420	Maracanaú	0,490	Quixeré	0,440
8	Moraújo	0,420	Solonópole	0,500	Forquilha	0,450
9	Ararendá	0,430	Acarape	0,510	Itaitinga	0,450
10	Itaitinga	0,430	Ibaretama	0,510	Jaguaribara	0,450
11	Itatira	0,430	Quixeré	0,510	Penaforte	0,450
12	Miraíma	0,430	Aurora	0,520	Pindoretama	0,450
13	Santana do Acaraú	0,430	Barroquinha	0,520	Alcântaras	0,460
14	Abaiara	0,440	Coreaú	0,520	Baixio	0,460
15	Guaramiranga	0,440	Itaiçaba	0,520	Ererê	0,460
16	Ibaretama	0,440	Jaguaribara	0,520	Russas	0,460
17	Mucambo	0,440	Quiterianópolis	0,520	Groaíras	0,470
18	Pindoretama	0,440	Redenção	0,520	Guaiúba	0,470
19	Tururu	0,440	Russas	0,520	Guaramiranga	0,470
20	Uruoca	0,440	Baixio	0,530	Ibiapina	0,470
21	Acarape	0,450	Barro	0,530	Icapuí	0,470
22	Fortim	0,450	Chorozinho	0,530	Jaguaruana	0,470
23	Groaíras	0,450	Pacajus	0,530	Massapê	0,470
24	Meruoca	0,450	Pacujá	0,530	Meruoca	0,470
25	Ocara	0,450	Salitre	0,530	Milagres	0,470
26	Paramoti	0,450	Alcântaras	0,540	Pacajus	0,470
27	Salitre	0,450	Bela Cruz	0,540	Palhano	0,470
28	Catarina	0,460	Caridade	0,540	Abaiara	0,480
29	Croatá	0,460	Catunda	0,540	Alto Santo	0,480
30	Ipaporanga	0,460	Maranguape	0,540	Aquiraz	0,480
31	Jijoca de Jericoacoara	0,460	Milhã	0,540	Baturité	0,480
32	Martinópolis	0,460	Pacoti	0,540	Cascavel	0,480
33	Pires Ferreira	0,460	Penaforte	0,540	Caucaia	0,480
34	Redenção	0,460	Reriutaba	0,540	Aratuba	0,490

35	Alcântaras	0,470	São Gonçalo do Amarante	0,540	Jucás	0,490
36	Beberibe	0,470	Alto Santo	0,550	Limoeiro do Norte	0,490
37	Horizonte	0,470	Aracati	0,550	Orós	0,490
38	Jaguaruana	0,470	Barreira	0,550	Porteiras	0,490
39	Maracanaú	0,470	Ererê	0,550	Salitre	0,490
40	Milhã	0,470	Graça	0,550	Barreira	0,500
41	Morrinhos	0,470	Ibicuitinga	0,550	Barro	0,500
42	Pentecoste	0,470	Moraújo	0,550	Caridade	0,500
43	Alto Santo	0,480	Orós	0,550	Chaval	0,500
44	Forquilha	0,480	Porteiras	0,550	Chorozinho	0,500
45	Independência	0,480	Potengi	0,550	Deputado Irapuan Pinheiro	0,500
46	Iracema	0,480	Aracoiaba	0,560	Itapiúna	0,500

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

La estadística descriptiva del 1º cuartil, es decir del 25% de municipios con el mejor índice en cada fecha analizada, muestra que hubo un empeoramiento de los indicadores conforme el cuadro 29 abajo, visto que cuanto menor es el índice de Gini, mejor y menos desigual es el municipio.

CUADRO 29- CEARÁ ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 1º CUARTIL

<i>Índice de Gini (1991)</i>		<i>Índice de Gini (2000)</i>		<i>Índice de Gini (2010)</i>	
Media	0,447	Media	0,526	Media	0,470
Mediana	0,450	Mediana	0,530	Mediana	0,470
Moda	0,470	Moda	0,540	Moda	0,470
Desviación estándar	0,022673	Desviación estándar	0,023521	Desviación estándar	0,021602
Varianza de la muestra	0,000514	Varianza de la muestra	0,000553	Varianza de la muestra	0,000467
Intervalo	0,1	Intervalo	0,09	Intervalo	0,08
Mínimo	0,380	Mínimo	0,470	Mínimo	0,420
Máximo	0,480	Máximo	0,560	Máximo	0,500

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

La media ha variado -5,1% cuando se compara 2010 con 1991, sin embargo mejora 10,66% entre 2010 y 2000, lo que representa una reducción de las condiciones de la desigualdad en el último decenio. El valor máximo del Gini ha empeorado un 4,17% y el valor mínimo mejorado un 10,53%.

CUADRO 30- CEARÁ REPRESENTATIVIDAD DE LAS ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 1º CUARTIL COMPARADO CON AÑOS ANTERIORES

GINI	2010/1991	2010/2000
Média	5,10%	-10,66%
Mediana	-4,72%	-11,32%
Moda	4,44%	-12,96%
Mínimo	10,53%	-10,64%
Máximo	4,17%	-10,71%

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

Cuando la clasificación por cuartil se refiere a la tasa de reducción del GINI, se observa que 66% de los municipios que forman el grupo de los 25% con mayor tasa de mejoría de la distribución de renta, estaban en el 4º cuartil en 1991, y solo 4% pertenecía al 1º cuartil en esa fecha. Se constata así que donde la desigualdad era más aguda, las políticas públicas han conseguido, en parte, reducir la gravedad del problema.

Los municipios de Ererê, Massapê, Baixio, Russas, Jucás y Deputado Irapuan Pinheiro, han logrado salir del cuartil de la peor distribución de renta y ascender al de mejor distribución de renta en solo 20 años, de 1991 a 2010.

CUADRO 31- CEARÁ 25% DE LOS MUNICIPIOS CON LAS MAYORES TASAS DE REDUCCIÓN DEL GINI

	Município	Índice de Gini (1991)	Município	Índice de Gini (2000)	Município	Índice de Gini (2010)	Taxa de Decrecimo 2010/1991	(%)1	Incremento 2010/1992	(%)2
55	Ererê	0,68	Ererê	0,55	Ererê	0,46	0,676	67,65%	-0,220	-32,4%
130	Pacujá	0,70	Pacujá	0,53	Pacujá	0,50	0,714	71,43%	-0,200	-28,6%
108	Massapê	0,61	Massapê	0,56	Massapê	0,47	0,770	77,05%	-0,140	-23,0%
100	Jucás	0,63	Jucás	0,59	Jucás	0,49	0,778	77,78%	-0,140	-22,2%
165	Senador Pompeu	0,65	Senador Pompeu	0,60	Senador Pompeu	0,51	0,785	78,46%	-0,140	-21,5%
31	Brejo Santo	0,66	Brejo Santo	0,61	Brejo Santo	0,52	0,788	78,79%	-0,140	-21,2%
45	Cedro	0,71	Cedro	0,58	Cedro	0,56	0,789	78,87%	-0,150	-21,1%
39	Cariús	0,65	Cariús	0,62	Cariús	0,52	0,800	80,00%	-0,130	-20,0%
115	Mombaça	0,67	Mombaça	0,69	Mombaça	0,54	0,806	80,60%	-0,130	-19,4%
21	Baixio	0,57	Baixio	0,53	Baixio	0,46	0,807	80,70%	-0,110	-19,3%
155	Russas	0,57	Russas	0,52	Russas	0,46	0,807	80,70%	-0,110	-19,3%
20	Aurora	0,65	Aurora	0,52	Aurora	0,53	0,815	81,54%	-0,120	-18,5%
93	Jaguaribara	0,55	Jaguaribara	0,52	Jaguaribara	0,45	0,818	81,82%	-0,100	-18,2%
138	Penaforte	0,55	Penaforte	0,54	Penaforte	0,45	0,818	81,82%	-0,100	-18,2%
123	Nova Russas	0,61	Nova Russas	0,62	Nova Russas	0,50	0,820	81,97%	-0,110	-18,0%
54	Deputado Irapuan Pinheiro	0,60	Deputado Irapuan Pinheiro	0,59	Deputado Irapuan Pinheiro	0,50	0,833	83,33%	-0,100	-16,7%
65	Granjeiro	0,61	Granjeiro	0,68	Granjeiro	0,51	0,836	83,61%	-0,100	-16,4%
111	Milagres	0,56	Milagres	0,61	Milagres	0,47	0,839	83,93%	-0,090	-16,1%
23	Barbalha	0,60	Barbalha	0,62	Barbalha	0,51	0,850	85,00%	-0,090	-15,0%
5	Aiuaba	0,62	Aiuaba	0,65	Aiuaba	0,53	0,855	85,48%	-0,090	-14,5%
151	Quixeramobim	0,65	Quixeramobim	0,59	Quixeramobim	0,56	0,862	86,15%	-0,090	-13,8%
105	Maranguape	0,51	Maranguape	0,54	Maranguape	0,44	0,863	86,27%	-0,070	-13,7%
140	Pereiro	0,61	Pereiro	0,68	Pereiro	0,53	0,869	86,89%	-0,080	-13,1%
77	Iguatu	0,62	Iguatu	0,58	Iguatu	0,54	0,871	87,10%	-0,080	-12,9%
145	Porteiras	0,56	Porteiras	0,55	Porteiras	0,49	0,875	87,50%	-0,070	-12,5%
94	Jaguaribe	0,59	Jaguaribe	0,62	Jaguaribe	0,52	0,881	88,14%	-0,070	-11,9%
149	Quixadá	0,60	Quixadá	0,59	Quixadá	0,53	0,883	88,33%	-0,070	-11,7%
57	Farias Brito	0,61	Farias Brito	0,57	Farias Brito	0,54	0,885	88,52%	-0,070	-11,5%
127	Pacajus	0,53	Pacajus	0,53	Pacajus	0,47	0,887	88,68%	-0,060	-11,3%
7	Altaneira	0,62	Altaneira	0,71	Altaneira	0,55	0,887	88,71%	-0,070	-11,3%
51	Crato	0,64	Crato	0,64	Crato	0,57	0,891	89,06%	-0,070	-10,9%
71	Horizonte	0,47	Horizonte	0,61	Horizonte	0,42	0,894	89,36%	-0,050	-10,6%
168	Solonópole	0,57	Solonópole	0,50	Solonópole	0,51	0,895	89,47%	-0,060	-10,5%
97	Jati	0,55	Jati	0,58	Jati	0,50	0,909	90,91%	-0,050	-9,1%
134	Paraipaba	0,55	Paraipaba	0,56	Paraipaba	0,50	0,909	90,91%	-0,050	-9,1%
14	Aracoiaba	0,56	Aracoiaba	0,56	Aracoiaba	0,51	0,911	91,07%	-0,050	-8,9%
62	General Sampaio	0,56	General Sampaio	0,62	General Sampaio	0,51	0,911	91,07%	-0,050	-8,9%
68	Guaraciaba do Norte	0,56	Guaraciaba do Norte	0,57	Guaraciaba do Norte	0,51	0,911	91,07%	-0,050	-8,9%
90	Itarema	0,58	Itarema	0,59	Itarema	0,53	0,914	91,38%	-0,050	-8,6%
104	Maracanaú	0,47	Maracanaú	0,49	Maracanaú	0,43	0,915	91,49%	-0,040	-8,5%
99	Juazeiro do Norte	0,59	Juazeiro do Norte	0,60	Juazeiro do Norte	0,54	0,915	91,53%	-0,050	-8,5%
156	Saboeiro	0,59	Saboeiro	0,69	Saboeiro	0,54	0,915	91,53%	-0,050	-8,5%
183	Várzea Alegre	0,59	Várzea Alegre	0,60	Várzea Alegre	0,54	0,915	91,53%	-0,050	-8,5%
85	Itaíçaba	0,48	Itaíçaba	0,52	Itaíçaba	0,44	0,917	91,67%	-0,040	-8,3%
152	Quixeré	0,48	Quixeré	0,51	Quixeré	0,44	0,917	91,67%	-0,040	-8,3%
116	Monsenhor Tabosa	0,60	Monsenhor Tabosa	0,58	Monsenhor Tabosa	0,55	0,917	91,67%	-0,050	-8,3%

Cuando se analiza la estadística descriptiva del conjunto de los 184 municipios cearenses, se obtiene una media de 0,53 en 1991, 0,59 en 2000 y 0,53 en 2010, lo que confirma la evolución de las condiciones de desigualdad en el Estado de Ceará. El valor mínimo ha empeorado, al aumentar de 0,38 en 1991 a 0,42 en 2010; ya el valor máximo ha mejorado al pasar de 0,71 a 0,66. Es importante destacar que ha habido una disminución de la desigualdad intermunicipal, según muestra la caída de la desviación estándar de 0,064 en 1991 para 0,045 en 2010 conforme muestra el cuadro 32 abajo.

CUADRO 32- CEARÁ – GINI ESTADÍSTICA DESCRIPTIVA DE LOS 184 MUNICIPIOS DEL ESTADO DE CEARÁ

<i>Índice de Gini (1991)</i>		<i>Índice de Gini (2000)</i>		<i>Índice de Gini (2010)</i>	
Média	0,5252174	Média	0,589619565	Média	0,5277717
Mediana	0,520	Mediana	0,590	Mediana	0,530
Moda	0,530	Moda	0,580	Moda	0,510
Desvio padrão	0,06383	Desvio padrão	0,049932926	Desvio padrão	0,0459262
Variância da amostra	0,0040743	Variância da amostra	0,002493297	Variância da amostra	0,0021092
Mínimo	0,380	Mínimo	0,470	Mínimo	0,420
Máximo	0,710	Máximo	0,710	Máximo	0,660

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

Cuando se analiza la estadística descriptiva del 1º cuartil, se constata una media de 0,447 en 1991, 0,526 en 2000 y 0,5470 en 2010. El valor mínimo ha empeorado, al aumentar de 0,38 en 1991 a 0,42 en 2010; ya el valor máximo ha mejorado al pasar de 0,48 a 0,50. Es importante destacar que ha habido una disminución de la desigualdad intermunicipal, según muestra la caída de la desviación estándar de 0,0226 en 1991 para 0,0216 en 2010 conforme muestra el cuadro 33 abajo.

CUADRO 33-CEARÁ ESTADÍSTICA DESCRIPTIVA DEL 1º CUARTIL

<i>Índice de Gini (1991)</i>		<i>Índice de Gini (2000)</i>		<i>Índice de Gini (2010)</i>	
1º Cuartil		1º Cuartil		1º Cuartil	
Média	0,447	Média	0,526	Média	0,470
Mediana	0,450	Mediana	0,530	Mediana	0,470
Moda	0,470	Moda	0,540	Moda	0,470
Desvio padrão	0,0226728	Desvio padrão	0,023520985	Desvio padrão	0,0216025
Variância da amostra	0,0005141	Variância da amostra	0,000553237	Variância da amostra	0,0004667
Mínimo	0,380	Mínimo	0,470	Mínimo	0,420
Máximo	0,480	Máximo	0,560	Máximo	0,500
Intervalo	0,1	Intervalo	0,09	Intervalo	0,08

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

Cuando se analiza la evolución de la estadística descriptiva del 1º cuartil, se observa un aumento de 5,10% de 1991 a 2010 y una caída de 10,66% de 2000 a 2010. El valor mínimo ha empeorado 4,72% de 1991 a 2010; ya el valor máximo ha empeorado 8,16%. Vease el cuadro 34 abajo.

CUADRO 34- CEARÁ VARIACIONES DE LAS ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 1º CUARTIL

GINI 1º Cuartil	2010/1991	2010/2000
Média	5,10%	-10,66%
Mediana	4,44%	-11,32%
Moda	0,00%	-12,96%
Mínimo	-4,72%	-8,16%
Máximo	-9,22%	-15,65%

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

Cuando se compara el 1º cuartil con la estadística descriptiva de los 184 municipios, se constata una reducción de la desigualdad en los 25% con mejor Gini, con relación al conjunto de los 184 municipios. La media del 1º cuartil era 14,9%, mejor que la general en 1991 y fue 10,9% mejor en 2010.

CUADRO 35 CEARÁ - ESTADÍSTICA DESCRIPTIVA DEL 1º CUARTIL CON RELACIÓN A LA DE LOS 184 MUNICIPIOS DEL ESTADO DE CEARÁ

<i>Índice de Gini (1991)</i>		<i>Índice de Gini (2000)</i>		<i>Índice de Gini (2010)</i>	
1º Cuartil / Geral		1º Cuartil / Geral		1º Cuartil / Geral	
Média	-14,9%	Média	-10,8%	Média	-10,9%
Mediana	-13,5%	Mediana	-10,2%	Mediana	-11,3%
Moda	-11,3%	Moda	-6,9%	Moda	-7,8%
Mínimo	0,0%	Mínimo	0,0%	Mínimo	0,0%
Máximo	-32,4%	Máximo	-21,1%	Máximo	-24,2%

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

Cuando se analiza el 2º cuartil, se atribuye un intervalo de GINI entre 0,50 y 0,53, una amplitud mucho menor que la del 1º cuartil que presenta indicadores entre 0,42 y 0,50 según se ha visto anteriormente, y se confiere en el cuadro 36 abajo.

CUADRO 36- CEARÁ 2º CUARTIL – CON RELACIÓN AL GINI 2010

Orden	Municipio	Índice de Gini (1991)	Municipio	Índice de Gini (2000)	Municipio	Índice de Gini (2010)
47	Itaiçaba	0,480	Caucaia	0,560	Jati	0,500
48	Mulungu	0,480	Groaíras	0,560	Nova Russas	0,500
49	Quiterianópolis	0,480	Jaguaretama	0,560	Pacoti	0,500
50	Quixeré	0,480	Jaguaruana	0,560	Pacujá	0,500
51	São João do Jaguaribe	0,480	Limoeiro do Norte	0,560	Paraipaba	0,500
52	Tamboril	0,480	Massapê	0,560	Pedra Branca	0,500
53	Uruburetama	0,480	Paraipaba	0,560	Potiretama	0,500
54	Aquiraz	0,490	São João do Jaguaribe	0,560	Redenção	0,500
55	Araripe	0,490	Tabuleiro do Norte	0,560	São João do Jaguaribe	0,500
56	Aratuba	0,490	Ubajara	0,560	Antonina do Norte	0,510
57	Bela Cruz	0,490	Varjota	0,560	Aracoiaba	0,510
58	Cascavel	0,490	Apuiarés	0,570	Barbalha	0,510
59	Hidrolândia	0,490	Aquiraz	0,570	Caririaçu	0,510
60	Ibiapina	0,490	Farias Brito	0,570	Catarina	0,510
61	São Gonçalo do Amarante	0,490	Guaraciaba do Norte	0,570	Coreaú	0,510
62	Tejuçuoca	0,490	Ipaporanga	0,570	Fortim	0,510
63	Amontada	0,500	Irauçuba	0,570	General Sampaio	0,510

64	Barro	0,500	Meruoca	0,570	Granjeiro	0,510
65	Capistrano	0,500	Parambu	0,570	Guaraciaba do Norte	0,510
66	Icapuí	0,500	Pentecoste	0,570	Hidrolândia	0,510
67	Irauçuba	0,500	Pires Ferreira	0,570	Moraújo	0,510
68	Marco	0,500	Trairi	0,570	Pires Ferreira	0,510
69	Palhano	0,500	Arneiroz	0,580	Quixelô	0,510
70	Umirim	0,500	Cedro	0,580	São Benedito	0,510
71	Acaraú	0,510	Cruz	0,580	São Gonçalo do Amarante	0,510
72	Canindé	0,510	Forquilha	0,580	São Luís do Curu	0,510
73	Caridade	0,510	Granja	0,580	Senador Pompeu	0,510
74	Caucaia	0,510	Ibiapina	0,580	Solonópole	0,510
75	Ipueiras	0,510	Iguatu	0,580	Brejo Santo	0,520
76	Maranguape	0,510	Independência	0,580	Cariús	0,520
77	Orós	0,510	Ipueiras	0,580	Ibicuitinga	0,520
78	Palmácia	0,510	Jati	0,580	Jaguaribe	0,520
79	Pedra Branca	0,510	Madalena	0,580	Morada Nova	0,520
80	Trairi	0,510	Monsenhor Tabosa	0,580	Paramoti	0,520
81	Ubajara	0,510	Novo Oriente	0,580	Piquet Carneiro	0,520
82	Arneiroz	0,520	Ocara	0,580	Senador Sá	0,520
83	Barreira	0,520	Tamboril	0,580	Tamboril	0,520
84	Baturité	0,520	Tianguá	0,580	Tejuçuoca	0,520
85	Catunda	0,520	Antonina do Norte	0,590	Varjota	0,520
86	Chaval	0,520	Caririaçu	0,590	Aiuaba	0,530
87	Granja	0,520	Catarina	0,590	Aracati	0,530
88	Jaguaretama	0,520	Deputado Irapuan Pinheiro	0,590	Ararendá	0,530
89	Morada Nova	0,520	Eusébio	0,590	Arneiroz	0,530
90	Nova Olinda	0,520	Ipu	0,590	Aurora	0,530
91	Pacoti	0,520	Itapagé	0,590	Carnaubal	0,530

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS

La estadística descriptiva del 2º cuartil con relación al GINI en cada año analizado muestra que hubo una concentración de renta entre 1991 y 2000 y que en 2010 se retrocedió al nivel anterior. Hubo también una reducción de la desviación estándar, lo que significa una mayor uniformidad intra-cuartil; con relación a los valores mínimo y máximo. Los indicadores muestran un empeoramiento poco significativo de la concentración de renta en las dos extremidades, conforme el cuadro 37 abajo.

CUADRO 37- CEARÁ ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 2º CUARTIL

<i>Índice de Gini (1991)</i>		<i>Índice de Gini (2000)</i>		<i>Índice de Gini (2010)</i>	
2º Cuartil		2º Cuartil		2º Cuartil	
Média	0,5017778	Média	0,574222222	Média	0,5131111
Mediana	0,5	Mediana	0,58	Mediana	0,51
Moda	0,51	Moda	0,58	Moda	0,51
Desvio padrão	0,0140274	Desvio padrão	0,010332845	Desvio padrão	0,0094922
Variância da amostra	0,0001968	Variância da amostra	0,000106768	Variância da amostra	9,01E-05
Mínimo	0,48	Mínimo	0,56	Mínimo	0,5
Máximo	0,52	Máximo	0,59	Máximo	0,53

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

La media mejoró 2,26% si se compara 2010 con 1991 y 10,64% entre 2010 y 2000, lo que representa una mejora de las condiciones de equidad de los municipios. Ese comportamiento está de acuerdo con todos los indicadores que muestran que en 20 años ha habido una pequeña mejora de la distribución de renta, a pesar de que entre 1991 y 2000 se constata un empeoramiento que solo se recuperó entre 2000 y 2010.

CUADRO 38 – CEARÁ REPRESENTATIVIDAD DE LAS ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 2º CUARTIL COMPARADO CON AÑOS ANTERIORES

<i>GINI 2º Cuartil</i>	<i>2010/1991</i>	<i>2010/2000</i>
Média	2,26%	-10,64%
Mediana	2,00%	-12,07%
Moda	0,00%	-12,07%
Mínimo	-32,33%	-8,14%
Máximo	-54,21%	-15,61%

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

Cuando se analiza la estadística descriptiva del 2º cuartil con relación al conjunto de los 184 municipios cearenses, se verifica una mejora del índice de distribución de renta de 4,5% en 1991, 2,6% en 2000 y 2,8% en 2010; el valor máximo del cuartil es superior al conjunto y el valor mínimo está en un nivel inferior, según muestra el cuadro 37 abajo.

CUADRO 39 – CEARÁ ESTADÍSTICA DESCRIPTIVA DEL 2º CUARTIL CON RELACIÓN A LA DE LOS 184 MUNICIPIOS DEL ESTADO DE CEARÁ

<i>Índice de Gini (1991)</i>		<i>Índice de Gini (2000)</i>		<i>Índice de Gini (2010)</i>	
2º Cuartil / Geral		2º Cuartil / Geral		2º Cuartil / Geral	
Média	-4,5%	Média	-2,6%	Média	-2,8%
Mediana	-3,8%	Mediana	-1,7%	Mediana	-3,8%
Moda	-3,8%	Moda	0,0%	Moda	0,0%
Desvio padrão	-78,0%	Desvio padrão	-79,3%	Desvio padrão	-79,3%
Variância da amostra	-95,2%	Variância da amostra	-95,7%	Variância da amostra	-95,7%
Mínimo	26,3%	Mínimo	19,1%	Mínimo	19,0%
Máximo	-26,8%	Máximo	-16,9%	Máximo	-19,7%

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

Quando se analiza el 3º cuartil, se atribuye un intervalo del GINI entre 0,53 y 0,56, una amplitud semejante a la del 2º cuartil que muestra indicadores entre 0,50 y 0,53 como se ha visto anteriormente, y como se confiere en el cuadro 40 abajo

CUADRO 40 – CEARÁ – GINI - 3º CUARTIL

	Município	Índice de Gini (1991)	Município	Índice de Gini (2000)	Município	Índice de Gini (2010)
92	Parambu	0,520	Itarema	0,590	Catunda	0,530
93	Quixelô	0,520	Jucás	0,590	Frecheirinha	0,530
94	São Luís do Curu	0,520	Lavras da Mangabeira	0,590	Itarema	0,530
95	Tarrafas	0,520	Palhano	0,590	Jardim	0,530
96	Apuiarés	0,530	Quixadá	0,590	Ocara	0,530
97	Assaré	0,530	Quixeramobim	0,590	Parambu	0,530
98	Banabuiú	0,530	Senador Sá	0,590	Pereiro	0,530
99	Caririaçu	0,530	Umirim	0,590	Quixadá	0,530
100	Coreaú	0,530	Abaiara	0,600	Tabuleiro do Norte	0,530
101	Ibicuitinga	0,530	Aratuba	0,600	Umirim	0,530
102	Itapagé	0,530	Baturité	0,600	Uruoca	0,530
103	Itapiúna	0,530	Beberibe	0,600	Apuiarés	0,540
104	Jardim	0,530	Capistrano	0,600	Cariré	0,540
105	Limoeiro do Norte	0,530	Cariré	0,600	Farias Brito	0,540
106	Missão Velha	0,530	Juazeiro do Norte	0,600	Iguatu	0,540

107	Pacajus	0,530	Marco	0,600	Itapagé	0,540
108	Paracuru	0,530	Morada Nova	0,600	Itatira	0,540
109	Piquet Carneiro	0,530	Mucambo	0,600	Juazeiro do Norte	0,540
110	Potiretama	0,530	Palmácia	0,600	Marco	0,540
111	Reriutaba	0,530	Paracuru	0,600	Milhã	0,540
112	Viçosa do Ceará	0,530	Pindoretama	0,600	Mombaça	0,540
113	Boa Viagem	0,540	Senador Pompeu	0,600	Morrinhos	0,540
114	Camocim	0,540	Uruoca	0,600	Poranga	0,540
115	Cariré	0,540	Várzea Alegre	0,600	Saboeiro	0,540
116	Carnaubal	0,540	Assaré	0,610	Tarrafas	0,540
117	Madalena	0,540	Banabuiú	0,610	Tururu	0,540
118	Santana do Cariri	0,540	Brejo Santo	0,610	Ubajara	0,540
119	Tabuleiro do Norte	0,540	Hidrolândia	0,610	Uruburetama	0,540
120	Antonina do Norte	0,550	Horizonte	0,610	Várzea Alegre	0,540
121	Frecheirinha	0,550	Ipaumirim	0,610	Altaneira	0,550
122	Icó	0,550	Iracema	0,610	Banabuiú	0,550
123	Jaguaribara	0,550	Martinópolis	0,610	Barroquinha	0,550
124	Jati	0,550	Milagres	0,610	Beberibe	0,550
125	Novo Oriente	0,550	Mulungu	0,610	Bela Cruz	0,550
126	Paraipaba	0,550	Pedra Branca	0,610	Graça	0,550
127	Penaforte	0,550	Potiretama	0,610	Ibaretama	0,550
128	São Benedito	0,550	Quixelô	0,610	Icó	0,550
129	Aracoiaba	0,560	Tauá	0,610	Independência	0,550
130	Choró	0,560	Tururu	0,610	Ipaporanga	0,550
131	General Sampaio	0,560	Barbalha	0,620	Iracema	0,550
132	Guaraciaba do Norte	0,560	Canindé	0,620	Monsenhor Tabosa	0,550
133	Itapipoca	0,560	Cariús	0,620	Mulungu	0,550
134	Mauriti	0,560	Choró	0,620	Paracuru	0,550
135	Milagres	0,560	Crateús	0,620	Quiterianópolis	0,550
136	Poranga	0,560	Croatá	0,620	Trairi	0,550
137	Porteiras	0,560	Frecheirinha	0,620	Umari	0,550
138	Varjota	0,560	General Sampaio	0,620	Amontada	0,560

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS

El comportamiento de la estadística descriptiva del 3º cuartil es semejante al analizado en los cuartiles anteriores y muestra una concentración

de renta entre 1991 y 2000, seguida por una mejoría del indicador en la década de 2000 a 2010 y un retroceso aproximado a los estándares de 1991, conforme cuadro 41 abajo.

CUADRO 41 –CEARÁ ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 3º CUARTIL

<i>Índice de Gini (1991)</i>		<i>Índice de Gini (2000)</i>		<i>Índice de Gini (2010)</i>	
3º Cuartil		3º Cuartil		3º Cuartil	
Média	0,5408511	Média	0,604893617	Média	0,5417021
Mediana	0,54	Mediana	0,6	Mediana	0,54
Moda	0,53	Moda	0,6	Moda	0,54
Desvio padrão	0,0133237	Desvio padrão	0,009751776	Desvio padrão	0,0081612
Variância da amostra	0,0001775	Variância da amostra	9,50971E-05	Variância da amostra	6,66E-05
Mínimo	0,52	Mínimo	0,59	Mínimo	0,53
Máximo	0,56	Máximo	0,62	Máximo	0,56

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS

La media ha crecido 0,16% si se compara 2010 con 1991, y 10,45% entre 2010 y 2000, tendencia semejante a la de los demás indicadores. Vease cuadro 42 abajo.

CUADRO 42 –CEARÁ REPRESENTATIVIDAD DE LAS ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 3º CUARTIL COMPARADO CON AÑOS ANTERIORES

<i>GINI 3º Cuartil</i>	<i>2010/1991</i>	<i>2010/2000</i>
Média	0,16%	-10,45%
Mediana	#REF!	0,00%
Moda	0,00%	1,89%
Mínimo	1,92%	1,92%
Máximo	0,00%	0,00%

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS

Analizando la estadística descriptiva del 3º cuartil con relación al conjunto de los 184 municipios cearenses, se verifica una mejoría de la media y una renta más distribuida: 3% en 1991, 2,6% en 2000 y 2,6% en 2010; el valor

máximo del cuartil es superior al conjunto y el valor mínimo está en un nivel inferior, conforme se comprueba en el cuadro 43 abajo.

CUADRO 43 –CEARÁ ESTADÍSTICA DESCRIPTIVA DEL 3º CUARTIL CON RELACIÓN A LA DE LOS 184 MUNICIPIOS DEL ESTADO DE CEARÁ

<i>Índice de Gini (1991)</i>		<i>Índice de Gini (2000)</i>		<i>Índice de Gini (2010)</i>	
3º Cuartil / Geral		3º Cuartil / Geral		3º Cuartil / Geral	
Média	3,0%	Média	2,6%	Média	2,6%
Mediana	3,8%	Mediana	1,7%	Mediana	1,9%
Moda	0,0%	Moda	3,4%	Moda	5,9%
Desvio padrão	-79,1%	Desvio padrão	-80,5%	Desvio padrão	-82,2%
Variância da amostra	-95,6%	Variância da amostra	-96,2%	Variância da amostra	-96,8%
Mínimo	36,8%	Mínimo	25,5%	Mínimo	26,2%
Máximo	-21,1%	Máximo	-12,7%	Máximo	-15,2%

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

Cuando se analiza el 4º cuartil, es decir, el 25% de municipios con peor distribución de renta, se atribuye un intervalo de GINI entre 0,56 y 0,66, la mayor amplitud entre todos los cuartiles, como se puede ver en el cuadro 44 abajo

CUADRO 44 – CEARÁ GINI 4º CUARTIL

Orden	Município	Índice de Gini (1991)	Município	Índice de Gini (2000)	Município	Índice de Gini (2010)
139	Aracati	0,570	Icó	0,620	Araripe	0,560
140	Baixio	0,570	Jaguaribe	0,620	Camocim	0,560
141	Crateús	0,570	Jardim	0,620	Cedro	0,560
142	Ipu	0,570	Mauriti	0,620	Ipu	0,560
143	Russas	0,570	Nova Russas	0,620	Ipueiras	0,560
144	Solonópole	0,570	São Luís do Curu	0,620	Itapipoca	0,560
145	Umari	0,570	Sobral	0,620	Jaguaretama	0,560
146	Acopiara	0,580	Viçosa do Ceará	0,620	Mauriti	0,560
147	Campos Sales	0,580	Cascavel	0,630	Pentecoste	0,560
148	Itarema	0,580	Itapipoca	0,630	Quixeramobim	0,560
149	Tianguá	0,580	Missão Velha	0,630	Santana do Cariri	0,560
150	Eusébio	0,590	São Benedito	0,630	Santa Quitéria	0,560
151	Ipaumirim	0,590	Acaraú	0,640	Sobral	0,560
152	Jaguaribe	0,590	Ararendá	0,640	Acopiara	0,570
153	Juazeiro do Norte	0,590	Chaval	0,640	Capistrano	0,570
154	Lavras da Mangabeira	0,590	Crato	0,640	Crato	0,570
155	Saboeiro	0,590	Fortaleza	0,640	Croatá	0,570
156	Santa Quitéria	0,590	Morrinhos	0,640	Missão Velha	0,570
157	Sobral	0,590	Piquet Carneiro	0,640	Mucambo	0,570
158	Várzea Alegre	0,590	Santana do Cariri	0,640	Nova Olinda	0,570
159	Barbalha	0,600	Santa Quitéria	0,640	Tauá	0,570
160	Deputado Irapuan Pinheiro	0,600	Tarrafas	0,640	Campos Sales	0,580
161	Monsenhor Tabosa	0,600	Aiuaba	0,650	Canindé	0,580
162	Potengi	0,600	Boa Viagem	0,650	Choró	0,580
163	Quixadá	0,600	Camocim	0,650	Cruz	0,580
164	Farias Brito	0,610	Carnaubal	0,650	Madalena	0,580
165	Granjeiro	0,610	Fortim	0,650	Potengi	0,580
166	Massapê	0,610	Itatira	0,650	Assaré	0,590
167	Nova Russas	0,610	Jijoca de Jericoacoara	0,650	Boa Viagem	0,590
168	Pereiro	0,610	Nova Olinda	0,650	Jijoca de Jericoacoara	0,590
169	Tauá	0,610	Paramoti	0,650	Martinópole	0,590
170	Aiuaba	0,620	Itapiúna	0,660	Acaraú	0,600
171	Altaneira	0,620	Campos Sales	0,670	Crateús	0,600
172	Iguatu	0,620	Miraíma	0,670	Lavras da Mangabeira	0,600

173	Jucás	0,630	Santana do Acaraú	0,670	Novo Oriente	0,600
174	Crato	0,640	Araripe	0,680	Reriutaba	0,600
175	Fortaleza	0,640	Granjeiro	0,680	Viçosa do Ceará	0,600
176	Aurora	0,650	Pereiro	0,680	Fortaleza	0,610
177	Cariús	0,650	Poranga	0,680	Irauçuba	0,610
178	Quixeramobim	0,650	Mombaça	0,690	Tianguá	0,610
179	Senador Pompeu	0,650	Saboeiro	0,690	Granja	0,620
180	Brejo Santo	0,660	Umari	0,690	Ipaumirim	0,630
181	Mombaça	0,670	Tejuçuoca	0,700	Palmácia	0,630
182	Ererê	0,680	Acopiara	0,710	Miraíma	0,640
183	Pacujá	0,700	Altaneira	0,710	Eusébio	0,650
184	Cedro	0,710	Amontada	0,710	Santana do Acaraú	0,660

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

La estadística descriptiva del 4º cuartil, o sea, del 25% de municipios con el peor GINI, muestra que ha habido una evolución en los indicadores conforme el cuadro 45 abajo.

La estadística descriptiva del 4º cuartil con relación al GINI en cada año analizado muestra que hubo una concentración de renta entre 1991 y 2000 y que en 2010 se retrocedió al nivel anterior. Hubo también una reducción de la desviación estándar, lo que significa una mayor uniformidad intra-cuartil; con relación a los valores mínimo y máximo. Los indicadores muestran una mejora en la distribución de renta en las dos extremidades, conforme el cuadro 45 abajo

CUADRO 45 -CEARÁ ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 4º CUARTIL

<i>Índice de Gini (1991)</i>		<i>Índice de Gini (2000)</i>		<i>Índice de Gini (2010)</i>	
4º Cuartil		4º Cuartil		4º Cuartil	
Média	0,6102174	Média	0,652608696	Média	0,5856522
Mediana	0,6	Mediana	0,65	Mediana	0,58
Moda	0,59	Moda	0,64	Moda	0,56
Desvio padrão	0,0355583	Desvio padrão	0,026868799	Desvio padrão	0,0264703
Variância da amostra	0,0012644	Variância da amostra	0,000721932	Variância da amostra	0,0007007
Mínimo	0,57	Mínimo	0,62	Mínimo	0,560
Máximo	0,71	Máximo	0,71	Máximo	0,66

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

La media mejora 4,03% cuando se compara 2010 con 1991, y 10,26% entre 2010 y 2000, lo que ha sido, como en los cuartiles anteriores, un estándar general de comportamiento que puede conferirse en el cuadro 46 abajo

CUADRO 46 –CEARÁ REPRESENTATIVIDAD DE LAS ESTADÍSTICAS DESCRIPTIVAS DEL 4º CUARTIL COMPARADO CON AÑOS ANTERIORES

<i>GINI 4º Cuartil</i>	<i>2010/1991</i>	<i>2010/2000</i>
Média	-4,03%	-10,26%
Mediana	-3,33%	-10,77%
Moda	-5,08%	-12,50%
Mínimo	-25,56%	-1,48%
Máximo	-44,58%	-2,94%

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

Comparando el 4º cuartil con la estadística descriptiva de los 184 municipios, se observa una reducción de la discrepancia de la situación de los 25% con peor GINI con relación al conjunto de los 184 municipios. La media del 1º cuartil era 16,2% peor que la media general en 1991 y disminuyó a 11% peor en 2010; el valor mínimo era 50% inferior en 1991 y pasó a 33,3% en 2010, según se verifica en el cuadro 47 abajo

CUADRO 47 -CEARÁ ESTADÍSTICA DESCRIPTIVA DEL 4º CUARTIL CON RELACIÓN A LA DE LOS 184 MUNICIPIOS DEL ESTADO DE CEARÁ

<i>Índice de Gini (1991)</i>		<i>Índice de Gini (2000)</i>		<i>Índice de Gini (2010)</i>	
<i>4º Cuartil / geral</i>		<i>4º Cuartil / geral</i>		<i>4º Cuartil / geral</i>	
Média	16,2%	Média	10,7%	Média	11,0%
Mediana	15,4%	Mediana	10,2%	Mediana	9,4%
Moda	11,3%	Moda	10,3%	Moda	9,8%
Desvio padrão	-44,3%	Desvio padrão	-46,2%	Desvio padrão	-42,4%
Variância da amostra	-69,0%	Variância da amostra	-71,0%	Variância da amostra	-66,8%
Mínimo	50,0%	Mínimo	31,9%	Mínimo	33,3%
Máximo	0,0%	Máximo	0,0%	Máximo	0,0%

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

Cuando la clasificación por cuartil se refiere a la tasa de variación del GINI, se observa que en el último y peor cuartil, el de 25% de los municipios con peor desempeño, todos presentaron concentración de renta entre 1991 y 2010, como se puede ver en el cuadro 46 abajo. 65% de los municipios que

forman el cuartil de peor desempeño comparativo entre 1991 y 2000, estaban en el cuartil de mejor distribución de renta en 1991, es decir, los municipios con mayor equidad fueron los que avanzaron menos o retrocedieron en la cuestión equidad. Solamente 01 municipio de ese grupo estaba entre aquellos con peor índice de GINI en 1991. Véase el cuadro 48 abajo.

CUADRO 48 –CEARÁ MUNICIPIOS CON PEOR DESEMPEÑO EN LA VARIACIÓN DEL GINI

	Município	Índice de Gini (1991)	Município	Índice de Gini (2000)	Município	Índice de Gini (2010)	Taxa de Decrecimo 2010/1991	(%)1	Incremento 2010/1992	(%)2
82	Ipueiras	0,51	Ipueiras	0,58	Ipueiras	0,56	1,098	109,80%	0,050	9,8%
56	Eusébio	0,59	Eusébio	0,59	Eusébio	0,65	1,102	110,17%	0,060	10,2%
42	Catarina	0,46	Catarina	0,59	Catarina	0,51	1,109	110,87%	0,050	10,9%
143	Pires Ferreira	0,46	Pires Ferreira	0,57	Pires Ferreira	0,51	1,109	110,87%	0,050	10,9%
19	Assaré	0,53	Assaré	0,61	Assaré	0,59	1,113	111,32%	0,060	11,3%
67	Guaiúba	0,42	Guaiúba	0,48	Guaiúba	0,47	1,119	111,90%	0,050	11,9%
9	Amontada	0,50	Amontada	0,71	Amontada	0,56	1,120	112,00%	0,060	12,0%
29	Bela Cruz	0,49	Bela Cruz	0,54	Bela Cruz	0,55	1,122	112,24%	0,060	12,2%
180	Uruburetama	0,48	Uruburetama	0,48	Uruburetama	0,54	1,125	112,50%	0,060	12,5%
154	Reriutaba	0,53	Reriutaba	0,54	Reriutaba	0,60	1,132	113,21%	0,070	13,2%
184	Viçosa do Ceará	0,53	Viçosa do Ceará	0,62	Viçosa do Ceará	0,60	1,132	113,21%	0,070	13,2%
60	Fortim	0,45	Fortim	0,65	Fortim	0,51	1,133	113,33%	0,060	13,3%
34	Canindé	0,51	Canindé	0,62	Canindé	0,58	1,137	113,73%	0,070	13,7%
35	Capistrano	0,50	Capistrano	0,60	Capistrano	0,57	1,140	114,00%	0,070	14,0%
16	Araripe	0,49	Araripe	0,68	Araripe	0,56	1,143	114,29%	0,070	14,3%
78	Independência	0,48	Independência	0,58	Independência	0,55	1,146	114,58%	0,070	14,6%
83	Iracema	0,48	Iracema	0,61	Iracema	0,55	1,146	114,58%	0,070	14,6%
121	Mulungu	0,48	Mulungu	0,61	Mulungu	0,55	1,146	114,58%	0,070	14,6%
148	Quiterianópolis	0,48	Quiterianópolis	0,52	Quiterianópolis	0,55	1,146	114,58%	0,070	14,6%
112	Milhã	0,47	Milhã	0,54	Milhã	0,54	1,149	114,89%	0,070	14,9%
119	Morrinhos	0,47	Morrinhos	0,64	Morrinhos	0,54	1,149	114,89%	0,070	14,9%
136	Paramoti	0,45	Paramoti	0,65	Paramoti	0,52	1,156	115,56%	0,070	15,6%
28	Beberibe	0,47	Beberibe	0,60	Beberibe	0,55	1,170	117,02%	0,080	17,0%
3	Acará	0,51	Acará	0,64	Acará	0,60	1,176	117,65%	0,090	17,6%
125	Ocara	0,45	Ocara	0,58	Ocara	0,53	1,178	117,78%	0,080	17,8%
48	Chorozinho	0,42	Chorozinho	0,53	Chorozinho	0,50	1,190	119,05%	0,080	19,0%
139	Pentecoste	0,47	Pentecoste	0,57	Pentecoste	0,56	1,191	119,15%	0,090	19,1%
64	Granja	0,52	Granja	0,58	Granja	0,62	1,192	119,23%	0,100	19,2%
79	Ipaporanga	0,46	Ipaporanga	0,57	Ipaporanga	0,55	1,196	119,57%	0,090	19,6%
181	Uruoca	0,44	Uruoca	0,60	Uruoca	0,53	1,205	120,45%	0,090	20,5%
118	Moraújo	0,42	Moraújo	0,55	Moraújo	0,51	1,214	121,43%	0,090	21,4%
84	Irauçuba	0,50	Irauçuba	0,57	Irauçuba	0,61	1,220	122,00%	0,110	22,0%
176	Tururu	0,44	Tururu	0,61	Tururu	0,54	1,227	122,73%	0,100	22,7%
15	Ararendá	0,43	Ararendá	0,64	Ararendá	0,53	1,233	123,26%	0,100	23,3%
132	Palmácia	0,51	Palmácia	0,60	Palmácia	0,63	1,235	123,53%	0,120	23,5%
52	Croatá	0,46	Croatá	0,62	Croatá	0,57	1,239	123,91%	0,110	23,9%
72	Ibaretama	0,44	Ibaretama	0,51	Ibaretama	0,55	1,250	125,00%	0,110	25,0%
91	Itatira	0,43	Itatira	0,65	Itatira	0,54	1,256	125,58%	0,110	25,6%
98	Jijoca de Jericoacoara	0,46	Jijoca de Jericoacoara	0,65	Jijoca de Jericoacoara	0,59	1,283	128,26%	0,130	28,3%
107	Martinópolis	0,46	Martinópolis	0,61	Martinópolis	0,59	1,283	128,26%	0,130	28,3%
120	Mucambo	0,44	Mucambo	0,60	Mucambo	0,57	1,295	129,55%	0,130	29,5%
26	Barroquinha	0,41	Barroquinha	0,52	Barroquinha	0,55	1,341	134,15%	0,140	34,1%
63	Graça	0,41	Graça	0,55	Graça	0,55	1,341	134,15%	0,140	34,1%
166	Senador Sá	0,38	Senador Sá	0,59	Senador Sá	0,52	1,368	136,84%	0,140	36,8%
53	Cruz	0,42	Cruz	0,58	Cruz	0,58	1,381	138,10%	0,160	38,1%
113	Miraíma	0,43	Miraíma	0,67	Miraíma	0,64	1,488	148,84%	0,210	48,8%
159	Santana do Acaraú	0,43	Santana do Acaraú	0,67	Santana do Acaraú	0,66	1,535	153,49%	0,230	53,5%

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS DEL ATLAS 2013

3.5. ANÁLISIS DE LOS INDICADORES DE LA POBREZA Y DE LA DESIGUALDAD EN CEARÁ – UN ENFOQUE EN MAPAS USANDO LA ESCALA MUNICIPAL

En el ítem anterior se ha detallado el análisis de la evolución de la pobreza y la desigualdad en el Estado de Ceará, con foco en el IDMH y en el GINI a escala municipal, incluyendo el análisis de la evolución de los indicadores de 1991, 2000 y 2010. Sin embargo, la perspectiva territorial de esa evolución ofrece parámetros para un análisis espacial e histórico consistente.

Segun Lacoste⁸⁸, en todo problema geopolítico la cuestión gira fundamentalmente en torno a los territorios, que se deben examinar atentamente, especialmente respecto a sus dimensiones. Además, en un razonamiento geopolítico de conjunto, sobre todo cuando se recurre a comparaciones que a veces resultan muy útiles, hay que clasificar los territorios por gran órdenes de magnitud.

El razonamiento histórico y el método de análisis geopolítico son indisolubles. Dicho de otra manera, éste no puede llevarse a cabo sin tener en cuenta la historia. Todo lo representado con relación a la evolución de la pobreza y la desigualdad en el Estado de Ceará es el resultado de relaciones de fuerza más o menos antiguas que han actuado sucesivamente, a lo largo del tiempo, en el territorio.

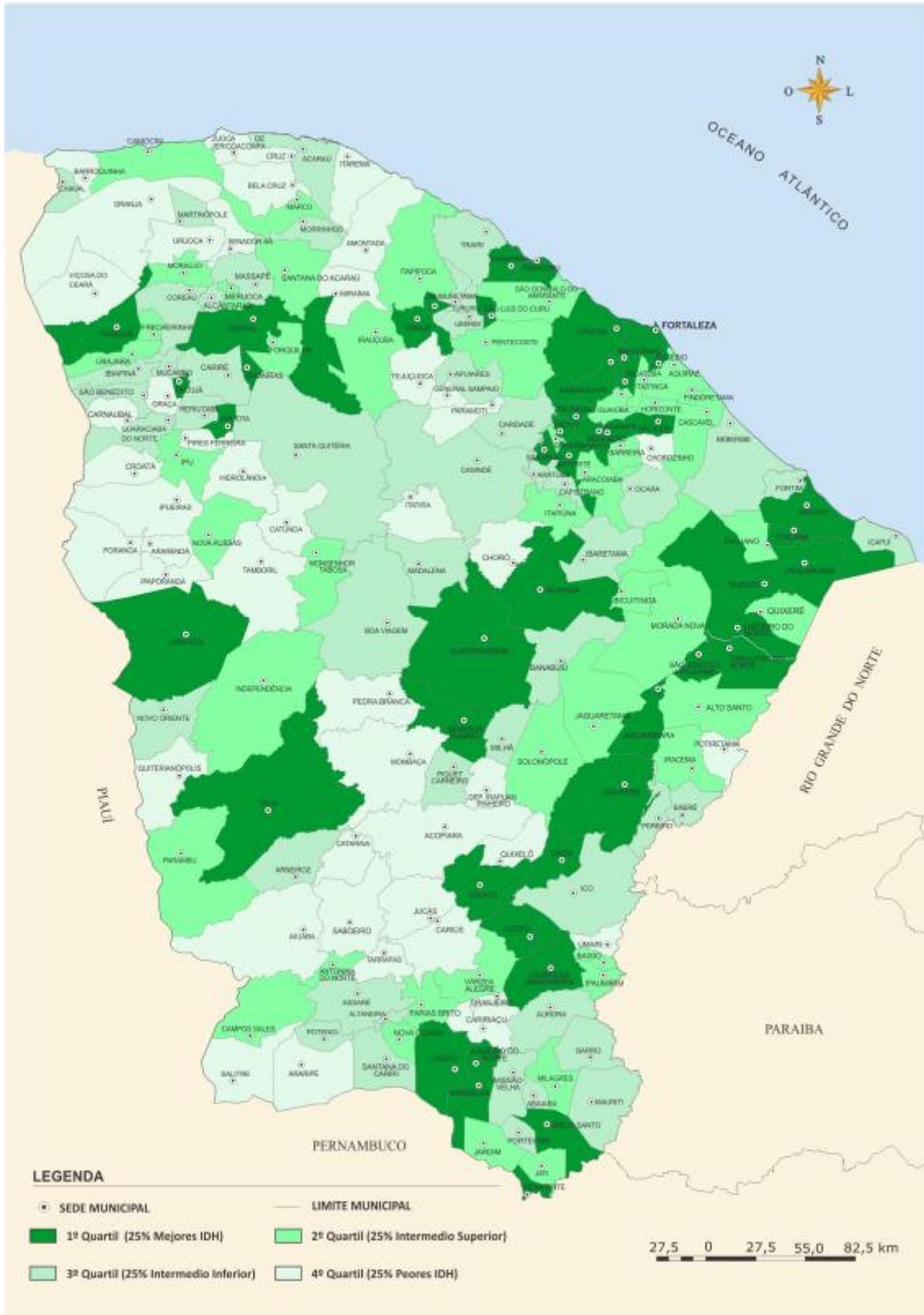
⁸⁸ **Lacoste Y. – Geopolítica – La larga historia del presente –Editorial Sintesis - 2009**

3.5.1. EJES DE POBREZA Y DESARROLLO

Los MAPAS 18, 19 y 20 tratan acerca de los niveles de desarrollo y dividen el territorio cearense en cuatro cuartiles: 25% de los municipios con mejor IDHM, 25% intermediarios superiores, 25% intermediarios inferiores y 25% de los municipios con el peor IDHM, respectivamente en los años 1991, 2000 y 2010.

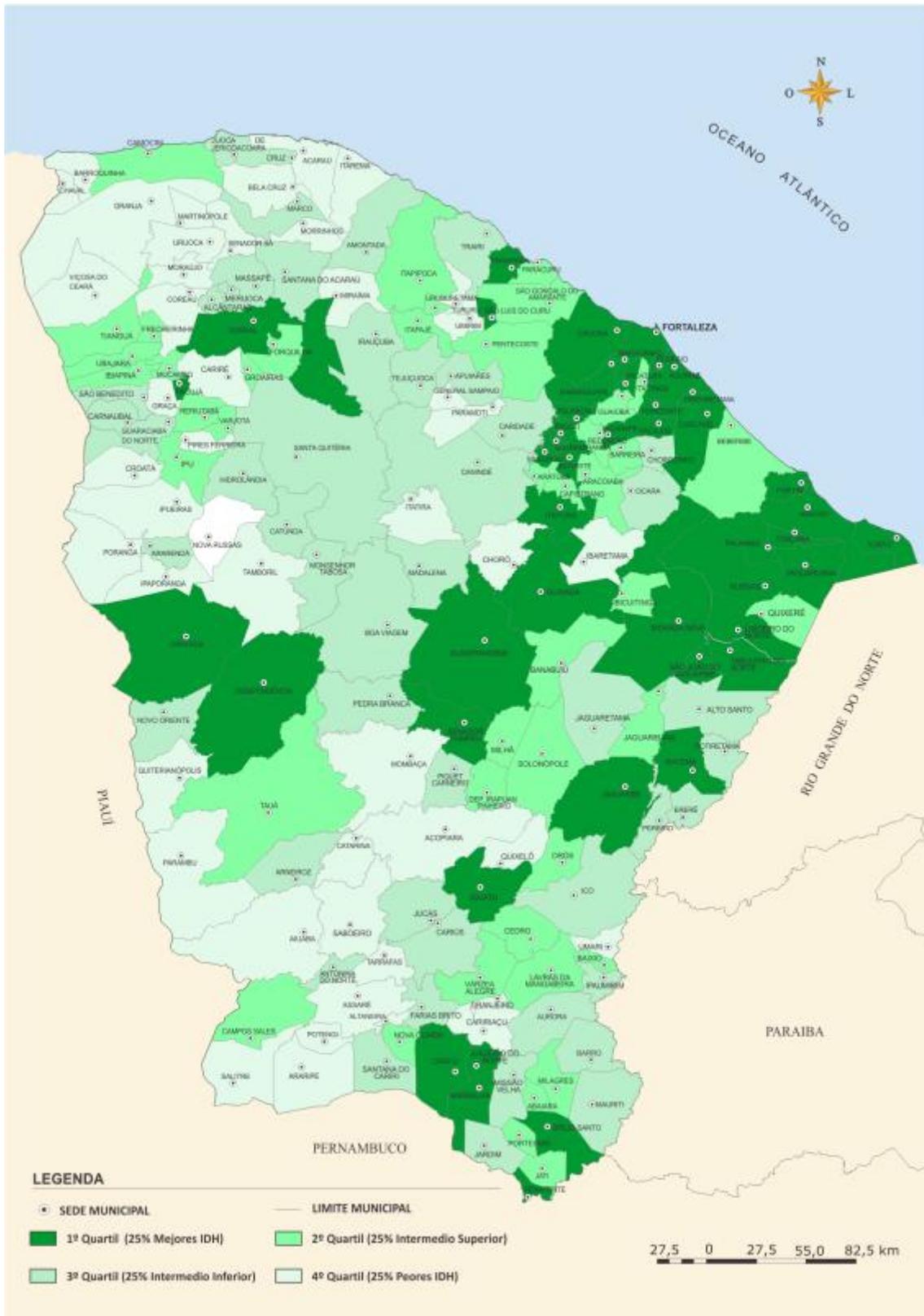
En 1991, se verifica una concentración de municipios con mejor desempeño de IDHM en los alrededores de Fortaleza, Aracati, Sobral, Cariri y en algunos otros pocos municipios. Se verifica la fuerte influencia de la formación económica del Estado de Ceará en esos espacios. La gran parte de los municipios del 25% con peores desempeños se encuentran entre el Sertão central y el Centro Sur. En 2000 crece la participación de los municipios con mejor desempeño, el 25% con mejor IDHM, en la región del “Baixo Jaguaribe” tendencia que se mantiene en 2010. En cuanto a los municipios con peor desempeño, el 25% con menor IDHM, en 2000 y 2010 no hubo grandes alteraciones con relación a la configuración espacial de 1991.

MAPA 18 – CEARÁ IDH CUATRO CUARTILES 1991



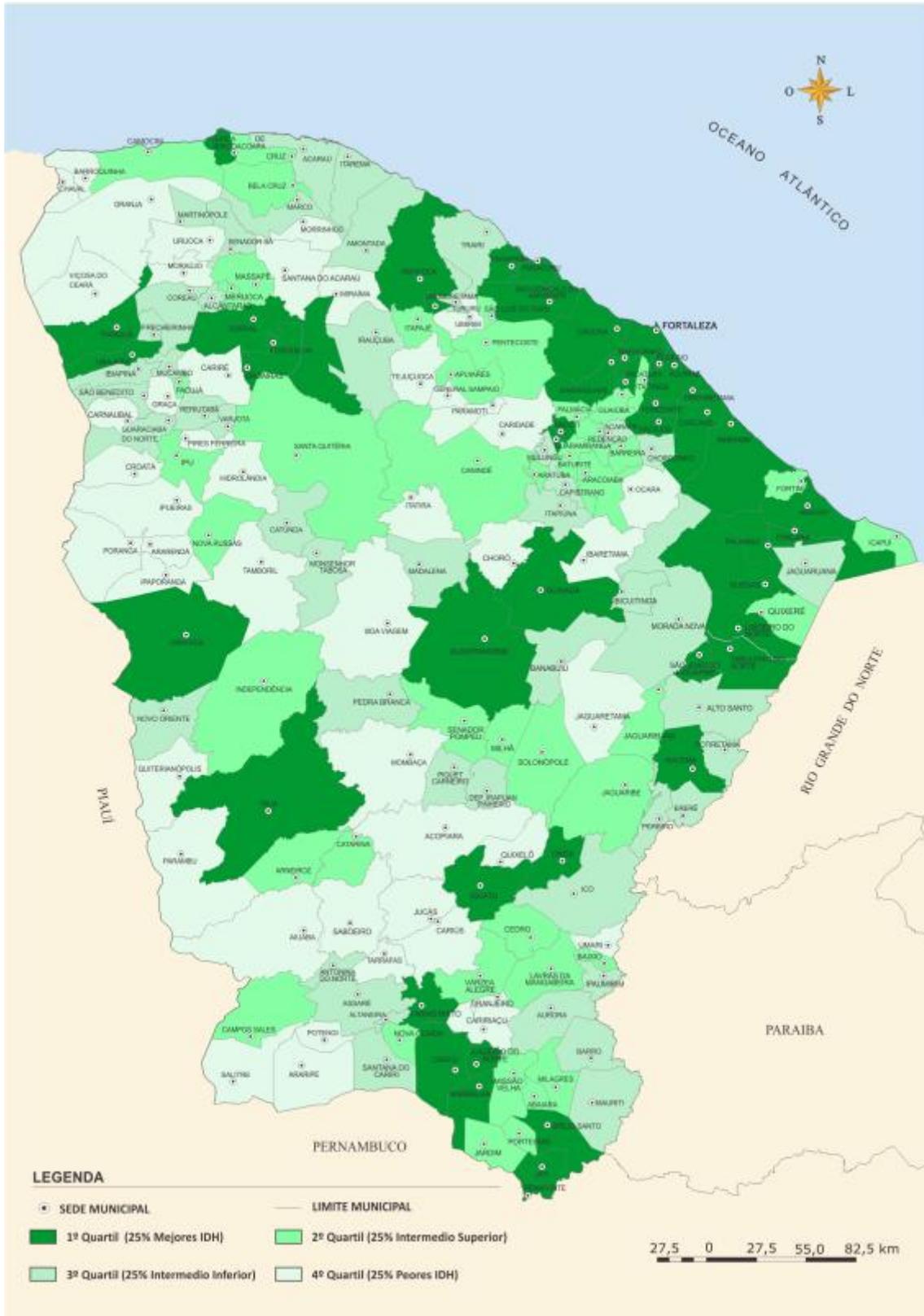
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

MAPA 19 – CEARÁ IDH CUATRO CUARTILES 2000



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

MAPA 20 –CEARÁ IDH CUATRO CUARTILES 2010

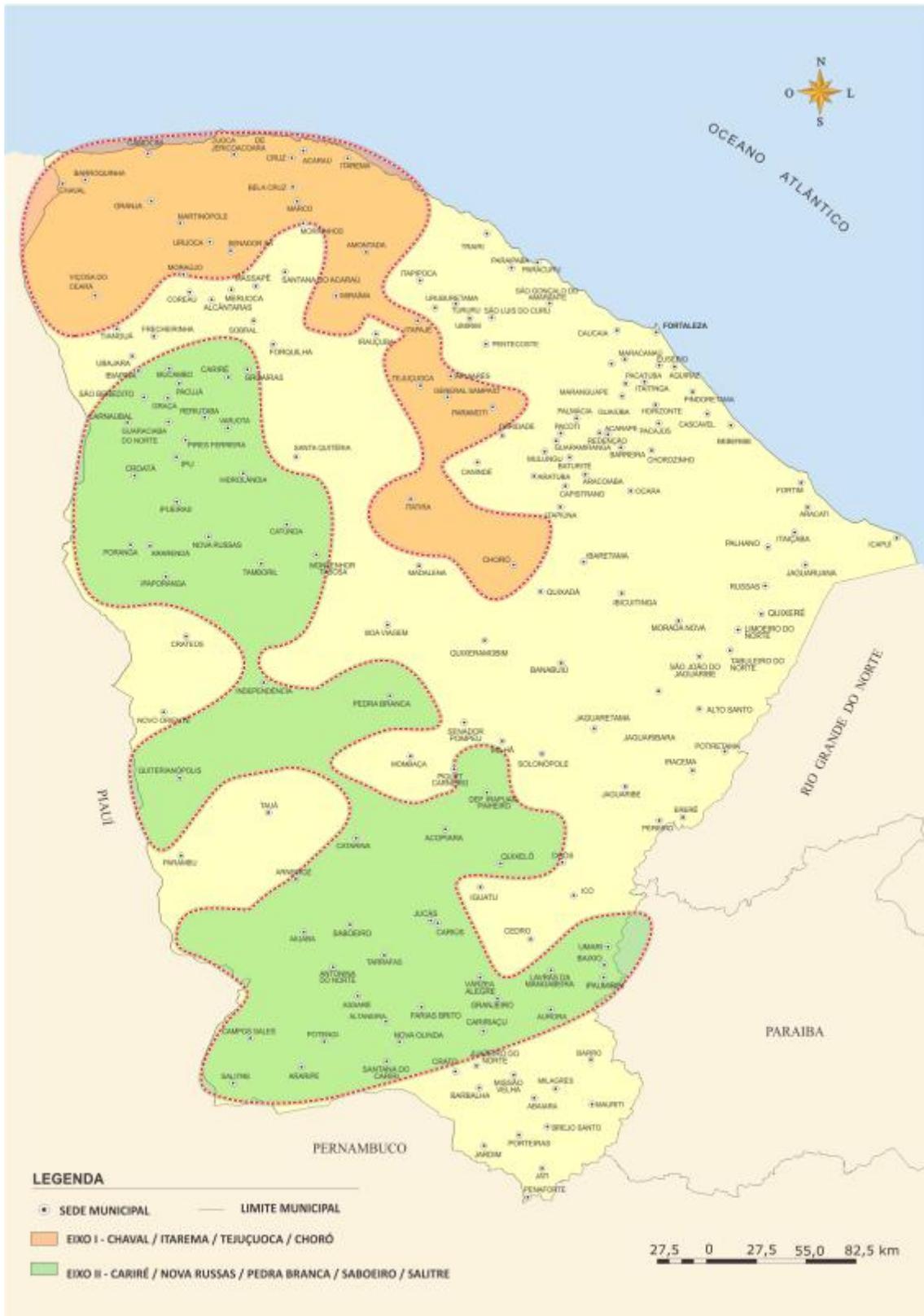


FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

Existen manchas espaciales continuas, o casi continuas, tanto entre el 25% con desempeño superior, como entre los de 25% de desempeño inferior. Esas manchas se han interconectado y han formado los ejes de desarrollo (25% con mejores IDHM) y los ejes de la pobreza (25% con peores IDHM) para 1991, 2000 y 2010. Cuando se trabaja con ese tipo de manchas, se pierde la noción exacta de los límites territoriales cuando se busca una noción espacial de conjunto y continuidad.

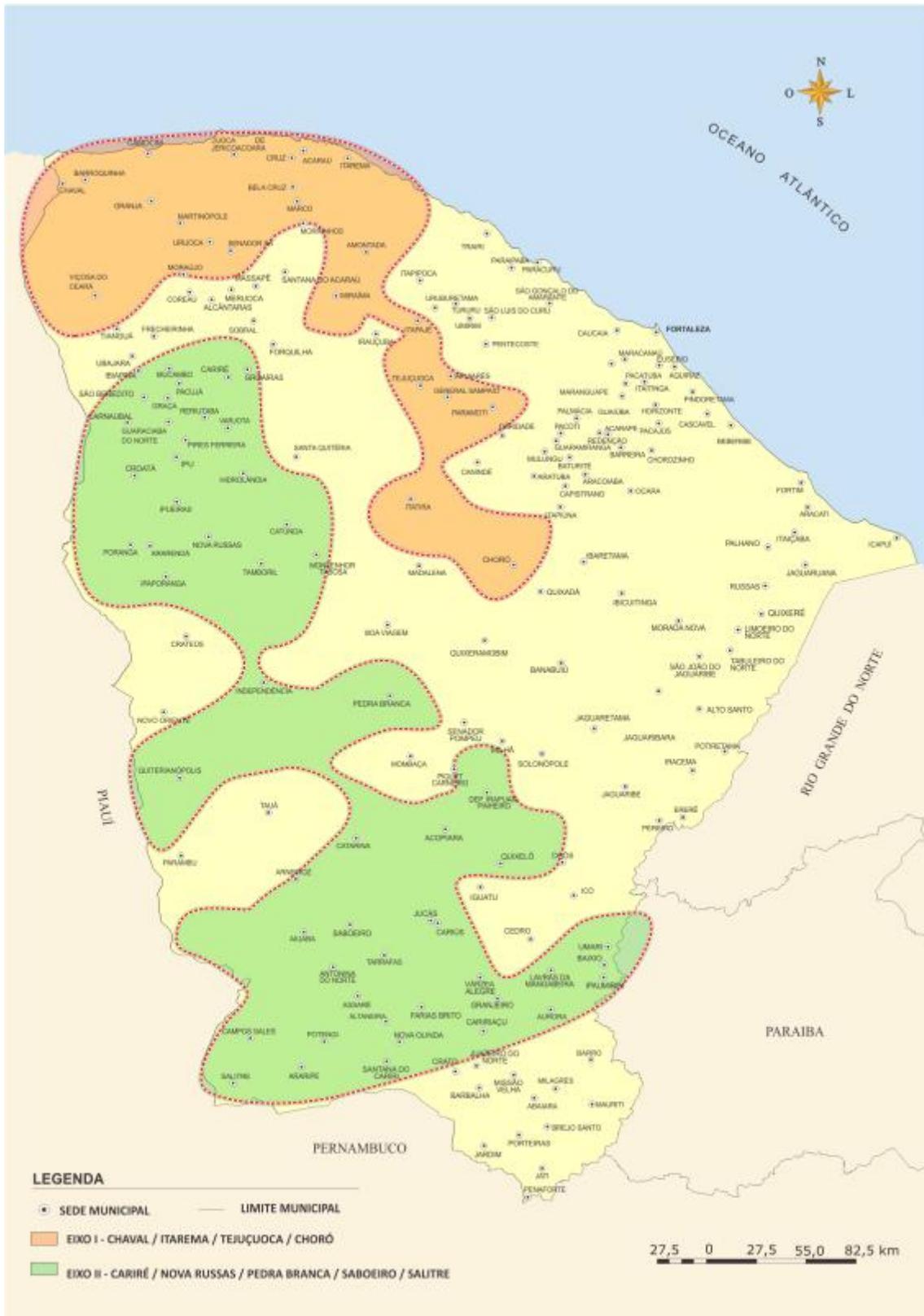
El análisis de los mapas 21, 22 y 23 a continuación, trata sobre la evolución de los ejes de la pobreza en 1991, 2000 y 2010. Se verifica claramente la existencia de dos ejes: uno que va del extremo Norte del Estado hasta la región central, y otro desde la Serra de Ibiapaba, pasa por los Inhamuns y llega al centro Sur. No existen prácticamente variaciones territoriales en el grupo del 25% de municipios con los peores IDHM en las tres fechas citadas. Una prueba de ello es que de aquellos que forman parte de la relación de municipios con peores indicadores de desarrollo en 2010, casi 80% ya formaban parte de ese cuartil en 1991. Vale resaltar que ha ocurrido una escasa movilidad de algunos municipios, pero nada significativo que llegue a alterar la estructura básica del eje.

MAPA 21 –CEARÁ - EJE DE LA POBREZA - 1991



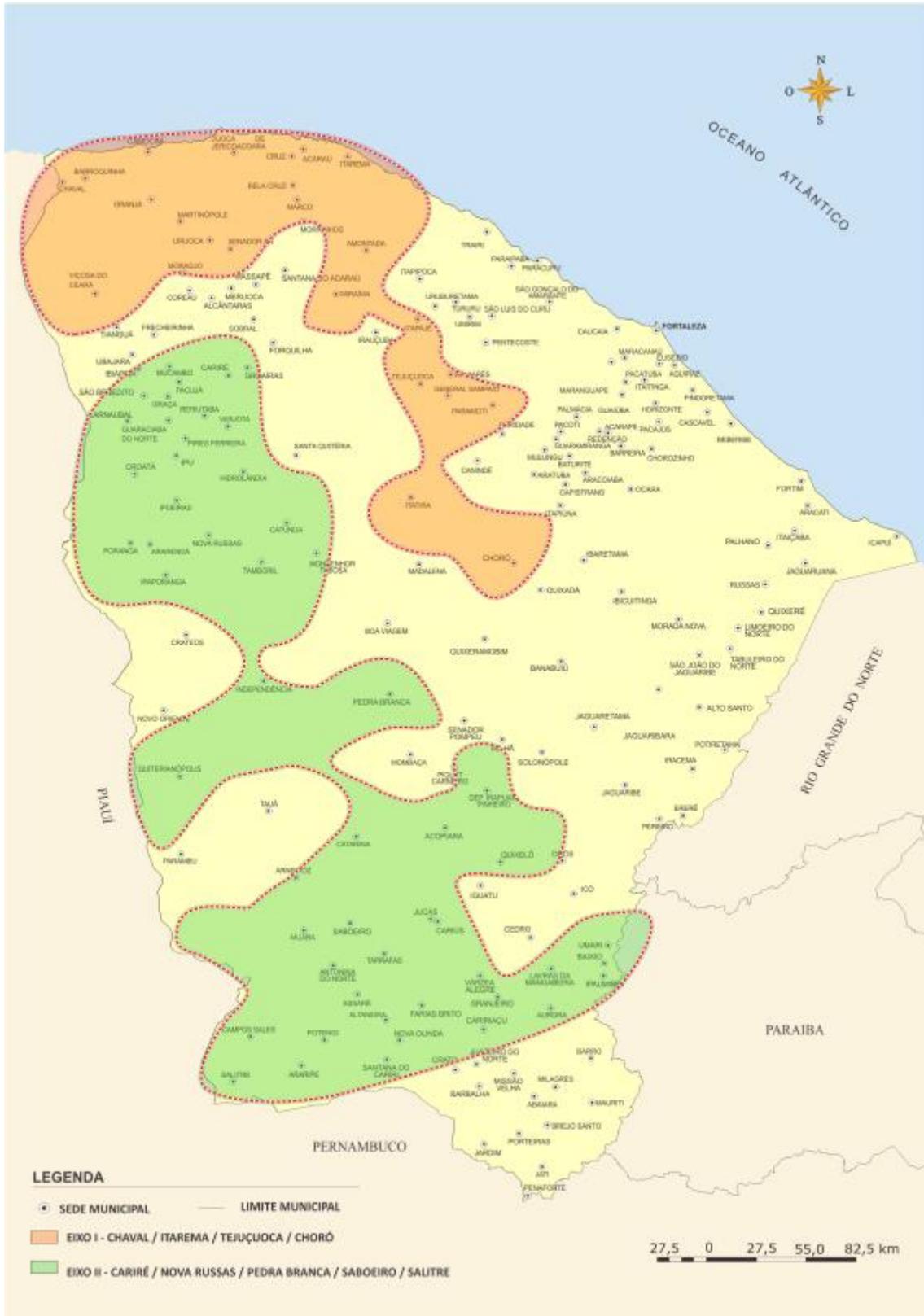
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

MAPA 22 –CEARÁ EJE DE LA POBREZA - 2000



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

MAPA 23 –CEARÁ EJE DE LA POBREZA - 2010



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

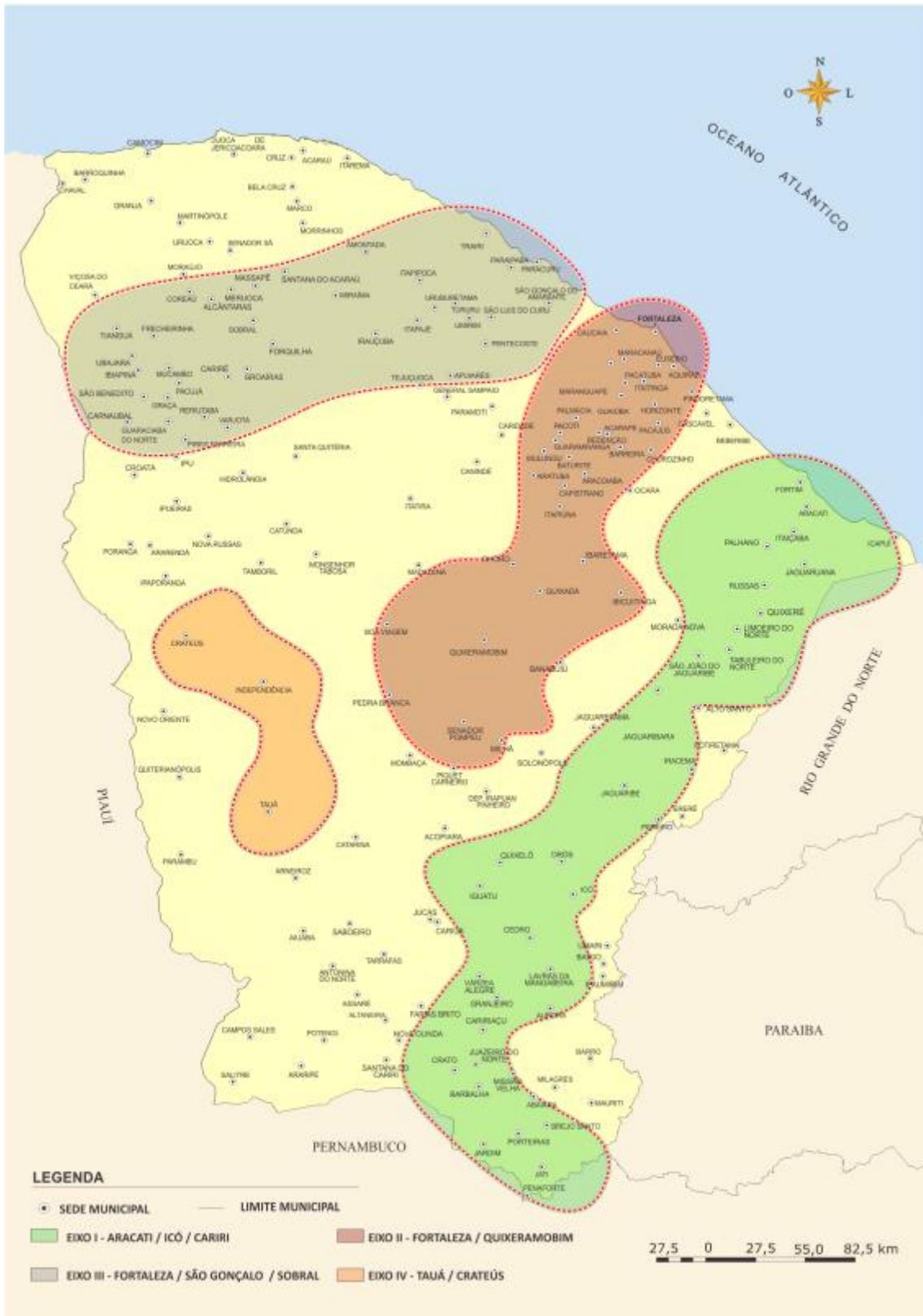
3.5.2. CEARÁ EJES DE DESIGUALDAD Y EQUIDAD

El conjunto de los tres mapas 24, 25 y 26 a seguir retrata la evolución de la distribución espacial de los municipios con 25% de mejor IDHM en el Estado de Ceará, es decir, el eje de desarrollo. En 1991 había tres ejes bien definidos: el eje equivalente aproximadamente al primer vector de crecimiento de la formación económica del Estado, visto en el capítulo sobre la caracterización de Ceará, que conectaba la ciudad de Aracati a Icó, extendiéndose hasta la región de Cariri; el eje que unía Fortaleza al Sertão central donde tuvo lugar tanto el ciclo de la ganadería como el del algodón; el eje que se extiende desde São Gonçalo do Amarante a Sobral. Aquí podría existir una superposición de ejes de este último con el anterior que va de Fortaleza a Sobral; sin embargo, a efectos didácticos y de claridad de análisis es necesario aclarar que los dos ejes se tocan en la extremidad y no se superponen en Fortaleza; finalmente el último eje, que podría llamarse mancha y no eje, pues representa a los municipios de Crateús y Tauá aisladamente.

Cuando se analiza el año 2000, el gran cambio se refiere a la inclusión de un conjunto de municipios, retratado por la movilidad de casi la tercera parte del grupo de los más desarrollados, entre la Región Metropolitana de Fortaleza, el Sertão Central y el Baixo Jaguaribe. Así, passamos a ter un gran eje de desarrollo que va desde Fortaleza hasta Aracati por un lado, y desde Fortaleza a Quixeramobim por el otro, continuando hacia Icó y a la región de Cariri, es decir que representa espacialmente la unión de dos ejes de desarrollo de 1991, incluyendo varios municipios; el eje que va desde São Gonçalo do Amarante hasta Sobral; y el eje que une Crateús a las cercanías de Sobral; configuración que permanece prácticamente a igual en el año 2010.

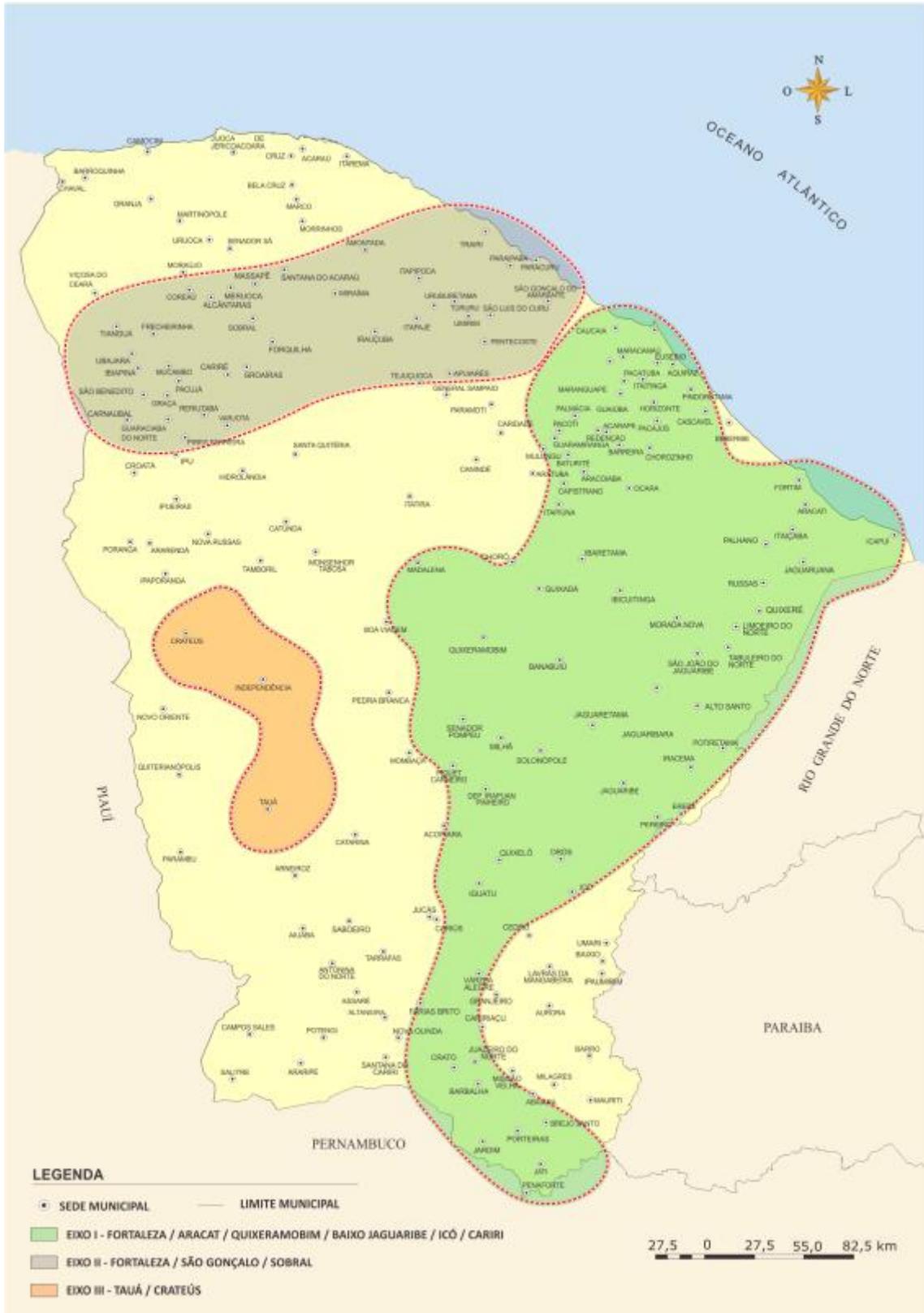
Cabe destacar no un eje, sino una mancha de desarrollo en el municipio de Jijoca de Jericoacoara, que ascendió del grupo de los 25% con peores IDHM en 1991 al de los 25% con mejores indicadores de desarrollo en 2010, fruto de grandes inversiones en los productos turísticos, en ese municipio que alberga una de las 10 playas más hermosas del mundo, reconocida por la prensa internacional. En 2014 será inaugurado el aeropuerto internacional de Jericoacoara que recibirá vuelos directos de Europa y EUA.

MAPA 24 –CEARÁ EJE DE DESARROLLO - 1991



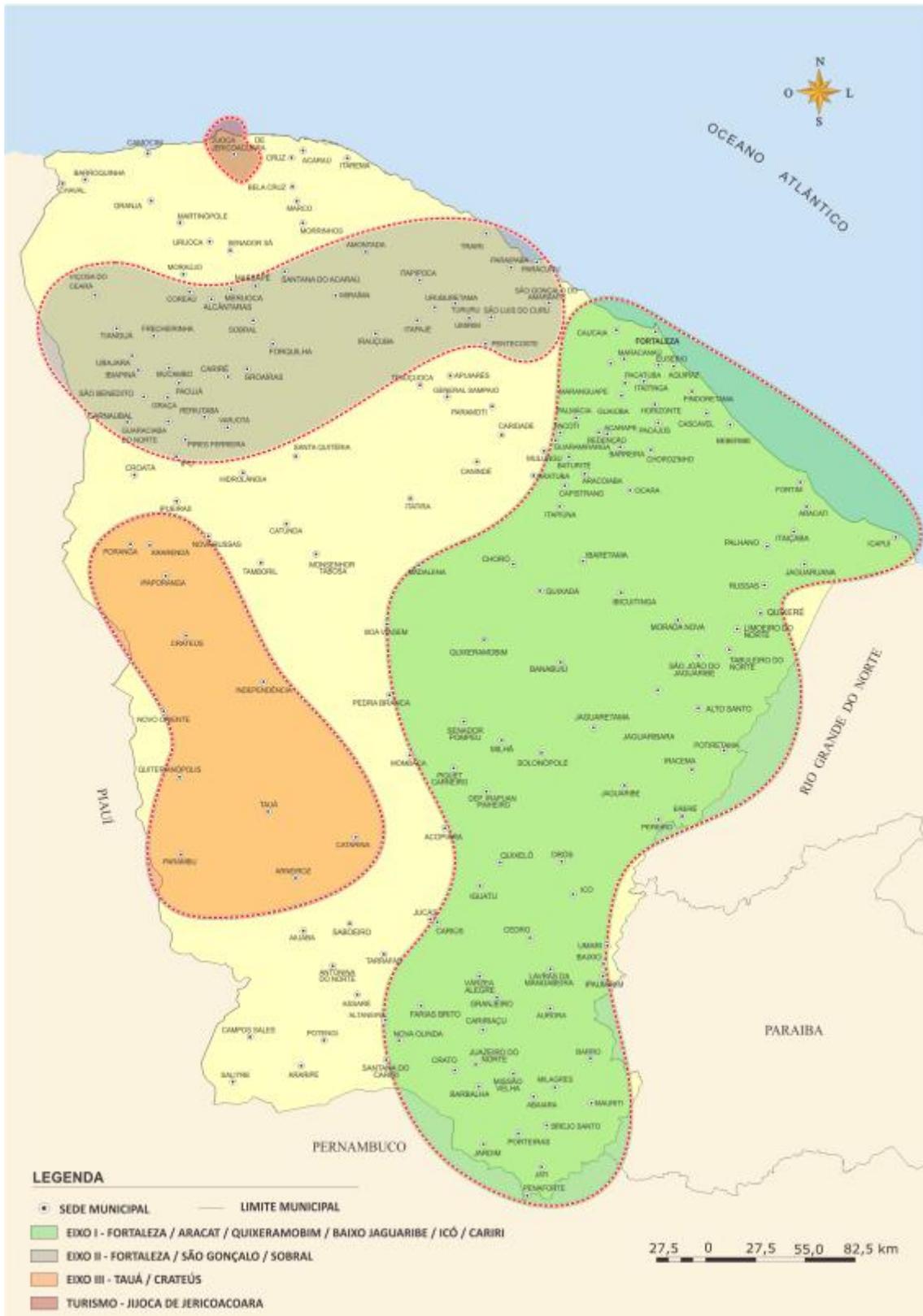
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

MAPA 25 – CEARÁ EJE DE DESARROLLO - 2000



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

MAPA 26 – CEARÁ EJE DE DESARROLLO - 2010

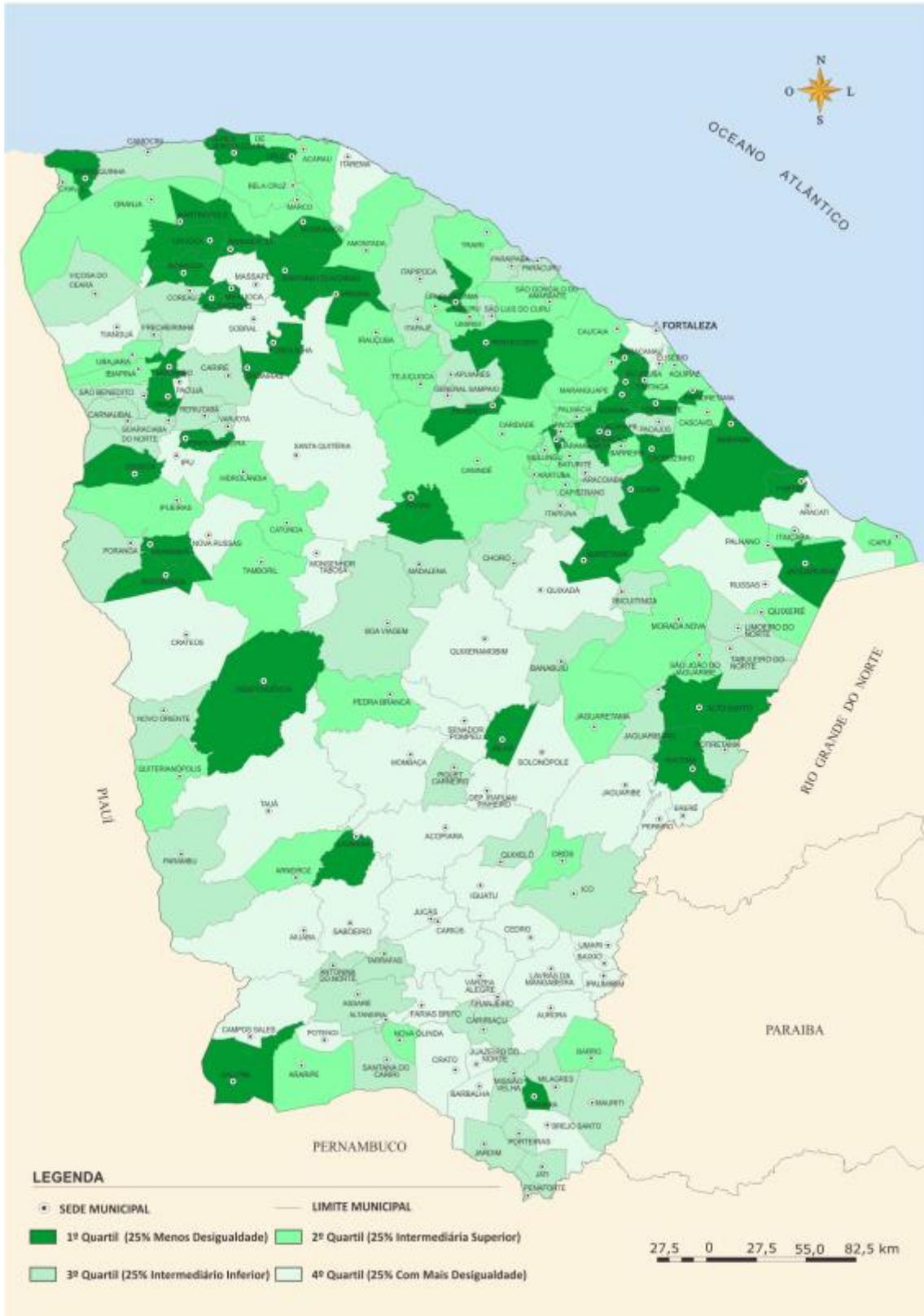


FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

Los MAPAS 27, 28 y 29 tratan del nivel de desigualdad y dividen el territorio del Estado de Ceará en cuatro cuartiles: os 25% municípios com melhor GINI, os 25% intermediários superiores, os 25% intermediários inferiores e os 25% municípios com pior GINI, respectivamente nos anos de 1991, 2000 e 2010.

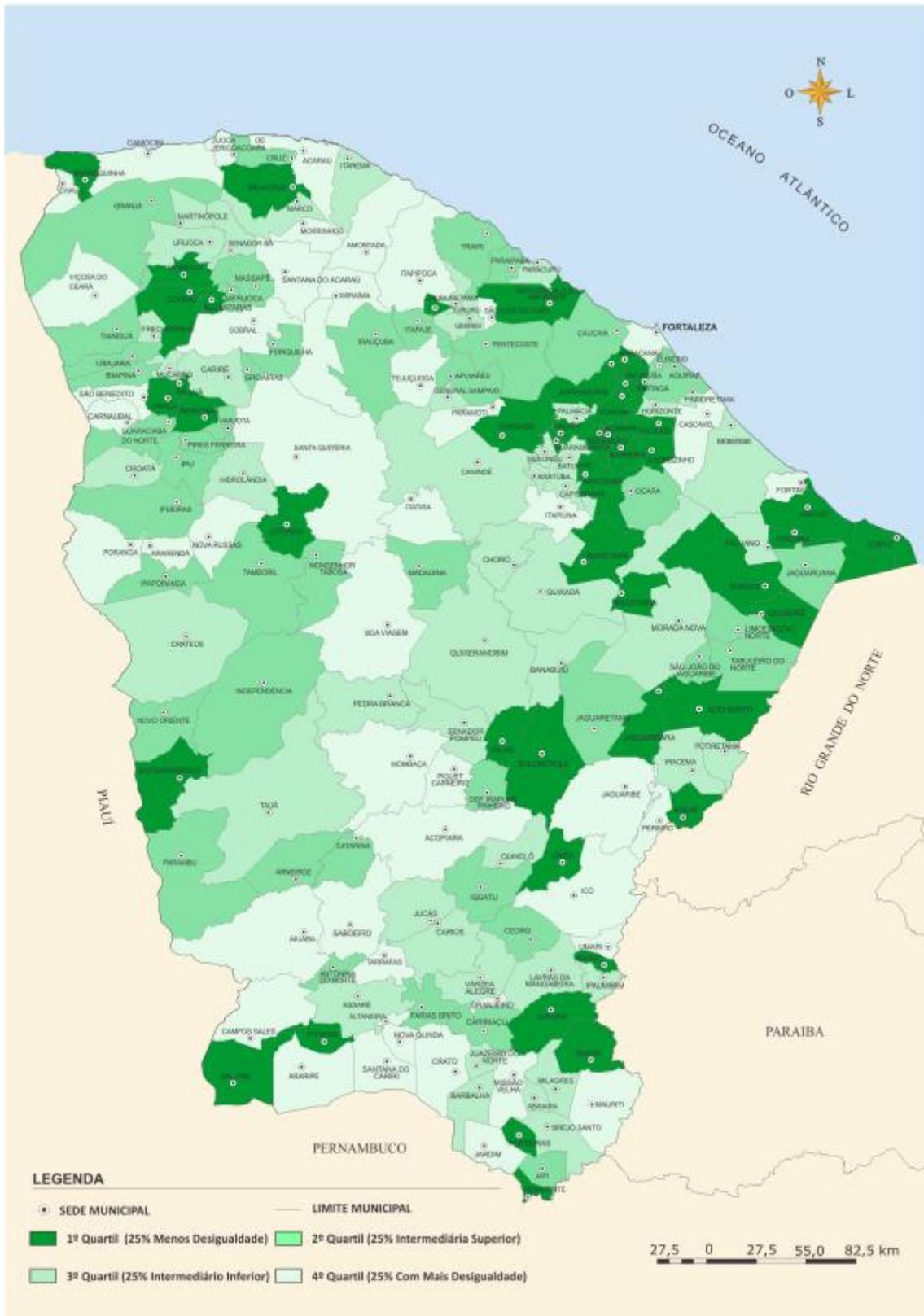
Cuando se analiza 1991, se observa una dispersión territorial de los municípios entre los cuatro cuartiles, havendo uma leve predominância especialmente con relación a los municípios del primero y segundo cuartil, es decir, la mitad menos desigual, de los municípios cercanos al litoral y del Baixo Jaguaribe; y se verifica también una curva que sale del sur de Sobral, para entre el Sertão Central y el Centro Sur, va hasta el Médio Jaguaribe. Entre los más desiguales, tercer y cuarto cuartil, destacan Fortaleza, Sertão Central y el Centro Sur. Este cuadro permanece estable durante 2000 y 2010

MAPA 27 – CEARÁ GINI CUATRO CUARTILES 1991



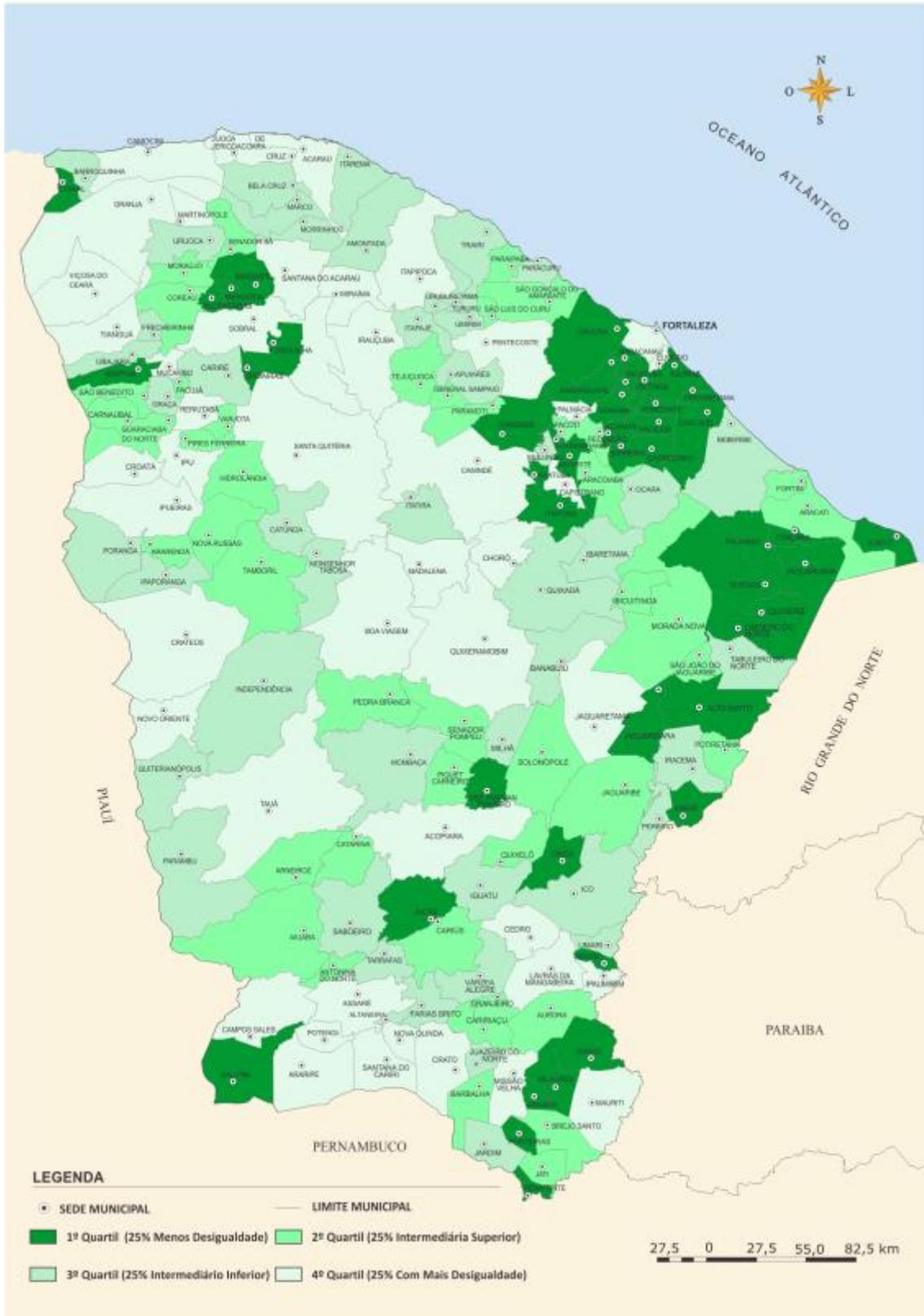
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

MAPA 28 – CEARÁ GINI CUATRO CUARTILES 2000



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

MAPA 29 –CEARÁ GINI CUATRO CUARTILES 2010



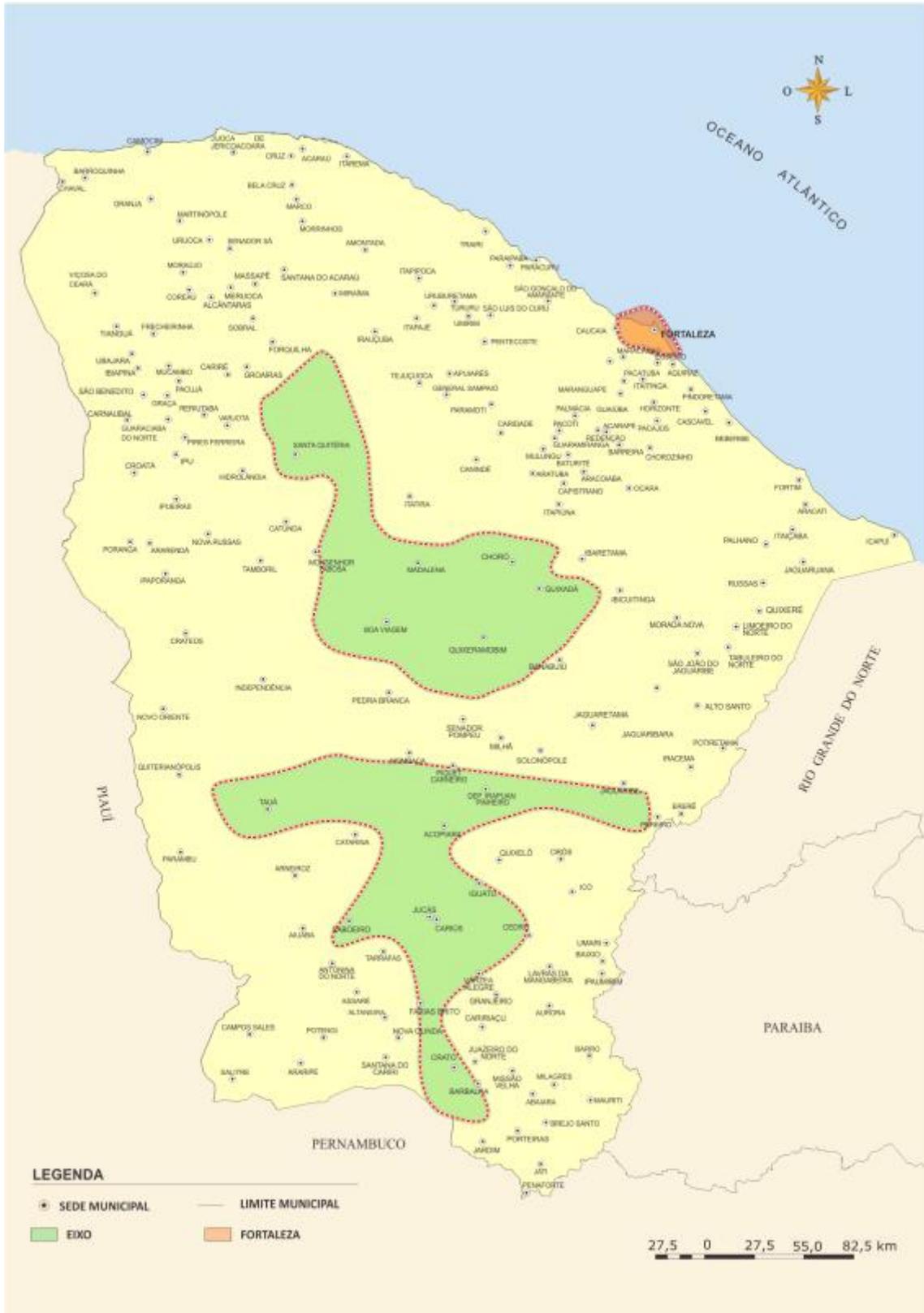
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

Dicha dispersión dificulta la formación de ejes a efectos de análisis, lo que reduce la precisión. Sin embargo, se ha mantenido la metodología de elaborar los ejes de la equidad y de la desigualdad para cada una de las fechas, posibilitando el cruce entre los ejes relativos a los niveles de desarrollo, con los relativos a los niveles de la desigualdad. Esos cruces permiten verificar donde existen coincidencias entre los ejes de la pobreza y del desarrollo, y los ejes de la desigualdad y de la equidad.

Según se ha observado con relación a los niveles de desarrollo y a los niveles de desigualdad, existen manchas territoriales, tanto en los municipios con 25% de desempeño superior, como en aquellos con 25% de desempeño inferior. La interconexión de esas manchas constituye los ejes de equidad (25% con mejor GINI) y los ejes de la desigualdad (25% con peor GINI).

Los tres mapas, 30, 31 e 32, que vemos abajo muestran la evolución de la configuración de los ejes de la desigualdad en 1991, 2000 y 2010. En 1991 destacan dos ejes de la desigualdad: el que va de Santa Quitéria hasta Quixadá y Quixeramobim; el eje que va desde Tauá hasta Jaguaribe y baja desde Acopiara hasta Barbalha, en forma de T; además del eje de Fortaleza. En 2000 hay un eje que avanza un poco hacia el litoral, y otro, que tiene una configuración de semicírculo o medialuna, sale de Pereiro, pasa por Acopiara, baja hasta Campos Sales, y continua hasta Missão Velha, cuartil al cual pertenece Fortaleza. En 2010 pasan a existir tres ejes de desigualdad: uno muy semejante al de 1991, otro que une Tauá a Ipaumirim, y el tercero desde Campos Sales hacia Missão Velha.

MAPA 30-CEARÁ -EJE DE LA DESIGUALDAD - 1991



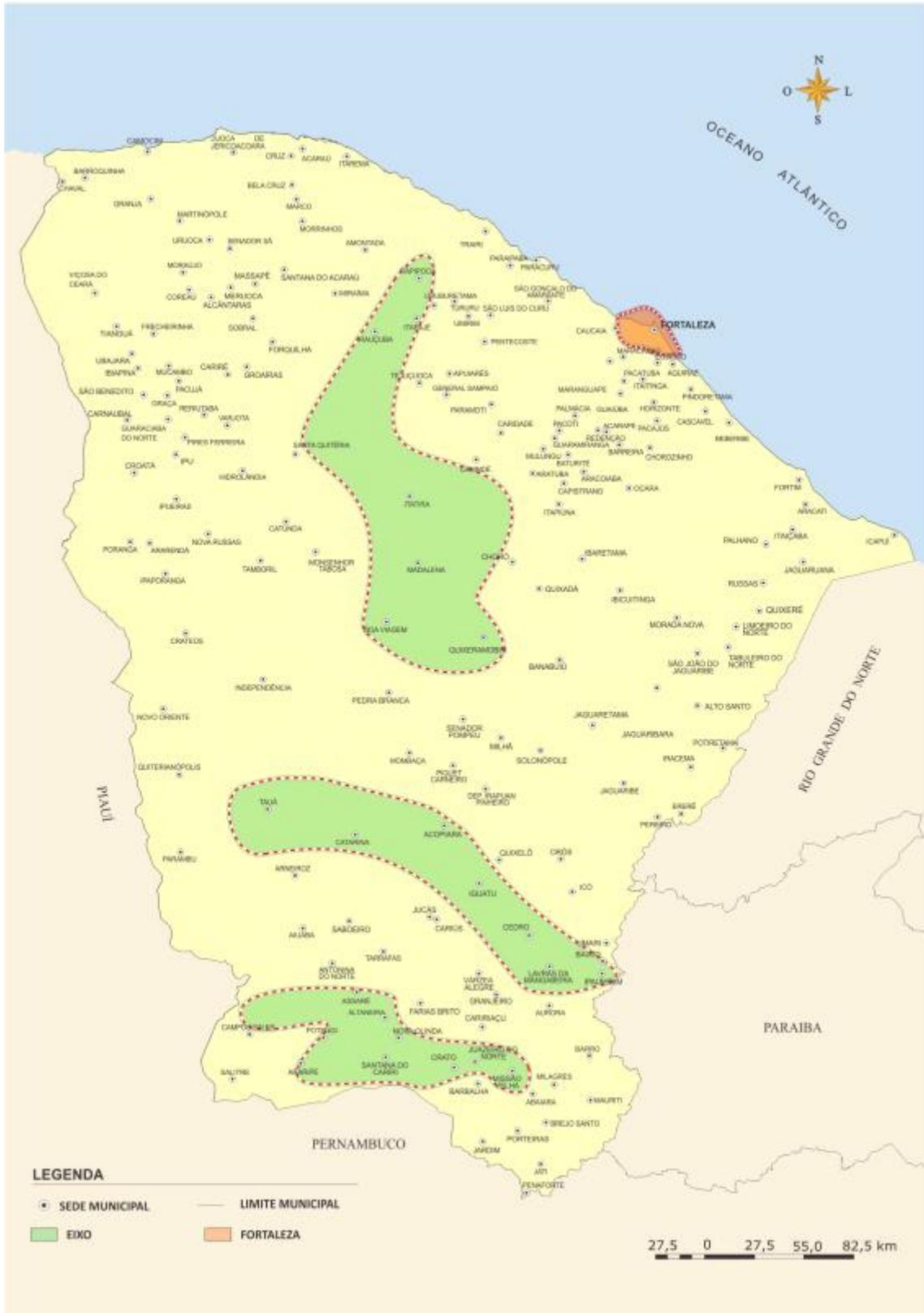
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

MAPA 31- CEARÁ EJE DE LA DESIGUALDAD - 2000



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

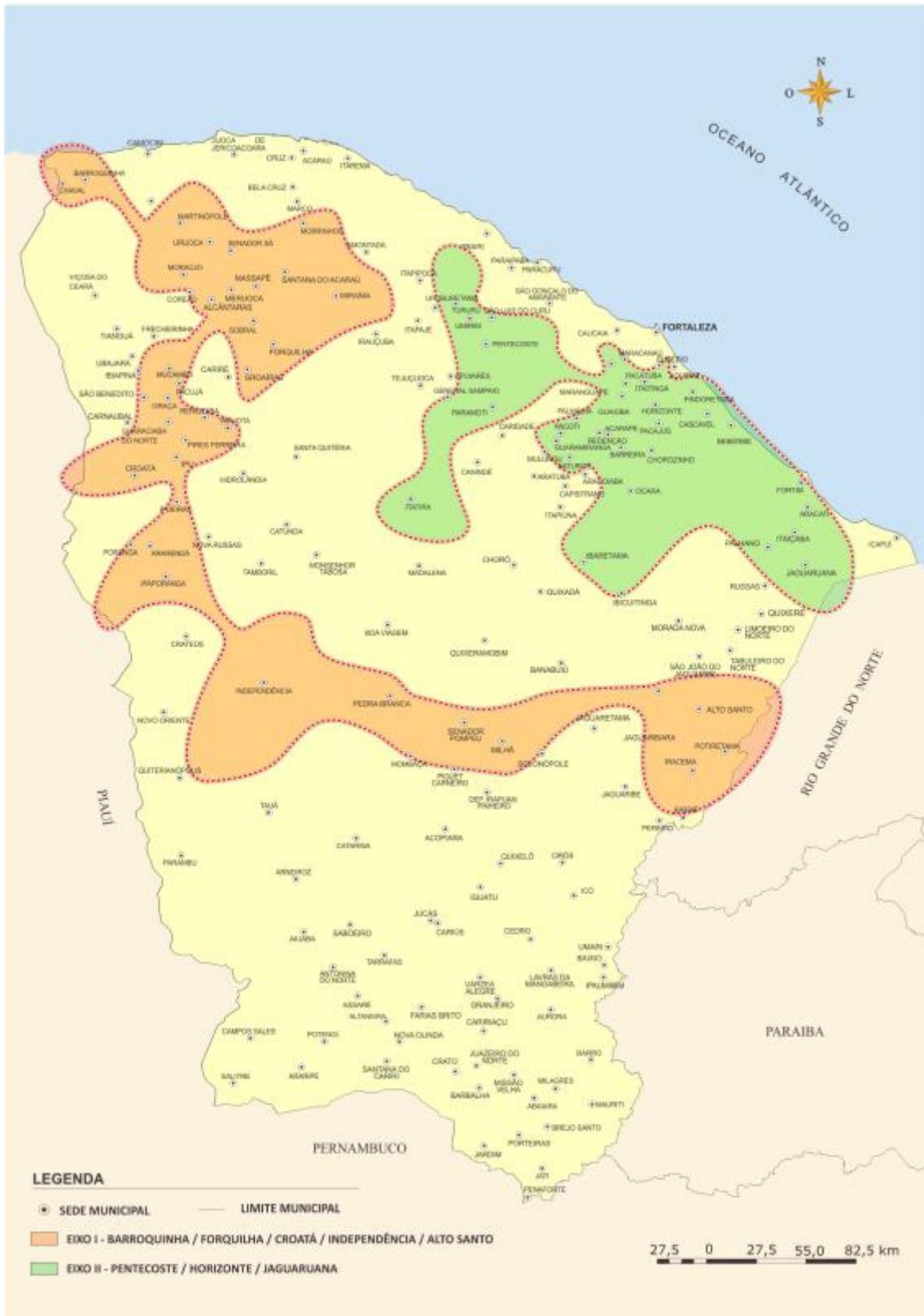
MAPA 32—CEARÁ EJE DE LA DESIGUALDAD - 2010



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

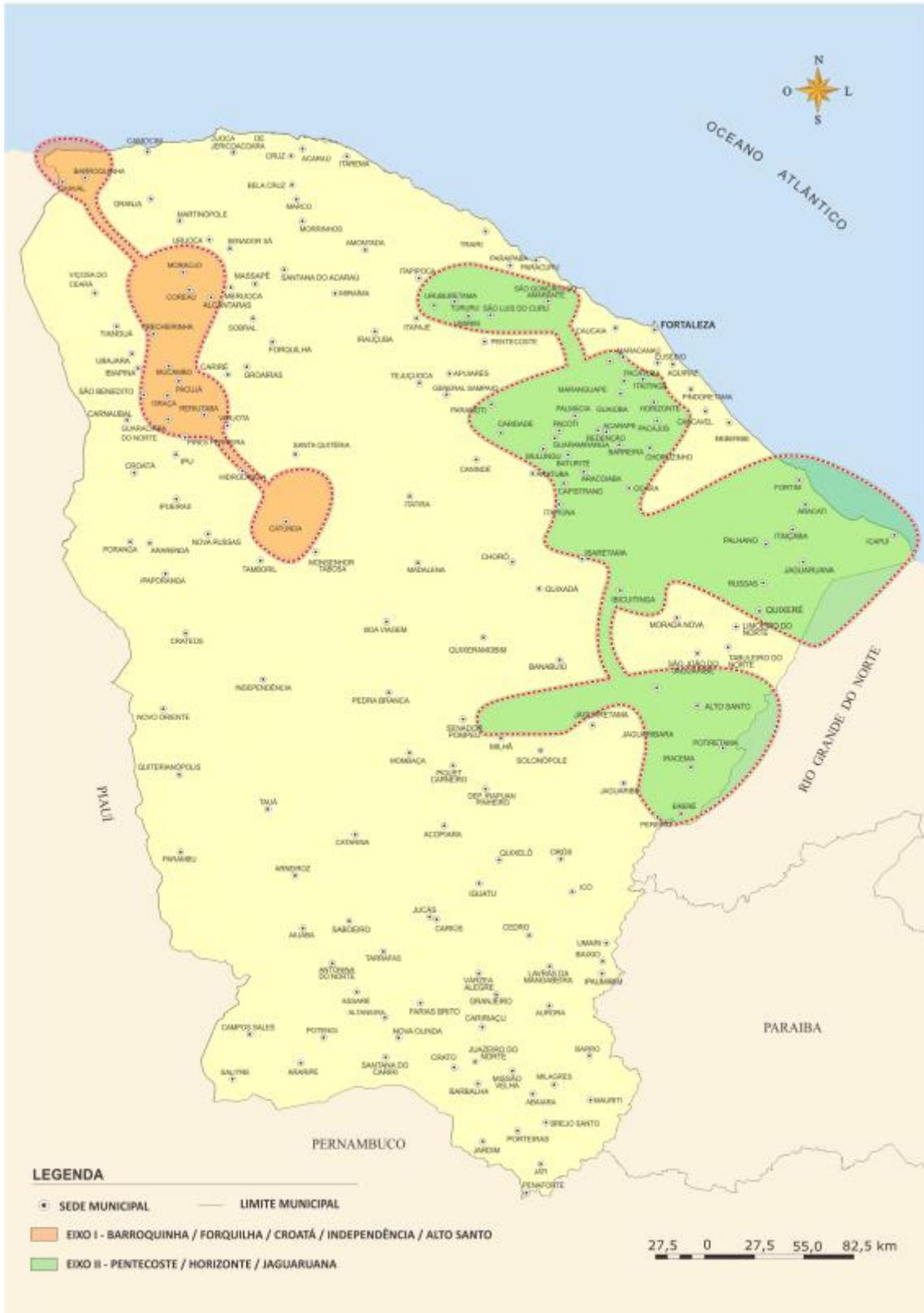
Los tres mapas a seguir 33, 34 y 35, retratan la evolución de la configuración del eje de la equidad (25% municipios con menor desigualdad) en 1991, 2000 y 2010. En 1991 el eje de la equidad va desde Aracati hasta Maranguape, excluyendo Fortaleza, y continua bordeando los municipios del litoral hasta las playas del extremo Oeste, Jericoacoara y Camocim y desde allí parte hacia Independência. En el año 2000, se forman dos ejes de equidad: uno va de Barroquinha a Catunda y otro de São Gonçalo de Amarante al Baixo Jaguaribe; ya en 2010 tenemos el eje que va de Barroquinha a Forquilha, y otro semejante al segundo eje de 2000 que se extiende hasta Orós, siguiendo hacia el sur hasta Penaforte.

MAPA 33- CEARÁ EJE DE LA EQUIDAD- 1991



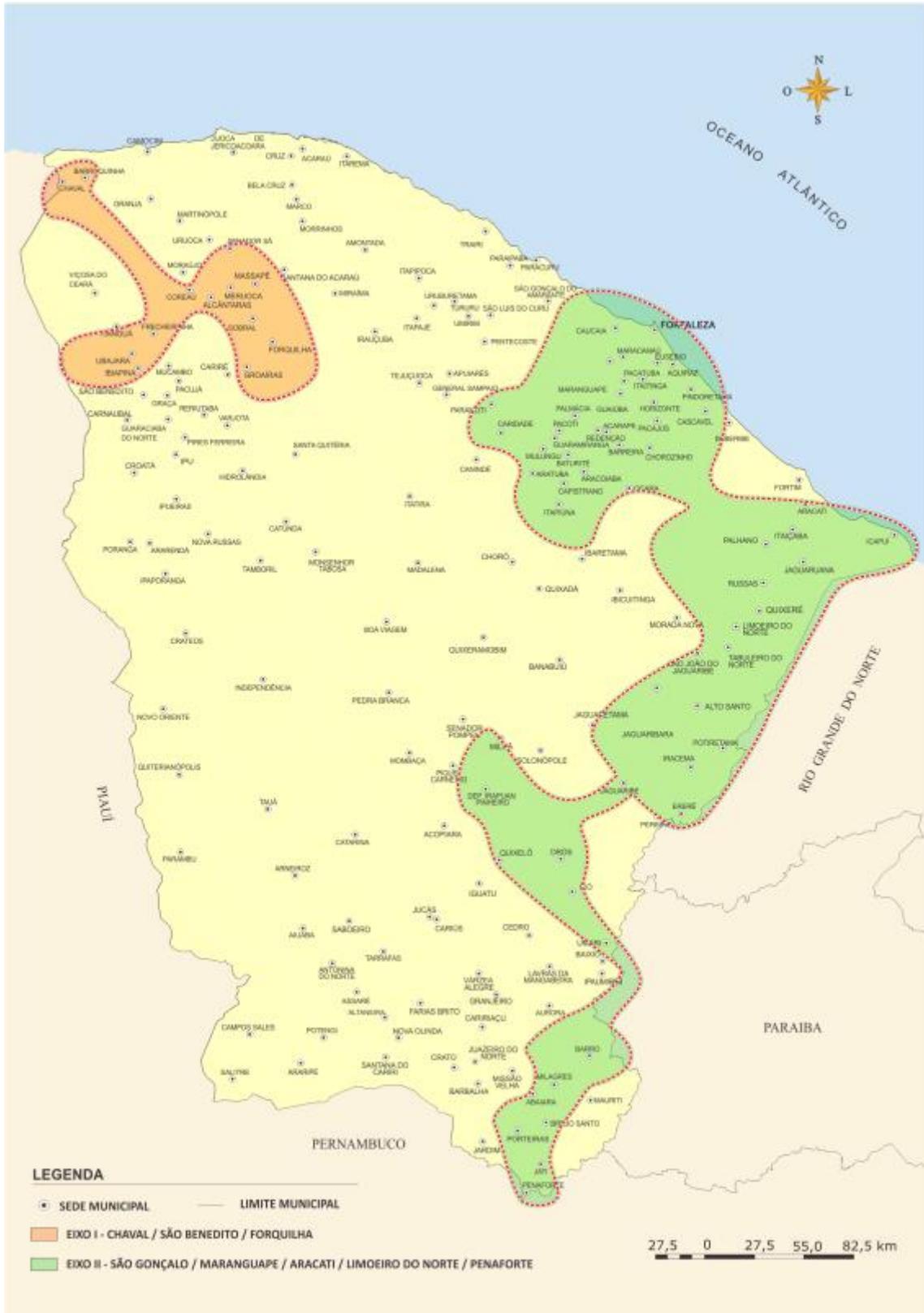
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

MAPA 34- CEARÁ EJE DE LA EQUIDAD - 2000



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

MAPA 35- CEARÁ EJE DE LA EQUIDAD - 2010



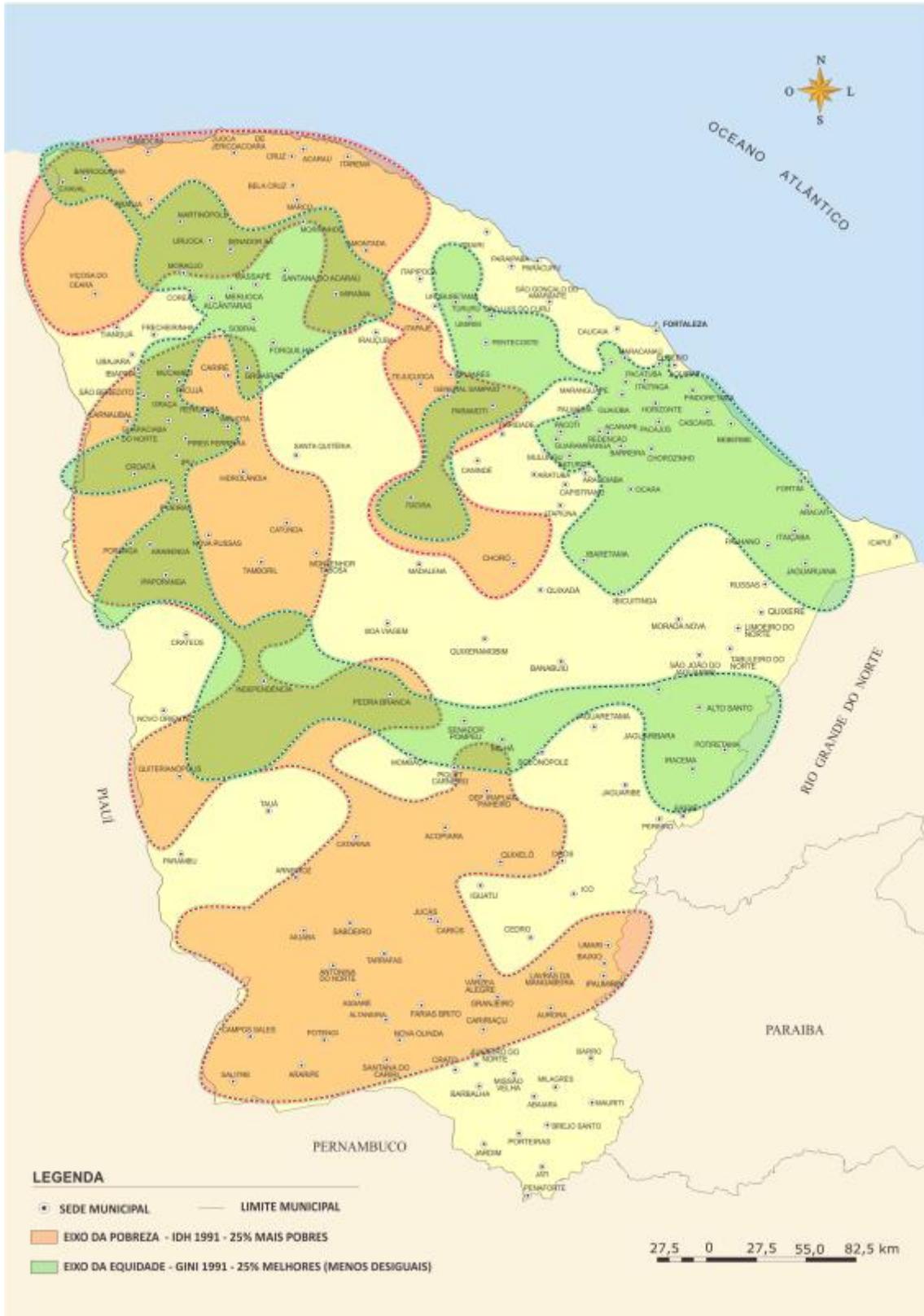
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

3.5.3. LA SUPERPOSICIÓN DE LOS EJES

La metodología de cruzar la perspectiva espacial, en forma de mapas, entre los ejes de pobreza/desarrollo y los ejes de desigualdad/equidad permite un análisis cualitativo de la ubicación de los cuartiles superiores (25% con mejores desempeños) e inferiores (25% con peores desempeños) con relación al IDH y al GINI, en 1991, 2000 y 2010.

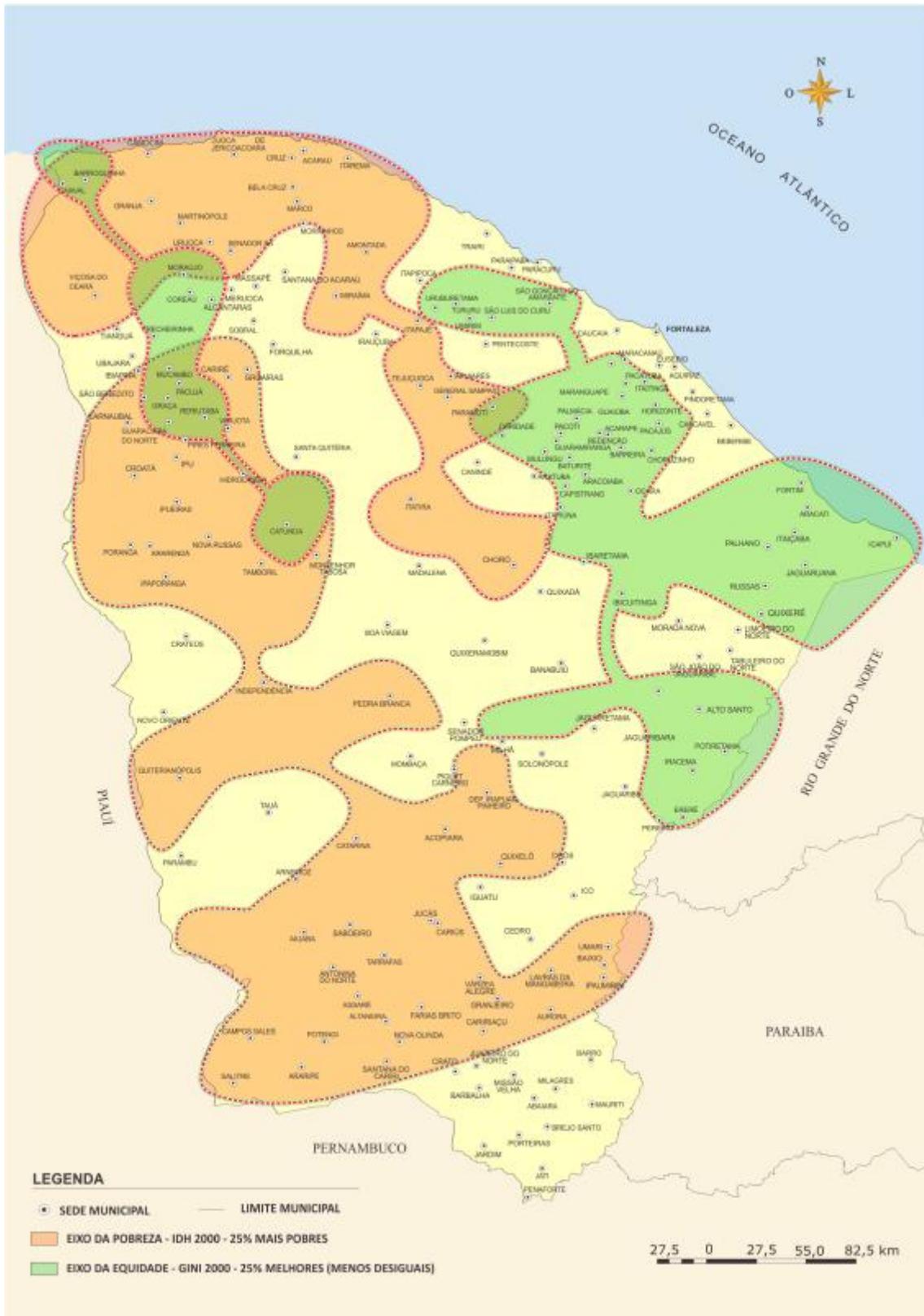
Al cruzar los ejes de la pobreza con los de la equidad del año 1991 se verifica, según los mapas 36, 37 y 38 que aparecen más abajo, que entre los municipios del extremo Oeste del litoral y los Inhamuns, es donde se localizan varios de los municipios más pobres que presentan los mejores índices de equidad. Ello significa que en esos municipios con bajo nivel de desarrollo, la población es igualmente pobre, pero que en las otras zonas del Estado hay coincidencias puntuales entre esos dos vectores; en 2000 permanece la coincidencia en el extremo oeste y en más otros sitios aislados; y 2010 prácticamente no existen áreas coincidentes entre los 25% más pobres y los 25% más equitativos.

MAPA 36- CEARÁ EJE DE LA POBREZA x EJE DE LA EQUIDAD - 1991



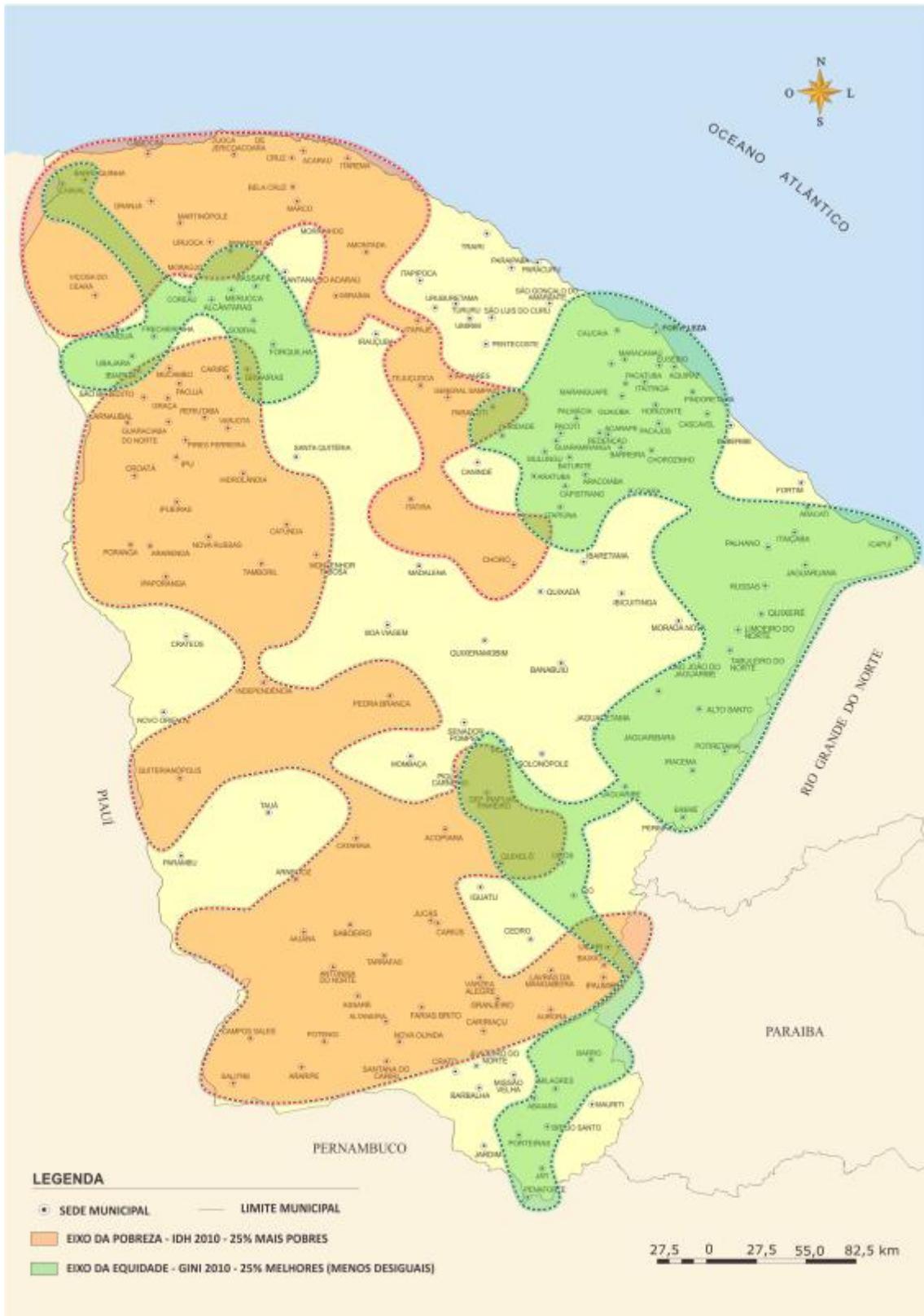
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

MAPA 37- CEARÁ EJE DE LA POBREZA x EJE DE LA EQUIDAD - 2000



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

MAPA 38- CEARÁ EJE DE LA POBREZA x EJE DE LA EQUIDAD – 2010

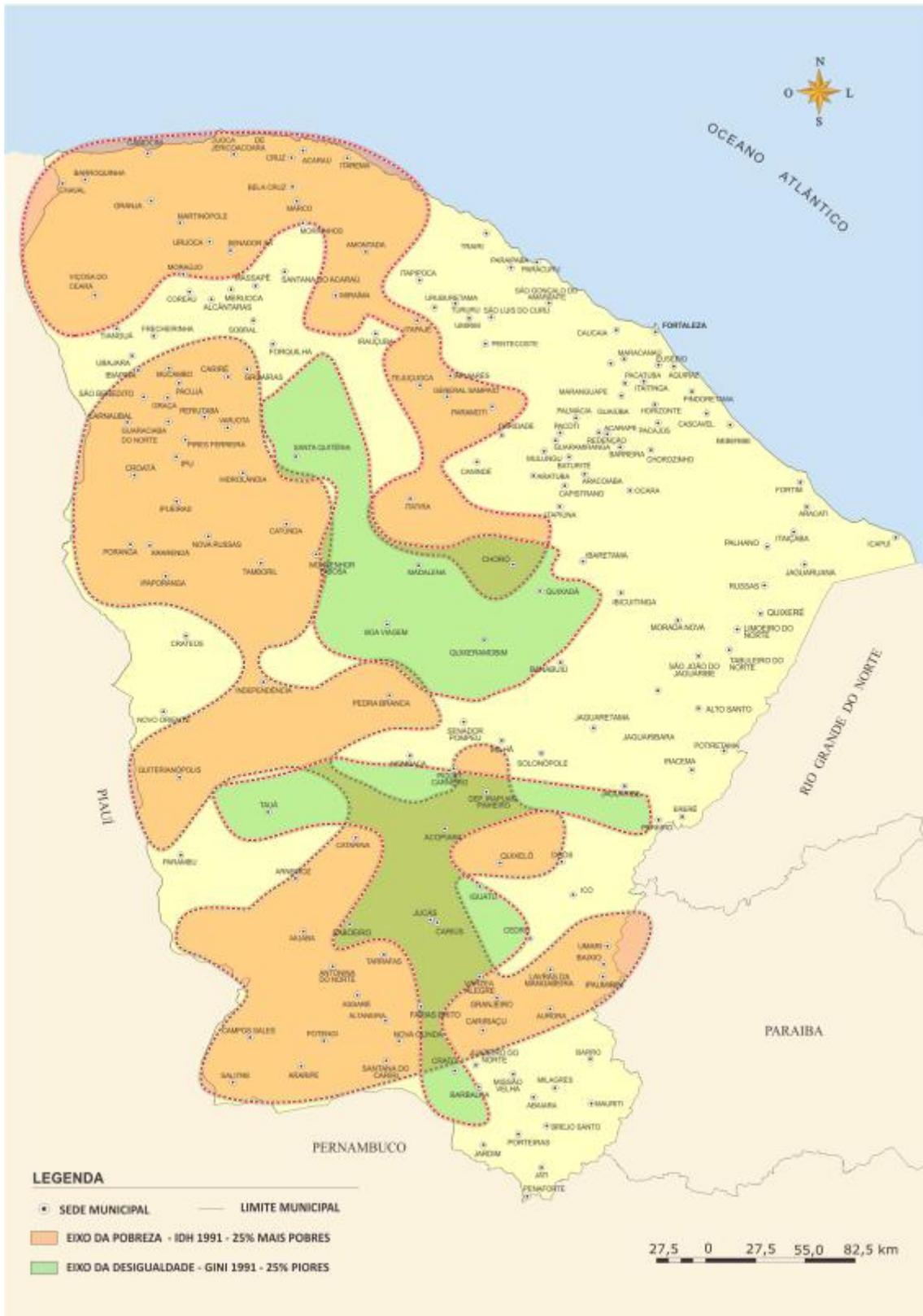


FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

El cruce de los ejes de la pobreza con los de la desigualdad en 1991, muestra que de los 25% de municipios más pobres, solamente algunos en el Centro Sur hacia la región de Cariri, coinciden con los más desiguales, lo que significa que esos municipios, más allá de tener bajos niveles de desarrollo (25% peores) también son muy desiguales (25% peores). En 2000 esa triste combinación de pobreza y desigualdad aparece también en otras zonas, como también manchas superpuestas en el Centro Sur, en el sertão Central y en algunos municipios cercanos al litoral Oeste. Finalmente, en 2010, se observan tres zonas de coincidencia entre esos vectores: una en el extremo Oeste de Cariri, una en el Centro Sur y otra en el Sertão central, según la evolución que muestran los mapas 39, 40 y 41 que vemos más abajo

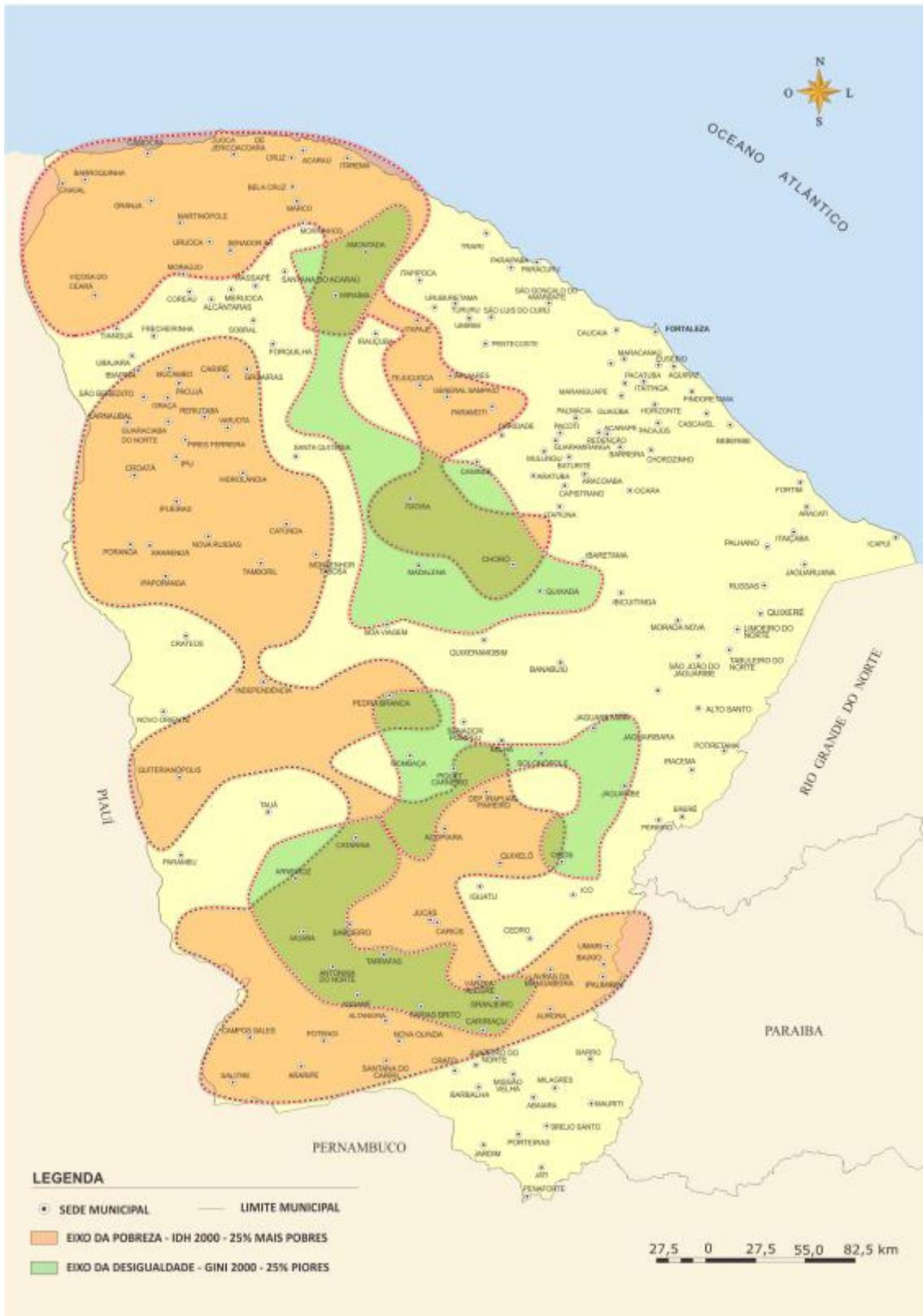
Es necesario resaltar que ese cruce entre los 25% más pobres y los 25% más desiguales, representa los municipios en peores condiciones, donde indudablemente las políticas públicas deben ser de alta prioridad.

MAPA 39- CEARÁ EJE DE LA POBREZA x EJE DE LA DESIGUALDAD - 1991



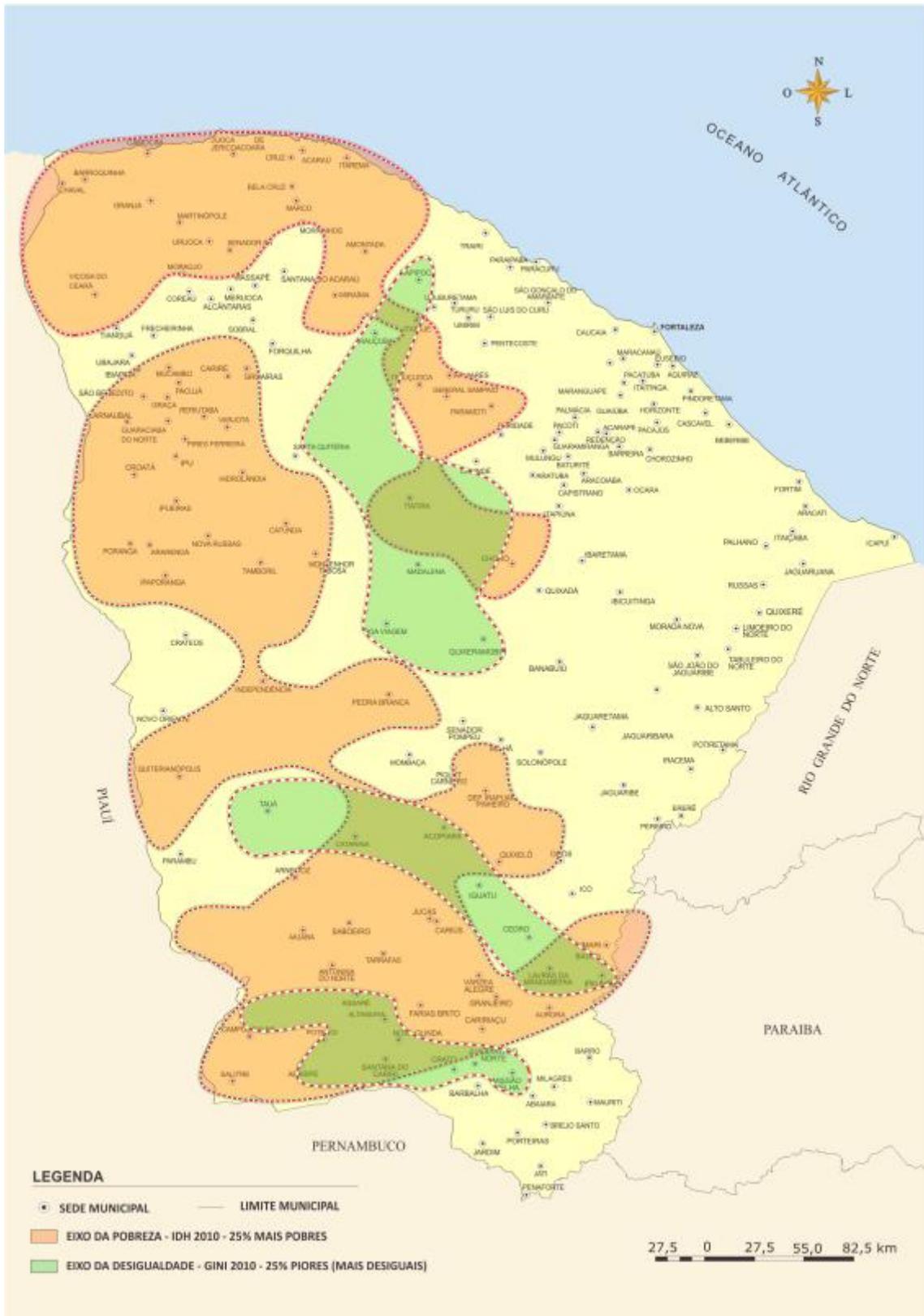
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

MAPA 40- CEARÁ EJE DE LA POBREZA x EJE DE LA DESIGUALDAD - 2000



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

MAPA 41- CEARÁ EJE DE LA POBREZA x EJE DE LA DESIGUALDAD - 2010

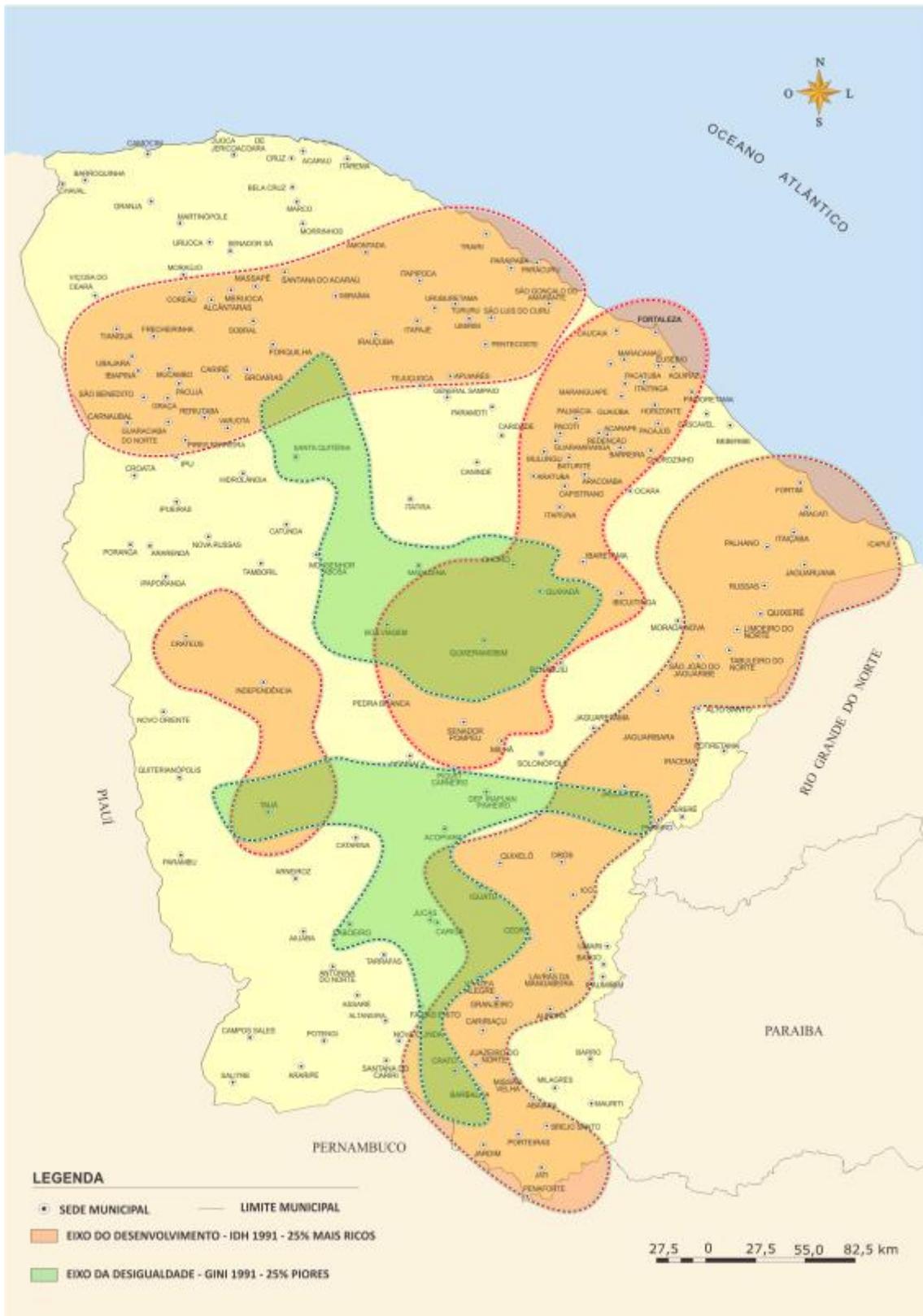


FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

Al cruzar los ejes de desarrollo con los de la desigualdad, de acuerdo con los mapas 42, 43 y 44 que se ven abajo, se constata que en 1991 no existen fajas continuas de municipios que estén simultáneamente entre los 25% que presentan mejor desarrollo y los 25% más desiguales. Esa coincidencia existe, pero solamente en algunos municipios en el sertão central y otros ubicados entre el Centro Sur y la región de Cariri; en 2000, surge una zona de coincidencia también entre la zona Norte y el litoral Oeste, situación casi equivalente a la de 2010.

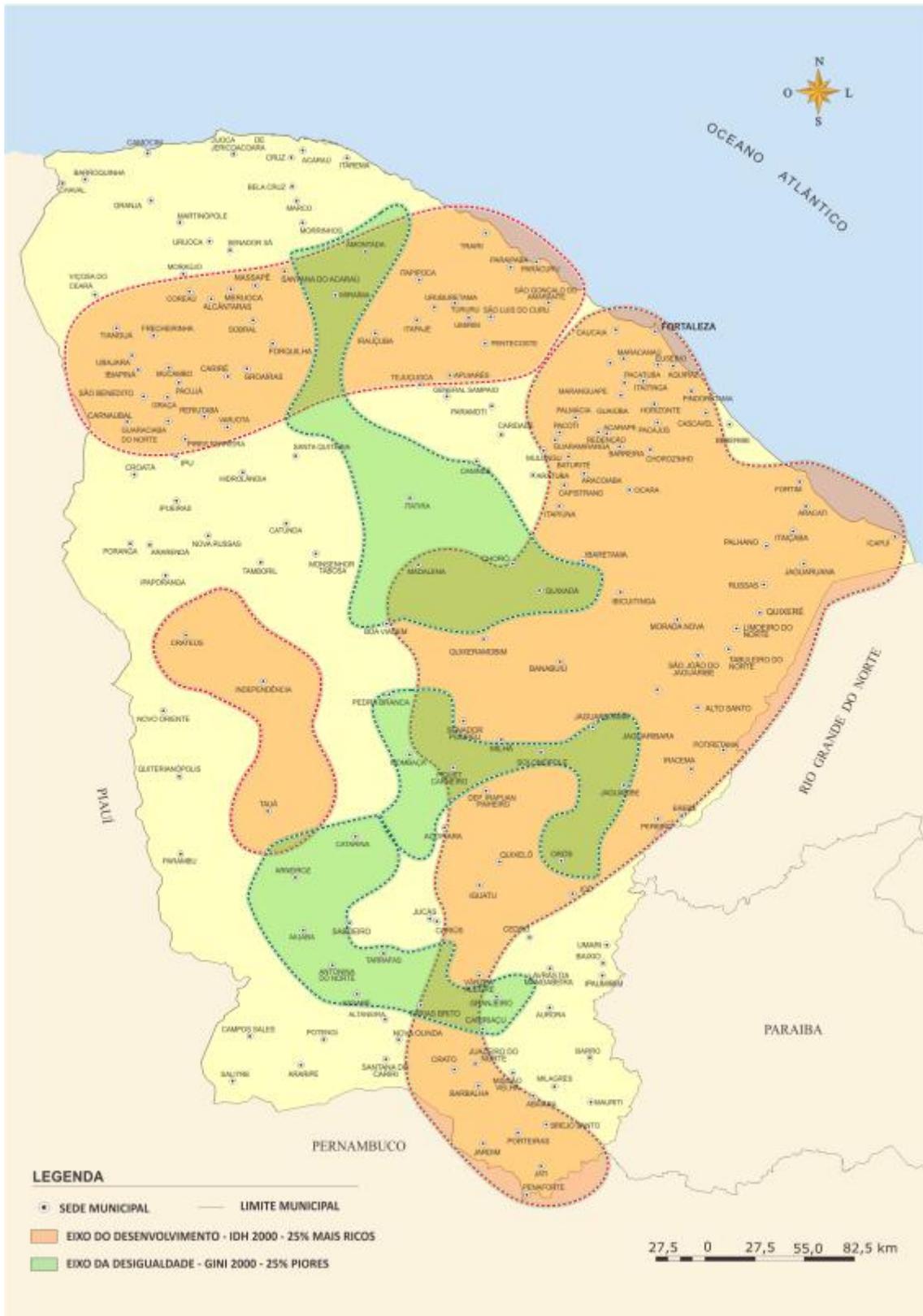
Fortaleza siempre ha vivido esa situación pues posee el mejor índice de desarrollo entre los 184 municipios del estado y forma parte del grupo que representa los 25% con mayor nivel de desigualdad.

MAPA 42- CEARÁ EJE DE DESARROLLO x EJE DE LA DESIGUALDAD 1991



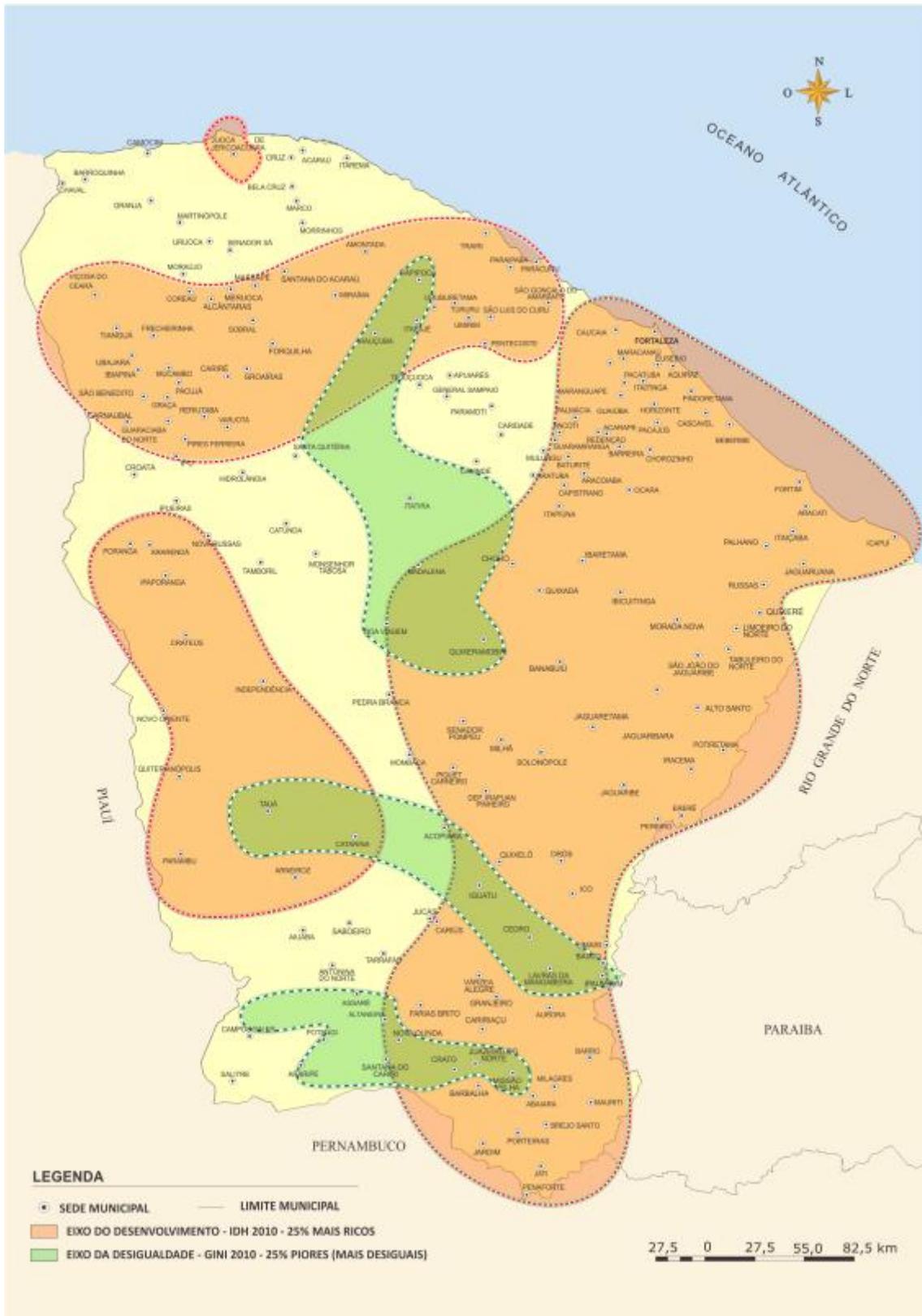
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

MAPA 43- CEARÁ EJE DE DESARROLLO x EJE DE LA DESIGUALDAD - 2000



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

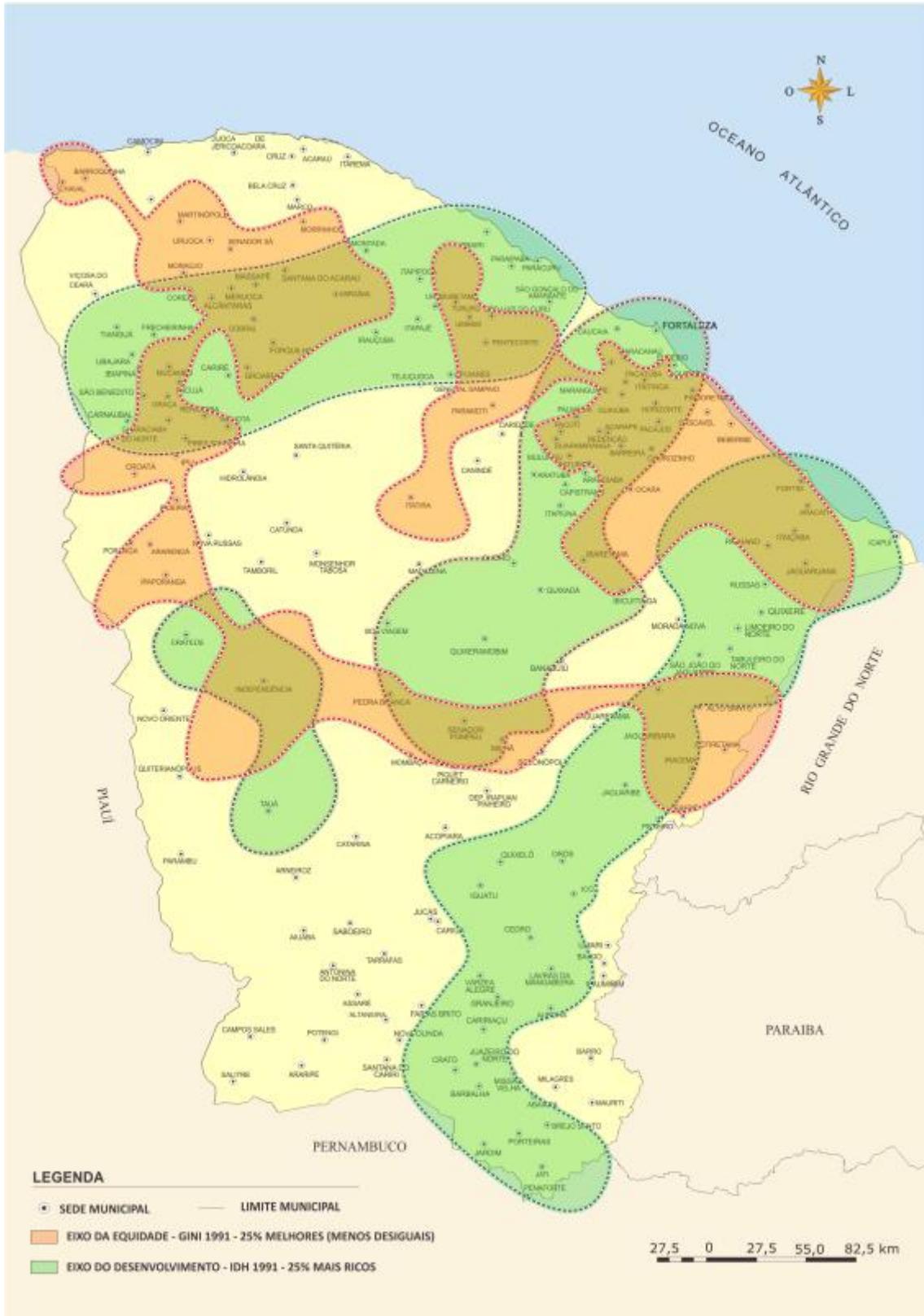
MAPA 44- CEARÁ EJE DE DESARROLLO x EJE DE LA DESIGUALDAD -- 2010



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

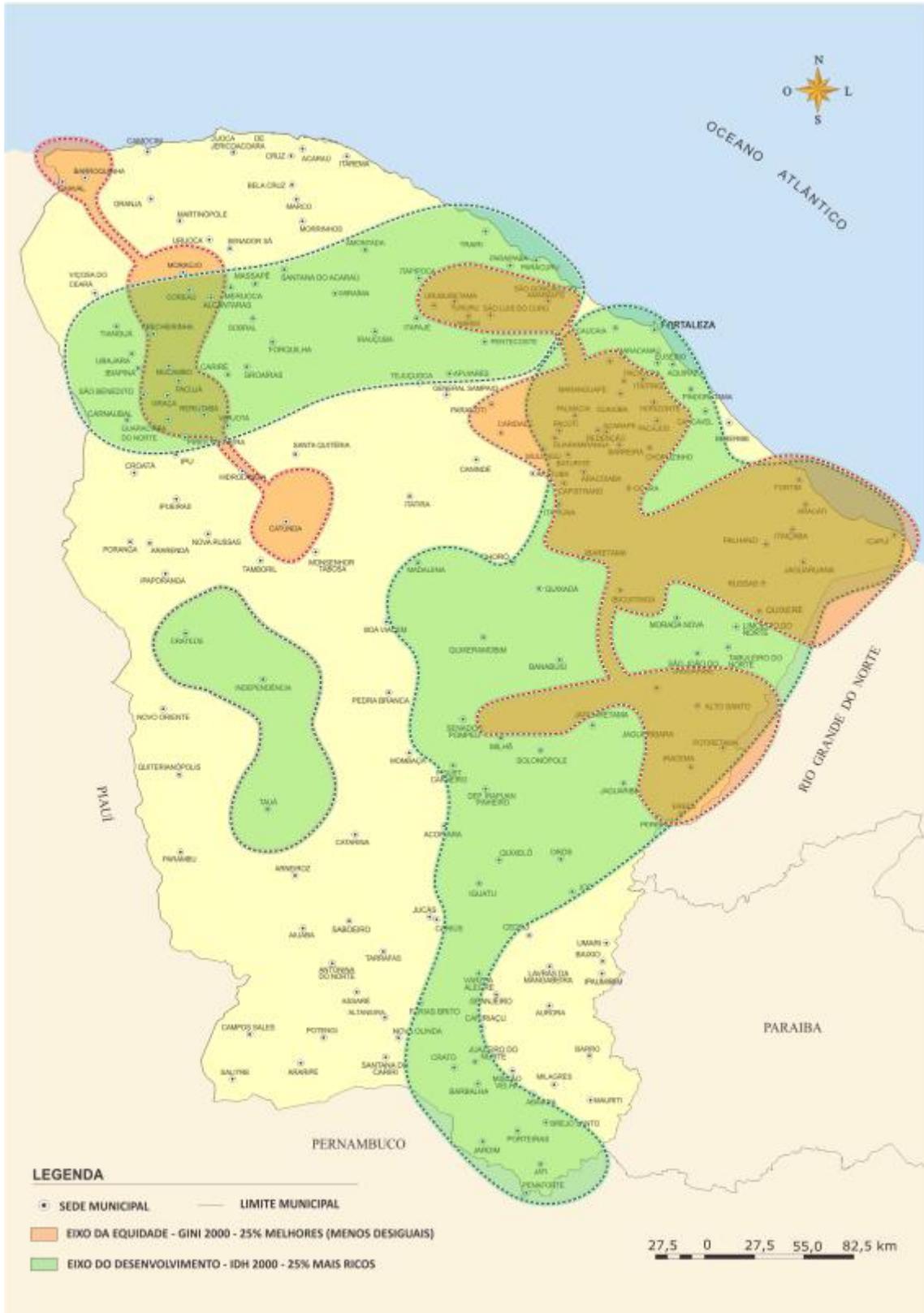
Cruzando los ejes de desarrollo con los de la equidad, según los mapas 45, 46 e 47 a continuación, se identifica el mejor de los mundos en el territorio del Estado de Ceará, es decir, aquellos municipios que pertenecen simultáneamente al grupo de los 25% con mejores indicadores de desarrollo y equidad. En 1991, existían manchas que mostraban esa realidad en la zona Norte, en algunos municipios de la región metropolitana de Fortaleza, en el Alto Jaguaribe, y en algunos pocos municipios en el Baixo Jaguaribe, Sertão central y región de Inhamuns. En 2000, esa feliz coincidencia entre desarrollo y equidad aparece en un área mayor, desde el Sur de la región metropolitana de Fortaleza hasta el Alto Jaguaribe, y también en una faja en el Baixo Jaguaribe. Finalmente en 2010, la situación de 2000, año de referencia anterior, no solo permanece sino que se expande hacia el Sur, hasta la región de Cariri, como una nueva versión del trazado del primer eje económico de relevancia de la formación económica de Ceará, el eje Aracati – Icó, con sus ramificaciones de Aracati hacia Fortaleza y de Icó hacia la región de Cariri.

MAPA 45- CEARÁ EJE DE DESARROLLO x EJE DE LA EQUIDAD – 1991



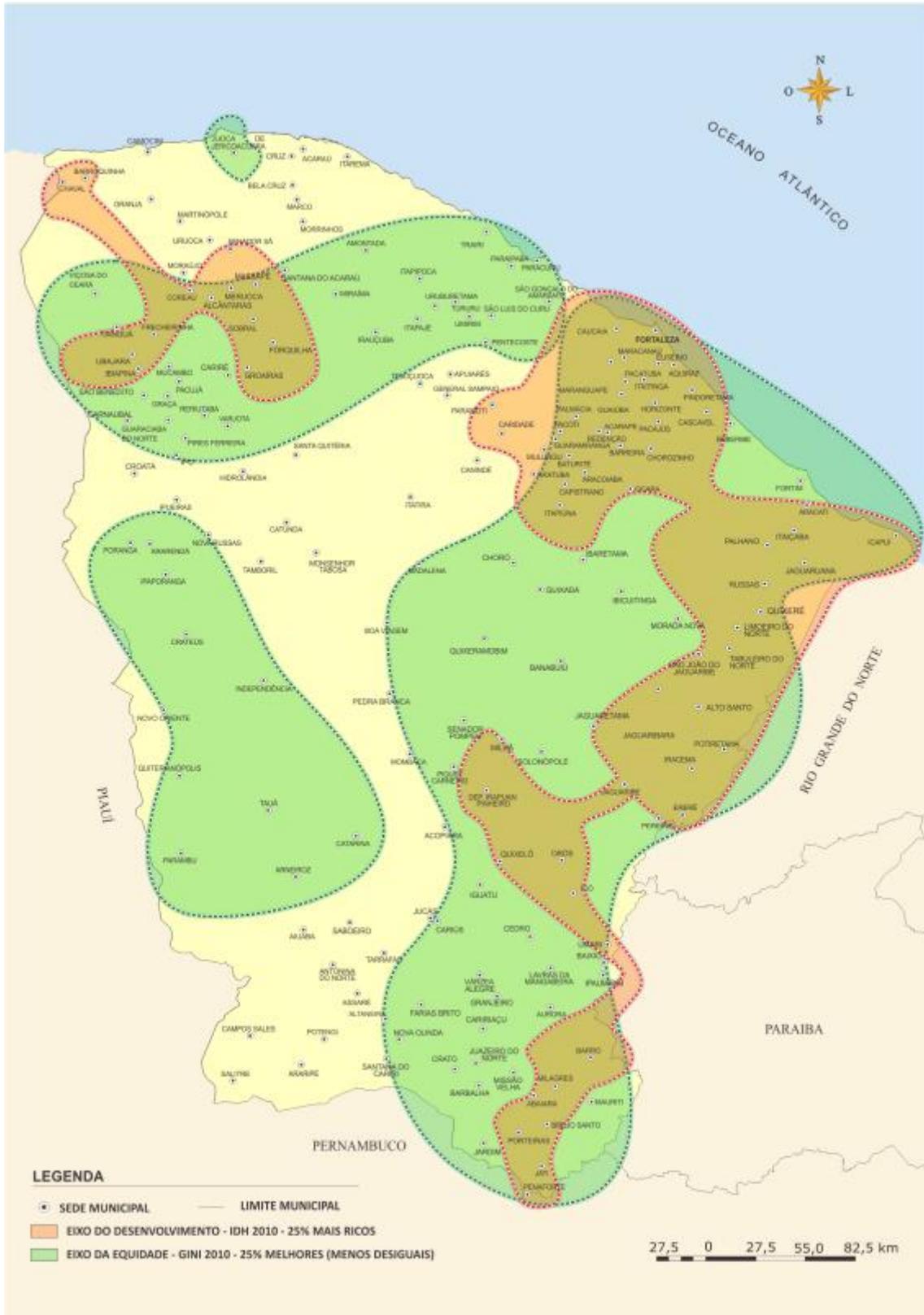
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

MAPA 46- CEARÁ EJE DE DESARROLLO x EJE DE LA EQUIDAD - 2000



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

MAPA 47- CEARÁ EJE DE DESARROLLO x EJE DE LA EQUIDAD - 2010



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL ATLAS 2013

CONCLUSIÓN Y RECOMENDACIONES

La conclusión se propone consolidar la problemática estudiada y, compararla a las hipótesis y objetivos que nortean esta tesis. Las recomendaciones pretenden estimular nuevas investigaciones sobre el tema central de la pobreza y desigualdad, visto que el alcance de todo estudio científico posee limitaciones de confiabilidad de datos, de recursos y de tiempo, por eso siempre hay lugar para el análisis de varias cuestiones fundamentales.

El estado de las cuestiones relativas a la pobreza y a la desigualdad nos remite tanto a la evolución de la economía del desarrollo, como a la de las transformaciones socioeconómicas y territoriales.

Los economistas clásicos de los siglos XVIII y XIX se preocuparon por el análisis del crecimiento a largo plazo: sus causas, consecuencias y perspectivas. Para los clásicos, es la acumulación de capital, al permitir la reinversión del excedente, el motor principal del crecimiento económico y, por lo tanto, de la riqueza de las naciones. Desde la revolución marginalista de 1870 hasta el keynesianismo en los años treinta del siglo XX, transcurrió un largo período de hegemonía del pensamiento neoclásico en economía. No existió una teoría neoclásica del crecimiento y del desarrollo, ya que la insistencia en el equilibrio espontáneo entre oferta y demanda en los distintos mercados eliminaba la variable tiempo del análisis económico. Keynes acabó con la idea de que una economía de mercado conduce automáticamente al pleno empleo. Él negó a los neoclásicos al discordar que el libre funcionamiento del mercado conduce a la economía hacia el equilibrio.

En la 11^o Conferencia Mundial de la Sociedad Internacional para el Desarrollo (SID) que se celebró en Nueva Delhi (1969), Dudley Seers (Director del Instituto de Estudios de Desarrollo – IDS) presentó las líneas de un enfoque de alto contenido social (empleo, distribución y pobreza), que daría lugar a la estrategia de necesidades básicas. La expresión “Desarrollo Económico” ganó un enfoque moderno al obtener medidas políticas para aliviar la situación de subdesarrollo, o sea un compromiso para cambiar las cosas. Varios acontecimientos y fenómenos merecen ser destacados durante ese período,

desde la gran depresión del mundo desarrollado (1929-1939) hasta el surgimiento de los BRICS y de una nueva clase media, principalmente en América Latina.

Además, en los años ochenta se creó la expresión “Desarrollo Sostenible” con foco en la búsqueda por la mejora del bienestar general de la población y por la satisfacción de las necesidades del presente, sin que se comprometa la capacidad de que las generaciones futuras satisfagan las suyas.

El fin de la pobreza está al alcance de los hombres y se crearon entonces un conjunto de compromisos que llegan a medio camino de esa meta: los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), las ocho metas que la totalidad de los 191 estados miembros de la ONU acordaron en 2002 al firmar la Declaración del Milenio de las Naciones Unidas. Esos objetivos son importantes pues comportan que en el año 2015 ya se haya reducido a la mitad la pobreza, en comparación con un punto de partida situado en el año 1990.

Sen defiende que existen fuertes razones para juzgar la ventaja individual en función de las capacidades que tiene una persona, es decir, de las libertades fundamentales de que disfruta para llevar el tipo de vida que tiene razones para valorar. Desde esta perspectiva, la pobreza debe concebirse como la privación de capacidades básicas y no meramente la falta de ingresos. Sin embargo, esa falta de ingresos es una de las principales causas de la pobreza, ya que puede ser una importante razón por la que una persona esté privada de capacidades. Para Sen, cualquiera sea el espacio que se elija para la evaluación de la libertad, puede aparecer un conflicto entre las consideraciones agregativas (en general, mejorar las ventajas individuales, no importa cómo se distribuyan), y las consideraciones distributivas (reducir las disparidades en la distribución de las ventajas). Aunque es un tema muy estudiado y debatido, tanto en el ambiente académico como en el ámbito de las políticas públicas, no existe aún un consenso sobre cuáles son las reales relaciones entre pobreza, crecimiento económico y desigualdad

El objetivo general de la investigación es analizar y valorar la evolución social y territorial de la pobreza y la desigualdad en Ceará durante veinte años

(1990-2010), a partir del análisis y la valoración de los indicadores de pobreza y desigualdad a una escala municipal.

Analizando el nivel de desarrollo de acuerdo con el comportamiento del IDHM se concluye que en 1991 Ceará ocupaba la 20ª posición en el ranking de los estados brasileños, y en 2000 y 2010 pasó a la 16 y 17 respectivamente. Teniendo en cuenta solamente los estados de la región Nordeste, se constata que Ceará salió de la 4ª posición en 1991 para la 2ª en 2010, lo que demuestra un avance en las condiciones de desarrollo humano de la población, relacionado especialmente, a los ingresos, a la educación y a la longevidad

Cuando se valora la desigualdad por el índice de GINI, se verifica que en Ceará la desigualdad de ingresos presentó una fuerte baja: de 0,61 en 2001 a 0,567 en 2003, y entre 2005 y 2006 disminuyó de 0,58 a 0,548. Desde entonces ha venido manteniendo una tendencia de baja más lenta. Aún con la desaceleración de la reducción de la desigualdad de renta en los últimos cinco años, el Índice Gini calculado para Ceará alcanzó en 2011 el valor de 0,539, el menor de la serie histórica.

Las hipótesis de partida de la investigación a las cuales se pretende responder son:

Hipótesis uno. Entre 1990 y 2010 el Estado de Ceará redujo la pobreza y la desigualdad;

La evolución del IDH y del índice GINI, explicada más arriba confirma que la primera hipótesis se ha concretizado notoriamente en el escenario nacional.

Hipótesis dos. A escala municipal los impactos no fueron homogéneos, sino desequilibrados y dispersos;

Entre os municipios en el 1º cuartil (25% municipios con mejor desempeño) entre 1991 e 2010, el IDH promedio creció 75,61%; ya entre el 4º cuartil (25% con peor desempeño) el crecimiento fue 144,41%; en lo que se refiere al GINI, entre los municipios más desiguales (1º cuartil) la desigualdad

promedio creció 5,10% y entre los 25% menos desiguales disminuyó 4%. Lo que confirma que la segunda hipótesis se ha concretizado.

Esta tesis puede y debe servir de inspiración e incentivo para nuevos trabajos de investigación sobre la cuestión de la pobreza y la desigualdad, puesto que las limitaciones propias de cualquier investigación científica no permiten que se profundicen todos los enfoques. Debido a su complejidad, interés social, relevancia académica y a su amplio alcance, el tema de la pobreza y la desigualdad posibilita muchas otras investigaciones, sin duda, sin ninguna posibilidad de agotarlo. Entre las sugerencias para futuros trabajos, destacan:

1. Análisis crítico del IDHM como indicador de desarrollo;
2. Análisis crítico del GINI como indicador de desigualdad;
3. Análisis de correlación de las políticas públicas que más contribuyen a las variaciones de ambos indicadores;
4. Evaluar el impacto del ambiente institucional en la reducción de la pobreza y desigualdad;
5. Evaluar el impacto de la calidad del tejido empresarial en la reducción de la pobreza y desigualdad

Confío que este trabajo haya contribuido a enriquecer el debate sobre la evolución de la pobreza y la desigualdad en el Estado de Ceará, Brasil, a escala municipal.

BIBLIOGRAFÍA

- Atkinson, A. B. La Economía de la Desigualdad - Editorial Crítica -1981
- Banco Mundial – Globalização, Crescimento e Pobreza – Editora Futura – 2003.
- Banerjee, Abhijit e Otros. Understanding Poverty – Oxford Press - 2006
- Barcena, Alicia – Clases Medias y Desarrollo en América Latina – CEPAL - 2010
- Barcerá y Doncel – La Moderna Economía del Crecimiento – Editorial Síntesis - 2003
- Bar-El, Raphael – Reduzindo a Pobreza através do Desenvolvimento Econômico do Interior do Ceará – Edições IPLANCE – 2002.
- Barreto, Flávio e Outros. O que mais Impacta a Redução da Pobreza: o Crescimento da Renda ou Redução da Desigualdade? . Universidade Federal do Ceará – 2009
- Borzachiello, J. – Ceará: um Novo Olhar Geográfico – 2012 – Edições Demócrito Rocha
- Bustelo, Pablo – Teorías Contemporáneas del Desarrollo Económico – Editorial Síntesis -1999
- Carville, James – It's The Middle Class, Stupid – Blue Rider Press - 2012
- Castro, Josué - Geografia da Fome – Civilização Brasileira – 2003.
- Castro, Josué -Fome: Um Tema Proibido – Civilização Brasileira – 2003.
- Centro Nuevo Modelo de Desarrollo – Norte-Sur La Fábrica de la Pobreza – Editorial Popular -1997
- CEPAL - Globalización y Desarrollo – ONU -2002
- Chen, S. and M. Ravallion (1997), "What Can New Survey Data Tell Us about Recent Changes in Distribution and Poverty?" The World Bank Economic Review.

Chen, S. and M. Ravallion (1997), "What Can New Survey Data Tell Us about Recent Changes in Distribution and Poverty?" The World Bank Economic Review.

Chen, S. and M. Ravallion (2003). "Household Welfare Impacts of China's Accession to the World Trade Organization." The World Bank, Policy Research Working Paper No. 3040.

Chen, S. and M. Ravallion (2003). "Household Welfare Impacts of China's Accession to the World Trade Organization." The World Bank, Policy Research Working Paper No. 3040.

Dehesa, Guillermo de la – Globalización, Desigualdad y Pobreza – Alianza Editorial -2003

Dollar, D and A. Kraay (2002). "Growth is Good for the Poor." Journal of Economic Growth, 7(3). pp 195-225.

Dollar, D and A. Kraay (2002). "Growth is Good for the Poor." Journal of Economic Growth, 7(3). pp 195-225.

Farias, Airton – História do Ceará – Armazém da Cultura -2012

FIDA – Hacia una Región sin Pobres Rurales – Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) - 2000

Font y Pujadas – Ordenación y Planificación Territorial – Editorial Síntesis – 1998

França, João e outros. O Crescimento Econômico no Ceará Foi A Favor dos Mais Pobres? Universidade Federal do Ceará – 2008

Friedman, J. – Globalization and Emerging Culture of Planning – 2005

Furtado, Celso – O Capitalismo Global – Paz e Terra – 1998

Furtado, Celso – O Mito do Desenvolvimento Econômico – Paz e Terra – 1974.

Galbraith, James K. y otros – Desigualdad y Cambio Industrial: una perspectiva global - Ediciones Akal - 2004

Gargarella, Roberto – Las Teorías de la Justicia después de Rawls – Ediciones Paidós Ibérica – 2001

Gialdino, Irene V. – Pobres, pobreza, identidad y representaciones sociales
Gedisa Editorial - 2003

Giraud, Pierre – La Desigualdad del Mundo – Editions Gallimard - 2000

González y Esparcia – Desigualdades y Nueva Pobreza en el Mundo
Desarrollado - Editorial Síntesis – 1992

González y Esparcia – Pobreza y Desigualdad en Los Países en Desarrollo –
Editorial Síntesis – 1992

Henriques, Ricardo – Desigualdade e Pobreza no Brasil – Instituto de pesquisa
Econômica Aplicada (IPEA) – 2000.

Herrero, Luis M. Jiménez – Desarrollo Sostenible – Ediciones Pirámide - 2000

Hoffmann, Rodolfo (2005). “Elasticidade da Pobreza em Relação à Renda
Média e à Desigualdade no Brasil e nas Unidades da Federação”. Revista
Economia. Julho 2005.

Hoffmann, Rodolfo (2005). “Elasticidade da Pobreza em Relação à Renda
Média e à Desigualdade no Brasil e nas Unidades da Federação”. Revista
Economia. Julho 2005.

Jackson, Tim – Prosperidad sin Crecimiento – Icaria Editorial - 2011

Jenkins, Stephen P. y otros – Inequality and Poverty Re-Examined Oxford
Press -2007

Kakwani, N. and E. Pernia (2001). "What is Pro-Poor Growth?" Asian
Development Review 18.

Kraay, A. (2004). "When is Growth Pro-Poor? Evidence from a Panel of
Countries." The World Bank Policy Research Working Paper No. 3225.

Kuznets – Crescimento Econômico Moderno – Abril Cultural - 1984

Lago, Carlos y otros – La Distribución de Renta en Galicia – Análisis Territorial
de la Desigualdad y la Pobreza - CIEF Centro de Investigación Económica y
Financiera - 2006

Landsman, Furtado & Roig – Tesis, Tesinas y otras Tesituras – Edicions
Universitat de Barcelona – 2002

Lima, Cláudio – A Construção do Ceará – Coleção Anuário do Ceará - 2008

Lo Vuolo, Rubén y otros – La Pobrezade la Política contra La Pobreza – CIEPP - 2004

Los Objetivos del Milenio: Esperanzas y Frustración – MPDL – 2008

Luxemburg, Rosa – A Acumulação do Capital – Abril Cultural -1984

Luzón y Spinola – Desarrollo Regional – Xarxa Medamérica- 2001

Luzón, Stadel y Borges – Transformaciones Regionales y Urbanas en Europa y América Latina – Universitat de Barcelona - 2003

Madeley, John – El Comercio del Hambre – Intermón Oxfam -2003

Manso, Carlos e outros Foi o Crescimento Econômico Pós-Plano Real a Favor dos Mais Pobres? Universidade Federal do Ceará – 2009

Méndez y Molinero – Espacios y Sociedades – Ariel Geografía - 2000

Méndez, Ricardo – Geografía Económica – Ariel Geografía -1997

Moliné, Roser – Planificación Territorial en Países de Latinoamérica y Europa – Universitat de Barcelona - 2004

Myrdal, Gunnar – La Pobreza de Las Naciones - Editorial Ariel- 1974

Myrdal, Gunnar – Aspectos Políticos da Teoría Económica – Abril Cultural - 1984

Myrdal, Gunnar – Reto a La Pobreza - Editorial Ariel - 1973

Naciones Unidas, Declaración del Milenio, Documento final de la cumbre del milenio, 2000

Neri, Marcelo – A Nova Classe Média – Editora Saraiva - 2013

Nogueira Batista, Paulo – Mitos da “Globalização” Editora Peres - 1998

O’Neil, Jim – El Mapa Del Crecimiento – Ediciones Deusto - 2012

Objetivos de Desarrollo del Milenio – Naciones Unidas – Informe 2013

ONU – Indicadores de Desarrollo Sostenible: Marco y Metodologías – ONU - 1996

Ordóñez y Alvarado – Geografía de la Pobreza y La Desigualdad – Editorial Síntesis.

Paes de Barros – Desigualdade de Renda no Brasil – Editora IPEA - 2006

Paramio, Ludolfo – Clases Medias y Governalidad em América Latina – Editoria P. Iglesias - 2011

PNUD – Los Objetivos de Desarrollo del milenio: Progresos, reveses y desafíos 2003

PNUD – Los Objetivos de desarrollo del milenio: un pacto entre las naciones para eliminar la pobreza. Informe de desarrollo humano 2003

PNUD - Por qué son importantes los objetivos del milenio 2003

Pochmann, Márcio – Atlas da Exclusão Social no Brasil – Cortez Editora – 2003.

Pochmann, Márcio – Nova Classe Média – Boitempo Editora – 2012.

Rawls, J. –A Theory of Justice – Cambridge – 1971

Rodríguez-Ferrera, Juan Cláudio – La Economía Mundial y El Desarrollo – Acento Editorial - 2002

Rodrik, Dani – Una Economía, Muchas Recetas – Fondo de Cultura Económica - 2011

Rousseau, Jean-Jacques – Discurso sobre el origen y fundamentos de la desigualdad entre los hombres - 1754

Sachs, J. -El fin de La Pobreza - Arena Abierta - 2005

Santos, Milton – Economia Espacial – EDUSP – 2003.

Santos, Milton – O Brasil: Território e Sociedade no início do Século XXI – 2001.

Schneider, Sérgio – Políticas Públicas e Participação Social no Brasil Rural UFRGS Editora -2004.

Schumpeter – A Teoria do Desenvolvimento Econômico – Abril Cultural - 1984

Sen, A. – Poverty, Inequality and Unemployment: Some Conceptual Issues in Measurement – Economic and Political Weekly – 1973

Sen, Amartya – Bienestar, Justicia y Mercado - Ediciones Paidós Ibérica – 1997

Sen, Amartya – Desarrollo y Libertad – Planeta - 2000

Sen, Amartya – La Desigualdad Económica – Oxford University Press - 1997

Sen, Amartya – Nuevo Examen de la Desigualdad – Alianza Editorial – 1995

Sen, Amartya – Sobre Ética y Economía – Alianza Editorial -1987

Slottje, Daniel y otros Income, Inequality, Poverty and Economic Welfare – Physica-Verlag – 1998

Solana, Fernando – América Latina XXI: ¿Avanzará o Retrocederá la Pobreza? Parlamento Latinoamericano – 2002

Son, Hyun Hwa. (2004). “A Note on Pro-Poor Growth”. Economic Letters, 82, 2004.

Stiglitz, Joseph E. – El Precio de La Desigualdad – Taurus - 2012

Subirats, Joan – Redes, Territorios y Gobierno – Diputació de Barcelona - 2002

Suriñach J. – Análisis Económico Regional – Universitat de Barcelona -1995.

Thweatt, William – Teorias do Desenvolvimento Econômico – Zahar Editores – 1981

Tokman y O’Donnell – Pobreza y Desigualdad en América Latina - Ediciones Paidós Ibérica – 1999

Tortosa, Jose M. La Pobreza Capitalista – Tecnos – 1998

Tovar, Elsa Patiño y Palma, Jaime Castillo - Ciudadanía, Pobreza y Participación - Editorial de La Red Nacional de Investigación Urbana - 2005 - México

Veltz, Pierre – Mundialización, Ciudades y Territorios – Ariel Geografía – 1999

White, H. and A. Anderson (2000). “Growth vs. Redistribution: Does the Pattern of Growth Matter?”. DFID white paper on Elimination World Poverty; making Globalization Work for the Poor.

Williams, B. – The Idea of Equality – Philosophy, Politics and Society, Oxford – 1962

World Bank – World Development Report – Attacking Poverty – World Bank - 2001

Yunus, Muhammad – Un Mundo Sin Pobreza – Paidós - 2008

<http://www.bancomundial.org/temas/odm/index>.

<http://www.odmbrasil.gov.br/o-brasil-e-os-odm>

<http://www.un.org>

[http://un.org.spanish/millenniumgoals.index](http://un.org/spanish/millenniumgoals.index)

<http://www.atlasbrasil.org.br/2013/>

ANEXOS:

ANEXO 1: IDH DE LOS MUNICÍPIOS DEL ESTADO DEL CEARÁ (1991-2000-2010)

		Município	IDHM (1991)	Município	IDHM (2000)	Município	IDHM (2010)
1	1º Quartil 0,25 Mais desenvolvidos eixo do desenvolvimento	Fortaleza	0.546	Fortaleza	0.652	Fortaleza	0.754
2		Crato	0.444	Crato	0.577	Sobral	0.714
3		Limoeiro do Norte	0.433	Maracanaú	0.575	Crato	0.713
4		Maracanaú	0.420	Limoeiro do Norte	0.561	Eusébio	0.701
5		Juazeiro do Norte	0.419	Caucaia	0.555	Juazeiro do Norte	0.694
6		Caucaia	0.411	Iguatu	0.546	Maracanaú	0.686
7		Sobral	0.406	Juazeiro do Norte	0.544	Barbalha	0.683
8		Penaforte	0.401	Sobral	0.537	Caucaia	0.682
9		São João do Jaguaribe	0.399	Pacatuba	0.533	Limoeiro do Norte	0.682
10		Russas	0.398	Penaforte	0.530	Iguatu	0.677
11		Iguatu	0.394	Russas	0.527	Pacatuba	0.675
12		Pacatuba	0.385	Maranguape	0.524	Russas	0.674
13		Pacujá	0.384	Quixadá	0.524	São Gonçalo do Amarante	0.665
14		Quixadá	0.383	Aracati	0.523	Maranguape	0.659
15		Barbalha	0.381	São João do Jaguaribe	0.523	Pacajus	0.659
16		Eusébio	0.377	Tabuleiro do Norte	0.522	Quixadá	0.659
17		Cedro	0.373	Jaguaribe	0.518	Horizonte	0.658
18		Aracati	0.371	Barbalha	0.517	Tianguá	0.657
19		Senador Pompeu	0.371	Pacajus	0.508	Itaíçaba	0.656
20		Jaguaribe	0.370	Eusébio	0.507	Aracati	0.655
21		Maranguape	0.369	São Luís do Curu	0.506	São João do Jaguaribe	0.654
22		Baturité	0.368	Brejo Santo	0.503	Iracema	0.652
23		Orós	0.366	Crateús	0.503	Jijoca de Jericoacoara	0.652
24		São Luís do Curu	0.365	Guaramiranga	0.500	Jati	0.651
25		Brejo Santo	0.363	Aquiraz	0.499	Ubajara	0.648
26		Tabuleiro do Norte	0.362	Iracema	0.499	Brejo Santo	0.647
27		Jaguaribara	0.361	Jaguaruana	0.498	Cascavel	0.646
28		Crateús	0.360	Palmácia	0.497	Penaforte	0.646
29		Paraipaba	0.357	Itaíçaba	0.496	Tabuleiro do Norte	0.645
30		Quixeramobim	0.356	Independência	0.495	Crateús	0.644
31		Groaíras	0.355	Paraipaba	0.495	Forquilha	0.644
32		Jaguaruana	0.355	Cascavel	0.493	Quixeramobim	0.642
33		Pacajus	0.355	Horizonte	0.493	Aquiraz	0.641
34		Itapagé	0.354	Pindoretama	0.493	Itapipoca	0.640
35		Palmácia	0.352	Palhano	0.492	Uruburetama	0.639

36		Varjota	0.351	Acarape	0.490	Beberibe	0.638
37		Acarape	0.349	Baturité	0.488	Palhano	0.638
38		Redenção	0.349	Senador Pompeu	0.487	Guaramiranga	0.637
39		Itaiçaba	0.346	Pacujá	0.486	Paracuru	0.637
40		Pacoti	0.345	Morada Nova	0.485	Orós	0.636
41		Uruburetama	0.344	Pacoti	0.484	Pindoretama	0.636
42		Mulungu	0.342	Quixeramobim	0.482	Pacoti	0.635
43		Tianguá	0.341	Fortim	0.480	Paraipaba	0.634
44		Paracuru	0.340	Mulungu	0.480	Farias Brito	0.633
45		Tauá	0.338	Itapiúna	0.479	Groairas	0.633
46		Lavras da Mangabeira	0.336	Icapuí	0.478	Tauá	0.633
47	2º Quartil	Morada Nova	0.335	Redenção	0.478	Cruz	0.632
48		Guaiúba	0.333	Itaipoca	0.477	Independência	0.632
49		Itaipoca	0.332	Porteiras	0.477	Campos Sales	0.630
50		Ubajara	0.331	Tauá	0.477	Pentecoste	0.629
51		Quixeré	0.330	Itaitinga	0.475	Várzea Alegre	0.629
52		Ipaumirim	0.329	Quixeré	0.475	Abaiara	0.628
53		Aquiraz	0.327	Jati	0.474	Milagres	0.628
54		Jati	0.327	Cedro	0.473	Baixio	0.627
55		Milagres	0.327	Ipu	0.473	Cedro	0.627
56		Frecheirinha	0.326	Campos Sales	0.471	Itaitinga	0.626
57		Guaramiranga	0.326	Jaguaribara	0.468	Milhã	0.626
58		Independência	0.326	Pentecoste	0.467	Redenção	0.626
59		São Gonçalo do Amarante	0.325	Milhã	0.466	Nova Olinda	0.625
60		Nova Russas	0.324	Orós	0.465	Solonópole	0.625
61		Baixio	0.323	Forquilha	0.464	Fortim	0.624
62		Iracema	0.323	Ubajara	0.464	Jaguaruana	0.624
63		Moraújo	0.323	Barreira	0.463	Bela Cruz	0.623
64		Itaitinga	0.320	Camocim	0.462	Itapagé	0.623
65		Aracoiaba	0.319	Várzea Alegre	0.462	Aratuba	0.622
66		Cascavel	0.318	Lavras da Mangabeira	0.460	Missão Velha	0.622
67		Ipu	0.318	Tianguá	0.460	Palmácia	0.622
68		Itapiúna	0.318	Itapagé	0.459	Porteiras	0.622
69		Pindoretama	0.318	Nova Russas	0.459	Quixeré	0.622
70		Campos Sales	0.314	São Gonçalo do Amarante	0.459	Jaguaribe	0.621
71		Forquilha	0.314	Varjota	0.459	Pacujá	0.621
72		Irauçuba	0.314	Mucambo	0.458	Camocim	0.620
73		Santana do Acaraú	0.314	Capistrano	0.457	São Luís do Curu	0.620
74		Nova Olinda	0.313	Paracuru	0.457	Baturité	0.619
75		Horizonte	0.311	Banabuiú	0.456	Senador Pompeu	0.619
76		Barreira	0.310	Uruburetama	0.456	Apuiarés	0.618
77		Palhano	0.310	Beberibe	0.455	Arneiroz	0.618
78		Antonina do Norte	0.309	Guaiúba	0.454	Catarina	0.618
79		Solonópole	0.309	Reriutaba	0.454	Ipu	0.618
80		Farias Brito	0.308	Solonópole	0.454	Jaguaribara	0.618
81	Pentecoste	0.307	Aratuba	0.453	Meruoca	0.618	

82		Várzea Alegre	0.307	Abaiara	0.452	Guaiúba	0.617
83		Ibicuitinga	0.306	Baixio	0.452	Barreira	0.616
84		Marco	0.306	Aracoiaba	0.451	Icapuí	0.616
85		Meruoca	0.306	Groaíras	0.451	Massapê	0.616
86		Monsenhor Tabosa	0.306	Ibiapina	0.451	Santa Quitéria	0.616
87		Camocim	0.305	Ibicuitinga	0.451	Aracoiaba	0.615
88		Jaguaretama	0.305	Nova Olinda	0.451	Jardim	0.614
89		Alto Santo	0.304	Frecheirinha	0.450	Nova Russas	0.614
90		Jardim	0.304	Milagres	0.450	Lavras da Mangabeira	0.613
91		Parambu	0.304	Deputado Irapuan Pinheiro	0.449	Canindé	0.612
92	3º Quartil	Potengi	0.304	Canindé	0.448	Jaguaretama	0.612
93		Canindé	0.302	Farias Brito	0.447	Marco	0.612
94		Coreaú	0.302	Marco	0.446	Santana do Cariri	0.612
95		Missão Velha	0.302	Icó	0.445	Capistrano	0.611
96		Santana do Cariri	0.302	Jaguaretama	0.445	São Benedito	0.611
97		Guaraciaba do Norte	0.301	Mauriti	0.445	Varjota	0.611
98		Icapuí	0.301	Pereiro	0.445	Coreaú	0.610
99		Icó	0.299	Ipaumirim	0.444	Ererê	0.610
100		Massapê	0.298	Missão Velha	0.444	Madalena	0.610
101		Reriutaba	0.298	Madalena	0.443	Monsenhor Tabosa	0.610
102		Tururu	0.298	Barro	0.442	Morada Nova	0.610
103		Boa Viagem	0.296	Jucás	0.441	Catunda	0.609
104		Morrinhos	0.296	Meruoca	0.440	Deputado Irapuan Pinheiro	0.609
105		Pereiro	0.296	Jardim	0.439	Guaraciaba do Norte	0.609
106		Porteiras	0.296	Alto Santo	0.438	Ibiapina	0.608
107		Aurora	0.294	Cariús	0.438	Mucambo	0.607
108		Piquet Carneiro	0.292	Ararendá	0.437	Mulungu	0.607
109		Ererê	0.291	Chorozinho	0.437	Acarape	0.606
110		Mucambo	0.291	Monsenhor Tabosa	0.437	Amontada	0.606
111		Trairi	0.291	Aurora	0.435	Banabuiú	0.606
112		São Benedito	0.289	Cruz	0.435	Ibicuitinga	0.606
113		Altaneira	0.288	Ocara	0.434	Icó	0.606
114	Aratuba	0.288	Ererê	0.433	Ipaumirim	0.606	
115	Caridade	0.287	São Benedito	0.433	Itarema	0.606	
116	Madalena	0.287	Antonina do Norte	0.431	Trairi	0.606	
117	Abaiara	0.286	Apuiarés	0.431	Tururu	0.606	
118	Banabuiú	0.286	Santana do Acaraú	0.431	Aurora	0.605	
119	Barro	0.286	Santa Quitéria	0.431	Irauçuba	0.605	
120	Alcântaras	0.285	Guaraciaba do Norte	0.430	Mauriti	0.605	
121	Ibiapina	0.284	Irauçuba	0.428	Novo Oriente	0.605	
122	Novo Oriente	0.284	Catunda	0.427	Chorozinho	0.604	

123		Beberibe	0.283	Piquet Carneiro	0.427	Frecheirinha	0.604
124		Milhã	0.282	Potiretama	0.425	Itapiúna	0.604
125		Santa Quitéria	0.281	Hidrolândia	0.424	Potiretama	0.604
126		Mauriti	0.278	Santana do Cariri	0.424	Pedra Branca	0.603
127		Ocara	0.278	Amontada	0.423	Senador Sá	0.603
128		Acaraú	0.277	Massapê	0.423	Altaneira	0.602
129		Capistrano	0.277	Alcântaras	0.422	Acaraú	0.601
130		Fortim	0.276	Jijoca de Jericoacoara	0.422	Alto Santo	0.601
131		Arneiroz	0.275	Novo Oriente	0.422	Pereiro	0.601
132		Martinópolis	0.275	Caridade	0.421	Reriutaba	0.601
133		Umirim	0.275	Tejuçuoca	0.421	Alcântaras	0.600
134		Apuiarés	0.274	Pedra Branca	0.420	Assaré	0.600
135		Chaval	0.274	Trairi	0.420	Piquet Carneiro	0.600
136		Ibaretama	0.272	Arneiroz	0.419	Antonina do Norte	0.599
137		Assaré	0.271	Boa Viagem	0.419	Barro	0.599
138		Cariré	0.269	Carnaubal	0.419	Martinópolis	0.599
139	4º Quartil 0,25 mais pobres eixo da pobreza	Miraíma	0.269	Umari	0.419	Boa Viagem	0.598
140		Mombaça	0.269	Tururu	0.418	Jucás	0.598
141		Cruz	0.268	Altaneira	0.417	Cariús	0.597
142		Catarina	0.266	Cariré	0.416	Hidrolândia	0.597
143		Granjeiro	0.266	Acaraú	0.415	Cariré	0.596
144		Umari	0.265	Morrinhos	0.415	Acopiara	0.595
145		Deputado Irapuan Pinheiro	0.264	Acopiara	0.412	Ocara	0.594
146		General Sampaio	0.261	Catarina	0.412	Quiterianópolis	0.594
147		Bela Cruz	0.260	Ipaporanga	0.409	Carnaubal	0.593
148		Cariús	0.260	Martinópolis	0.407	Caridade	0.592
149		Quixelô	0.258	Bela Cruz	0.406	Miraíma	0.592
150		Aiuaba	0.256	Coreaú	0.406	Pires Ferreira	0.591
151		Acopiara	0.254	Ibaretama	0.406	Quixelô	0.591
152		Chorozinho	0.253	Paramoti	0.405	Umari	0.591
153		Tejuçuoca	0.253	Quiterianópolis	0.405	Ararendá	0.590
154		Potiretama	0.251	Ipueiras	0.401	Croatá	0.590
155		Araripe	0.250	Poranga	0.401	Morrinhos	0.588
156		Carnaubal	0.250	Mombaça	0.399	Santana do Acaraú	0.587
157		Granja	0.250	Chaval	0.398	Umirim	0.587
158		Hidrolândia	0.250	Potengi	0.396	Chaval	0.586
159		Catunda	0.249	Umirim	0.395	Choró	0.585
160		Itarema	0.249	Miraíma	0.394	Granjeiro	0.585
161		Senador Sá	0.249	Uruoca	0.394	Tejuçuoca	0.584
162		Pedra Branca	0.247	Pires Ferreira	0.393	Paramoti	0.583
163		Choró	0.246	Caririaçu	0.392	Mombaça	0.582
164		Jucás	0.246	General Sampaio	0.392	Moraújo	0.581
165		Caririaçu	0.245	Itarema	0.389	Poranga	0.581
166		Amontada	0.241	Parambu	0.387	Tamboril	0.580

167		Ipueiras	0.241	Moraújo	0.386	Ipaporanga	0.579
168		Pires Ferreira	0.241	Tamboril	0.385	Caririaçu	0.578
169		Tamboril	0.241	Graça	0.381	Ibaretama	0.577
170		Quiterianópolis	0.240	Choró	0.380	Tarrafas	0.576
171		Uruoca	0.235	Senador Sá	0.377	Saboeiro	0.575
172		Viçosa do Ceará	0.235	Tarrafas	0.377	Ipueiras	0.573
173		Paramoti	0.231	Saboeiro	0.374	Barroquinha	0.571
174		Saboeiro	0.223	Croatá	0.372	Viçosa do Ceará	0.571
175		Croatá	0.214	Granjeiro	0.372	Graça	0.570
176		Tarrafas	0.210	Araripe	0.371	Parambu	0.570
177		Itatira	0.208	Granja	0.371	Aiuaba	0.569
178		Ararendá	0.201	Assaré	0.370	General Sampaio	0.568
179		Poranga	0.199	Viçosa do Ceará	0.369	Uruoca	0.566
180		Barroquinha	0.192	Quixelô	0.367	Araripe	0.564
181		Jijoca de Jericoacoara	0.189	Aiuaba	0.365	Itatira	0.562
182		Salitre	0.189	Itatira	0.362	Potengi	0.562
183		Ipaporanga	0.157	Barroquinha	0.356	Granja	0.559
184		Graça	0.149	Salitre	0.326	Salitre	0.540

ANEXO 2: GINI DE LOS MUNICIPIOS DEL ESTADO DEL CEARÁ (1991-2000-2010)

		Município	Índice de Gini (1991)	Município	Índice de Gini (2000)	Município	Índice de Gini (2010)
1	Municípios com iguais eixo da equidade	Senador Sá	0.38	Pacatuba	0.47	Horizonte	0.42
2		Barroquinha	0.41	Guaiúba	0.48	Acarape	0.43
3		Graça	0.41	Guaramiranga	0.48	Maracanaú	0.43
4		Pacatuba	0.41	Itaitinga	0.48	Itaiçaba	0.44
5		Chorozinho	0.42	Uruburetama	0.48	Maranguape	0.44
6		Cruz	0.42	Icapuí	0.49	Pacatuba	0.44
7		Guaiúba	0.42	Maracanaú	0.49	Quixeré	0.44
8		Moraújo	0.42	Solonópole	0.50	Forquilha	0.45
9		Ararendá	0.43	Acarape	0.51	Itaitinga	0.45
10		Itaitinga	0.43	Ibaretama	0.51	Jaguaribara	0.45

11		Itatira	0.43	Quixeré	0.51	Penaforte	0.45	
12		Miraíma	0.43	Aurora	0.52	Pindoretama	0.45	
13		Santana do Acaraú	0.43	Barroquinha	0.52	Alcântaras	0.46	
14		Abaiara	0.44	Coreaú	0.52	Baixio	0.46	
15		Guaramiranga	0.44	Itaiçaba	0.52	Ererê	0.46	
16		Ibaretama	0.44	Jaguaribara	0.52	Russas	0.46	
17		Mucambo	0.44	Quiterianópolis	0.52	Groaíras	0.47	
18		Pindoretama	0.44	Redenção	0.52	Guaiúba	0.47	
19		Tururu	0.44	Russas	0.52	Guaramiranga	0.47	
20		Uruoca	0.44	Baixio	0.53	Ibiapina	0.47	
21		Acarape	0.45	Barro	0.53	Icapuí	0.47	
22		Fortim	0.45	Chorozinho	0.53	Jaguaruana	0.47	
23		Groaíras	0.45	Pacajus	0.53	Massapê	0.47	
24		Meruoca	0.45	Pacujá	0.53	Meruoca	0.47	
25		Ocara	0.45	Salitre	0.53	Milagres	0.47	
26		Paramoti	0.45	Alcântaras	0.54	Pacajus	0.47	
27		Salitre	0.45	Bela Cruz	0.54	Palhano	0.47	
28		Catarina	0.46	Caridade	0.54	Abaiara	0.48	
29		Croatá	0.46	Catunda	0.54	Alto Santo	0.48	
30		Ipaporanga	0.46	Maranguape	0.54	Aquiraz	0.48	
31		Jijoca de Jericoacoara	0.46	Milhã	0.54	Baturité	0.48	
32		Martinópole	0.46	Pacoti	0.54	Cascavel	0.48	
33		Pires Ferreira	0.46	Penaforte	0.54	Caucaia	0.48	
34		Redenção	0.46	Reriutaba	0.54	Aratuba	0.49	
35		Alcântaras	0.47	São Gonçalo do Amarante	0.54	Jucás	0.49	
36		Beberibe	0.47	Alto Santo	0.55	Limoeiro do Norte	0.49	
37		Horizonte	0.47	Aracati	0.55	Orós	0.49	
38		Jaguaruana	0.47	Barreira	0.55	Porteiras	0.49	
39		Maracanaú	0.47	Ererê	0.55	Salitre	0.49	
40		Milhã	0.47	Graça	0.55	Barreira	0.50	
41		Morrinhos	0.47	Ibicuitinga	0.55	Barro	0.50	
42		Pentecoste	0.47	Moraújo	0.55	Caridade	0.50	
43		Alto Santo	0.48	Orós	0.55	Chaval	0.50	
44		Forquilha	0.48	Porteiras	0.55	Chorozinho	0.50	
45		Independência	0.48	Potengi	0.55	Deputado Irapuan Pinheiro	0.50	
46		Iracema	0.48	Aracoiaba	0.56	Itapiúna	0.50	
47		2º Quartil	Itaiçaba	0.48	Caucaia	0.56	Jati	0.50
48			Mulungu	0.48	Groaíras	0.56	Nova Russas	0.50
49			Quiterianópolis	0.48	Jaguaratama	0.56	Pacoti	0.50
50			Quixeré	0.48	Jaguaruana	0.56	Pacujá	0.50
51			São João do Jaguaribe	0.48	Limoeiro do Norte	0.56	Paraipaba	0.50
52			Tamboril	0.48	Massapê	0.56	Pedra Branca	0.50
53			Uruburetama	0.48	Paraipaba	0.56	Potiretama	0.50
54			Aquiraz	0.49	São João do Jaguaribe	0.56	Redenção	0.50
55			Araripe	0.49	Tabuleiro do Norte	0.56	São João do	0.50

						Jaguaribe	
56		Aratuba	0.49	Ubajara	0.56	Antonina do Norte	0.51
57		Bela Cruz	0.49	Varjota	0.56	Aracoiaba	0.51
58		Cascavel	0.49	Apuiarés	0.57	Barbalha	0.51
59		Hidrolândia	0.49	Aquiraz	0.57	Caririaçu	0.51
60		Ibiapina	0.49	Farias Brito	0.57	Catarina	0.51
61		São Gonçalo do Amarante	0.49	Guaraciaba do Norte	0.57	Coreaú	0.51
62		Tejuçuoca	0.49	Ipaporanga	0.57	Fortim	0.51
63		Amontada	0.50	Irauçuba	0.57	General Sampaio	0.51
64		Barro	0.50	Meruoca	0.57	Granjeiro	0.51
65		Capistrano	0.50	Parambu	0.57	Guaraciaba do Norte	0.51
66		Icapuí	0.50	Pentecoste	0.57	Hidrolândia	0.51
67		Irauçuba	0.50	Pires Ferreira	0.57	Moraújo	0.51
68		Marco	0.50	Trairi	0.57	Pires Ferreira	0.51
69		Palhano	0.50	Arneiroz	0.58	Quixelô	0.51
70		Umirim	0.50	Cedro	0.58	São Benedito	0.51
71		Acaraú	0.51	Cruz	0.58	São Gonçalo do Amarante	0.51
72		Canindé	0.51	Forquilha	0.58	São Luís do Curu	0.51
73		Caridade	0.51	Granja	0.58	Senador Pompeu	0.51
74		Caucaia	0.51	Ibiapina	0.58	Solonópole	0.51
75		Ipueiras	0.51	Iguatu	0.58	Brejo Santo	0.52
76		Maranguape	0.51	Independência	0.58	Cariús	0.52
77		Orós	0.51	Ipueiras	0.58	Ibicuitinga	0.52
78		Palmácia	0.51	Jati	0.58	Jaguaribe	0.52
79		Pedra Branca	0.51	Madalena	0.58	Morada Nova	0.52
80		Trairi	0.51	Monsenhor Tabosa	0.58	Paramoti	0.52
81		Ubajara	0.51	Novo Oriente	0.58	Piquet Carneiro	0.52
82		Arneiroz	0.52	Ocara	0.58	Senador Sá	0.52
83		Barreira	0.52	Tamboril	0.58	Tamboril	0.52
84		Baturité	0.52	Tianguá	0.58	Tejuçuoca	0.52
85		Catunda	0.52	Antonina do Norte	0.59	Varjota	0.52
86		Chaval	0.52	Caririaçu	0.59	Aiuaba	0.53
87		Granja	0.52	Catarina	0.59	Aracati	0.53
88		Jaguaretama	0.52	Deputado Irapuan Pinheiro	0.59	Ararendá	0.53
89		Morada Nova	0.52	Eusébio	0.59	Arneiroz	0.53
90		Nova Olinda	0.52	Ipu	0.59	Aurora	0.53
91		Pacoti	0.52	Itapagé	0.59	Carnaubal	0.53
92	3º Quartil	Parambu	0.52	Itarema	0.59	Catunda	0.53
93		Quixelô	0.52	Jucás	0.59	Frecheirinha	0.53
94		São Luís do Curu	0.52	Lavras da Mangabeira	0.59	Itarema	0.53
95		Tarrafas	0.52	Palhano	0.59	Jardim	0.53
96		Apuiarés	0.53	Quixadá	0.59	Ocara	0.53
97		Assaré	0.53	Quixeramobim	0.59	Parambu	0.53
98		Banabuiú	0.53	Senador Sá	0.59	Pereiro	0.53
99		Caririaçu	0.53	Umirim	0.59	Quixadá	0.53

100		Coreaú	0.53	Abaiara	0.60	Tabuleiro do Norte	0.53
101		Ibicuitinga	0.53	Aratuba	0.60	Umirim	0.53
102		Itapagé	0.53	Baturité	0.60	Uruoca	0.53
103		Itapiúna	0.53	Beberibe	0.60	Apuiarés	0.54
104		Jardim	0.53	Capistrano	0.60	Cariré	0.54
105		Limoeiro do Norte	0.53	Cariré	0.60	Farias Brito	0.54
106		Missão Velha	0.53	Juazeiro do Norte	0.60	Iguatu	0.54
107		Pacajus	0.53	Marco	0.60	Itapagé	0.54
108		Paracuru	0.53	Morada Nova	0.60	Itatira	0.54
109		Piquet Carneiro	0.53	Mucambo	0.60	Juazeiro do Norte	0.54
110		Potiretama	0.53	Palmácia	0.60	Marco	0.54
111		Reriutaba	0.53	Paracuru	0.60	Milhã	0.54
112		Viçosa do Ceará	0.53	Pindoretama	0.60	Mombaça	0.54
113		Boa Viagem	0.54	Senador Pompeu	0.60	Morrinhos	0.54
114		Camocim	0.54	Uruoca	0.60	Poranga	0.54
115		Cariré	0.54	Várzea Alegre	0.60	Saboeiro	0.54
116		Carnaubal	0.54	Assaré	0.61	Tarrafas	0.54
117		Madalena	0.54	Banabuiú	0.61	Tururu	0.54
118		Santana do Cariri	0.54	Brejo Santo	0.61	Ubajara	0.54
119		Tabuleiro do Norte	0.54	Hidrolândia	0.61	Uruburetama	0.54
120		Antonina do Norte	0.55	Horizonte	0.61	Várzea Alegre	0.54
121		Frecheirinha	0.55	Ipaumirim	0.61	Altaneira	0.55
122		Icó	0.55	Iracema	0.61	Banabuiú	0.55
123		Jaguaribara	0.55	Martinópolis	0.61	Barroquinha	0.55
124		Jati	0.55	Milagres	0.61	Beberibe	0.55
125		Novo Oriente	0.55	Mulungu	0.61	Bela Cruz	0.55
126		Paraipaba	0.55	Pedra Branca	0.61	Graça	0.55
127		Penaforte	0.55	Potiretama	0.61	Ibaretama	0.55
128		São Benedito	0.55	Quixelô	0.61	Icó	0.55
129		Aracoiaba	0.56	Tauá	0.61	Independência	0.55
130		Choró	0.56	Tururu	0.61	Ipaporanga	0.55
131		General Sampaio	0.56	Barbalha	0.62	Iracema	0.55
132		Guaraciaba do Norte	0.56	Canindé	0.62	Monsenhor Tabosa	0.55
133		Itapipoca	0.56	Cariús	0.62	Mulungu	0.55
134		Mauriti	0.56	Choró	0.62	Paracuru	0.55
135		Milagres	0.56	Crateús	0.62	Quiterianópolis	0.55
136		Poranga	0.56	Croatá	0.62	Trairi	0.55
137		Porteiras	0.56	Frecheirinha	0.62	Umari	0.55
138		Varjota	0.56	General Sampaio	0.62	Amontada	0.56
139	4º Quartil 0,25 mais esiguaís eixo da desigualdade	Aracati	0.57	Icó	0.62	Araripe	0.56
140		Baixio	0.57	Jaguaribe	0.62	Camocim	0.56
141		Crateús	0.57	Jardim	0.62	Cedro	0.56
142		Ipu	0.57	Mauriti	0.62	Ipu	0.56
143		Russas	0.57	Nova Russas	0.62	Ipueiras	0.56
144		Solonópolis	0.57	São Luís do Curu	0.62	Itapipoca	0.56
145		Umari	0.57	Sobral	0.62	Jaguetama	0.56
146		Acopiara	0.58	Viçosa do Ceará	0.62	Mauriti	0.56
147		Campos Sales	0.58	Cascavel	0.63	Pentecoste	0.56

148		Itarema	0.58	Itapipoca	0.63	Quixeramobim	0.56
149		Tianguá	0.58	Missão Velha	0.63	Santana do Cariri	0.56
150		Eusébio	0.59	São Benedito	0.63	Santa Quitéria	0.56
151		Ipaumirim	0.59	Acaraú	0.64	Sobral	0.56
152		Jaguaribe	0.59	Ararendá	0.64	Acopiara	0.57
153		Juazeiro do Norte	0.59	Chaval	0.64	Capistrano	0.57
154		Lavras da Mangabeira	0.59	Crato	0.64	Crato	0.57
155		Saboeiro	0.59	Fortaleza	0.64	Croatá	0.57
156		Santa Quitéria	0.59	Morrinhos	0.64	Missão Velha	0.57
157		Sobral	0.59	Piquet Carneiro	0.64	Mucambo	0.57
158		Várzea Alegre	0.59	Santana do Cariri	0.64	Nova Olinda	0.57
159		Barbalha	0.60	Santa Quitéria	0.64	Tauá	0.57
160		Deputado Irapuan Pinheiro	0.60	Tarrafas	0.64	Campos Sales	0.58
161		Monsenhor Tabosa	0.60	Aiuaba	0.65	Canindé	0.58
162		Potengi	0.60	Boa Viagem	0.65	Choró	0.58
163		Quixadá	0.60	Camocim	0.65	Cruz	0.58
164		Farias Brito	0.61	Carnaubal	0.65	Madalena	0.58
165		Granjeiro	0.61	Fortim	0.65	Potengi	0.58
166		Massapê	0.61	Itatira	0.65	Assaré	0.59
167		Nova Russas	0.61	Jijoca de Jericoacoara	0.65	Boa Viagem	0.59
168		Pereiro	0.61	Nova Olinda	0.65	Jijoca de Jericoacoara	0.59
169		Tauá	0.61	Paramoti	0.65	Martinópole	0.59
170		Aiuaba	0.62	Itapiúna	0.66	Acaraú	0.60
171		Altaneira	0.62	Campos Sales	0.67	Crateús	0.60
172		Iguatu	0.62	Miraíma	0.67	Lavras da Mangabeira	0.60
173		Jucás	0.63	Santana do Acaraú	0.67	Novo Oriente	0.60
174		Crato	0.64	Araripe	0.68	Reriuatuba	0.60
175		Fortaleza	0.64	Granjeiro	0.68	Viçosa do Ceará	0.60
176		Aurora	0.65	Pereiro	0.68	Fortaleza	0.61
177		Cariús	0.65	Poranga	0.68	Irauçuba	0.61
178		Quixeramobim	0.65	Mombaça	0.69	Tianguá	0.61
179		Senador Pompeu	0.65	Saboeiro	0.69	Granja	0.62
180		Brejo Santo	0.66	Umari	0.69	Ipaumirim	0.63
181		Mombaça	0.67	Tejuçuoca	0.70	Palmácia	0.63
182		Ererê	0.68	Acopiara	0.71	Miraíma	0.64
183		Pacujá	0.70	Altaneira	0.71	Eusébio	0.65
184		Cedro	0.71	Amontada	0.71	Santana do Acaraú	0.66